



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

31.07.2018 № 22-15-2018

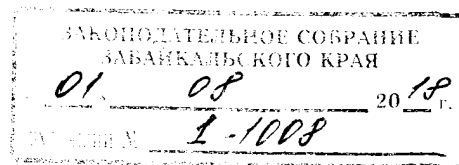


Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы Закона
Забайкальского края от 25.11.2010 №
433-ЗЗК «О мерах социальной
поддержки в оказании медико-
социальной помощи и лекарственном
обеспечении отдельным категориям
граждан»



По результатам мониторинга законодательства прокуратурой края установлено, что отдельные нормы Закона Забайкальского края от 25.11.2010 № 433-ЗЗК «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан» не соответствуют федеральному законодательству, поскольку сужают перечни категорий граждан, имеющих право на бесплатное и льготное получение лекарственных препаратов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации – Забайкальского края.

Данным законом края (ст. ст. 2, 3, 3¹) установлены меры социальной поддержки, в том числе, бесплатное лекарственное обеспечение по основному заболеванию при амбулаторном лечении для отдельных категорий граждан:

- страдающим социально значимыми заболеваниями, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, за исключением граждан, страдающих болезнями, характеризующимися повышенным кровяным давлением;

- перенесшим инфаркт миокарда и (или) инсульт, в течение первых шести месяцев после перенесенного инфаркта миокарда и (или) инсульта, а также гражданам, страдающим бронхиальной астмой, ревматоидным артритом, системной (острой) красной волчанкой;

- страдающие редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, перечень которых утверждается нормативными правовыми актами Российской Федерации, которым по жизненным показаниям назначены лекарственные препараты, в том числе не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и в перечень лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде

088125

набора социальных услуг, утверждаемый органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

- детям-инвалидам, которым назначены лекарственные препараты, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемый Правительством Российской Федерации, и в перечень лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утверждаемый органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

- детям первых трех лет жизни и детям из многодетных семей в возрасте до шести лет.

В отличие от федерального законодательства установленные законом края перечни льготных категорий граждан являются неполными по следующим основаниям.

Согласно пункту "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Специальным законом, регулирующим отношения в сфере отпуска, передачи и реализации лекарственных средств является Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", которым проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения лекарственными препаратами граждан в Российской Федерации отнесено к полномочиям федеральных органов исполнительной власти (статья 5), перечень полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации является исчерпывающим и включает разработку и реализацию региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами; установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; осуществление регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность (статья 6).

Полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан определяются Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 323-

ФЗ), который к таковым в том числе относит организацию обеспечения лекарственными препаратами (пункт 7 части 1 статьи 16 поименованного закона).

Решение вопросов организации обеспечения лекарственными препаратами отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и подпунктом 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 323-ФЗ закреплено, что каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Правительство Российской Федерации постановлением от 08.12.2017 № 1492 утвердило Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Программа государственных гарантий бесплатной медицинской помощи), которая в разделе V предусматривает осуществление обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно предписаниям названного раздела Программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи обеспечение лекарственными препаратами бесплатно или с 50-процентной скидкой осуществляется исключительно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно и перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

Указанные перечни утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения" (далее - Постановление Правительства Российской Федерации № 890).

Пункт 5 приведенного постановления в абзаце четвертом предусматривает право субъекта Российской Федерации вводить дополнительные льготы на получение лекарственных средств и изделий медицинского назначения для групп населения, не указанных в приложениях № 1 и 2 этого же постановления, в том числе ветеранам войны и труда, многодетным и малоимущим семьям, а также беременным женщинам и безработным, одновременно предусматривая в пункте 4 обязанность своевременно обеспечивать оплату лекарственных средств и изделий

медицинского назначения, отпускаемых в установленном порядке населению по рецептам врачей бесплатно или со скидкой.

Таким образом, анализ приведенных правовых норм в их системном единстве свидетельствует о том, что федеральный законодатель, устанавливая льготное (бесплатно или со скидкой) обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения определил обязанность субъекта Российской Федерации осуществлять финансирование за счет бюджетов субъектов Российской Федерации данную государственную гарантию в соответствии с перечнями групп населения и категорий заболеваний, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, который субъект Российской Федерации может только дополнить. Иных полномочий в сфере обеспечения лекарством граждан субъекта Российской Федерации федеральным законодательством не предусмотрено.

Сопоставив вышеуказанный закон края с приложениями 1 и 2 постановления Правительства Российской Федерации № 890, следует, что он вопреки федеральному законодательству ограничивает круг лиц, имеющих право на бесплатное и льготное получение лекарственных препаратов за счет средств бюджета субъекта федерации.

Указанные доводы подтверждаются определением Верховного суда Российской Федерации от 19.10.2016 № 49-АПГ16-37.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием прокурора на ближайшем заседании Законодательного Собрания Забайкальского края.

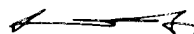
2. Привести Закон Забайкальского края от 25.11.2010 № 433-ЗЗК «О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. О дате, месте и времени рассмотрения протеста заблаговременно известить прокуратуру края в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в прокуратуру края в письменном виде в установленный законом срок.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин