



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 29 » сентября 20 18 г.

№ 8017п-П13

МОСКВА

О проекте федерального закона
"О федеральном бюджете
на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов"

Вх. № 1.1-12400
29 СЕН 2018

В соответствии со статьями 104 и 114 Конституции Российской Федерации и положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" с приложением необходимых проектов федеральных законов, документов и материалов.

Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также программных документов Правительства Российской Федерации.

Представляются также другие документы и материалы, внесение которых предусмотрено статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также вносятся проекты федеральных законов в связи с принятием федеральных законов "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", а также другие законопроекты, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом указанного закона, рассмотрены и одобрены на заседаниях Правительства Российской Федерации.

556363-х; 556364-х; 556365-х; 556366-х;
556367-х; 556368-х; 556369-х; 556370-х
556371-х; 556372-х; 556373-х; 556374-х



134735480207

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.09.2018
№556362-7; 1.1

28090290.doc



Приложение: на 6343 л.

Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Проекты федеральных законов, представляемые одновременно с проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов":

"О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

"О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

"О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

"О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

"О внесении изменения в часть первую статьи 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда";

"О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг";

"О внесении изменения в статью 51 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования";

"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора";

"О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" и статью 6¹ Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения";

"О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи



с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов";

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

"Об особенностях перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2018 года".

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов":

основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Документы и материалы, представляемые в Государственную Думу путем размещения указанных документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

предварительные итоги социально-экономического развития Российской Федерации за январь - август 2018 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации за 2018 год;

оценка ожидаемого исполнения федерального бюджета за 2018 год;

прогноз основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, в том числе консолидированного бюджета Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

реестр источников доходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчеты по ним на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;



методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов;

перечень и оценка объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления, по субъектам Российской Федерации и порядок определения указанных объемов;

данные по федеральной адресной инвестиционной программе, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. Обоснование необходимости включения объекта капитального строительства без наличия необходимой документации в проект федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки;

данные по прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года по видам долговых обязательств и с разбивкой по отдельным государствам;

верхний предел и проект структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года;

расчеты прогнозируемых объемов дополнительных (недополученных) нефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемых объемов средств Фонда национального благосостояния на начало и конец 2019, 2020 и 2021 годов, а также их использования в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

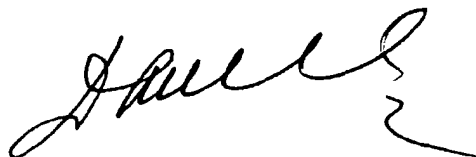
бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года (проект);

паспорта (проекты паспортов) государственных программ Российской Федерации, проекты изменений указанных паспортов;



предложения по минимальному размеру оплаты труда, размеру стипендий, а также предложения о порядке индексации заработной платы работников федеральных казенных учреждений, денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 556368-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на
обязательное медицинское страхование неработающего населения"
в части определения коэффициента дифференциации
и коэффициента удорожания медицинских услуг**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ
"О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса
на обязательное медицинское страхование неработающего населения"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7032;
2014, № 49, ст. 6927; 2017, № 1, ст. 14) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"1. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское
страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации
рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1
настоящего Федерального закона, коэффициента дифференциации
и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг. Указанные



коэффициенты определяются согласно приложению к настоящему Федеральному закону и ежегодно устанавливаются федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.";

2) статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3. Заключительные положения

Расчет тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в городе Байконуре осуществляется в порядке, аналогичном порядку расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации, установленному статьей 2 настоящего Федерального закона.";

3) приложение изложить в следующей редакции:

**"ПРИЛОЖЕНИЕ
к Федеральному закону
"О размере и порядке расчета тарифа
страхового взноса на обязательное
медицинское страхование
неработающего населения"**

**Определение коэффициента дифференциации и коэффициента
удорожания стоимости медицинских услуг**

1. Значение коэффициента дифференциации для субъекта Российской Федерации или города Байконура ($K_{\text{диф}(i)}$) определяется по формуле:



$$K_{\text{диф}(i)} = \frac{\max(K_{p(i)}; K_{зп(i)})}{K_{p;зп}^{\max}},$$

где:

$\max(K_{p(i)}; K_{зп(i)})$ - функция выбора максимального значения из коэффициентов $K_{p(i)}$ и $K_{зп(i)}$;

$K_{p(i)}$ - сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, которые установлены для территории i -го субъекта Российской Федерации или города Байконура законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Союза ССР на год, в котором рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

$K_{зп(i)}$ - коэффициент уровня среднемесячной заработной платы i -го субъекта Российской Федерации или города Байконура (значение коэффициента для города Байконура - 1);

$K_{p;зп}^{\max}$ - максимальное значение суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной



надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, которые установлены для территории субъекта Российской Федерации или города Байконура законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Союза ССР, - для расчета коэффициента дифференциации для субъектов Российской Федерации, для которых выбирается коэффициент $K_{p(i)}$, или максимальное значение коэффициента уровня среднемесячной заработной платы i -го субъекта Российской Федерации или города Байконура - для расчета коэффициента дифференциации для субъектов Российской Федерации, для которых выбирается коэффициент $K_{зп(i)}$.

Коэффициент $K_{зп(i)}$ рассчитывается по формуле:

$$K_{зп(i)} = \frac{ЗП_i \times ТР_{зп}}{ЗП \times ТР_{зп}},$$

где:

$ЗП_i$ - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на 1 работника в i -м субъекте Российской Федерации за год, предшествующий году, в котором рассчитывается тариф страхового



взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

$TP_{зп}$ - темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Российской Федерации на год, на который рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, к году, предшествующему году, в котором рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

ЗП - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на 1 работника в Российской Федерации за год, предшествующий году, в котором рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

2. Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг ($K_{уд(n)}$) определяется по формуле:

$$K_{уд(n)} = K_{уд(n-1)} \times ИПЦ_n,$$

где:

$K_{уд(n-1)}$ - коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг, установленный федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на год, предшествующий году,



на который рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

$ИПЦ_n$ - значение индекса потребительских цен на конец n-го года в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

n - год, на который рассчитывается тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

3. Рассчитываемые в соответствии с настоящим приложением значения коэффициента дифференциации для субъекта Российской Федерации или города Байконура, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, а также значения составляющих указанных коэффициентов округляются до третьего знака после запятой, за исключением значения коэффициента $K_{p;3n}^{max}$, которое округляется до первого знака после запятой."

Статья 2

Положения Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, города Байконура, Федерального фонда



обязательного медицинского страхования и территориальных фондов
обязательного медицинского страхования, начиная с бюджетов
на 2019 год и последующие годы.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа
страхового взноса на обязательное медицинское страхование
неработающего населения" в части определения коэффициента
дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг"**

Законопроектом предусматривается изменение порядка расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, подлежащего в соответствии со статьями 8 и 24 Федерального закона от 29 ноября 2011 г. № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" уплате страхователями для неработающих граждан - уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В действующих условиях тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в размере 18 864,6 рубля, коэффициента дифференциации согласно приложению к указанному Федеральному закону и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, ежегодно устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

Примечанием к приложению к Федеральному закону "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" устанавливается, что коэффициент дифференциации рассчитывается как отношение суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате к максимальному значению суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате, равному 3.

Законопроектом предлагается при расчете коэффициента дифференциации учитывать не только сумму средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к



заработной плате, но и соотношение заработной платы в регионе к заработной плате в Российской Федерации.

Устанавливается, что коэффициент дифференциации рассчитывается как отношение наибольшего значения одного из двух коэффициентов: суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате либо отношения заработной платы в регионе к заработной плате в Российской Федерации - к максимальному значению суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате или к максимальному значению коэффициента уровня среднемесячной заработной платы соответственно.

Предлагаемый подход позволит учесть особенности регионов, в которых заработная плата выше, чем в среднем по Российской Федерации, но при этом районные коэффициенты к заработной плате законодательством Российской Федерации не установлены, а процентные надбавки к заработной плате отсутствуют: Ленинградская область, Московская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург.

Поскольку применяемые для расчета коэффициентов дифференциации значения заработной платы и районных коэффициентов ежегодно актуализируются, законопроектом предлагается устанавливать значения коэффициентов дифференциации для субъектов Российской Федерации ежегодно федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на соответствующий финансовый год и плановый период.

Для обеспечения прозрачности планирования доходов и расходов соответствующих бюджетов впервые законодательно закрепляется порядок определения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг исходя из значения индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В связи с тем, что изменение порядка расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения оказывает влияние на формирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации и г. Байконура, органы государственной власти которых являются страхователями по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения, а также бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предлагается предусмотреть особый



порядок вступления изменений в силу, распространив их действие на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении указанных бюджетов, начиная с бюджетов на 2019 год и последующие годы.

Принятие законопроекта не влияет на реализацию основных мероприятий и достижение показателей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг" не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 сентября 2018 г. № 2077-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг".

2. Назначить председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Наталью Николаевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев