

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

И.Д. Лиханову

Дума городского округа

«Город Чита»

672090, Чита, ул. Бутина, 39

Тел./факс (3022) 32-56-57

E-mail: gorduma@inbox.ru

<http://www.gorduma.chita.ru>

от «19» «12» 2018 г. № 1067
на № _____ от «_____» «_____» 2018 г.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

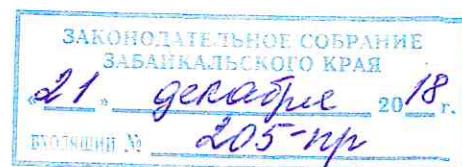
Для рассмотрения Законодательным Собранием Забайкальского края направляю Вам принятое в порядке реализации права законодательной инициативы решение Думы городского округа «Город Чита» от 13 декабря 2018 года № 138 «О внесении в Законодательное Собрание Забайкальского края проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Приложение: решение Думы городского округа «Город Чита» от 13 декабря 2018 года № 138 с материалами на 9 л. в 1 экз.

И.о. Главы городского округа

А.Н. Ядрищенский

Зорина Ю.В.,
35-21-14





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД ЧИТА»

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2018 года

№ 138

**О внесении в Законодательное Собрание Забайкальского края
проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в
Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях
в Забайкальском крае»**

В целях финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению вопросов местного значения, руководствуясь частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края, частью 4 статьи 23 Устава городского округа «Город Чита», Дума городского округа

РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательное Собрание Забайкальского края проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» согласно приложению.
2. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Забайкальского края.
3. Обратиться к депутатам Законодательного Собрания Забайкальского края, избранным от городского округа «Город Чита», а также в представительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края с предложением поддержать инициативу Думы городского округа «Город Чита».

И.о. Главы городского округа

А.Н. Ядрищенский

ЗАКОН

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Забайкальского края "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-33К "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае" (электронное издание "Эталонный банк правовой информации "Законодательство России", 22 декабря 2011 года, 28 декабря 2012 года, 19 декабря 2013 года; "Забайкальский рабочий", 17 июня 2013 года, № 113; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 26 декабря 2014 года, № 7500201412260011; 22 декабря 2015 года, № 7500201512220006; 28 декабря 2016 года, № 7500201612280015; 22 февраля 2017 года, № 7500201702220001; 02 марта 2017 года № 7500201703020003; 24 октября 2017 года, № 7500201710240002) следующие изменения:

1. в статье 6:

1.1. в части 2:

1.1.1. в пункте 1 цифру "5" заменить цифрами "10";

1.1.2. в пункте 2 цифры "13" заменить цифрами "18";

1.1.3. в пункте 3 цифры "15" заменить цифрами "20";

1.2. часть 3 дополнить пунктами 8 - 10 следующего содержания:

"8) налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 50 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного муниципального района;

9) налога на имущество организаций - по нормативу 10 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного муниципального района;

10) транспортного налога - по нормативу 50 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного муниципального района.";

2. в статье 7:

2.1. в пункте 1 части 2 цифры "15" заменить цифрами "20";

2.2. часть 3 дополнить пунктами 8 - 10 следующего содержания:

"8) налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 50 процентов поступлений в консолидированный

бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного городского округа;

9) налога на имущество организаций - по нормативу 10 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного городского округа;

10) транспортного налога - по нормативу 50 процентов поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории данного городского округа."

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу с 1 января 2020 года.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края
И.Д. Лиханов

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Забайкальского края
А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в
Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в
Забайкальском крае»

Проблема финансового обеспечения местного самоуправления в Российской Федерации сохраняет свою актуальность. Собственная доходная база большинства муниципальных образований крайне недостаточна. В течение продолжительного времени сохраняются диспропорции доходных поступлений и расходов бюджетов муниципальных образований и в Забайкальском крае.

В результате проведенной ещё в 2005 году налоговой реформы количество законодательно установленных местных налогов уменьшилось с пяти до двух, сократились перечень и норматив отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты. Эти изменения были необходимы для сглаживания дифференциации доходного потенциала вновь образующихся (в результате муниципальной реформы, начатой согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ) муниципальных образований, резко различающихся по уровню экономического развития, и выравнивания их бюджетной обеспеченности.

Результатом реформы стало перераспределение значительного объёма налоговых поступлений в пользу вышестоящих бюджетов. Закреплённые за органами местного самоуправления налоги не обеспечивали ощутимой поддержки муниципальной казны. Поэтому с целью укрепления налоговой базы субъектам РФ было разрешено передавать дополнительные доходные источники муниципальным образованиям.

Так частью 5 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ в действующей редакции установлено, что налоговые доходы от федеральных налогов и сборов (перечисленных в части 2 той же статьи), в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами налогов, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ, могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъектов РФ в соответствующие местные бюджеты, в порядке, предусмотренном статьей 58 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ, законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете или иного закона на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских округов субъекта нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма действует и в отношении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов.

Важно, чтобы в местные бюджеты поступали налоги, выплачиваемые предприятиями, и, в первую очередь, предприятиями малого и среднего бизнеса. Это позволит заинтересовать органы местного самоуправления в поддержке предпринимательства на соответствующих территориях, станет стимулом для органов местного самоуправления по развитию экономики. На местном уровне можно более эффективно учитывать многие особенности и специфику деятельности субъектов малого и среднего бизнеса на соответствующих территориях, эффективно

применять к ним те или иные механизмы налогообложения. К таким налогам, в частности, относятся налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налог на имущество организаций.

Логичным и справедливым является также поступление в местные бюджеты доходов от транспортного налога, так как плательщиками данного налога являются физические лица, проживающие на определенной территории. Практика показывает, что расщепление транспортного налога позволило значительно увеличить финансирование ремонтных работ и улучшить качество городских дорог. Кроме того, при направлении данных доходов на ремонт улично-дорожной сети муниципального образования, налогоплательщики смогут наблюдать и оценивать, как расходуются денежные средства, уплачиваемые ими в бюджет. Аналогична ситуация и с налогом на доходы физических лиц.

Статьей 14 Налогового кодекса РФ налог на имущество организаций и транспортный налог отнесены к региональным налогам, и согласно части 1 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100 %. Статьей 13 Налогового кодекса РФ налог на доходы физических лиц отнесен к федеральным налогам, но согласно части 2 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ по нормативу 85 % подлежит зачислению в бюджеты субъектов РФ. В соответствии с абзацем двадцать первым части 2 статьи 56 Бюджетного кодекса РФ налоговые доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, - по нормативу 100 процентов, подлежат зачислению в бюджеты субъектов.

Учитывая приведенные выше нормы части 5 статьи 56 и части 1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ, доходы от указанных налогов могут быть переданы законом субъекта РФ в местные бюджеты.

В соседних с Забайкальским краем регионах на 10 декабря 2018 года действуют, к примеру, следующие нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и от налога на доходы физических лиц (в нижней строке таблицы для сравнения приведены данные по Забайкальскому краю):

Субъект РФ	Нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ	
	От налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения	От налога на доходы физических лиц
Республика Бурятия (Закон Республики Бурятия от 13.10.2005 г. N 1334-III «О межбюджетных отношениях в Республике) Бурятия»)	50 %	10 % для городских округов, 20 % для муниципальных районов
Иркутская область (Закон Иркутской области от 22.10.2013 г. N 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»)	30 %	11,5 % - для городских округов, 26,25 % - для муниципальных районов
Амурская область (Закон Амурской области от 11.10.2011 г. N 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области»)	10 %	5 % - единый норматив отчислений, 10 % - дополнительный норматив отчислений взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, устанавливаемый законом о бюджете на

		очередной финансовый год
Республика Саха (Якутия) (Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 г. 1280-3 N 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»)	100 %	25 % - для городских округов, 20 % - для муниципальных районов
Забайкальский край (Закон Забайкальского края от 20.12.2011 года № 608-33К «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»)	0 %	15 % - для городских округов, 5/13/15 % - для муниципальных районов (в зависимости от территории, с которой осуществляется сбор налога -городское поселение, сельское поселение или межселенная территория)

Практика по установлению единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на имущество организаций существует, например, в Кировской области (20 %), по транспортному налогу – в Республике Северная Осетия-Алания (30 % - для муниципальных районов, 100 % - для городских округов).

В Забайкальском крае межбюджетные отношения в части установления нормативов отчислений в местные бюджеты регулируются Законом Забайкальского края от 20.12.2011 года № 608-33К «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» (далее – Закон № 608-33К).

Внесенным проектом предлагается дополнить перечни налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет Забайкальского края, переданных в бюджеты муниципальных районов и городских округов Забайкальского края:

1) доходами от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 50 % поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории соответствующего муниципального района или городского округа;

2) доходами от налога на имущество организаций – по нормативу 10 % поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории соответствующего муниципального района или городского округа;

3) доходами от транспортного налога – по нормативу 50 % поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края от указанного налога с территории соответствующего муниципального района или городского округа.

Также проектом предлагается увеличить, установленный на сегодня Законом № 608-33К норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц на 5 % (для городских округов - с 15 до 20 %, для муниципальных районов – с 5/13/15 до 10/18/20 %, в зависимости от того на какой территории взимается данный налог - городское поселение/сельское поселение/межселенная территория), путем внесения соответствующих изменений в часть 2 статьи 6 и часть 2 статьи 7.

Внесение указанных изменений позволит частично компенсировать недостаток собственных средств на обеспечение финансовыми ресурсами при решении многочисленных задач, стоящих перед органами местного самоуправления в Забайкальском крае.

Расчет выпадающих доходов бюджета Забайкальского края и дополнительных доходов городских округов и муниципальных районов может быть произведен в результате сбора данных органами государственной власти Забайкальского края. Такими полномочиями представительный орган местного самоуправления не обладает.

В связи с тем, что при принятии данного проекта Закона края дополнительных расходов из бюджета края не требуется, в соответствии со статьей 6 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-ЗЗК, финансово-экономическое обоснование не предоставляется.

И.о. Главы городского округа «Город Чита»



А.Н. Ядрищенский

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов, подлежащих изменению в связи с принятием проекта Закона
Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О
межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»**

Принятие проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов регионального законодательства.

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» подготовлен в соответствии с:

1. Налоговым кодексом Российской Федерации,
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации.