



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ
И ЕГО АППАРАТ**

**ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ**

**Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в
Забайкальском крае в 2017 году**

г. Чита 2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ ДОКЛАДА

Введение	3
I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка	4
1.1. Анализ обращения граждан	7
1.2. Проверки Уполномоченного	13
1.3. Проведение всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью	31
1.4. Взаимодействия с государственными органами и федеральными службами на территории Забайкальского края	40
1.5. Сотрудничество с общественными организациями края	54
II. Демографическая ситуация в Забайкальском крае в 2017 году	60
III. Соблюдение прав и законных интересов детей	67
3.1. Жилищные права	68
3.2. Право несовершеннолетних детей на жизнь и безопасность	72
3.3. Право ребенка на семью	84
3.4. Права несовершеннолетних на образование	89
3.4.1. Дошкольное образование	94
3.4.2. Организация питания в учреждениях образования	98
3.4.3. Право детей-инвалидов, детей с ОВЗ на обучение, реабилитацию и социальную защиту	100
3.5. Право на труд и охрану труда несовершеннолетних	108
3.6. Право на охрану здоровья и здоровое развитие	112
3.6.1. Младенческая и детская смертность	121
3.6.2. Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	123
3.6.3. Развитие специализированной высокотехнологичной медицинской помощи детям	126
3.6.4. Профилактика аборт. Развитие центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	129
3.7. Оказание помощи семьям с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	131
3.8. Летний отдых, занятость и оздоровление детей	132
3.9. Мероприятия по профилактике и раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	143
3.10. Работа по предупреждению правонарушений со стороны неформальных молодежных объединений антиобщественной направленности и по профилактике вовлечения детей и подростков в эти организации	152
IV. Участие в правовом просвещении и информировании населения Забайкальского края, органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка	157
Заключение	160

ВВЕДЕНИЕ

**Во всех действиях в отношении детей,
независимо от того, предпринимаются они
государственными или частными
учреждениями, занимающимися вопросами
социального обеспечения, судами,
административными или законодательными
органами, первоочередное внимание уделяется
наилучшему обеспечению интересов ребенка**

Статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка

Основополагающим нормативным актом, признающим ребенка субъектом права, является Конвенция о правах ребенка – единственный закон, который признали 200 стран мира и единственный закон Организации Объединенных Наций, который был принят безоговорочно. Дети являются самым ценным капиталом каждого общества. Непрерывная связь и преемственность поколений имеют большое значение для любого общества. Для того чтобы эта связь и преемственность была прочной и гарантированной, необходимо создавать и совершенствовать механизмы общественной защиты самой незащищенной социальной группы в обществе – детей.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае» по окончании календарного года не позднее 1 марта Уполномоченный по правам ребёнка в Забайкальском крае (далее Уполномоченный) направляет Доклад о своей деятельности Губернатору Забайкальского края, в Законодательное Собрание Забайкальского края, прокурору Забайкальского края, председателю Забайкальского краевого суда, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в 2017 году, анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае за 2017 год, данные о числе поступивших и принятых к рассмотрению жалоб и результатах их рассмотрения, о принятых мерах по защите прав и свобод ребенка в Забайкальском крае, анализ проблем и региональной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка, а также оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод ребенка в Забайкальском крае.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации предоставленной

органами государственной власти, находящимися на территории Забайкальского края, общественными организациями, сведений полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав, свобод и законных интересов детей в Забайкальском крае.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

В соответствии с законом Забайкальского края № 876-ЗЗК от 31 октября 2013 года деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Забайкальском крае, признания и соблюдения этих прав, свобод и законных интересов органами государственной власти Забайкальского края и государственными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления и должностными лицами. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка. Уполномоченный защищает права, свободы и законные интересы ребенка, определенные в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, во Всеобщей декларации прав человека, в Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", иные права, установленные Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края, в случае их нарушения.

Основными задачами деятельности Уполномоченного являются:

1. Организация эффективного взаимодействия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае в интересах детей и семей с детьми.
2. Организация на межведомственной основе системы защиты прав и законных интересов детей, обеспечение гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка.
3. Организация оказания консультативной, юридической и иной помощи детям и семьям с детьми (в том числе многодетным), попавшим в трудную жизненную ситуацию, по вопросам защиты прав и законных интересов детей.
4. Организация и проведение выездных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

5. Предупреждение семейного неблагополучия и социального сиротства, защита семьи, традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей, раннее выявление семей с детьми, находящихся в социально опасном состоянии и комплексной профилактической работы с ними.

6. Осуществление мониторинга и контроля за организацией работы центров для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за соблюдением прав и законных интересов детей в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая:

- создание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий воспитания, наиболее приближенных к семейному воспитанию детей;

- состояние здоровья воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- эффективность использования средств, выделенных из федерального бюджета на выравнивание уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в дотационных субъектах РФ;

- реализация права воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на профориентацию и получение среднего профессионального образования в период пребывания в указанной организации или после ее окончания.

7. Развитие системы постинтернатного сопровождения и социализации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

8. Обеспечение социальных и жилищных прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9. Повышение и реализация государственных гарантий обеспечения прав детей на доступное и качественное образования.

10. Защита детей и подростков от вовлечения в криминальную деятельность, защита несовершеннолетних от преступных посягательств.

11. Обеспечение сохранности жизни и здоровья детей.

12. Содействие в рамках межведомственной системы обеспечения государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей (формирование межведомственных рабочих, экспертных групп по организации отдыха и оздоровления детей; формирование системы общественного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей; развитие системы поддержки некоммерческих, социально ориентированных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей; осуществление контроля за организациями отдыха и оздоровления детей в рамках летней оздоровительной кампании 2017 г.).

13. Проведение совместно с сотрудниками аппарата управления ГИБДД, представителями ОН и РАС ГИБДД УМВД России по г. Чите проверок по осмотру транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей на предмет их технического соответствия.

14. Проведение мониторинга обеспечения доступности и качества питания в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных

учреждениях и средних профессиональных учреждениях Забайкальского края.

15.Проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

16.Совершенствование законодательства и практики взыскания алиментов на содержание детей.

17.Обеспечение эффективной защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию.

18. Охрана права детей на образование и воспитание.

19. Защита прав детей при раздельном проживании родителей.

20.Антитеррористическая и антикриминальная безопасность несовершеннолетних.

21. Развитие системы отдыха и оздоровления детей.

22. Соблюдения прав детей в процессе реформирования (оптимизации) образовательных организаций Забайкальского края.

23.Проведение в образовательных и иных детских учреждениях совместных мероприятий с несовершеннолетними и родителями (родительские собрания, классные часы, тренинги, социальных игр, круглые столы и др.), направленных на профилактическую, информационно-просветительскую и коррекционную работу по усвоению правил поведения детей в экстремальных ситуациях.

24. Разъяснение и пропаганда прав, свобод и законных интересов ребенка среди детей и их законных представителей, информирование общественности о состоянии обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

26. Содействие деятельности государственных органов, общественных объединений и некоммерческих организаций в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

26. Контроль за соблюдением прав и законных интересов детей в деятельности органов опеки и попечительства, уполномоченных государственных органов исполнительной власти, направленной на:

- защиту прав детей, принятых на воспитание в замещающие семьи;
- предупреждение первичных и повторных отказов от детей со стороны усыновителей и иных замещающих родителей;
- предупреждение и пресечение нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные (иные замещающие) семьи.
- снижение случаев возврата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе в течение первого года устройства ребенка в такую семью;
- снижение случаев жестокого обращения с детьми, совершения преступлений против их жизни, здоровья, половой неприкосновенности, чести и достоинства в замещающих семьях (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);

– сокращение числа случаев «вторичного сиротства» в результате отказов от детей или изъятия детей у родителей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

– организацией системы специальной подготовки и профессионального сопровождения приемных и иных замещающих родителей.

Условно деятельность Уполномоченного можно разделить на четыре основных направления:

1. Консультативная - оказание юридической помощи или иной помощи гражданам и организациям по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних.

2. Контрольная - проведение проверок по сообщениям о фактах нарушения прав ребенка самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами.

3. Экспертно-аналитическая - сбор и анализ информации о защите прав ребенка в Забайкальском крае, разработка предложений по совершенствованию механизмов защиты прав ребенка, участие в государственных программах и мероприятиях, направленных на обеспечение прав и законных интересов ребенка.

4. Просветительская - информирование населения по вопросам прав ребенка, пропаганда прав ребенка и методов их защиты среди детей и взрослых, а также издание методических материалов по вопросам соблюдения прав ребенка.

1.1. Анализ обращений граждан

Основным направлением деятельности Уполномоченного является работа с обращениями и жалобами граждан. Численность детского населения в Забайкальском крае от 0 до 17 лет составляет - 273067 человек. В Забайкальском крае наблюдается стойкая тенденция по увеличению числа обращений, касающихся защиты прав и интересов детей. Статистические данные приведены в таблице 1.

Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного

Таблица 1.

Статистические данные	Календарный год					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество обращений	504	557	573	700	541	1025
Из них - на личном приеме	151	167	214	287	239	656
по электронной почте			208	250	201	136
обращения и жалобы			151	163	101	233

В период с 1 января по 31 декабря 2017 года в адрес Уполномоченного поступило 1025 индивидуальных и коллективных обращений, в том числе, полученных на личном приеме граждан и по телефону, по электронной почте, поступивших на сайт Уполномоченного при Президенте Российской

Федерации по правам ребенка. Значительная часть обращений граждан о нарушении прав ребенка поступила в ходе проведения личных приемов — 656. В большинстве случаев Уполномоченному поступают обращения от родителей, законных представителей несовершеннолетних. Однако в последнее время участились случаи обращений от третьих лиц (родственники, соседи, общественные организации), что свидетельствует о растущем равнодушии людей к нарушениям прав детей, свидетелями которых они становятся.

Тематика поступающих обращений к Уполномоченному и в его аппарат многообразна: по жилищным вопросам (в т.ч. детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа), защита прав семьи и детства, защита права на образование, в том числе и на дошкольное образование, раздел имущества и споры о месте жительства детей, качество медицинской помощи, льготы многодетным семьям, назначение и снятие инвалидности детям, выселение семей с несовершеннолетними детьми без предоставления жилья, наложение взыскания на детские пособия и неисполнение решений судов по алиментным обязательствам, обеспечение санаторно-курортным лечением и предоставления средств реабилитации для несовершеннолетних и т.д.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка

Таблица 2.

Тематика обращений	2016 г.	2017 г.	Рост/снижение %
По жилищным вопросам: дети-сироты, лица из их числа, ветхое жилье, в аварийном состоянии, выселение из жилья семей с несовершеннолетними детьми.	106	139	+ 31,1
Вопросы образования, воспитания, предоставления места в МБДОУ	161	251	+55,9
Вопросы назначения опеки и попечительства, усыновления, определение места жительства детей с одним из родителей	108	238	+120,0
Вопросы социального обеспечения детей, меры социальной поддержки многодетных семей, выплата алиментов, снятие алиментов со счетов родителей службой судебных приставов	66	127	+92,4
Вопросы здравоохранения: оказания медицинской помощи в поликлиниках, детских больницах, оказание высокотехнологичной помощи детям	30	116	+286,7
По вопросам взаимодействия с правоохранительными органами и силовыми структурами	70	154	+120,0

Во многих случаях требовалось непосредственное вмешательство Уполномоченного для восстановления нарушенных прав детей.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение от коллектива работников ГОУ «Забайкальская краевая санаторная школа-интернат» в защиту прав несовершеннолетних учащихся школы-интерната на образование, так как Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края было принято решение о переводе школы-интерната в другое здание, находящееся по адресу: Читинский район, п. Береговой. В связи с переездом школы-интерната и переводом учащихся в другое здание по новому адресу, в целях защиты прав детей на образование, оздоровление и проживание детей в образовательном учреждении, данная ситуация была взята на личный контроль Уполномоченного и была проведена выездная инспекционная проверка по обращению коллектива ГОУ «Забайкальская краевая санаторная школа-интернат» в учреждение по новому адресу. Состоялись встречи и беседы с педагогами и воспитателями школы-интерната, а также учащимися, проверены документы и основания перевода школы-интерната в другое здание. Основанием для перевода школы-интерната явилось предписание Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю об устранении выявленных нарушений, связанных с деятельностью медицинского блока школы-интерната, а также приведение системы отопления в деревянных зданиях школы-интерната в соответствии с санитарными требованиями и вынесено постановление Судом Ингодинского района г. Читы о приостановлении деятельности ГОУ «Забайкальская краевая санаторная школа-интернат» от 05 июня 2017 года сроком на 90 суток. Здание школы-интерната, расположенное по адресу: г. Чита, ул. Оздоровительная, 36-а, не соответствует нормам СанПиН по многим параметрам: здания школы не имеют отапливаемых (теплых) переходов из одного здания в другое, туалеты находятся на улице, в большей части зданий печное отопление, питьевая вода не соответствует установленным нормам и т.д. Для подготовки здания к новому учебному году бюджетом Забайкальского края было выделено 1 800 000 рублей, проведен капитальный ремонт системы электроснабжения, ОПС, перепланированы помещения под учебные классы на 1-ом этаже здания, проведен текущий ремонт котельной учреждения и водозаборной скважины. С 07 ноября 2017 года организован подвоз обучающихся и работников 2-мя автобусами, начат учебный процесс для обучающихся в школе. Школу посещало 25 учащихся, продолжалось комплектование школы учащимися с затихающими формами туберкулеза.

В новом здании школы по адресу: п. Береговой, ул. Больничный хутор, 2, имеются благоприятные природные условия, архитектурно-планировочное решение здания позволяет обеспечить нахождение всех необходимых, для организации урочной и внеурочной деятельности, помещений в одном здании, что значительно снижает риск простудных заболеваний у соматически ослабленных обучающихся, т.к. не требует перехода из одного здания в другое (столовая, учебные классы, помещения для дополнительного образования, библиотека, спальня и медицинский блок и т.д., в одном здании на 1-2 этажах) при любых климатических условиях. Обеспечено наличие благоустроенных душевых помещений с централизованным горячим и

холодным водоснабжением, санитарных комнат (чего в зданиях по старому адресу не имелось) как одно из основных условий первичной и вторичной профилактики различных заболеваний, обеспечения оптимальных условий для сохранения и укрепления здоровья, соблюдения требований к личной гигиене мальчиков и девочек; наличие собственного источника водоснабжения, отвечающего санитарно-эпидемиологическим требованиям к источникам водоснабжения для питьевого назначения (данный пункт СанПиН по старому адресу не мог быть выполнен, так как вода хозяйственно-питьевого назначения не отвечала по показателям безопасности гигиенических требований к качеству воды). Кроме того, обучающиеся санаторной школы-интерната нуждаются в обязательном проведении лечебных, реабилитационных и оздоровительных мероприятий. Медицинские кабинеты в образовательном учреждении, осуществляющие медицинскую деятельность, должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным нормам, согласно заявленным на лицензирование видам деятельности, работам и услугам. Архитектурно-планировочные и конструктивные решения помещений медицинского назначения должны обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, обеспечивать условия для оказания медицинской помощи. Выполнение данных требований, по новому адресу, будет являться одним из основных условий для получения санаторной школой-интернатом лицензии на право ведения медицинской деятельности и обеспечения прав данной категории детей на охрану здоровья, оказания медицинской помощи, предусматривающей: профилактику заболеваний; медицинскую диагностику; лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение; медицинскую реабилитацию детей, страдающих хроническими заболеваниями. В беседе с детьми выяснилось, что все дети очень довольны переездом в другое благоустроенное здание школы, теплые, светлые учебные классы, 4-х разовое усиленное питание. Детей и сотрудников школы утром по определенному маршруту забирают 2 автобуса, привозят в школу, после уроков и дополнительных внеурочных занятий и подготовки домашнего задания в 16.30 увозят домой. Автобусы соответствуют всем требованиям безопасности перевозки детей. В помещениях новой школы после завершения ремонта на 2-м этаже здания будут созданы комфортные условия предоставления детям с малыми и затихающими формами туберкулёза, не требующими госпитализации, с сопутствующей хронической патологией, возможности получения образовательных услуг в условиях школы-интерната санаторного типа, дети будут проживать в интернате круглосуточно 5-ть дней в неделю.

В 2017 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросу действия (бездействия) судебных приставов по исполнению решения суда по взысканию алиментов, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставления жилого помещения большей площадью для ребенка-инвалида. Так к Уполномоченному обратилась гр. С., с проблемой неисполнения решения суда в течение нескольких лет по выделению жилья для ребенка-инвалида. В целях защиты

прав ребенка, Уполномоченным был направлен запрос на имя руководителя УФССП по Забайкальскому краю и в администрацию Оловянинского района, для рассмотрения и решения вопроса по предоставлению жилого помещения или возмещения в денежном эквиваленте стоимости жилья, для самостоятельного приобретения жилого помещения. В отношении Администрации городского поселения «Ясногорское» во исполнение решения Оловянинского районного суда по гражданскому делу № 2-284-2012 Оловянинским районным отделом судебных приставов УФССП России по Забайкальскому краю 05.02.2014 г. вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства о взыскании денежных средств в размере 954 000 (девятьсот пятьдесят четыре тысячи) рублей за счет казны городского поселения «Ясногорское» в пользу гражданки С. Администрация городского поселения «Ясногорское» как ответчик по делу, наделенный рядом процессуальных прав, для выхода из сложившейся ситуации, предложила гражданке С. рассмотреть возможность о заключении мирового соглашения, предусматривающего меры по реструктуризации образовавшейся задолженности.

С каждым годом растет количество обращений по вопросам общения с детьми от отдельно проживающих родителей или других родственников. Часть обращений поступают от родственников, знакомых, друзей граждан, которые ведут асоциальный образ жизни, подвергают жизнь и здоровье детей опасности. Уполномоченный оперативно сообщает о таких семьях в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К Уполномоченному с заявлением по оказанию содействия в определении места жительства несовершеннолетней девочки, обратился гр. П. Он сообщил, что у него с женщиной старше его на несколько лет была короткая связь и с этой женщиной, он не виделся несколько лет и не знал, что у него есть дочь. Женщина к этому времени уже вела асоциальный образ жизни, злоупотребляла спиртными напитками, часто оставляла девочку одну дома. Женщина привела девочку с гр. П., и сообщила, что это его дочь и исчезла на долгое время. Отец девочки сделал анализ ДНК, подтвердивший отцовство, официально оформил удочерение и девочка, осталась жить в семье биологического отца. По истечении нескольких лет, мама девочки забрала ее у отца и увезла к себе домой и не разрешала встречаться и общаться с отцом и его семьей. Девочка часто оставалась одна дома, не посещала дошкольное учреждение, мать злоупотребляла алкоголем. Уполномоченный неоднократно отдельно беседовал с каждым из родителей, после чего поддержал желание отца воспитывать своего ребенка. В настоящее время девочка воспитывается в семье отца, посещает детский сад, иногда приезжает мама, чтобы пообщаться с дочерью, отец встречи и общения дочери с матерью не запрещает, но только при условии, чтобы мама девочки была в нормальном состоянии и выглядела опрятно.

Нередко бывает, когда по одному и тому же обращению запросы вновь и вновь направляются в различные ведомства, органы власти, прокуратуру до тех пор, пока не будет достигнут результат.

К Уполномоченному часто обращаются родители несовершеннолетних детей, по вопросам, связанным с взаимоотношениями между родителями и определением места жительства несовершеннолетних детей, по похищению, укрытию детей после развода мужем или женой, по не исполнению решений суда, где и с кем должны проживать дети. Такие вопросы Уполномоченный отрабатывает во взаимодействии с органами опеки, Прокуратурой Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, УФССП России по Забайкальскому краю.

К Уполномоченному обратилась гр. Р., с вопросом оказания содействия в розыске и по определению местожительства ее младшего сына, похищенного отцом, вопреки решения суда. В семье 2-е детей, 14-ти и 4-х лет, по решению суда местожительства старшего ребенка, учитывая его мнение, было определено с отцом, место жительства младшего ребенка было определено с матерью. Отец через некоторое время забирает младшего ребенка и не позволяет бывшей жене участвовать в воспитании ребенка, запрещает встречаться с матерью. Уполномоченным были направлены в правоохранительные органы запросы с целью организации местонахождения ребенка и возвращения его матери.

В интересах несовершеннолетних детей к Уполномоченному обратился гр. Д., по вопросу об оказании содействия в подключении к электрическим сетям построенного нового жилого помещения. Подключение к электросетям для семьи не предоставляется возможным, так как организация в соответствии со своим Положением требует оплатить услугу около полумиллиона рублей, многодетная семья не имеет такой возможности. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство территориального развития Забайкальского края для рассмотрения и решения вопроса в пользу многодетной семьи. Министерством был организован выезд по месту проживания семьи с целью осмотра имеющихся объектов электросетевого хозяйства и проработки вопроса по поиску альтернативных путей осуществления технологического присоединения жилого дома к сетям электроснабжения. В результате взаимодействия Министерства территориального развития Забайкальского края с филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» поступила информация о готовности заключить договор с гр. Д., на технологическое присоединение стоимостью 15 019,51 рублей (взамен предложенного ранее с платой 483 407,12 рублей). Так же гр. Д., был информирован о том, что заключены еще несколько договоров на технологическое присоединение земельных участков микрорайона, расположенных в радиусе 300 метров от подведенных к микрорайону сетей, таким образом, в соответствии со сроками, установленными Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, исполнение мероприятий по подключению земельных участков к сетям электроснабжения завершится в I квартале 2018 года, появятся новые точки присоединения, которые позволят заключить договор технологического присоединения принадлежащего гр. Д., участка с размером платы 550 рублей.

1.2. Проверки Уполномоченного по правам ребенка

В соответствии с Законом Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае» от 31.10. 2013 г, № 876 – 33К Уполномоченный защищает права, свободы и законные интересы ребенка, в случае их нарушения, проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими информацию о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка. В 2017 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся и проживающих в государственных учреждениях, соблюдения прав детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья на образование, социальную реабилитацию, а так же содержание и воспитание несовершеннолетних в закрытых учреждениях УФСИН РФ по Забайкальскому краю, Иркутской области, Уполномоченным было посещено и проверено 32 учреждения, подведомственных Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству здравоохранения Забайкальского края, УФСИН по Забайкальскому краю и Иркутской области, расположенных в г. Чите, Читинском, Улётовском, Петровск-Забайкальском, Агинском, Борзинском, Нерчинском, Чернышевском, Карымском муниципальных районах Забайкальского края, г. Иркутске и г. Ангарске Иркутской области.

По результатам посещения в соответствующие министерства и ведомства края были направлены рекомендации по защите и восстановлению нарушенных прав и интересов воспитанников учреждений.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного, является защита прав семей с детьми и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которые требуют постоянного внимания со стороны служб психолого-педагогического и медико-социального сопровождения. В начале 2017 года Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили с проверкой Государственное учреждение «Центр психолого-педагогической, медицинской, и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края. Основной целью деятельности Центра является создание целостной системы сопровождения учебно-воспитательного процесса, обеспечивающей оптимальные психолого-педагогические, медико-социальные условия для детей и подростков, с учетом состояния их соматического и нервно-

психического здоровья и в соответствии с их возрастными и индивидуальными особенностями, ежегодно услуги центра получают более 12 тысяч детей. ГУСО «Черновский комплексный центр социального обслуживания населения «Берегиня» Забайкальского края». Основной целью деятельности Центра является реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, выявление граждан, нуждающихся с социальных услугах, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр диагностики и консультирования «Семья»» Забайкальского края». Основной целью деятельности Центра является профилактика аддиктивного поведения учащихся, профилактика употребления ПАВ, методическое сопровождение тестирования на предмет раннего выявления употребления наркотических средств, реализация дополнительных образовательных программ для детей. Услуги центра получают около 3500 детей. ГУСО ЦППН «Доверие» Забайкальского края. Основной целью деятельности Центра является психолого-педагогическая реабилитация и коррекция поведения несовершеннолетних, употребляющих психотропные вещества, организация подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечительства родителей. Уполномоченный посетил и проверил ход занятий в учреждении, встретился с сотрудниками и воспитанниками центра. В ходе беседы с руководством центра были намечены пути взаимодействия с аппаратом Уполномоченного с целью защиты прав и законных интересов детей.

Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» Забайкальского края, Уполномоченный в течение 2017 года посещал с проверкой несколько раз. Цель посещения социально - реабилитационного центра «Надежда» - контрольные мероприятия по обращению несовершеннолетних, находившихся в учреждении до решения вопроса по определению статуса ребенка, законных представителей несовершеннолетних детей, а так же в части соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников. Центр «Надежда» осуществляет круглосуточный прием беспризорных и безнадзорных детей, обеспечивает временное проживание, занимается профилактикой детской безнадзорности. В учреждении функционирует отделение по работе с кризисными беременными и женщинами с детьми, попавшими в сложную жизненную ситуацию.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный провел выездную проверку условий проживания, обеспечение питанием и одеждой, организации воспитательного процесса и медицинского обслуживания воспитанников Нерчинского центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» Забайкальского края. В детском доме воспитывается 16 детей от 10 до 17 лет, проживают в комнатах по 2-3 человека, обеспечены

пятиразовым сбалансированным питанием и сезонной одеждой. Жалоб на качество приготовления пищи, медицинское обслуживание, организацию дополнительного образования со стороны воспитанников не поступило. Проблемой учреждения является отсутствие тёплого туалета и отдалённое расположение учреждения от социальной инфраструктуры. Школа и спортивные секции находятся в нескольких километрах от учреждения. По итогам проверки в адрес учредителя детского дома - Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, направлены рекомендации по завершению строительства теплого туалета, активизации взаимодействия учреждения с добровольческими и волонтерскими отрядами Забайкальского края.

В марте 2017 года проведена проверка Государственного учреждения социального обслуживания «Улетовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Кедр» Забайкальского края, в котором функционирует два отделения - отделение для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, и отделение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе проверки Уполномоченный ознакомился с условиями проживания и отдыха детей, соблюдением их прав и законных интересов, были осмотрены игровые и учебные комнаты, спальни, кабинеты логопеда и психолога, столовая, также проверены личные дела сотрудников и воспитанников учреждения. В неформальной беседе с несовершеннолетними Уполномоченный интересовался интересами и досугом ребят, их планами на будущее, изучил индивидуальные и групповые реабилитационные программы.

С целью соблюдения прав и законных интересов воспитанников ГУСО «Читинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей имени В.Н. Подгорбунского Забайкальского края» в связи с реорганизацией учреждения Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с руководителем Забайкальского регионального отделения ВОО «Союз добровольцев России», член Общественной палаты Забайкальского края К.В. Рахмановой провели проверку учреждения. Директор Центра Черенцова Л.И проинформировала Уполномоченного о проведенных мероприятиях в рамках предстоящей реорганизации учреждения: на 25 мая 2017 г, в учреждении проживает 34 ребенка в возрасте от 10 до 17 лет, учащиеся 4-9 классов; с каждым воспитанником учреждения была составлена индивидуальная беседа, проведенная под руководством директора центра при участии социального педагога, психолога и воспитателей учреждения; 16 детей планируется перевести во второе отделение данного учреждения (Забайкальский край г.Чита, ул.Нагорная, 84), 9 детей по личному заявлению изъявили желание перейти в другие центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей Забайкальского края, 2 детей находятся в длительном розыске, 5 подростков в 2017 году закончат обучение в 9 классе (планируют поступление в учреждение СПО; с остальными воспитанниками учреждения продолжается работа (оформление опеки, ПМПК и т.д.); актуальное

психологическое состояние детей и подростков учреждения можно охарактеризовать как стабильное. Большинство детей принимали участие индивидуальных беседах, спокойно отвечали на вопросы. Перспектива личного будущего многим детям, проживающим в центре, ясна, многие подростки, особенно старшего возраста, отчетливо осознают перспективы своего дальнейшего развития и сделали свой профессиональный выбор. Руководству Центра было рекомендовано: при участии Забайкальского регионального отделения ВОО «Союз добровольцев России» активизировать работу по устройству детей дошкольного возраста второго отделения Центра в семьи; организовать системное психологическое сопровождение наиболее сложных категорий детей учреждения с целью повышения уровня социальной адаптации, а так же по правильному восприятию моделей жизни, семьи; организовать индивидуальные и коллективные встречи с воспитанниками и сотрудниками учреждения с целью соблюдения прав, законных интересов и пожеланий воспитанников центра в части недопущения неблагоприятно влияния на психическое состояние детей.

В преддверии начала учебного года Уполномоченный посетил с проверкой ГОУ «Урульгинская специальная (коррекционная) школа-интернат». В ходе встречи с руководством были обсуждены актуальные вопросы воспитания детей-сирот, их социализации и подготовки к самостоятельной жизни. Одновременно, для воспитанников школы-интерната при содействии сотрудников Забайкальской транспортной полиции и региональной общественной организации патриотического воспитания молодежи «РАТНИК», были организованы интерактивные площадки, направленные на патриотическое и нравственное воспитание подрастающего поколения. Победителям соревнований были вручены грамоты и призы. По окончании мероприятия в актовом зале ребята подготовили небольшой концерт - где пели, танцевали и читали стихи. Уполномоченный поздравил всех ребят с началом учебного года, пожелал успехов в учёбе, а первоклассникам вручил «Школьные подарки», которые подготовили для них волонтеры Союза добровольцев России.

В октябре 2017 г. - С целью соблюдения прав и законных интересов воспитанников образовательного учреждения Уполномоченный провел выездные проверки:

- Государственного общеобразовательного учреждения "Малетинская специальная (коррекционная) школа-интернат";
- Государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Хохотуйская специальная (коррекционная) школа - интернат для детей с отклонениями в развитии VIII вида Забайкальского края";
- Государственного общеобразовательного учреждения «Борзинская специальная (коррекционная) школа-интернат».

Учредителем данных образовательных учреждений является Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края. Основной задачей школ-интернатов является социализация личности

ребёнка в современных условиях, повышение его социально-психологической ориентации в обществе, социальная адаптация и реабилитация. В учреждениях созданы необходимые условия для организации образования и воспитания детей: подготовлены к эксплуатации основные и вспомогательные помещений – медицинский кабинет, пищеблок, помещение для хранения продуктов, игровые комнаты, сооружения для занятий физкультурой и спортом, спальные помещения. Все помещения обеспечены инвентарем и оборудованием. Территории учреждений ограждены, обеспечена охрана. Во время посещения и проверки учреждений Уполномоченный встретился с руководством, воспитателями и сотрудниками, обсудил проблемные и актуальные вопросы образовательного процесса детей. Провел личный прием и пообщался с воспитанниками, убедился в том, условия воспитания и обучения детей в учреждениях, меры безопасности соответствуют предъявляемым требованиям Роспотребнадзора, Госпожнадзора и других надзорных ведомств. Со стороны детей жалоб в адрес Уполномоченного по оказанию услуг дополнительного образования, медицинской помощи, питанию и содержанию не было высказано. По информации, представленной директорами учреждений и личной встречи с воспитанниками актуальное психологическое состояние детей и подростков учреждения можно охарактеризовать как стабильное.

Так же в октябре 2017 года, с целью соблюдения прав и законных интересов воспитанников, государственных учреждений подведомственных Министерству труда и социальной защиты Забайкальского края, Уполномоченный провел выездные проверки:

- Государственного учреждения социального обслуживания «Петровск-Забайкальский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Единство» Забайкальского края»;

- Государственного стационарного учреждение социального обслуживания «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» Забайкальского края;

- Государственного учреждения социального обслуживания «Шерловогорский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Аквармарин» Забайкальского края»;

- ГАУСО «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» Забайкальского края»;

- Государственного учреждения социального обслуживания «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Светлячок»

Проверка и посещение учреждений здравоохранения, где находятся на лечении несовершеннолетние дети после несчастных случаев, отравлений, ДТП, суицидов и т.п., является обязательной в работе Уполномоченного.

В целях получения объективной информации о состоянии детей, соблюдение прав и законных интересов детей, доставленных на лечение в ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница» в связи с отравлением 5-х детей конфетами, в июне 2017 года Уполномоченный посетил ГУЗ «Краевая детская клиническая больница». В ходе посещения были проведены

встречи и беседы с руководством учреждения и со всеми поступившими в больницу с отравлениями детей и их законным представителем. Все дети находились в удовлетворительном состоянии, охотно отвечали на все вопросы. Со стороны детей и их законного представителя жалоб в адрес Уполномоченного по оказанию медицинской помощи, лечению, питанию и содержанию не было высказано. Все дети воспитаны, вежливые, ранее не совершали правонарушений и не состоят ни на каких видах профилактических учетов (КДНиЗП, ПДН).

12 июня 2017 года в Петровск - Забайкальском районе Забайкальского края опрокинулся автобус. Всего в автобусе находился 51 чел. Погибли – 14 чел. Пострадавшие – 33 чел., в том числе, находятся на лечении: ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 11 чел., ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 10 чел., ЦРБ г. Петровск-Забайкальский – 1 чел., Больница Скорой медицинской помощи «Агапова» - 5 чел., РБ имени Семашко, Улан-удэ – 6 чел. Среди пострадавших трое несовершеннолетних подростков: один ребенок доставлен в лечебное заведение г. Читы, 2-е в лечебные заведения г. Улан-Удэ. Уполномоченный посетил ГУЗ «Городская клиническая больница № 1», в ходе посещения встретился с руководством больницы, обсудил с лечащими врачами. Встретился и пообщался с несовершеннолетней А., убедился в том, что девочке оказывается вся необходимая помощь, пожелал ей скорейшего выздоровления. Проводилась интенсивная терапия, обследование головного мозга, оказывалась вся необходимая помощь, дефицита лекарств и расходных материалов не было. Девочка чувствовала себя удовлетворительно, охотно отвечала на все вопросы, с ее стороны жалоб в адрес Уполномоченного по оказанию медицинской помощи, лечению, питанию и содержанию не было высказано.

5 июля 2017 г. дети в возрасте от 7 до 15 лет, воспитанники детского оздоровительного лагеря «Аргунь», госпитализированы в лечебные заведения г. Читы с признаками пищевого отравления. По данной чрезвычайной ситуации оперативно был создан штаб из представителей Роспотребнадзора, Министерства Здравоохранения Забайкальского края и Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края. По данным Министерства здравоохранения с подозрением на кишечную инфекцию госпитализировано 12 детей. С целью получения объективной информации о состоянии здоровья детей, соблюдение прав и законных интересов детей, доставленных на лечение в ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница», 06.07.2017 г. осуществлена выездная проверка в данное лечебное учреждение. В ходе посещения больницы были проведены встречи и беседы с руководством учреждения, с поступившими в больницу с отравлениями детьми. Все дети находились в удовлетворительном состоянии, охотно отвечали на вопросы, чувствовали себя хорошо, имели возможность общаться с родными и близкими по телефону. Со стороны детей жалоб в адрес Уполномоченного по оказанию медицинской помощи, лечению, питанию и содержанию не поступили.

В июле 2017 года в г. Чите произошло два случая падения малолетних детей из окна квартиры и строящегося дома, в связи с этим, в целях получения объективной информации о состоянии здоровья малолетних детей, доставленных на лечение в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» и соблюдение их прав на лечение, Уполномоченный провел встречу с руководством лечебного учреждения. В ходе беседы были обсуждены вопросы детского травматизма. Очень часто дети трёх – пяти лет получают различные травмы в вечернее время, в период с 22 до 23 часов, когда они должны находиться дома вместе с родителями. Каждый год имеются 4-6 случаев выпадений из окон, несмотря на то, что эта тема неоднократно освещалась в средствах массовой информации, и родителям настоятельно рекомендовалось устанавливать окна с замками или ограничителями открывания. Так же распространены случаи падения детей с гаражей, установленных во дворах жилых домов, незавершенных строек. Безусловно, никто из родителей не пожелает своему ребёнку ничего плохого, но именно благодаря такой беспечности и невниманию с их стороны, дети часто становятся жертвами таких несчастных случаев. По одному из этих случаев, прокуратура Забайкальского края изучила в рамках надзора материалы проверки, проведенной органами предварительного расследования по сообщению средств массовой информации о падении ребенка с недостроенного здания. Установлено, что в дневное время девочка упала с объекта незавершенного строительства. В результате падения ребенок получил множественные травмы, в том числе перелом основания черепа, переломы ребер. В тяжелом состоянии пострадавшая поступила в реанимационное отделение краевой детской клинической больницы. Также установлено, что строительство здания ранее было приостановлено, работы на нем длительное время не ведутся. Место строительных работ находится в свободном доступе для жителей соседних домов и прохожих, его ограждение давно разрушилось. Через территорию стройки проходит множество людей, в связи, с чем образовались так называемые «народные тропы». Ежедневно на заброшенной стройке бесконтрольно играют дети. Жители рядом находящихся жилых домов не знают, кому принадлежит этот недостроенный объект. Изучив материалы предварительного расследования по факту травмирования ребенка, прокуратура пришла к выводу о бездействии органов предварительного расследования. Оказалось, что полицией был опрошен только отец девочки и зафиксировано отсутствие ограждения на месте происшествия. Меры к установлению собственника брошенной стройки и лиц, ответственных за организацию условий безопасности на ней, не принимались. По мнению прокуратуры, факт получения ребенком травм на объекте строительства, не имеющем ограждения и находящемся в свободном доступе, причинение пострадавшей тяжкого вреда здоровью свидетельствуют о достаточности оснований для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении строительных работ). По результатам проверки материалы о травмировании ребенка переданы в

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю для принятия процессуального решения. Прокурору Центрального района г. Читы поручено принять меры реагирования в целях создания безопасных условий для жителей и их детей домов, соседствующих с замороженной стройкой.

Без внимания Уполномоченного не осталась ситуация по выяснению всех обстоятельств чрезвычайного происшествия (покушение матери на убийство новорождённого) в г. Чите. С целью получения объективной информации о состоянии здоровья новорожденного ребенка, доставленного в ГУЗ «Городской родильный дом», Уполномоченный провел выездную проверку по данному факту. Вечером 7 августа 2017 г. в полицию поступило сообщение об обнаружении в поселке КСК новорожденного ребенка. Младенец был найден в бумажной коробке в мусорном контейнере проходящей мимо девушкой. Услышав плач ребенка, девушка не растерялась, вытащила его и принесла домой, смогла перевязать пуповину и вызвала скорую помощь. Прибывшие врачи оценили состояние ребенка как удовлетворительное, по их словам, мальчик родился не более двух часов назад. По данному факту следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ст. 106 УК РФ (покушение матери на убийство новорождённого). По имеющимся у следствия данным, неустановленная женщина родила мальчика, а затем, с целью убийства, выбросила его в мусорный бак. Смерть ребёнка не наступила по счастливой случайности - его плач услышала проходившая мимо 17-летняя девушка, которая принесла ребёнка домой и вызвала "скорую". По информации СУ СКР по Забайкальскому краю, школьница, которая 7 августа обнаружила в мусорном контейнере в г. Чите новорожденного ребенка, на самом деле является младшей сестрой его матери - 17-летней девушки, которая родила этого ребенка в домашних условиях. Ее младшая сестра забрала его и инсценировала, что нашла малыша в мусорном баке. В целях проверки назначена экспертиза ДНК. У девушки, которая предположительно является матерью малыша, были взяты образцы для проведения данной экспертизы, которая подтвердилась, так же Уполномоченным была получена информация о том, что объявился папа ребенка, заявил о своих правах и так же сдал анализы для проведения экспертизы на установление отцовства. Обе стороны планируют забрать ребенка и дать ему свою фамилию, но все вопросы установления материнства и отцовства будут решаться только решением суда.

В октябре 2017 г. в районе села Нарын-Талача Карымского района Забайкальского края на рейсовый автобус ПАЗ, следовавший по маршруту № 583 Чита — Нерчинск, столкнулся с малотоннажным грузовиком. В столкновении пострадали почти все находившиеся в автобусе люди — 24 из 25 пассажиров и водитель, в том числе 12 детей, водитель грузовика, 1991 г.р., погиб. В автобусе с региональных соревнований по лёгкой атлетике возвращалась команда Нерчинского района — подростки 2003—2004 годов

рождения. Все дети в ночь были госпитализированы в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница». Для получения объективной информации о состоянии здоровья детей, соблюдение прав детей, доставленных на лечение в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» после дорожно-транспортного происшествия, Уполномоченный провел встречи и беседы со всеми поступившими в больницу после ДТП детьми. У большинства детей травмы средней степени тяжести, жизни всех госпитализированных подростков ничего не угрожало. Все дети охотно отвечали на вопросы, чувствовали себя хорошо, готовились к выписке. Со стороны детей в адрес Уполномоченного по правам ребенка жалоб по оказанию медицинской помощи, лечению, питанию и содержанию не было высказано. Двое детей находятся под опекой. С родителями и опекунами поддерживали отношения по телефонам. Всем детям требовалась дополнительная помощь психологов для снятия посттравматического стресса.

В ноябре 2017 года Уполномоченный посетил ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница имени В.Х. Кандинского», в которую были доставлены несовершеннолетние подростки по факту отравления и попытки суицида в пос. Могзон Хилокского района Забайкальского края. С 26 октября по 1 ноября 2017 в городском поселении «Могзонское» было зафиксировано четыре случая попыток совершения суицидов среди несовершеннолетних учащихся. В ходе посещения Уполномоченным были проведены встречи и беседы с поступившими в больницу детьми. На момент посещения состояние здоровья детей удовлетворительное. Дети рассказали, почему они совершили такой поступок, только после совершения попытки суицида осознали все последствия для родных и близких; очень раскаиваются в этом. Четко осознают свое дальнейшее будущее. Жизни всех госпитализированных подростков ничего не угрожало. Со стороны детей в адрес Уполномоченного по правам ребенка жалоб по оказанию медицинской помощи, лечению, питанию и содержанию не было высказано. С родителями и опекунами поддерживали отношения по телефонам. Всем детям требовалась дополнительная помощь психологов для снятия посттравматического стресса, которую они получили своевременно от специалистов.

В настоящее время всё большую актуальность приобретает проблема подростковой преступности, в частности, имеющийся значительный удельный вес несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершающих преступления, а также стабильно высокое число групповых и повторных преступлений.

Еще более актуальной проблемой является неконтролируемое распространение криминальной субкультуры в подростковой среде. Криминальный сленг, законы, традиции, ценности и представления – это те элементы преступной субкультуры, которые оправдывают, поощряют преступный образ жизни и совершение правонарушений, тем самым искажая общественное сознание и объединяя правонарушителей.

С целью проверки условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних в Следственном изоляторе № 1, г. Читы, Уполномоченным и сотрудниками аппарата, дважды проводились проверки по условиям содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних (осмотры камер заключенных несовершеннолетних, мест для прогулок, посещение комнат воспитателей, где проводится индивидуальная работа, проводились встречи и беседы с воспитателями и несовершеннолетними). В ходе проверки и личного приема Уполномоченным, со стороны воспитанников учреждения задавались вопросы, касающиеся порядка реализации и восстановления жилищных прав в период их нахождения под следствием и во время отбывания наказания, дальнейшей учебы, трудоустройства и получения мер социальной поддержки после отбытия наказания, медицинского обеспечения, доступа к информации о правозащитных организациях, в том числе и об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. В целях проведения профилактической работы с несовершеннолетними находящимися в Следственном изоляторе № 1, г. Читы, Уполномоченным организована встреча руководителей кинокомпании «Манул – фильмз» и некоммерческого партнерства «Казаки Забайкалья – ветераны и участники боевых действий» с целью реализации проекта фильма социальной направленности – «Дорогу осилит идущий». Основная задача проекта – развенчание «криминальной романтики» посредством документального кино.

В мае 2017 года Уполномоченный принял участие в работе межрегионального семинар - совещания на базе Правительства Иркутской области, СИЗО-1 и ФКУ «Ангарская воспитательная колония» ГУФСИН России по Иркутской области, проверил условия содержания несовершеннолетних, побывал в камерах и совершил обход территории СИЗО-1 и ФКУ «Ангарская воспитательная колония». С каждым из ребят Уполномоченный провел беседу, ответил на вопросы, касающиеся порядка реализации и восстановления, жилищных прав детей в период их нахождения под следствием и во время отбывания наказания, учебы, трудоустройства и получения мер социальной поддержки после отбытия наказания и другие. Уполномоченный передал письма от родных и друзей, посылки и сувениры для ребят. По данным ГУФСИН России по Иркутской области, в СИЗО № 1 г. Иркутска находились 4 несовершеннолетних правонарушителей, в ФКУ «Ангарская воспитательная колония» отбывали наказание 51 подросток, которые до заключения проживали на территории Забайкальского края, 12 подростков имели статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на многочисленные воспитательные и профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ГУФСИН России по Иркутской области и руководством ФКУ «Ангарская воспитательная колония», осужденные из Забайкальского края отличались повышенной степенью «криминальной зараженности», чем оказывали негативное влияние на других осужденных подростков. В этой связи органами государственной власти Забайкальского края разрабатывается

стратегия декриминализации и дерадикализации молодежи, в том числе среди осужденных. В связи со сложившейся ситуацией и актуальностью возникающих проблем 18-19 мая 2017 года в Правительстве Иркутской области при содействии региональных Уполномоченных по правам ребенка Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края состоялся межрегиональный семинар-совещание «Организация пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных несовершеннолетних. Вопросы эффективной декриминализации», на котором были рассмотрены следующие актуальные вопросы: деформация правосознания несовершеннолетних под влиянием криминальной субкультуры; подготовка семьи к принятию ребенка, освободившегося из мест лишения свободы; - осуществление профориентационной работы с подростками, освободившимися из мест лишения свободы. На дискуссионных площадках межрегиональной конференции встретились Уполномоченные по правам ребенка в Республике Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края, представители министерств и ведомств регионов, руководители и специалисты системы Федеральной службы исполнения наказаний, ученые, депутаты, психологи, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В ходе дискуссионной площадки были подняты проблемы активной и эффективной ресоциализации при поступлении несовершеннолетних в исправительное учреждение и после возвращения домой после отбытия наказания, обсуждены вопросы взаимодействия и сотрудничества в работе с несовершеннолетними обвиняемыми, подозреваемыми и осужденными. В ходе работы участники конференции представили доклады по обсуждаемой тематике; аналитические исследования по вопросу распространения криминальной субкультуры в подростковой среде; поделились опытом работы в регионах с несовершеннолетними правонарушителями, обвиняемыми, подозреваемыми и осужденными; высказали предложения по совершенствованию системы работы в пенитенциарных учреждениях. По результатам работы была выработана резолюция с рекомендациями федеральным и региональным органам власти по совершенствованию работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, которая требует формирования конструктивных подходов к организации работы по профилактике преступности несовершеннолетних, принятия дополнительных мер по стабилизации ситуации в данной сфере:

1. Системный подход к постпенитенциарному сопровождению несовершеннолетних требует, прежде всего, решения о возрастных границах ресоциализационной работы. Как известно, начиная с 2009 года в воспитательных колониях, осужденные могут быть оставлены лишь до 19 лет максимум. На наш взгляд, это одна из основных преград для организации эффективной психологической, педагогической и социальной работы. Сегодня воспитательные колонии превратились в «перевалочные базы», когда срок пребывания в них, чаще всего, составляет от 6 месяцев до 1 года, и по достижении 18 лет осужденный уходит во взрослое учреждение, где криминализируется. В целом, воспитательные колонии обладают

достаточными ресурсами (педагогической, психологической, социальной, воспитательной работы), имеют высокий человеческий/кадровый потенциал. Специалисты обладают знаниями о специфике работы с данным контингентом и могут эффективно работать с осужденным до конца срока. Собственно, об этом и идет речь в рамках Реформы уголовно-исполнительной системы до 2020 года. Предполагалось, что осужденные до 19 лет будут находиться при воспитательных колониях. В настоящее время освобожденных несовершеннолетних, на примере Ангарской Воспитательной Колонии, составляет всего до 15 человек в год, учитывая, что содержится в ней в среднем 120 человек, из 3 регионов. Большинство воспитанников переводятся во взрослые учреждения, и это повышает риск их криминализации. Им сложно адаптироваться во взрослой среде. Хотя, при этом многие и возвращаются в свои регионы, чаще всего, их социальные связи неустойчивые (семья не обладает ресурсами для того, чтобы оказать помощь осужденному в его ресоциализации). Таким образом, участники конференции считают необходимым скорейшего принятия решения вопроса о верхней границе пребывания осужденного в воспитательной колонии. В соответствии с положениями Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года осужденные в несовершеннолетнем возрасте должны до конца срока наказания оставаться в воспитательных колониях (фактически до 24 лет максимум) в отдельных локальных участках учреждения. Считаем необходимым вернуться к тому положению, которое было в законодательстве в статье 139 УИК РФ, до внесения в нее изменений от 11 декабря 2008 года Федеральный закон от 22 декабря 2008 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации», в части «...оставления в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения ими возраста 21 года».

2. В настоящее время в РФ служба пробации не существует. Однако два нормативно-правовых акта регламентируют их создание. Еще в 2008 г. была принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В 2010г. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. N 1772-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В данных документах говорится о постпенитенциарной адаптации через Службу пробации. Предполагается, что Служба пробации создается на базе уголовно-исполнительных инспекций или в качестве самостоятельной структуры, подведомственной Министерству юстиции РФ.

3. Участники конференции пришли к единому мнению, что Служба пробации необходима. Идет ли речь о Службах пробации на базе уголовно-исполнительных инспекциях либо о специальной самостоятельной структуре, для нас и для нашей проблематики важно, чтобы уже при ее создании была учтена совокупность особенностей организации деятельности в отношении

несовершеннолетних и молодых осужденных и их содержания. Служба пробации должна обязательно иметь место:

- а) в работе с несовершеннолетними, осужденными без изоляции от общества, чтобы предотвратить попадание в воспитательные колонии;
- б) в работе с осужденными к лишению свободы.

В обоих случаях необходимо выстроить систему взаимодействия со всеми субъектами системы профилактики.

Служба пробации должна иметь в своем составе центр для проживания / ночного пребывания несовершеннолетних / молодых осужденных.

Еще несколько лет назад мы могли сказать, что это не настолько актуально. Сегодня это уже потребность. Осужденные в воспитательных колониях действительно имеют больший коэффициент преступной зараженности, чем во все предыдущие годы. Важно также говорить о необходимости подготовки досудебного доклада о несовершеннолетнем в рамках Служб пробации. Такое обследование несовершеннолетнего и его окружения необходимо, чтобы составить полную картину о каждой рассматриваемой ситуации, чтобы иметь представление о несовершеннолетнем, его семье и окружении, возможных причинах его поведения, ресурсах к ресоциализации. Предполагается, что данная информация учитывается при вынесении решения в отношении несовершеннолетнего, при решении о принятии мер, которые могут повлиять на минимизацию риска повторного совершения несовершеннолетним правонарушений. Особое значение в процессе ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеет установление контакта с семьей, родственниками. На наш взгляд необходима организация постоянной профессиональной работы по социальному сопровождению семьи и ближайшего окружения несовершеннолетнего осужденного во время его пребывания в воспитательных колониях; организация профессиональной работы по социальному, социально-психологическому сопровождению семей и ближайшего окружения несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества. В настоящее время работа с семьей не может осуществляться в рамках воспитательной колонии – у них нет таких функций. Деятельность в этой сфере может осуществляться в рамках уголовно-исполнительной системы, некоммерческими организациями, но есть потребность в программах финансирования. Решить данную проблему можно, в том числе, путем создания Служб пробации.

4. Участники конференции предлагают рассмотреть возможность создания межрегионального исследовательского центра, который предполагает объединение усилий научной среды ВУЗов, института Уполномоченного по правам ребенка, территориальные органы ФСИН, системы субъектов профилактики, некоммерческих организаций для изучения вопросов криминализации и декриминализации в подростковой среде регионов Восточной Сибири.

5. В рамках проведения конференции участниками профессионального сообщества были представлены аналитические доклады, а также доклады по имеющимся проблемным вопросам, высказаны предложения, по результатам которых выработаны следующие рекомендации:

5.1. Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Иркутской области; Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Забайкальскому краю; Управлению Федеральной службе исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Бурятия.

- инициировать создание служб пробации для несовершеннолетних осужденных на базе учреждений, подведомственных ФСИН Российской Федерации;

- направлять несовершеннолетних из Забайкальского края, республики Бурятия в следственный изолятор-1 г. Иркутска, до вступления в законную силу приговоров суда;

- направлять осужденных, достигших 18-летнего возраста для дальнейшего отбывания наказания из Ангарской воспитательной колонии в исправительные колонии по месту жительства (ближе к родственникам, близким);

- организовать взаимообмен информацией между учреждениями ФСИН России по Иркутской области, Забайкальскому краю и Республике Бурятия, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних этих регионов в части передачи психологической информации по несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым и осужденным, об их психологических особенностях и факторах риска при этапировании в данные учреждения;

- разработать процедуру по передаче портфолио (это информация, собранная во время пребывания несовершеннолетнего в воспитательных/исправительных учреждениях, а также поощрительные и наградные документы) несовершеннолетнего осужденного после выхода его из мест лишения свободы субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- рассмотреть возможность направления осужденных, достигших 18-летнего возраста для дальнейшего отбывания наказания в хозяйственные части при следственных изоляторах (при наличии заявления осужденного), с последующей возможностью реализацией права на условно-досрочное освобождение;

- установить контроль за назначением взысканий для несовершеннолетних на стадии следственных изоляторов. Имеются случаи необоснованного их назначения;

- рассмотреть возможность внедрения таких технологий работы с несовершеннолетними осужденными как «Значимый взрослый», «Наставничество» в рамках воспитательных учреждений;

- рассмотреть возможность по приведению материально-бытовых условий следственных изоляторов к единообразию (форма одежды, условия содержания в камерах, системы видеонаблюдения и др.);

- на базе следственных изоляторов обеспечить проведение мероприятий с привлечением общественных организаций (патриотических клубов, представителей воинских частей, библиотек), тем самым предоставляя несовершеннолетним альтернативу криминальной субкультуре;

5.2. Воспитательным учреждениям для несовершеннолетних осужденных системы ФСИН Российской Федерации Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия:

- при поступлении в воспитательное учреждение несовершеннолетнего осужденного, не имеющего документов (паспорт гражданина Российской Федерации, документов об образовании, СНИЛС, пенсионного удостоверения (при наличии), медицинских документов и др.) организовать работу с привлечением уполномоченных служб по оформлению (восстановлению) соответствующих документов. Отсутствие необходимых документов у осужденного препятствует оформлению и, соответственно, предоставлению ему социальных гарантий, иных мер социальной поддержки;

- при возникновении права на условно-досрочное освобождение у несовершеннолетних осужденных своевременно оказывать им содействие в сборе документов необходимых для рассмотрения судами ходатайств об условно-досрочном освобождении;

- в постоянном режиме актуализировать информацию о несовершеннолетних осужденных и их родственниках (место проживания, условия, готовность принятия осужденного в семью).

5.3. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края; субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и утвердить порядок обмена информацией между психологическими службами, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетним осужденным и его семьей (Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край);

- обеспечить вопросы защиты прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы на общение с родителями, поддержке детско-родительских отношений, заботу со стороны родителей, обеспечения их имущественных и жилищных интересов. Информирование воспитательных учреждений для несовершеннолетних осужденных системы ФСИН Российской Федерации (по запросу) о готовности родителей принять ребенка из мест лишения свободы;

- организовать работу с семьей несовершеннолетнего осужденного по выполнению ими родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего осужденного ребенка.

5.4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и внедрить в работу Алгоритм межведомственного взаимодействия филиалов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, и осужденными гражданами с отсрочкой отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста, изучив опыт работы КДН и ЗП Иркутской области;

- разработать и внедрить в работу Алгоритм межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с несовершеннолетними, содержащимися в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, отбывающими наказание в воспитательной колонии и возвращающимися (освобождающимися) из них, изучив опыт работы КДН и ЗП Иркутской области.

5.5. Министерством и ведомствам, осуществляющим управление в сфере образования на территории Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия

- рассмотреть возможность предоставления академических отпусков несовершеннолетним, которые до совершения преступлений обучались в профессиональных образовательных организациях;

- обеспечить наличие документов об образовании, характеристики несовершеннолетних обвиняемых, подозреваемых, осужденных при направлении несовершеннолетних в места лишения свободы.

5.6. Министерством и ведомствам, осуществляющим управление в сфере труда и занятости на территории Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края:

- разработать и принять ведомственные программы, направленные на решение вопросов трудоустройства несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы;

- рассмотреть возможность по расширению перечня рабочих профессий и предоставления профессионального обучения несовершеннолетним, освободившимся из мест лишения свободы, с учетом имеющегося спроса на рынке труда.

5.7. Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области; Следственному управлению

Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю; Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия:

- усилить контроль за работой следователей. Имеются случаи длительного пребывания несовершеннолетних, направленных в изолятор временного содержания (далее - ИВС), для проведения следственных действий, с которыми эти следственные действия не осуществляются. Во

время пребывания в ИВС несовершеннолетние не учатся, питаются по «остаточному» принципу, подвержены криминальному влиянию взрослых подозреваемых и обвиняемых, что способствует их криминальной «зараженности».

5.8. Адвокатской палате Иркутской области, Адвокатской палате Республики Бурятия; Палате адвокатов Забайкальского края:

- усилить контроль за деятельностью адвокатов по назначению в уголовном процессе при работе с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми. Зачастую, адвокаты по назначению общаются с несовершеннолетними только во время следственных действий либо на суде.

В Правительстве Иркутской области между тремя региональными Уполномоченными по правам ребенка Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края было подписано соглашение о взаимодействии, основной задачей которого является обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов детей на территории Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края, а также развитие эффективной системы работы по восстановлению нарушенных прав детей, в том числе, путем информационного взаимодействия.

Организация и проведение летней оздоровительной кампании в 2017 году с позиции защиты и охраны прав и законных интересов детей разных социальных категорий находилась на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарата. Согласно Распоряжения Уполномоченного от 14.06.2017 г, № 26 п/д «Об выездных проверках летних оздоровительных лагерей», с целью соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие, Уполномоченным и сотрудниками аппарата проводились выездные проверки готовности летних оздоровительных лагерей к летнему оздоровительному сезону 2017 года, состояние уровня воспитательной работы и организации трудовой, досуговой деятельности детей, обеспечение безопасности детей в летних оздоровительных лагерях. В течение летнего периода было проверено 24 детских загородных оздоровительных лагеря в том числе:

- Загородный оздоровительный лагерь «Никишиха» ГОУ ДОД «Забайкальский детско-юношеский центр»;

- Загородный летний оздоровительный лагерь «Молоковка»;
- АНО детский оздоровительный лагерь «Энергетик»;
- Спортивно-оздоровительный лагерь «Жемчужина»;
- Загородный детский оздоровительный лагерь «Огонёк»;
- Летний оздоровительный лагерь «Сосновый Бор» п.Атамановка;
- Летний загородный оздоровительный лагерь «Росинка»;
- Летний загородный оздоровительный лагерь «Чемпион»;
- Летний загородный оздоровительный лагерь «Солнышко»;
- Летний загородный оздоровительный лагерь «Самородок»;
- Летний оздоровительно-трудовой лагерь «Ласточка»;
- Детский оздоровительный лагерь «Чайка» и другие.

Организация проверок летних оздоровительных учреждений проходила во взаимодействии с контролирующими органами и структурами, в частности с Главным Управлением МЧС России по Забайкальскому краю, результате которых были выявлены нарушения правил пожарной безопасности при подготовке учреждений к летнему отдыху или во время отдыха детей в следующих лагерях:

1. Детский оздоровительный лагерь «Огонёк», расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, село Маккавеево, ул. Сосновая, 1, 3 км. от с. Маккавеево - 4 нарушения, а именно:

- в административных и общественных помещениях руководитель учреждения не обеспечивает наличия табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны;

- у дежурного персонала ДОЛ «Огонёк» отсутствуют электрические фонари (не менее 1 фонаря на каждого дежурного) и средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения;

- не организовано проведение проверки работоспособности АПС и СОУЭ с оформлением соответствующего акта проверки. На указанном выше объекте, отсутствует исполнительная документация на системы противопожарной защиты объекта;

- территория, прилегающая к лесу, не очищена от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса, либо отделить лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером;

в зданиях корпусов № 1 и № 2 отсутствуют планы эвакуации людей при пожаре.

2. Детский оздоровительный лагерь «Росинка», расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, озеро Арахлей, выявлено нарушений, а именно:

- лицом ответственным за пожарную безопасность не пройден пожарно-технический минимум;

- в административных и общественных помещениях руководитель учреждения не обеспечивает наличия табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны;

- у дежурного персонала ДОЛ «Росинка» отсутствуют электрические фонари (не менее 1 фонаря на каждого дежурного) и средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения;

- руководитель ДОЛ «Росинка» не обеспечивает здания для летнего детского отдыха устройством для подачи сигнала тревоги при пожаре;

- не организовано проведение проверки работоспособности АПС и СОУЭ с оформлением соответствующего акта проверки. На указанном выше объекте отсутствует исполнительная документация на системы противопожарной защиты объекта;

- руководитель ДОЛ «Росинка» не обеспечивает соблюдение сроков перезарядки, освидетельствования и своевременной замены огнетушителей;

- территория, прилегающая к лесу, не очищена от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса, либо отделить лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером. Аналогичные нарушения противопожарной безопасности выявлены в детском оздоровительном лагере «Самородок», расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, озеро Арахлей, мкр. Южный; детском оздоровительном лагере «Чемпион», расположенный по адресу: Забайкальский край, Читинский район, озеро Арахлей и других учреждениях.

В связи с выявленными нарушениями правил противопожарной безопасности в летних оздоровительных лагеря, Уполномоченным были направлены письма руководителям вышеназванных учреждений с требованием в кратчайшие сроки устранить выявленные нарушения. О выполнении и устранении выявленных нарушений, Уполномоченный был информирован руководителями детских учреждений об устранении выявленных нарушений.

1.3. Проведение всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью

По исполнению в Забайкальском крае Поручения Президента Российской Федерации от 1 января 2017 года № Пр-21 п.2. о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью, Распоряжение от 1 февраля 2017 г. № 2 п/д создана Рабочая группа при Уполномоченном. Основные задачи Рабочей группы: осуществление мониторинга случаев принудительного разлучения детей с семьей; анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семей, на правомерность действий; экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей; содействие в получении семьями комплекса мер профилактической и оперативной консультативной помощи; выработка предложений по предотвращению неправомерных случаев изъятия детей из семей.

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних муниципальных районах Забайкальского края осуществляют специалисты отделов опеки и попечительства. Основные задачи органов опеки и попечительства: выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройство, обеспечение приоритета семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; организация работы по профилактике социального сиротства; защита прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и несовершеннолетних, находящихся под опекой или попечительством; надзор за деятельностью опекунов и

попечителей, а также организаций, в которые помещены несовершеннолетние; контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; защита имущественных и жилищных прав несовершеннолетних.

Основные мероприятия, проводимые специалистами отделов опеки и попечительства: устройство в семьи (выявление, устроены в семьи, устроены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); лишение родительских прав (отобрание детей, лишение, ограничение, восстановление в родительских правах); работа с гражданами, желающими принять на семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (подготовка кандидатов в замещающие родители, устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи); участие в судебных заседаниях по защите прав и интересов несовершеннолетних (лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах, отмена ограничения в родительских правах, признание несовершеннолетнего оставшимся без попечения родителей, определение места жительства ребенка, определение порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно, усыновление (удочерение), отмена усыновления в браке, признание утраты права пользования жилым помещением, взыскание денежных средств с опекунов, оспаривание постановления по купле-продаже, помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП и др.).

Специалистами отдела опеки и попечительства муниципальных районов ежегодно проводятся плановые и внеплановые проверки в замещающих семьях, проверки социально-реабилитационных центров, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей, вечерние рейды по сверке численного состава воспитанников, посещение открытых, профилактических мероприятий, летних загородных лагерей.

С целью изучения достоверности представленных данных, обобщения и анализа практики межведомственного взаимодействия органов и учреждений профилактики и правонарушений среди несовершеннолетних, правовых оснований и механизмов по изъятию несовершеннолетних из семьи в муниципальных районах Забайкальского края Уполномоченным проведены выездные заседания Рабочей группы:

1. Выездное расширенное совещание при главе Администрации муниципального района «Чернышевский район» с участием отдела опеки и попечительства, полиции, прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Чернышевского района по вопросам координации и взаимодействия органов и учреждений профилактики и правонарушений среди несовершеннолетних, получения объективной

информации в части соблюдения прав и законных интересов воспитанников ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба» (февраль, 2017 г.).

2. Выездное расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Улетовский район» по координации и взаимодействию органов и учреждений профилактики и правонарушений среди несовершеннолетних, изучения оснований по изъятию детей из семей, помещения в ГУСО «Улетовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Кедр» Забайкальского края (март, 2017 г.).

3. Выездное расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района «Нерчинский район» по вопросам изучения оснований по изъятию детей из семей, помещения в ГУСО «Нерчинский комплексный центр социального обслуживания населения «Гарант» Забайкальского края», условий проживания, питания, проведения дополнительных занятий, отдыха детей, спальные помещения, столовые, вспомогательные и технические помещения, учебные классы, дополнительные залы, спортивные помещения центра (март, 2017 г.).

4. Выездное заседание отдела социально-реабилитационной работы Комитета образования администрации городского округа «Город Чита» по вопросу определения дальнейших решений в отношении несовершеннолетних, помещенных в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» по различным основаниям (июль, 2017 г.).

5. Проведение выездной рабочей встречи с руководством отдела опеки и попечительства комитета образования и молодежной политики администрации муниципального района «Борзинский район» по вопросам изучения оснований по изъятию детей из семей и помещения их в Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» (сентябрь, 2017 г.).

6. Проведение выездной рабочей встречи с заместителем председателя Комитета по образованию, делам молодежи, материнства и детства администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» по вопросам изучения оснований по изъятию детей, с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью (сентябрь, 2017 г.).

По итогам выездных заседаний во всех случаях изъятия детей членами рабочей группы были признаны обоснованными, целесообразными, правомерными, что в дальнейшем было подтверждено судебными органами, принявшими решение об ограничении или лишении родительских прав.

С целью изучения, обобщения и анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи, оснований помещения несовершеннолетних в отделения для несовершеннолетних (по заявлению родителей; по заявлению опекуна, в связи лечением и обследованием опекуна; по ходатайству социального отделения для несовершеннолетних, в связи с упрощением следственных действий; по акту выявления органов опеки, в

связи с нахождением детей в социально опасном положении; по личному заявлению; по ходатайству других учреждений профилактики безнадзорности), получения объективной информации в части соблюдения прав и законных интересов воспитанников социально-реабилитационных центров, определения дальнейших решений в отношении несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка проведены выездные проверки социально-реабилитационных центров:

1. Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» Забайкальского края (ежемесячно).

2. Государственное учреждение социального обслуживания «Чернышевский социально-реабилитационный центр «Дружба» Забайкальского края (февраль, 2017 г.).

3. Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Орловский» Забайкальского края (февраль, 2017 г.).

4. Государственное учреждение социального обслуживания «Нерчинский комплексный центр социального обслуживания населения «Гарант» Забайкальского края (март, 2017 г.).

5. Государственное учреждение социального обслуживания «Улетовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Кедр» Забайкальского края (март, 2017 г.).

6. Государственное автономное учреждение социального обслуживания «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» Забайкальского края (сентябрь, 2017 г.).

Во время посещения и проверки учреждений Уполномоченный встретился с руководством, воспитателями и сотрудниками, обсудил проблемные и актуальные вопросы по изъятию детей из семей, помещению в социально-реабилитационные центры, правомерность действий. Во всех случаях изъятия детей, помещенных в центры, были признаны обоснованными, целесообразными, правомерными. Руководству учреждений, профильным министерствам и ведомствам даны рекомендации: организация системного психологического сопровождения наиболее сложных категорий детей с целью повышения уровня социальной адаптации, а так же по правильному восприятию моделей жизни, семьи; организация индивидуальных и коллективных встреч с воспитанниками и сотрудниками учреждения с целью соблюдения прав, законных интересов и пожеланий воспитанников в части недопущения неблагоприятно влияния на психическое состояние детей; активизация работы по восстановлению детско-родительских отношений; определение дальнейших решений в отношении несовершеннолетних по устройству детей в семьи и др.). Члены рабочей группы провели личный прием и пообщались с воспитанниками, убедились в том, условия оздоровления и обучения детей в учреждении, меры безопасности соответствуют предъявляемым требованиям Роспотребнадзора, Госпожнадзора и других надзорных ведомств. Со

стороны детей жалоб в адрес Уполномоченного по общению с родными и близкими, оказанию медицинской помощи, питанию и содержанию не было высказано. Перспектива личного будущего многим детям ясна, многие подростки, особенно старшего возраста, отчетливо осознают перспективы своего дальнейшего развития и сделали свой профессиональный выбор. В основном, дети высказывали пожелания по восстановлению детско-родительских отношений, общению с родными и близкими.

Анализа конкретных случаев изъятия детей, оказание семьям оперативной консультативной помощи. Основаниями приема несовершеннолетних, изъятых из семей и помещенных в социально-реабилитационные центры Забайкальского края для проведения социальной реабилитации в их отношении, являются:

1. Оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей (смерть родителей (родителя) или лица его заменяющего; лишение родителей (родителя) или лица его заменяющего в родительских правах; ограничение родителей (родителя) или лица его заменяющего в родительских правах; признание родителей (родителя) или лица его заменяющего недееспособными; отказ родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений; пребывание родителей (родителя) или лица его заменяющего в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления; нахождение родителей (родителя) или лица его заменяющего в розыске).

2. Проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении (жестокое обращение в семье по отношению к несовершеннолетнему; вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий; совершение по отношению к несовершеннолетнему противоправных деяний; уклонение родителей (законных представителей) от воспитания детей или от защиты их прав и интересов в связи с злоупотреблением алкогольными напитками, наркотическими средствами, психоактивными веществами с психическими заболеваниями).

3. Заблудившиеся или подкинутые (нахождение несовершеннолетнего без надзора родителей).

4. Самовольно оставившие семью (ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних; жестокое обращение по отношению к несовершеннолетнему; внутрисемейный конфликт; склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству).

5. Самовольно ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений (склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству; жестокое обращение по отношению к несовершеннолетнему).

6. Не имеющие места жительства, места пребывания и средств к

существованию (отсутствие жилья (незаконные сделки с жильем); жилые помещения признаны в установленном порядке не пригодными для проживания; отсутствие регистрации; уклонение родителей или законных представителей от содержания несовершеннолетних; стихийные бедствия, техногенные аварии, чрезвычайные ситуации).

7. Временное отсутствие попечения, опеки над несовершеннолетним (госпитализация родителей (родителя) или лица, его заменяющего, служебные командировки, обучение и иные случаи).

С целью изучения, обобщения и анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи, оснований помещения несовершеннолетних в отделения для несовершеннолетних по различным основаниям, получения объективной информации в части соблюдения прав и законных интересов детей, определения дальнейших решений в отношении несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка проведен прием граждан и оказана оперативная консультативная помощь, в том числе, рассмотрены 19 заявлений случаев отобрания детей из семей законных представителей, самих несовершеннолетних в отношении 30 детей и проанализированы основания помещения детей в социально-реабилитационные центры Забайкальского края в части их обоснованности, целесообразности и правомерности. Во всех случаях изъятия были признаны обоснованными, целесообразными, правомерными, что в дальнейшем было подтверждено судебными органами, принявшими решение об ограничении или лишении родительских прав.

Членами Рабочей группы проведен мониторинг на территории Забайкальского края в 2017 г. по вопросам изъятия детей. В Забайкальском крае функции по социальной защите и социальному обслуживанию семьи и детей осуществляет 43 государственных учреждения социального обслуживания, в том числе: 13 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 13 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 14 комплексных центров социального обслуживания населения; центр психолого-педагогической помощи населению; 1 реабилитационный центр; 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей. Результаты проведенного регионального мониторинга представлены ниже.

Таблица 3.

		2015 г.	2016 г.	2017 г.
Число изъятых детей по ст. 77 СК РФ		73	68	51
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	32	43	31
	от 8 до 13 лет	34	19	18
	от 14 до 18 лет	7	6	2
из них проживали	в полной семье	18	11	20
	с одним родителем	55	57	31
	в многодетной семье	14	11	13

	в приемной семье	0	0	0
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	22	19	10
	переданы в замещающую семью	21	23	25
	направлены в организации для детей-сирот	27	22	9
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	3	4	7
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	34	37	30
	ограничены в родительских правах	9	23	18
	лишены родительских прав	25	14	8
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	1	3	1
Число детей, выявленных по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего (МВД)		358	345	213
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	187	127	97
	от 8 до 13 лет	114	112	69
	от 14 до 18 лет	57	106	47
из них проживали	в полной семье	107	132	58
	с одним родителем	251	213	150
	в многодетной семье	48	56	19
	в приемной семье	7	2	5
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	181	170	145
	переданы в замещающую семью	10	16	22
	направлены в организации для детей-сирот	167	159	13
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	51	53	33
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	35	69	25
	ограничены в родительских правах	11	31	8
	лишены родительских прав	22	36	14
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	2	2	1
Число детей, помещенных в институциональные		1397	1110	781

учреждения по заявлению родителей (иных законных представителей)				
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	473	410	314
	от 8 до 13 лет	719	565	372
	от 14 до 18 лет	205	135	95
из них проживали	в полной семье	390	316	290
	с одним родителем	588	422	438
	в многодетной семье	368	350	233
	в приемной семье	51	22	53
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	1239	983	636
	переданы в замещающую семью	42	31	9
	направлены в организации для детей-сирот	27	21	2
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	89	75	134
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	3	13	8
	ограничены в родительских правах	10	1	0
	лишены родительских прав	3	3	8
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0	11	0
Число детей, помещенных в институциональные учреждения по личному заявлению самого несовершеннолетнего		85	58	27
из них в возрасте	от 0 до 7 лет	0	0	0
	от 8 до 13 лет	21	9	8
	от 14 до 18 лет	64	49	19
из них проживали	в полной семье	25	15	5
	с одним родителем	44	33	22
	в многодетной семье	9	7	2
	в приемной семье	7	3	0
из них	возвращены родителям (иным законным представителям)	71	48	21
	переданы в замещающую семью	2	3	0
	направлены в организации для детей-сирот	2	1	0
	остались в учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной	10	5	6

	реабилитации			
родители	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	0	1	2
	ограничены в родительских правах	0	2	0
	лишены родительских прав	6	0	0
	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	0	0	0

Предложения и выводы Рабочей группы:

1. Фактов нарушения положений статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при проведении отобрания детей специалистами органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Забайкальского края не установлено.

2. Практика понуждения законных представителей написать «добровольное» заявление о временном помещении ребенка в организацию для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специальные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, со стороны сотрудников органов опеки и попечительства отсутствует.

3. В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации в случае отобрания ребенка у родителей (законных представителей) органы опеки и попечительства в течение семи дней обязаны обратиться с иском в суд о лишении или об ограничении родителей в правах. Министерство считает данный срок недостаточным для проведения эффективной профилактической работы с семьей. С целью сохранения для ребенка биологической семьи необходимо увеличить время до обращения органов опеки и попечительства с иском в суд.

Учитывая, что информация об угрозе жизни и здоровью ребенка чаще всего поступает в вечернее, ночное время, выходные или праздничные дни, произвести отобрание крайне затруднительно, т.к. в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству. Предлагается предусмотреть для органов опеки и попечительства возможность не «отобрания» ребенка из семьи, а «временного помещения» ребенка (не менее чем на один месяц) в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

1.4. Взаимодействия с государственными органами и федеральными службами на территории Забайкальского края

В целях эффективной работы, Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности с Федеральными и государственными органами власти Забайкальского края:

- Соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и УМВД России по Забайкальскому краю о сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка;

- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка между следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае;

- Соглашение Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю о сотрудничестве в области обеспечения прав и охраняемых интересов ребенка его прав на охрану здоровья;

- Соглашение между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае о сотрудничестве в области гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка;

- Соглашение Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и Управления Федеральной службы исполнения наказания России по Забайкальскому краю о сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю;

- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и Управлением юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю;

- Соглашение между Уполномоченным по правам ребёнка в Забайкальском крае и Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте о сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод ребёнка;

- Соглашение между Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Забайкальском крае об информационном взаимодействии;

- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и Министерством социальной труда и защиты населения Забайкальского края;

– Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае в сфере обеспечения защиты прав и свобод ребенка;

– Соглашение о взаимодействии между Министерством здравоохранения Забайкальского края и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае о сотрудничестве в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка;

– Соглашение между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае о сотрудничестве в сфере обеспечения защиты прав и свобод ребенка;

– Соглашение между Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае об информационном взаимодействии;

– Соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю о сотрудничестве по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей на территории Забайкальского края;

– Соглашение о взаимодействии Уполномоченных по правам ребенка в Республике Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края.

Предметом Соглашений является сотрудничество сторон в вопросах обеспечения, регулирования и защиты, охраняемых законом прав и свобод ребенка на охрану жизни, здоровья, собственности от преступных и иных противоправных посягательств, восстановлению нарушенных прав; совершенствованию в этих целях правоприменительной практики и административных процедур; использования их организационных, информационных и правовых ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий. Вопросы организации работы с неблагополучными семьями, профилактики детской безнадзорности и беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, предупреждения жестокого обращения по отношению к детям, содержание в несовершеннолетних в учреждениях ФСИН, а так же вопросы обеспечения жильем детей-сирот, образования, социальной защиты, в течение 2017 года были основными предметами для обсуждения на межведомственных совещаниях при руководстве УМВД, Прокуратуры Забайкальского края, ЛУ МВД России на транспорте, на заседаниях ККДН и ЗП, а также на рабочих встречах в Министерстве образования, науки и молодежной политики и Министерстве социальной защиты населения, учреждениях подведомственных Министерству Забайкальского края.

В соответствии с действующим законодательством осуществление мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав возложено на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Базой для выработки согласованных подходов в деятельности является межведомственный состав Краевой комиссии, куда входят представители всех органов и учреждений системы профилактики, а также представители следственного управления Следственного Комитета РФ по Забайкальскому краю, депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края, представители общественных организаций.

На территории Забайкальского края сложилась система работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, организации отдыха и занятости подростков, которая включает комплекс мер, направленных на выявление причин и условий, способствующих правонарушениям и осуществлению индивидуально-профилактической работы, как с несовершеннолетними, так и семьями, находящимися в социально-опасном положении, которую осуществляют 38 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Органами местного самоуправления образованно 247 общественных комиссий на уровне сельских поселений. При администрациях сельских поселений в целях ранней профилактики преступности среди населения работают «Советы общественности». Советы общественности состоят из 6-9 человек, которые возглавляют главы поселений, заседания, проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В состав Советов общественности входят: специалист администрации сельского поселения, директор школы, заведующая ФАП, медсестра ФАП, участковый уполномоченный ОМВД, заведующая детским садом, специалист по социальной работе, социальный педагог школы, директор СДК, учителя школы, председатель общешкольного родительского комитета, депутаты Совета сельского поселения.

На заседаниях Советов общественности решаются вопросы:

- организация участия населения села в решении вопроса профилактики правонарушений и укреплении правопорядка;
- проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на различных учетах;
- о поведении детей в школе и общественных местах;
- о пропусках занятий учащимися;
- работа с неблагополучными семьями;
- работа с трудными подростками;
- о нарушении общественного порядка;
- организация помощи нуждающимся;
- совместная работа с участковым по незаконному обороту алкогольной продукции;
- пропаганда здорового образа жизни;
- профилактика наркомании, алкоголизма, курения;
- другие вопросы, касающиеся жизнедеятельности села.

Советы общественности ведут учет неблагополучных, многодетных, малообеспеченных и неполных семей, работу по занятости детей в кружках, секциях, проводят рейды совместно с другими представителями различных организаций, оказывают материальную помощь, контроль и работу с

родителями, не осуществляющими надлежащим образом воспитание детей, осуществляют индивидуально - профилактическую работу с несовершеннолетними и их родителями, прием граждан по личным вопросам.

Для повышения эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия и безнадзорности детей с участием всех заинтересованных служб и ведомств в крае проводятся комплексные профилактические мероприятия: «Подросток», «Все дети в школу», «Улица», «Семья» и др. В ходе мероприятий выявляются безнадзорные дети, которым оказывается необходимая помощь, посещаются семьи с целью проведения индивидуальной работы с родителями. С детьми, склонными к бродяжничеству, правонарушениям, состоящими на учетах в ПДН и КДН и ЗП проводятся профилактические беседы.

Значительная роль в выявлении несовершеннолетних, находящихся в обстановке, препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, отводится в регионе лечебно-профилактическим учреждениям, учреждениям социального обслуживания, органам внутренних дел, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Основной целью профилактической работы является сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье. Достижению этой цели способствует организация комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребенка для оказания помощи родителям в воспитании детей и осуществления эффективного контроля за условиями жизни и воспитания несовершеннолетних в неблагополучных семьях.

С участием специалистов органов опеки и попечительства проводятся межведомственные мероприятия по профилактике жестокого обращения с детьми. Эта работа осуществляется посредством внесудебного разрешения конфликтов, связанных с воспитанием детей, отношениями между членами семьи, а также судебного рассмотрения названных споров. Внесудебному разрешению конфликтов способствуют индивидуальные и групповые консультации, информирование педагогов и родителей на педагогических советах и родительских собраниях, лекции («Влияние семейного воспитания на формирование нравственных установок и моральных ценностей у детей и подростков», «Родителям о подростках!», «Родитель - Ребёнок - учимся понимать друг друга!» и др.).

В целях улучшения положения детей в регионе, профилактики социального сиротства, Министерством в декабре 2015 года заключено Соглашение о социальном партнерстве с Нерчинской и Краснокаменской Епархией Русской Православной Церкви (Московский патриархат).

Практикуется проведение семинаров для населения, волонтеры из числа прихожан Епархии оказывают помощь работникам детских лечебно-профилактических учреждений в уходе за находящимися здесь временно детьми, оставшимися без попечения родителей, раннего возраста. Организована информационно-просветительская и реабилитационная работа с родителями и иными законными представителями детей с учетом взаимодействия органов опеки и попечительства с учреждениями

образования, социальной защиты, родительской и педагогической общественности.

За 2017 год к Уполномоченному поступило более 150 обращений граждан по вопросам жестокого обращения с детьми, действия (бездействия) сотрудников полиции в районах края по вопросам изъятия детей из семей, в которых детям угрожает опасность их здоровью и жизни и другие. Все обращения и заявления Уполномоченным были направлены для рассмотрения и принятия мер в УМВД России по Забайкальскому краю, прокуратуру Забайкальского края, СУ СК по Забайкальскому краю. В УМВД поступило более 35 обращений.

Направлено 2 информации в УМВД на бездействие сотрудников полиции по фактам нарушения прав и свобод ребенка и 3 на бездействие сотрудниками органов внутренних дел по розыску несовершеннолетних детей. По всем фактам проведены проверки, информация о фактах нарушения прав и свобод ребенка сотрудниками органов внутренних дел не нашли своего подтверждения. Всем обратившимся гражданам с заявлениями в правоохранительные органы даны исчерпывающие ответы по поставленным вопросам. Жалоб и претензий не было.

С Уполномоченным по правам ребенка сотрудники подразделений УМВД по Забайкальскому краю приняли участие:

- в заседании круглого стола по проблеме массового распространения курения среди молодежи Забайкальского края и выработке действенных мер в рамках межрегиональной акции «Жизнь без табака – общее дело!», организованного Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;

- в заседании Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам проведения обобщения и системного анализа подростковой преступности, причин и условий, способствующих совершению преступлений против несовершеннолетних. Сотрудники правоохранительных органов, председатели муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних подвели итоги следственных мероприятий и служебных расследований по фактам гибели детей. Главный психотерапевт Забайкальского края обобщила деятельность органов и ведомств системы профилактики по предотвращению суицидов среди несовершеннолетних: причины и условия, способствующие совершению суицидов, своевременность и достаточность мер, принимаемых органами профилактики по предотвращению подросткового суицида;

- в работе Межведомственной комиссии по профилактике кризисных ситуаций и суицидального поведения на территории Забайкальского края. Специалисты профильных министерств и служб Забайкальского края, правоохранительных органов обсудили проблемные вопросы эпидемиологии суицидального поведения, порядка межведомственного взаимодействия и реализации мероприятий, направленных на профилактику суицидального поведения детей и подростков на территории Забайкальского края. В настоящее время суицидальное поведение подростков стало рассматриваться

как следствие социально-психологической дезадаптации личности в условиях переживаемых микросоциальных конфликтов. Члены комиссии провели серьезный анализ факторов суицидального риска (микросоциальных, биологических и др.), мотивов суицидального поведения детей и подростков;

- участвовали в совместных заседаниях общественного совета по делам несовершеннолетних Прокуратуры Забайкальского края и межведомственной рабочей группы по взаимодействию в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних: вопросы исполнения межведомственного плана мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в 2017 году. По итогам выступлений общественников и ведомств системы профилактики правонарушений участники совещания приняли решение: выработать единообразную систему мер по ограничению влияния негативной информации на несовершеннолетних, выявления фактов пропаганды насилия, педофилии и суицидов в сети «Интернет»; осуществить совместные выезды в районы края для комплексного изучения и решения вопросов предупреждения подростковой преступности; информировать прокуроров о выявленных фактах жестокого обращения с детьми и вовлечения несовершеннолетних в преступную или иную антиобщественную деятельность для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования; проведение индивидуальной профилактической работы с неблагополучными семьями несовершеннолетними;

- в работе межведомственного совещания в Прокуратуре Забайкальского края, обсудили вопросы и выработали предложения по противодействию распространения в сети Интернет негативной информации, пропагандирующей самоубийства, убийства и насилие, криминальную субкультуру и профилактике вовлечения несовершеннолетних в соответствующие группы и сообщества;

- во Всероссийском селекторном совещании «Профилактика суицидов среди несовершеннолетних». На совещании рассмотрены основные проблемы в работе по противодействию детским суицидам: несовершенство нормативно-правовой базы и методического обеспечения, бесконтрольный доступ несовершеннолетних к сетевым ресурсам, недостаточную квалификацию специалистов, работающих с детьми. На совещании прозвучали предложения по предотвращению суицидов среди несовершеннолетних: необходимость организации в школах обучения детей основам личной безопасности в информационном пространстве; создание в системе МВД нового профессионального подразделения по вопросам кибербезопасности; привлечение к ответственности администраторов сайтов и сетей, создание единого центра и налаживание четкого комплексного межведомственного взаимодействия;

- по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Бурятия и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае совместно с помощником уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области проведение межрегионального семинара «Реализация мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории

Республики Бурятия и Забайкальского края». В мероприятии приняли участие сотрудники прокуратуры Забайкальского края, СУ СК Российской Федерации по Забайкальскому краю, ООД УУП и ПДН УМВД России по Забайкальскому краю, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Кризисного центра ГКУЗ «ККПБ имени В.Х. Кандинского», специалисты профильных министерств Забайкальского края. Уполномоченные по правам ребенка познакомили участников встречи с опытом Бурятии и Забайкалья по профилактике детских суицидов, опытом работы учреждений образования и социальной сферы по данной проблеме, с причинами подростковых самоубийств, формами профилактической работы с суицидально ориентированными подростками. Подводя итоги обсуждению по обмену опытом работы регионов, организаторы и участники мероприятия предложили расширить информационное обеспечение населения о работе ресурсных центров социально-психологической помощи детям и родителям, продолжить работу по повышению квалификации педагогических, социальных и медицинских работников;

- в проведении городского этапа Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо»;

- участие в работе совещания при Губернаторе Забайкальского края с участием всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений Забайкальского края, на котором были подведены предварительные итоги проведения служебных расследований и даны дополнительные указания по расследованию и выяснению всех обстоятельств чрезвычайного происшествия отравления детей. По первым результатам служебных расследований - причиной отравления стали психотропные вещества. По информации Главного нарколога Забайкальского края, главного врача ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» вещество, которым отравились дети, предположительно было психостимулятором, который вызывает психические нарушения - помрачение сознания, галлюцинации, могло привести и к летальному исходу. По данным Следственного Управления Следственного Комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю, 5 июня 2017 г. неустановленное лицо сбыло 17-летнему подростку синтетическое наркотическое вещество в обертках из-под конфет. Подросток употребил вещество вместе с четырьмя детьми. Через несколько часов дети были госпитализированы с отравлением. В ходе доследственной проверки следователи изъяли и направили на экспертизу конфетные обертки и другие предметы, на которых обнаружено наркотическое вещество синтетического происхождения. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ (незаконный сбыт наркотических средств несовершеннолетним, совершённый лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста). В настоящее время проводятся следственные действия, направленные на выяснение всех обстоятельств совершённого преступления, совместно с сотрудниками полиции устанавливается сбытчик наркотического вещества.

- приняли участие в организации и проведении в кинотеатре «Удокан» презентации документального фильма социальной направленности «Дорогу осилит идущий» по профилактике криминальной субкультуры среди несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы, производства кинокомпании «Манул - фильм» (Республика Бурятия) и некоммерческого партнерства «Казачи Забайкалья - ветераны и участники боевых действий», снятого при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и Общественного совета по делам несовершеннолетних при Прокуратуре Забайкальского края.

В 2017 году была продолжена совместная работа с УФССП по Забайкальскому краю. Одной из эффективных форм взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае с руководством Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю – это совместное проведение приёмов родителей, законных представителей и граждан обратившимся по вопросам защиты прав детей, детей-сирот и опекаемых несовершеннолетних на алиментные обязательства родителей, имущественные права детей, снятие финансовых средств со счетов законных представителей детей алиментов, социальных пособий в счет погашения долгов, не имеющих отношений к детским выплатам. Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в работе расширенного заседания коллегии УФССП по Забайкальскому краю «Об итогах деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю в 2016 году и задачах на 2017 год»; совместно с руководством УФССП по Забайкальскому краю, Прокуратурой и Министерством труда и социальной защиты Забайкальского края провели рабочую встречу, на которой обсудили проблемные вопросы исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментных платежей с граждан-должников, обязанных к уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей, которые находятся в розыске более одного года. В 2017г на принудительном исполнении в структурных подразделениях УФССП ПО Забайкальскому краю находилось 20 836 исполнительных документов о взыскании алиментов, в АППГ 20 203 ИП. Отмечается увеличение количества поступивших исполнительных документов о взыскании алиментов на 633 ИП, или 3,03%. По итогам работы за 12 месяцев 2017г количество окончанных исполнительных производств составило 10 222 ИП, в сравнении с АППГ 9 271 ИП произошло увеличение количества окончанных исполнительных производств на (951 ИП) или 9,3%. Так же Уполномоченный постоянно участвует в работе координационных совещаний Управления ФССП по Забайкальскому краю по вопросу предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. По итогам работы за 12 месяцев 2017г на принудительном исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Забайкальскому краю находилось 956 ИП о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 37 ИП больше, чем в АППГ (919 ИП), или на 3,8%. Возбуждено за 12 месяцев 2017г 190 ИП,

что на 72 ИП больше, чем в АППГ (118 ИП), или 37,8%. Всего окончено и прекращено за анализируемый период 265 ИП, что на 102 ИП больше, чем в АППГ (153 ИП), или 38,4%. Судебными приставами-исполнителями направляются в адрес прокуратуры Забайкальского края реестры исполнительных производств, возбужденных на основании исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей по договорам социального найма в отношении должников-Администраций для осуществления контроля обращений должниками в адрес Правительства Забайкальского края, Министерства социальной защиты населения о включении в бюджет денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений указанной категории.

Количество поступивших обращений от Уполномоченного по правам ребенка в 2017 г. – 31, в том числе, о взыскании алиментов – 11, о взыскании денежных средств – 3, о порядке общения с ребенком, определении местожительства ребенка – 5 о жилищных спорах – 7. Осуществлен совместный выезд со специалистами Управления ФССП России по Забайкальскому краю по вопросам розыска неплательщиков алиментов в пользу несовершеннолетних детей, находящихся под опекой и в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках Дня открытых дверей, посвящённого Дню ребёнка, проведен совместный приём граждан с УФССП по Забайкальскому краю.

В рамках Соглашения Уполномоченный – взаимодействует и принимает участие в работе совещаний, коллегий Прокуратуры Забайкальского края. Уполномоченный является заместителем председателя «Общественного совета при Прокуратуре Забайкальского края по делам несовершеннолетних», целями которого является:

- содействие осуществлению мероприятий, направленных на поддержку, развитие и защиту интересов несовершеннолетних в Забайкальском крае;
- своевременное информирование органов прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, бездействие со стороны органов власти для последующих проверок и т.д.

По информации Прокуратуры Забайкальского края, при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о правах и интересах несовершеннолетних органами прокуратуры Забайкальского края в 2017 году выявлено 5994 нарушения, в основном в сферах охраны жизни, здоровья, защиты семьи, материнства и детства (40%), образования (22%) и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (14%). Для их устранения принято 2,7 тыс. актов прокурорского реагирования, в том числе 305 протестов на незаконные правовые акты, 1488 заявлений в суд, 758 представлений об устранении нарушений закона, по которым к дисциплинарной ответственности привлечены 987 лиц. Основные усилия направлялись на соблюдение жилищных и иных социальных прав детей-сирот, исполнение законодательства об образовании, о безопасности жизни и

здоровья несовершеннолетних, профилактику подростковой преступности и жестокого обращения с детьми.

Особое внимание уделялось вопросам соблюдения права на образование, в сфере которого выявлено более 1,3 тыс. нарушений, применено 520 актов прокурорского реагирования. При проверках вновь вскрыты факты недостаточности выделяемых субвенций местным бюджетам на учебники, учебные пособия и средства обучения и ненадлежащей организации работы органов власти края в этой сфере, в связи с чем к началу текущего учебного года обеспеченность только учебниками во многих школах края не достигала 100 %, а в отдельных школах составляла 31%. Только после принятия мер прокурорского реагирования (внесение представления в краевое министерство образования, Губернатору края, обращение в суд с административным иском о признании бездействия органов власти края в этой сфере незаконным) министерством образования края разработан план мероприятий, направленных на реальное устранение нарушений.

Почти половина школ в крае имеет надворные туалеты, не соответствующие санитарным требованиям, в связи, с чем в 2018 году прокурорами будет продолжена работа, в том числе, по судебному понуждению к устранению нарушений. До настоящего времени не изжита практика незаконных поборов с родителей на нужды образовательных организаций при попустительстве органов управления образованием.

Прокуратурой Забайкальского края продолжена системная работа в сфере защиты жилищных прав детей-сирот. В настоящее время необеспеченными жильем в крае остаются более 5,8 тыс. лиц этой категории, при этом всего в краевом списке лиц, нуждающихся в предоставлении жилья, находится свыше 7,6 тыс. человек, в связи, с чем в органы прокуратуры поступают многочисленные жалобы. Общий объем несвоевременно освоенных федеральных и краевых бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, за период 2013-2017 г.г. составил почти 1 млрд. руб., что позволило бы дополнительно обеспечить жилыми помещениями около тысячи нуждающихся, в связи, с чем в декабре 2017 года Губернатору края внесено представление.

Уполномоченный постоянно находится в контакте с руководством Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте по вопросам взаимодействия и защите прав несовершеннолетних, профилактике правонарушений и детского травматизма на объектах железнодорожного и воздушного транспорта. Определены мероприятия по правовому воспитанию детей совместно с инспекторами по делам несовершеннолетних. Уполномоченный подчеркнул значимость проводимой работы с подрастающим поколением, необходимость воспитания в молодёжи чувства гражданской ответственности. В свою очередь начальник Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте пообещал всестороннее содействие и помощь по защите прав и законных интересов детей. По итогам работы за 2017 год на участке обслуживания Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте в пределах Забайкальского края отмечается снижение подростковой преступности на 44,8 % (с 29 до 16). Удельный вес от

общего числа окончанных дел составил – 2,2% (АППГ – 4,6). Количество преступлений, совершенных в составе группы несовершеннолетних, снизилось с 8 до 3, количество преступлений в составе смешанной группы снизилось с 6 до 3.

В 2017 году пресечено 384 административных правонарушений с участием несовершеннолетних (АППГ – 292). К административной ответственности привлечен 221 подросток (АППГ – 192). Все материалы направлены на рассмотрение в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства.

С целью оказания помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в детские социальные учреждения и органы здравоохранения помещено 13 детей. В целях предотвращения повторных правонарушений в ЦВСНП УМВД по Забайкальскому краю помещено 2 подростка. Об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав инспекторами ПДН направлено 708 представлений на 456 несовершеннолетних и 316 родителей. С доставленными подростками инспекторами ПДН проводится профилактическая работа, беседы по установлению условий проживания, обучения подростков, занятости в свободное время, а также беседы с родителями и законными представителями при доставлении несовершеннолетних по месту жительства. В случаях выявления ненадлежащего исполнения обязанностей, родители привлекаются к административной ответственности. В ПДН территориальных органов внутренних дел направлено 766 сообщений для проведения индивидуально – профилактической работы по месту жительства. В учебные заведения направлено 404 информации для организации дополнительной профилактической работы по месту обучения. Со всеми несовершеннолетними, совершившими преступления на объектах транспорта, проводится индивидуально – профилактическая работа с целью предупреждения повторных правонарушений. Организовано проведение профилактической работы с несовершеннолетними, доставленными за совершение общественно – опасных деяний до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. В рамках бесед устанавливаются причины и условия совершения противоправных действий, условия проживания, обучения, занятости подростков. Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями транспорта, субъектами профилактики по предупреждению детского травматизма на объектах обслуживания.

В вокзальных комплексах организована трансляция радиогазет с информацией, направленной на разъяснение правил поведения на объектах железнодорожного транспорта, профилактику детского травматизма.

В 2017 году на участке обслуживания Забайкальского ЛУ МВД России организовано проведение оперативно – профилактических операций: «Несовершеннолетние» (январь, март, август, ноябрь), «Дети и транспорт» (май), «Осторожно, железная дорога!» (июнь), «Безопасный путь» (сентябрь),

«Безопасная дорога» (октябрь). В общеобразовательных учреждениях проводились мероприятия, направленные на правовое информирование детей, разъяснение правил безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта, предупреждение травматизма, принято участие в проведении межведомственной акции «Все дети в школу». Всего в 2017 года сотрудниками Забайкальского ЛУ для учащихся образовательных учреждений проведено 1124 беседы на правовые темы. В СМИ размещено 360 информации по проблемам травматизма и правонарушений среди несовершеннолетних. В ходе ОПМ проводятся совместные рейды по отработке объектов транспорта и прилегающей территории, профилактические мероприятия с несовершеннолетними и их родителями, состоящими на учетах в ПДН территориальных ОВД и на контроле в ПДН линейных органов, проводится совместная профилактическая работа в учебных заведениях. В рамках операций и мероприятий организовано взаимодействие с правоохранительными органами, КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения и другими субъектами профилактики. Запланированы и осуществляются совместные рейдовые мероприятия в период проведения ОПМ «Малая станция». На территории обслуживания Забайкальского края ЛУ в 2017 году зарегистрировано 3 факта детского травматизма, без летальных последствий (АППГ – 5/2).

В целях координации деятельности и развитию государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Забайкальского края для несовершеннолетних, детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также их законных представителей, Уполномоченный по правам ребенка постоянно взаимодействует с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю. Ежегодно, в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи, в предоставлении юридической и правовой консультации Управление министерства юстиции, УМВД, УФСИН, УФССП, Министерствами образования, труда и социальной защиты, Нотариальной палатой Забайкальского края, Палатой адвокатов, а также с органами местного самоуправления - Уполномоченный и его аппарат проводит профилактические мероприятия, консультации правового характера с несовершеннолетними и их законными представителями.

В 2017 году, в рамках своих функциональных обязанностей Уполномоченный выступил с докладом на стратегической сессии XIV съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Безопасность жизни ребенка, профилактика суицидального и саморазрушающего поведения детей и подростков: обязанности и ответственность семьи, общества, государства» на тему: «Реализация мероприятий по профилактике суицидального поведения детей на территории Забайкальского края». В докладе приведен сравнительный анализ самоубийств несовершеннолетних за 2011 – 2016 гг., представлена структурно-функциональная модель профилактики суицидального поведения несовершеннолетних на территории Забайкальского края. Раскрыт механизм четырехуровневого межведомственного взаимодействия профилактики

детских и подростковых суицидов (организация общей профилактики, организация первичной профилактики, кризисное вмешательство при высоком риске суицида, действия участников образовательного процесса в ситуации совершенного суицида), представлены предложения в итоговую резолюцию стратегической сессии (реализация образовательных программ в средствах массовой информации по вопросам детско-родительских отношений, ценности семьи; введение в школьные программы обязательное обучение детей основам личной безопасности в информационном пространстве; разработка федеральной образовательной программы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних, организация досуга несовершеннолетних; повышение доступности психологической, психотерапевтической помощи несовершеннолетним в кризисных, суицидологических центрах; введение дополнительных ставок психологов в образовательных учреждениях; внесение изменений в Федеральное законодательство, предусмотрев уголовную ответственность владельцам ресурса за распространение запрещенной информации, за склонение к совершению самоубийства и содействию совершению самоубийства; возможности указывать возрастную категорию пользователю для автоматического доступа к контенту в социальных сетях и др.).

Уполномоченный принял участие в работе семинара-совещания и Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Пленарное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации открыла Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецова. В своём обращении она подчеркнула, что приоритетными направлениями деятельности института в уходящем году стали защита целостности семьи, укрепление традиционных семейных ценностей, поддержка многодетных и приёмных семей, помощь детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, содействие устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также актуальными являются вопросы информационной безопасности несовершеннолетних, доступности и качества образования и медицинского обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья, содействие созданию инклюзивной среды. "Итоги работы за год – наши реальные дела и понимание, как двигаться дальше. Институт Уполномоченных по правам ребёнка относительно молодой, но уже авторитетный правозащитный институт. Мы работаем со всеми профильными ведомствами, которые занимаются «детской» темой, взаимодействуем по самым большим "детским" вопросам, которые зачастую находятся в межведомственном поле", - отметила А.Ю.Кузнецова. В своём выступлении детский омбудсмен рассказала об основных мероприятиях 2017 года и проектах, проведенных и разработанных институтом Уполномоченных. Среди наиболее значимых отмечены: работа по повышению безопасности групповых перевозок детей, результатом которой стало предложение о внесении изменений в законодательство, всероссийский мониторинг и анализ суицидальной ситуации в подростковой среде,

мониторинг качества летней оздоровительной кампании, решение вопроса с альтернативными методами туберкулинодиагностики, разрешение проблемы выплаты материнского (семейного) капитала "крымским папам". А.Ю.Кузнецова сообщила о существенном росте числа обращений, поступающих от граждан в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В 2017 году их количество увеличилось почти на 50% по сравнению с прошлым годом и составило 7 тысяч 274 обращения. Подводя итоги работы в Федеральных округах за 2017 год, председатели Координационных советов рассказали о наиболее важных инициативах и направлениях работы региональных уполномоченных. В частности, говорилось о наработках и предложениях в сфере поддержки детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Также обсудили деятельность института общественных помощников и создание Детских советов при Уполномоченных по правам ребёнка.

В рамках Координационного совета проведены тематический семинар и круглый стол, посвященные актуальным проблемам в сфере защиты прав несовершеннолетних. На круглом столе «Роль Уполномоченного по правам ребенка в обеспечении прав и законных интересов выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» представлена презентация «дорожной карты» «Вопросы совершенствования постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в России». Координационный совет Уполномоченных по правам ребёнка в РФ поддержал инициативы детского омбудсмана по совершенствованию паллиативной помощи и постинтернатного сопровождения: Дорожные карты по совершенствованию паллиативной медицинской помощи несовершеннолетним и постинтернатному сопровождению. Дорожная карта по совершенствованию паллиативной медицинской помощи (ПМП) содержит 18 пунктов, среди которых разработка регистра заболеваний, при которых необходимы услуги паллиативной медицины, создание на его основе соответствующего реестра детей, нуждающихся в такой помощи, а также подготовка квалифицированных кадров в сфере ПМП, разработать нормы, регламентирующие порядок обеспечения аппаратами искусственной вентиляции лёгких (ИВЛ) на дому и т.д. «Мы стремимся к тому, чтобы паллиативная помощь детям в России стала отлаженной системой, которая учитывает всё разнообразие организационных моделей помощи детям и подросткам – как в стационарах, так и на дому, как в государственных учреждениях, так и в частных. Дети и их родители не могут оставаться один на один с этой проблемой, им необходима гарантированная, качественная и доступная помощь», – заявила А.Ю.Кузнецова. Круглый стол был посвящен развитию постинтернатного сопровождения. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка А.Ю.Кузнецова предложила механизм взаимодействия всех структур ответственных за вопросы адаптации выпускников организаций для детей-сирот. «Проведённая работа показала,

что на сегодня отсутствует единый подход к постинтернатному сопровождению. Представленная дорожная карта направлена на то, чтобы систематизировать весь комплекс мер, способных эффективно адаптировать к повседневной жизни выпускников учреждений для детей-сирот», - заявила Анна Кузнецова. Актуальнейшим остаётся вопрос обеспечения выпускников сиротских учреждений жильём. «В России преобладают семейные формы устройства, поэтому можно рассмотреть возможность продолжения совместного проживания сироты у своих опекунов на условиях денежной компенсации со стороны государства. Это будет не только выгоднее для субъектов РФ, где и так имеются долги по обеспечению жильём детей-сирот, но и поможет выпускникам лучше адаптироваться к взрослой жизни.

1.5.Сотрудничество с общественными организациями

В 2017 году Уполномоченным продолжена работа по взаимодействию с общественными организациями и волонтерским объединениями в Забайкальском крае. Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка на территории Забайкальского края с Общественными организациями Забайкальского края, СМИ, образовательные учреждения Забайкальского края:

- Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и Забайкальским краевым отделением Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России»;

- Соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае, УМВД России по Забайкальскому краю и Некоммерческим партнерством «Клуб любителей внедорожников» по содействию в поиске без вести пропавших детей;

- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и общественным объединением «Поисковый отряд имени Кости Долгова»;

- Соглашение между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае Общественной палатой Забайкальского края о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка на территории Забайкальского края;

- Соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и телеканалом ZabTV;

- Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае с Читинским институтом (филиалом) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»;

- Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае с ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»;

- Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Забайкальском крае и некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента».

Уполномоченный сотрудничает и взаимодействует с Советом по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае, региональным отделением «Союза добровольцев России», с благотворительным фондом помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Пчёлка Майя», Некоммерческим фондом содействия детям и подросткам с проблемами в развитии и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Психолог», поисковым отрядом имени Кости Долгова в Забайкальском крае, Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация замещающих семей «Чужих детей не бывает», Общественной организацией «Осознанное родительство «Солнечный круг», Региональной общественной организацией патриотического воспитания молодёжи «Ратник», Забайкальским региональным отделением «Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Россииское движение школьников» и другими социально-ориентированными НКО Забайкальского края. Совместно с социально-ориентированными НКО Забайкальского края проводятся акции, мероприятия по вопросам защиты прав и законных интересов детей, по проблемным вопросам организации и сопровождения приемной семьи; финансовое обеспечение приемных семей; мер социальной поддержки приемных семей; обеспечения детей из приемных семей местами в дошкольные образовательные учреждения. Организуются и проводятся круглые столы, конференции: Рождественские образовательные чтения, международная научно-практическая конференция «Забайкальские социологические чтения: социальные процессы в Забайкальском крае – вызовы и пути решения», Краевая научно-практическая конференция «Теоретические и практические аспекты образования в сфере культуры и искусства Забайкальского края» и др.

Уполномоченный проводил встречи со студентами юридического факультета Читинского института ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» по вопросам реализации проекта правового воспитания несовершеннолетних в учреждения общего образования. В течение 2017 года студенты неоднократно выступали с лекциями перед учащимися школ города Читы и Читинского района, социально-реабилитационных центрах и учреждения для детей-сирот.

Уполномоченный постоянно участвует в работе Совета по развитию добровольчества и благотворительности в Забайкальском крае. Ведущие общественные организации и добровольческие объединения Забайкальского края, руководители учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалисты всех профильных социальных

министерств Забайкальского края представили свои лучшие практики и поделились опытом работы с детьми-сиротами: социально-психологическое и юридическое сопровождение учебно-воспитательного процесса в детском доме, сопровождение опекунских и приемных семей; реализация социально-значимых проектов «Я выбираю профессию» - по проведению профориентационной работы с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, «Сухой сон» - по оказанию помощи детям-отказникам, «Я хочу домой» - по содействию устройства детей-сирот в семьи, «Добро Полис» - по созданию добровольческих отрядов в детских домах и др. Участники Совета выработали конструктивные предложения по формам взаимодействия учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с общественными организациями и добровольческими объединениями Забайкальского края.

Являясь членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Уполномоченный активизировал работу с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края и Общественной организацией «Осознанное родительство «Солнечный круг», в 2017 гг., осуществлялись выездные проверки семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Цель выездных проверок: профилактическая работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, проверка условий проживания детей, профилактические беседы с родителями и другими законными представителями детей по недопущению злоупотребления спиртными напитками и не оставлению детей в опасной для жизни ситуации.

В целях подготовки и проведению на территории Забайкальского края мероприятий, направленных на формирование толерантного отношения общества к детям с проблемами здоровья и оценке возможностей детей с особыми образовательными потребностями, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае постоянно проводил заседание рабочих групп по данной теме с организаторами мероприятий: Общественной организации «Осознанное родительство «Солнечный круг» и Забайкальского регионального отделения ВОО «Союз добровольцев России», Некоммерческого фонда содействия детям и подросткам с проблемами в развитии и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации «Психолог». В работе заседания также приняли участие сотрудники ФГБУ ВО «Забайкальский государственный университет», Института развития образования Забайкальского края, Краевой федерация спорта инвалидов. Участники совещания рассмотрели и приняли за основу Положение о реализации проекта «Толерантная Чита» и Календарный план реализации проекта. Решили: внести изменения и дополнения в Положение о реализации проекта «Толерантная Чита»; разработать и внести на утверждение проекты проведения классных часов в общеобразовательных организациях, проведение конкурса рисунков и эссе для учащихся, проведение совместных мероприятий детей с ОВЗ со здоровыми детьми.

В рамках Гражданского форума Забайкальского края в 2017 «Гражданские инициативы и социально-экономическое партнерство в целях развития территорий» Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат приняли участие в организации работы дискуссионных площадок: «Социально-экономическое партнерство в интересах территорий», участники круглого стола пришли к единому мнению, что социально-экономическое партнерство в Забайкальском крае является фактором социально-экономического развития и выходит на качественно новый уровень развития; «О перспективах развития корпоративного добровольчества на территории Забайкальского края» (На площадке представлены видеоролики, презентации по развитию добровольчества и благотворительности на территории Забайкальского края: презентация «Дорога добра» волонтерского отряда Забайкальской железной дороги); Презентация ПАО Сбербанк; Презентация ПАО Мегафон; Презентация ПАО МТС и др. Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае подвел итоги работы Межрайонного Форума активных граждан «Сегодня с тебя начинается будущее!»: 21-22 сентября г. Нерчинск, 27-29 сентября г. Борзя, 05-06 октября 2017 г. в г. Петровск-Забайкальский. В ходе работы форумов осуществлялся приём граждан: всего принято 62 гражданина (в том числе несовершеннолетние), которые получили бесплатную юридическую консультацию по проблемным вопросам (усыновление ребенка, меры социальной поддержки многодетной семье, о выделении и получении земельного участка для многодетной семьи, воспитание и образование детей, защита прав ребенка на получение алиментов, восстановление студента в учебное заведение, профилактика правонарушений несовершеннолетних, защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и др.). С целью соблюдения прав и законных интересов детей в рамках работы Форума Уполномоченный по правам ребенка провел выездные проверки 9 учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, реабилитационных центров, специальных (коррекционных) школ-интернатов муниципальных районов «Нерчинский район», «Борзинский район», «Петровск-Забайкальский район». Уполномоченный, председатель экспертного совета конкурса мини-грантов Гражданского форума Забайкальского края в 2017 году принял участие отборе заявок и экспертизе проектов, представленных на ежегодный конкурс мини-грантов в поддержку социально значимых проектов, который традиционно проходит в рамках Форума. Цель конкурса – поддержка социальных проектов, направленных на развитие гражданского общества Забайкальского края, развитие и реализация проектных инициатив, создание условий для успешного привлечения общественности к решению задач социально-экономического развития Забайкальского края. В конкурсе на получение гранта приняли участие социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Забайкальского края, общеобразовательные и дошкольные организации, учреждения культуры, территориальные общественные самоуправления Забайкальского края.

Конкурс проводился по следующим направлениям: развитие добровольческого движения; проектные инициативы, направленные на воспитание уважения среди детей, подростков и молодежи к ценностям семьи; мероприятия, направленные на популяризацию здорового образа жизни; сохранение и развитие культурных ценностей и культурного наследия; патриотическое воспитание; защита окружающей среды и экологическое просвещение; укрепление межнационального и межконфессионального мира и согласия; благоустройство дворов как пространств общественной активности с обязательным вовлечением населения и органов местного самоуправления; решение проблем социального сиротства; оказание помощи людям с ограниченными возможностями; защита материнства и детства. По итогам экспертизы определены победители, чьи проекты получают финансирование: количество победителей конкурса мини-грантов Гражданского форума Забайкальского края в 2017 году выросло на 25% по сравнению с прошлым годом, поддержку получили 64 проекта.

Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии с Некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента». Соглашением устанавливаются принципы и формы взаимодействия и сотрудничества при осуществлении деятельности, связанной с решением вопросов поддержки материнства, отцовства и детства на территории Иркутской области и Забайкальском крае, в том числе проблем профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также в сфере информационного взаимодействия и использования имеющихся ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий. Основной задачей взаимодействия Сторон является поддержка материнства, отцовства и детства, профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области и Забайкальского края. Соглашением определен Порядок взаимодействия: Некоммерческая организация «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента» оказывает содействие в работе Уполномоченного в целях поддержки материнства, отцовства и детства на территории Иркутской области и Забайкальского края, а также осуществление правового просвещения по вопросам поддержки материнства, отцовства и детства; форма участия некоммерческой организации выражается в оказании юридической, социальной, медиационной и психологической помощи несовершеннолетним и их семьям; проведения научно-практических семинаров, конференций совместно с Уполномоченным; формой участия Уполномоченного является организационное, информационное содействие, по мере возможности, деятельности некоммерческой организации, проведение совместных популярных лекций, семинаров, конкурсов, диспутов, встреч, бесед, слушаний, посвященных вопросам поддержки материнства, отцовства и детства.

На основании Плана совместных мероприятий некоммерческой организации «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента», Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае и

Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае и некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента», 26-27 октября 2017 года в г.Иркутск состоялось очное заседание научно-практической Лаборатории по разработке межведомственного алгоритма семейной ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Работа по данной теме реализуется некоммерческой организацией «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента» в рамках проекта «Дом, где тебя ждут! Семья – основа ресоциализации детей, преступивших Закон. Развитие компетенций родителей и детей, сопровождение семьи, восстановление детско-родительских отношений и овладение навыками конструктивного взаимодействия. Внедрение модели семейной ресоциализации в Восточной Сибири», получившего поддержку в Конкурсе Президентских грантов в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 года № 93-рп. Проект «Дом, где тебя ждут!» направлен на формирование условий для ресоциализации детей, преступивших Закон, посредством активизации ресурсов их семей и расширения компетенций родителей в преодолении девиантного поведения ребёнка. Мероприятиями проекта будут охвачены несовершеннолетние, находящиеся в закрытых учреждениях, а также состоящие на учётах в ПДН, КДН и ЗП, УИИ Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, их родители, а также сотрудники, работающие с детьми. Реализация данного проекта осуществляется посредством установления межрегионального взаимодействия представителей гражданского общества, органов власти, представителей науки Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края с целью выработки наиболее эффективной модели использования ресурсов семьи в ресоциализации несовершеннолетних, преступивших Закон. В соответствии с Планом совместных мероприятий некоммерческой организации «Иркутский Молодежный Фонд правозащитников «Ювента», Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края, Уполномоченного по правам ребёнка в Забайкальском крае, работа в данном направлении будет продолжена в 2018 году.

С целью профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, оказания помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный совместно с Забайкальским региональным отделением ВОО «Союз добровольцев России», подвели итоги регионального этапа конкурса поддержки добровольческих инициатив «Хрустальное сердце Сибири» - "Хрустальное сердце Забайкалья". Организаторами конкурса выступали забайкальское краевое отделение ВОО "Союз добровольцев России" и ГАУ "Молодежный центр "Искра" Забайкальского края" при поддержке Администрации Губернатора Забайкальского края и Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае.

Уполномоченный принял участие в работе Пленарного заседания УИИ Забайкальских Рождественских образовательных чтений. УИИ Забайкальские

Рождественские образовательные чтения проходят по инициативе Забайкальской митрополии совместно с Забайкальским государственным университетом при содействии Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края. В рамках Забайкальских Рождественских чтений были проведены семинары по направлениям: «Человек в кризисной ситуации: духовные и психологические аспекты», «Как правильно выстраивать семейные отношения и жить в гармонии», «Кризисы детей и подростков, протестные формы активности: эффективные методы и ресурсы для помощи». В работе Пленарного совещания и тематических семинаров принимали участие руководитель кризисного центра при патриаршем подворье на Семеновской г. Москвы М.И. Хасьминский, руководители учебных заведений, педагоги, социальные педагоги, психологи, специалисты органов опеки, социальные работники.

II. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

Одним из важнейших направлений государственной политики является улучшение демографической ситуации, повышение рождаемости, сокращение уровня материнской, младенческой смертности и инвалидности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков. С целью обеспечения условий для устойчивого демографического развития страны указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Для решения проблем демографии в Забайкальском крае, выработке мер по улучшению демографической ситуации, распоряжением Губернатора Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 590-р образован Совет по демографической политике, в состав которого входит Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае. По результатам проведенного первого заседания Совета в настоящее время органами исполнительной власти актуализируется План мероприятий по улучшению демографической ситуации в Забайкальском крае в 2017-2018 годах.

По информации Департамента ЗАГС Забайкальского края в 2017 году было зарегистрировано 44412 записи актов гражданского состояния, в 2016 году – 46034 записей, в 2015 году – 48968 записи. Таким образом, наблюдается снижение зарегистрированных актов гражданского состояния. При уменьшении зарегистрированных актов о рождении, демографическая динамика в крае снижается, хоть и остается положительной. Количество зарегистрированных рождений превышает количество зарегистрированных смертей в 2017 году на 1864 записи (в 2016 году на 2655 актов записей, в 2015 году – на 2862 записи).

Рождение детей по полу

Таблица 4.

период	Количество зарегистрированных	Количество зарегистрированных	Всего зарегистрировано
--------	----------------------------------	----------------------------------	---------------------------

	актовых записей о рождении мальчиков	актовых записей о рождении девочек	актов о рождении
2015 г.	8771 (51,7%)	8205 (48,3%)	16976
2016 г.	8223 (51,4%)	7789 (48,6%)	16012
2017 г.	7301(50,5%)	7167(49,5%)	14468

Снижается количество районов, где наблюдается доминирование уровня рождаемости над уровнем смертности. Если в 2015 году таких районов было 16, в 2016 году – 14, то в 2017 году, лишь в 9 районах уровень смертности выше уровня рождаемости.

Следует отметить, что стабильное доминирование рождаемости над уровнем смертности наблюдается по Агинскому, Могойтуйскому, Дульдургинскому, Борзинскому, Забайкальскому, Каларскому, Нерчинскому, Читинскому районам. Сохраняется положительная демографическая динамика по г.Чите. В 2017 году количество зарегистрированных рождений превысило количество зарегистрированных смертей – на 1983, в 2016 году - на 2354.

Статистика по государственной регистрации рождений у матерей, не состоящих в браке и у матерей, не достигших совершеннолетия

Таблица 5.

Период	Всего зарегистрировано актовых записей о рождении	Количество зарегистрированных рождений у матерей, не состоящих в браке	Количество зарегистрированных рождений у матерей, не достигших совершеннолетия
2015г.	16976	5521 (32,5%)	399 (2,4%)
2016г.	16012	5196 (32,5%)	319 (2,0%)
2017г.	14468	4645(32,1%)	265 (1,8%)

Показатели рождаемости в крае характеризуются постепенным уменьшением, как общего коэффициента рождаемости, так и суммарного коэффициента рождаемости с 2014 года. Одним из основных факторов указанного снижения является уменьшение числа женщин фертильного возраста в возрастных группах, которые дают наибольшее количество рождений: от 20 до 24 лет и от 25 до 29 лет. Указанная тенденция характерна в целом для Российской Федерации и связана с резким уменьшением числа рождений в Российской Федерации в 90-х годах 20 века.

Во исполнение пункта 2 Указа № 606 в Забайкальском крае принят Закон Забайкальского края от 06 июля 2012 года № 684-ЗЗК «О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», предусматривающий ежемесячную денежную выплату в размере установленной величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае в случае рождения

(усыновления) после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в семьях, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Забайкальском крае.

18 декабря 2014 года принят Закон Забайкальского края № 1102-33К «О внесении изменения в часть 1.2 статьи 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», предусматривающий предоставление ежемесячной денежной выплаты при достижении ребенком возраста полутора лет. В отношении многодетных семей, имевших право на предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до 1 января 2015 года, применяются положения части 1.2 статьи 2 Закона Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-33К «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» в предыдущей редакции.

Ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей установлена Законом Забайкальского края от 29 декабря 2015 года № 1288-33К «О внесении изменений в часть 1² статьи 2 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае». Увеличение (индексация) размера ежемесячной денежной выплаты осуществляется в размерах и сроки, которые устанавливаются законом Забайкальского края.

Таблица 6.

	2013	2014	2015	2016	2017
Размер выплаты, руб.	6850	7192	8611	9368,77	9368,77
Число получателей, семей	1790	4471	5120	5521	3734
Общая сумма, млн. руб.	44,07	256,07	508,98	462,01	247,74

Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей установлены постановлением Правительства Забайкальского края от 15 апреля 2013 года № 131 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей».

Ежемесячная денежная выплата на ребенка, начиная с третьего, до достижения им возраста 18 лет в размере 431,02 руб. – 22827 семьям на сумму 77,26 млн. руб. (на 2017 год было запланировано – 112,47 млн. руб.). Краевой материнский (семейный) капитал в размере 63515,73 руб. – 1264 семьям на сумму 173,6 млн. руб., при плане на 2017 год - 229,9 млн. руб.).

В связи с происходящими в стране миграционными процессами в 2017 году количество зарегистрированных рождений детей у иностранных граждан составило 206 детей, в 2016 году -208. Как и прежде, чаще всего это граждане Кыргызстана, Таджикистана, Армении, Азербайджана, Узбекистана.

За последние годы уменьшилось количество браков с лицами, не достигшими возраста 18 лет, сохраняется тенденция создания семьи в более

зрелом возрасте (от 24 до 35 лет) как у мужчин, так и у женщин. Женихи этого возраста составляют почти 48,8%, невесты 42,2%.

Таблица 7.

Период	Количество зарегистрированных браков	Количество браков с несовершеннолетними		
		всего	Муж.	Жен.
2015 г.	8653	169 (1,9%)	20	149
2016 г.	7217	161 (2,2%)	20	141
2017 г.	8012	144 (1,8%)	15	129

Современное общество заинтересовано в возрождении прочной, духовно и нравственно здоровой семьи. Все самое важное происходит в семье: рождение, первые шаги, ощущение безопасности, опыт общения и умение преодолевать трудности.

К сожалению, количество разводов все также велико, а число детей, страдающих от решения родителей расстаться, все увеличивается.

Таблица 8.

Период	Количество расторгнутых браков	Количество семей с детьми	Количество детей в семье
2015 г.	4767	2090 (43,8%)	2891
2016 г.	4872	3001 (61,5%)	4126
2017 г.	5006	3249 (64,9%)	4450

Стабильно большое количество браков расторгается на основании решения суда. В 2017 году – 82,4%, в 2016 году - 83%, в 2015 году- 82,6% от общего количества расторгнутых браков. Чаще всего расторжение брака приходится на возраст 25-39 лет, а в этих семьях, как правило, есть несовершеннолетние дети.

Количество актов о расторжении брака с участием несовершеннолетних

Таблица 9.

Период	Количество расторгнутых браков	С участием несовершеннолетних
2015 г.	4767	1 (0,02%)
2016 г.	4872	0
2017 г.	5006	1 (0,02%)

В связи с тем, что большое количество семей состоят в фактических брачных отношениях регистрируется стабильно высокий процент установлений отцовства к количеству рождений:

Таблица 10.

Период	Рождение	Установление отцовства
--------	----------	------------------------

2015 г.	16976	3741 (22%)
2016 г.	16012	3775 (23,5%)
2017 г.	14468	3551 (24,5%)

Количество усыновлений в 2017 году уменьшилось до 163 (85 мальчиков и 78 девочек). Значительно уменьшилось усыновление (удочерение) российских детей гражданами Российской Федерации. Иностранцами гражданами усыновлено (удочерено) в 2017 году 3 детей, все гражданами Испании.

Таблица 11.

Период	Всего усыновлений	Гражданами РФ	Иностранцами гражданами
2015 г.	210	192	18
2016 г.	224	207	17
2017 г.	163	160	3

В Забайкальском крае, по-прежнему, сохраняется высокий уровень смертности. В 2017 году зарегистрировано 12604 актов о смерти.

Уменьшился процент зарегистрированных актов о смерти детей, умерших, не достигнув совершеннолетия.

Таблица 12.

Период	Всего умерших	Смертность несовершеннолетних
2015 г.	14114	276 (1,95%)
2016 г.	13357	231 (1,72%)
2017 г.	12604	198 (1,6%)

Самое большое количество зарегистрированных актов записей о смерти детей, не достигших совершеннолетия, наблюдается по следующим районам края: г. Чита (61), Петровск-Забайкальский (12), Могочинский и Тунгиро-Олекминский (12), Нерчинский (11), Читинский (11), Краснокаменскому (10).

В 2017 году уменьшилось количество зарегистрированных актов о смерти детей, умерших до 1 года, хотя в процентном соотношении эта цифра остается прежней. За последние три года также стабильным остается процент мертворожденных детей.

Таблица 13.

Период	Всего рождений	Из них мертворожденных	Смертность детей до 1 года
2015 г.	16976	114 (0,7%)	136 (0,8%)

2016 г.	16012	131 (0,8 %)	98 (0,6%)
2017 г.	14468	124 (0,8%)	87 (0,6%)

В современных условиях, учитывая демографическое состояние общества, особое значение приобретает реализация государственной политики в области семейных отношений. В этой связи Департаментом ЗАГС проводится работа по пропаганде семейных ценностей, материнства, разъяснению семейного законодательства.

Таблица 14.

Период	Праздники семьи	Юбилей	Клуб «Молодая семья»	Лекции	Публикации	Выступления на радио и тв
2015 г.	179	294	74	231	141	27
2016 г.	166	247	65	200	141	27
2017 г.	157	362	73	232	192	43

В целях пропаганды рождения второго ребенка и последующих, укрепления базовых семейных ценностей в районах края работают клубы «Молодая семья», главным направлением которых является подготовка молодых людей к вступлению в брак. Для молодежи проводится специально разработанный цикл лекций и бесед. На встречу приглашаются юристы, психологи. На этих занятиях юноши и девушки постигают этику семейных взаимоотношений. В Улетовском районе клуб работает многие годы и носит название «Под зонтом», здесь проводятся для школьников лекции, беседы о семье и воспитании, квесты «Права ребенка». Дети рассказывают о своих семьях, и какой хотят видеть ее в будущем.

Необходимо также отметить, что уполномоченным органом исполнительной власти Забайкальского края в сфере демографической политики на среднесрочный период разрабатываются планы мероприятий по улучшению демографической ситуации, которыми предусматриваются следующие направления деятельности заинтересованных структур:

- сокращение уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста;
- повышение рождаемости; развитие учреждений родовспоможения и улучшение медицинской помощи женщинам во время беременности и родов;
- социальная поддержка семей в связи с рождением и воспитанием детей;
- содействие трудовой занятости женщин, в том числе женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет;
- создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, сохранения и укрепления здоровья населения;
- укрепление института семьи, и т.д.

В соответствии с подпунктом а), пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в системе образования Забайкальского края регулярно принимаются меры по организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В июне 2017 года Минобразования Забайкальского края проведен мониторинг количества женщин, имеющих детей до трех лет, и обучающихся в профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Минобразования Забайкальского края, а также в учреждениях высшего профессионального образования. По результатам мониторинга в учреждениях профессионального образования всех уровней обучаются по очной форме – 661 чел., по заочной форме – 507 чел., по программам подготовки, переподготовки и повышения квалификации – 76 чел. На территории края подготовку и дополнительное профессиональное образование, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий, осуществляют 2 образовательных учреждения высшего образования и 16 подведомственных Минобразования Забайкальского края образовательных учреждений. Женщины, имеющие детей до трех лет, обучаются в учреждениях профессионального образования в дистанционном режиме по очной и заочной формам обучения. Для членов студенческих семей в государственных профессиональных образовательных организациях разрабатывается индивидуальный график обучения.

В 2017 году в общежитиях профессиональных образовательных учреждений Забайкальского края проживает 75 студенческих семей, в том числе семьи, имеющие детей. Им предоставлены отдельные комнаты для проживания в более комфортных (по возможности) условиях (семейные этажи или секции).

В профессиональных образовательных учреждениях Забайкальского края реализуется система социальной защиты и поддержки студентов, состоящих в браке, в том числе имеющих детей.

Профсоюзными организациями образовательных учреждений оказывается материальная помощь студенческим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В Забайкальском государственном университете студенческие семьи, отнесенные к категории студентов, назначенных на получение государственной социальной помощи, имеют льготу при оплате за проживание в общежитии. Оплата составляет 429 рублей 09 копеек. Обычная оплата составляет 539 рублей 09 копеек.

Студенты, отнесенные к данной категории, имеют возможность получать постоянную психологическую помощь, при необходимости в Психологической службе ЗабГУ и бесплатную юридическую помощь в общественной юридической клинике университета «Фемида».

В течение 2016-2017 годов 31 студент, состоящие в браке, в том числе имеющие детей, получили материальную поддержку на сумму 228 тыс. 238 рублей. 18 студенческих семей, в том числе имеющих детей, назначены в

2017 году на получение государственной социальной стипендии. Средний размер социальной стипендии составляет 4800 рублей.

Поддержка студенческих семей с детьми в ФГБОУ ВО ЧГМА осуществляется по следующим направлениям:

- первоочередное предоставление отдельных комнат для проживания в общежитии;

- психологические тренинги в Центре развития личности студента «Клуб молодой семьи»;

- льготы по оплате ЖКХ в процентном соотношении: 50% отопление, 90% электроэнергия; 50% - площадь проживания для студентов 1-6 курсов.

Во исполнение пункта 4 Плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р осуществляется реализация мер по развитию дошкольного образования, повышению доступности и качества услуг дошкольных образовательных организаций, строительству и реконструкции детских садов.

Правительством Забайкальского края совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, начиная с 2011 года принимаются необходимые меры, направленные на ликвидацию очереди детей в возрасте от 3 до 7 лет на зачисление в дошкольные образовательные организации: разработаны и реализуются краевые долгосрочные целевые программы и государственные программы Забайкальского края, комплексный план действий по реализации Указа Президента Российской Федерации, обеспечивается участие края в федеральных проектах и программах, направленных на развитие дошкольного образования.

III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Из информации прокуратуры Забайкальского края следует, что при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о правах и интересах несовершеннолетних органами прокуратуры Забайкальского края в 2017 году выявлено 5994 нарушения, в основном в сферах охраны жизни, здоровья, защиты семьи, материнства и детства (40%), образования (22%) и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (14%), а также образования (15%). Для их устранения принято 2,7 тыс. актов прокурорского реагирования, в том числе: 305 протестов на незаконные правовые акты, 1488 заявлений в суд, 758 представлений об устранении нарушений закона, по которым к дисциплинарной ответственности привлечены 987 лиц. Основные усилия направлялись на соблюдение жилищных и иных социальных прав детей-сирот, исполнение законодательства об образовании, о безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактику подростковой преступности и жестокого обращения с детьми.

3.1. Жилищные права

Актуальной проблемой в Забайкальском крае в 2016 году остается нарушение прав детей на жилье. Почти каждое пятое обращение в адрес Уполномоченного касалось нарушения жилищных прав семей с детьми, в том числе прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. С 01 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.02.2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», изменилось законодательство в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 01 апреля 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 14 января 2015 года № 1 «О некоторых вопросах в сфере обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полномочия Минобразования Забайкальского края в сфере предоставления и обеспечения дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, переданы Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

В соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 27 апреля 2015 года № 428 образована межведомственная комиссия по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края и утвержден ее состав.

В 2017 году проведено 32 заседания межведомственной комиссии по решению вопросов, связанных с предоставлением и обеспечением дополнительных гарантий прав детей-сирот, в части обеспечения жилыми помещениями на территории Забайкальского края.

Межведомственной комиссией рассмотрено всего 753 заявления о включении в список. Из них принято решений о включении в краевой список 644, отказано во включении в краевой список 109, из них: 1 отказ в связи с тем что, место жительства ребенка-сироты находится на территории другого субъекта; 46 отказов в связи с тем что, лица, претендующие на включение в краевой список, на момент обращения уже достигли возраста 23 лет, 10 отказов в связи с тем что, дети-сироты уже состоят в краевом списке, 9 отказов в связи с тем что, не предоставлены или предоставлены не в полном объеме документы, указанные в пунктах 1-6 и 9 части 2 и части 3 статьи 2; 1 отказ в связи с тем что, из документов которые предоставлены заявителем не усматривается их принадлежность к категории детей-сирот, 42 отказа в связи с тем что, дети-сироты являются собственниками жилых помещений, либо

нанимателями жилых помещений по договору социального найма. Межведомственной комиссией рассмотрено 129 заявлений об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях. Из них по 100 заявлениям установлен факт невозможности проживания, по 29 заявлениям отказано в установлении факта невозможности проживания, из них: 1 место жительства детей-сирот находится на территории другого субъекта; 10 заявителям не предоставлены или предоставлены не в полном объеме документы, указанные в пунктах 5-7, 10 Порядка об установлении факта невозможности проживания, 5 с заявлением обратилось ненадлежащее лицо, 13 заявителям в связи с тем что, предоставленные документы, не подтверждают наличие обстоятельств, указанных в пункте 2 порядка.

В 2017 году исключено из краевого списка 333 человека, из них: 26 в связи с обеспечением жилыми помещениями по договорам социального найма, 248 в связи с обеспечением жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Забайкальского края, 21 переезд лица из числа детей-сирот в другой регион, 17 установление факта смерти, 4 в связи с выявлением в хранящихся в учетном деле документах сведений, не соответствующих действительности, 15 в связи с утратой статуса ребенка-сироты, лица из детей-сирот, 7 вселение ребенка-сироты в ранее занимаемое жилое помещение.

По состоянию на 01 января 2018 года, количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в качестве нуждающихся – 7695 чел., из них подлежит обеспечению – 5871 чел, количество неисполненных решений суда по договору специализированного найма - 343.

Остается проблема по не исполнению решения судов по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма (309 решений). Исполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, носит длящийся характер, поскольку предусматривает совершение последовательности действий, входящих в компетенцию органа местного самоуправления. Причиной неисполнения решений суда в установленный срок является отсутствие свободного муниципального жилищного фонда, недостаточное финансирование мероприятий по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений.

Необходимый объем финансирования для обеспечения решений судов о предоставлении жилых помещений детям сиротам по договору социального найма составляет порядка 380 млн. рублей.

В 2018 году бюджетом Забайкальского края предусмотрено 30,0 млн. руб. для обеспечения детей-сирот, имеющих неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, которые вынесены до 2013 года.

В соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 26 июня 2017 года к Соглашению, заключенному между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Забайкальского края от 13

апреля 2016 года № 07.G22.24.0037, Забайкальскому краю в 2017 году выделено 194,7 млн. руб. за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации при софинансировании из средств краевого бюджета - 83,4 млн. руб. для обеспечения 190 чел.

Освоено средств федерального бюджета в объеме 82,8 млн. руб. или 43 % от выделенного объема. Остаток неиспользованных средств составил 111,9 млн. руб. При этом показатель исполнен на 100 %.

Показатель результативности выполняется посредством ввода построенных жилых помещений по заключенным в 2016 году государственным контрактам, оплата которых в размере 86,1 млн. руб. осуществлена за счет средств субсидии федерального бюджета, выделенной краю в 2016 году, и в размере 33,3 млн. руб. за счет средств краевого бюджета в 2017 году.

В соответствии с Соглашением заключенном между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Забайкальского края о предоставлении субсидии федерального бюджета бюджету Забайкальского края на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2017 году предусмотрено 270,6 млн.руб. средств федерального бюджета, 20,4 млн.руб. средств краевого бюджета для достижения значения показателя результативности использования субсидии (численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями) - 264 чел.

Во исполнение указанного Соглашения принято решение о приобретении 98 жилых помещений на рынке готового жилья и строительстве 166 жилых помещений. Для обеспечения строительства жилых помещений: заключено пять государственных контрактов на строительство 76 жилых помещений, аукцион на строительство 90 квартирного дома трижды не состоялся. По результатам проведенных аукционов и заключенных государственных контрактов приобретено на рынке готового жилья 98 жилых помещений. По состоянию на 01 января 2018 года освоено 150,0 млн. руб. средств федерального бюджета и 11,3 млн.руб. средств краевого бюджета, обеспечены жилыми помещениями 198 лиц из числа детей-сирот.

В целях освоения средств субсидии в полном объеме принято решение о строительстве многоквартирного жилого дома в г. Чита с использованием новых быстровозводимых технологий. Но объявленные аукционы не состоялись, ввиду отсутствия заявок. В целях обеспечения жильем детей-сирот разработан и проходит процедуру согласования проект распоряжения Правительства Забайкальского края об утверждении плана мероприятий, направленных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на 2018 год.

Также одна из проблем края - временное проживание детей-сирот до момента обеспечения их жильем из специализированного фонда.

В настоящее время в казне Забайкальского края отсутствует маневренный фонд жилых помещений для обеспечения детей-сирот в период ожидания до

предоставления жилого помещения по договору специализированного найма. Вместе с тем, Департаментом государственного имущества и земельных отношений совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края проводится сверка неиспользуемых жилых помещений, находящихся в собственности Забайкальского края (общежитий, предоставляемых иногородним студентам для проживания на период обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования), использования которых в дальнейшем возможно в качестве маневренного фонда жилых помещений.

Совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края создан единый информационный банк данных о жилых помещениях, право пользования, которыми сохраняется за детьми-сиротами. По состоянию на 01 января 2018 года в указанном банке данных содержатся сведения о 1067 жилых помещениях, право пользования, которыми сохранено за 1513 детьми-сиротами.

При проверке соблюдения законодательства о сохранности жилья, выделенного лицам из числа детей-сирот по договорам специализированного найма, Прокуратурой Забайкальского края установлено, что органами власти края фактически не исполняются полномочия собственника в отношении указанного жилья, являющегося государственной собственностью, его целевое использование надлежащим образом не обеспечивается. Прокурорами установлены факты сдачи лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилья в аренду третьим лицам, проживания в жилых помещениях родственников (в том числе родителей, лишенных родительских прав), наличия пустующих, брошенных и разграбленных жилых помещений (всего более 100 жилых помещений). По внесенному Губернатору края представлению органами государственной власти приняты меры к организации надлежащей работы по обеспечению сохранности жилья, выделенного лицам указанной категории, в частности, осуществлен мониторинг состояния жилого фонда специализированного найма, активизирована работа с нанимателями, не исполняющими свои обязанности.

В результате внесения другого представления Губернатору края пресечено строительство жилья для детей-сирот в п. Застежь и Ивановка г. Читы, при строительстве, которого неправильно определена степень его благоустройства (как неблагоустроенное), нарушены санитарные, противопожарные и иные нормы, не учтена доступность дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, проигнорированы отсутствие дорог и иной инфраструктуры. Предоставление данного жилья в дальнейшем повлекло бы нарушение жилищных прав 144 граждан, в силу закона подлежащих обеспечению исключительно благоустроенным жильем.

Уполномоченным неоднократно указывалось на остроту проблемы о защите жилищных прав данной категории граждан. Несмотря на меры, предпринимаемые Правительством края, жилищный вопрос детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей в Забайкальском крае, а также детей проживающих с родителями в аварийном жилищном фонде решается медленно. К Уполномоченному постоянно обращаются законные представители детей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие право на получение благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Забайкальского края, но необеспеченные таковым, с просьбой об оказании содействия в получении жилого помещения государственного жилищного фонда края, постановкой на учет в получении жилья, оказания помощи в восстановлении регистрации несовершеннолетних по месту жительства одного из родителей, с жалобами на действия (бездействие) чиновников.

К Уполномоченному обратился гр. Р, лицо из числа детей, оставшегося без попечения родителей, с вопросам нарушения его прав на представление жилого помещения при оформлении над ним опеки в 2008 году. Его бывшие родители не имели своего жилья, так как вели асоциальный образ жизни. Опекун зарегистрировал его в своем жилье и не подал документы на постановку в очередь на предоставление жилого помещения по договору социального найма. Органы опеки района, зная, что у родителей несовершеннолетнего нет своего жилья, так же не поставили на очередь при лишении родителей гр. Р. родительских прав. При наступлении совершеннолетия и снятия опеки в 2014 году, гр. Р. обратился в информационный центр «Свой дом», где его поставили на очередь в получении жилья по договору специализированного жилого фонда с 2014 года. Уполномоченным были даны разъяснения и консультация по данному вопросу, что в соответствии с Законом Забайкальского края от 26 декабря 2012 года № 777-ЗЗК «О порядке формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края» был сформирован единый краевой список. Дети-сироты, которые до 01 января 2013 года были приняты на учет в органах местного самоуправления, включены в данный список на основании сведений, представленных органами опеки и попечительства, гр. Р, в данном списке его не было и он был поставлен в очередь по дате подачи заявления. Уполномоченным было рекомендовано обратиться в судебные органы по восстановлению на получение жилья на дату оформления опеки. Суд поддержал заявления гр. Р. и принял решение восстановить в очереди с 2008 г. В конце 2017 года, гр. Р. было предложено жилое помещение по договору специализированного жилого фонда Забайкальского края.

3.2. Право несовершеннолетних детей на жизнь и безопасность

Одной из важнейших задач является - научить ребенка ответственно относиться к себе и окружающим людям, уметь предвидеть и распознавать опасности, соблюдать несложные правила личной безопасности, выработать модели поведения в экстремальных ситуациях. Особое внимание в защите прав детей на жизнь и безопасность уделяется следственным управлением

Следственного Комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю. В производстве следователей следственного управления находилось 315 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 15,3 % меньше аналогичного периода прошлого года (372). При этом в 2017 году потерпевшими признано 283 несовершеннолетних, пострадавших от преступлений (АППГ - 249).

С 12 до 5 снизилось количество детей, получивших тяжкий вред здоровью, с 11 до 5 снизилось количество погибших детей в результате причинения смерти по неосторожности, с 10 до 1 снизилось количество детей, пострадавших от побоев, с 19 до 16 - ставших жертвами истязаний, с 11 до 8 - жертвами вымогательств. В 2017 году не имелось фактов незаконного лишения свободы несовершеннолетних (АППГ - 3). На прежнем уровне осталось количество несовершеннолетних, ставших жертвами изнасилований (18).

Между тем, увеличилось количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими от совершения преступлений, предусмотренных ст. ст. 105-107 УК РФ (с 10 до 13). Возросло количество несовершеннолетних, ставших жертвами насильственных действий сексуального характера (с 41 до 63). Значительно возросло количество несовершеннолетних, пострадавших в результате совершения преступлений, предусмотренных ст. ст. 134, 135 УК РФ (с 63 до 87). При снижении количества преступлений, предусмотренных ст. ст. 109, ч. 4 ст. 111, 127, ч. ч. 2, 3 ст. 161 УК РФ, увеличилось, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количество совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений, предусмотренных ст. ст. 162, 240 УК РФ

Вместе с тем, в 2017 году снизилось число несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких, членов семей -21 (АППГ-24). В 2017 году не зарегистрированы преступления в отношении несовершеннолетних в образовательных учреждениях (АППГ-1). Снизилось количество несовершеннолетних, погибших в результате самоубийств с 25 до 16.

В 2017 году следственным управлением проводилась работа по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, которая была построена в соответствии с ключевыми принципами Национальной стратегии действий в интересах детей, принятой на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в которой говорится о том, что в Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушения прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка, восстановлению нарушенных прав, правовое просвещение.

Представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, внесены по 159 окончанным уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Кроме реализации полномочий, предусмотренных ст. 158 УПК РФ, по внесению представлений об устранении обстоятельств, способствовавших

совершению преступлений, следственным управлением проводится планомерная профилактическая работа, направленная на предупреждение и выявление преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, принимаются меры по защите нарушенных нрав.

Следственное управление в профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних активно взаимодействует с другими правоохранительными органами и органами власти Забайкальского края, самостоятельно иницирует проведение в учебных заведениях мероприятий по оказанию правовой помощи несовершеннолетним.

Сотрудниками следственного управления ежегодно проводится месячник по защите прав несовершеннолетних и малолетних граждан от преступных посягательств на территории Забайкальского края. В рамках месячника в целях повышения эффективности работы по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, противодействию преступлениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении них, сотрудники следственного управления посещают учебные заведения, где проводят разъяснительные, учебно-профилактические беседы с учащимися, разъясняют основы законопослушного поведения в обществе, последствия совершенных уголовно-наказуемых деяний и иных противоправных проступков, освещают статистику преступности среди несовершеннолетних, приводят примеры конкретных "уголовных дел о преступлениях, совершенных их сверстниками и в отношении них, разъясняют правила поведения в кризисных и опасных ситуациях.

В следственном управлении организована и продолжает действовать телефонная линия «Ребенок в опасности». Функционирование телефонной линии осуществляется посредством использования, на стационарных телефонах следственного управления принимающей и фиксирующей звукозаписывающей аппаратуры. В выходные и праздничные дни, а также в будние дни с 18-00 до 9-00 следующего дня прием сообщений, поступающих на телефонную линию «Ребенок в опасности», осуществляется дежурным по следственному управлению. Все сообщения находятся на контроле в аппарате следственного управления. При направлении сообщений для рассмотрения в другие ведомства запрашивается информация о результатах их рассмотрения и принятых мерах реагирования.

Создание условий для сокращения масштабов детского и подросткового травматизма и смертности в ДТП, реализации права детей на жизнь и безопасность во всех областях их жизни – одно из приоритетных направлений государственной демографической политики России.

По информации Управления ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю в 2017 году на территории Забайкальского края зарегистрировано 173 дорожно-транспортных происшествия с участием детей в возрасте до 16 лет (АППГ – 186, снижение на 7,0%), при этом 10 детей погибли (АППГ – 10), число раненых детей снизилось на 3,9% (со 203 до 195).

Количество ДТП с участием несовершеннолетних, число погибших и травмированных в ДТП детей в возрасте до 16 лет

Таблица 15.

	2017	2016	± % к АППГ
ДТП с участием детей, всего	173	186	-7,0%
Погибло	10	10	
Ранено	195	203	- 3,9%

Пик аварийности с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет пришелся в текущем году на июль (22), август (25). В разрезе по муниципальным образованиям рост количества ДТП с участием несовершеннолетних допущен на территории 11 муниципальных образований Забайкальского края (Балейского, Забайкальского, Кыринского, Могочинского, Нерчинского, Оловянининского, Петровск-Забайкальского, Хилокского, Чернышевского, Шилкинского и Дульдургинского районов).

Таблица 16.

По муниципальным образованиям	ДТП		Вина несовершеннолетних
	12 мес. 2017 г.	12мес. 2016 г.	
Балейский	3-0-3	2-0-2	Вина детей в 1 случае: 1 водитель мотоцикла, без экипировки; 2 пассажира без ДУУ, р/б.
Забайкальский	3-3-2	0-0-0	Вина ребенка в 1 случае: Пешеход вне пешеходного перехода, маршрут движения разовый, СВЭ нет. Вины детей нет. Погибли: 1 водитель мопеда; 1 пассажир мопеда; 1 водитель велосипеда; Раненые: 1 пассажир мопеда без мотошлема
Кыринский	1-0-1	0-0-0	Вина ребенка в 1 случае: Пешеход вне пешеходного перехода, маршрут движения разовый, без СВЭ.
Могочинский	5-2-5	2-0-3	Вины детей нет. 1 пассажир велосипеда, экипировки нет; 2 пассажира мотоцикла, экипировки нет; 2 водителя велосипеда, экипировки нет; 1 пассажир автомашины без ДУУ. 1 пассажир погиб, ДУУ
Нерчинский	5-0-5	3-0-3	Вины детей нет 2 пассажира: 1 без ДУУ, 1 пристегнут ремнем безопасности. 2 пешехода на пеш. переходах. Входит маршрут движения Дом-школа-дом, СВЭ в наличии. Вина ребенка в 1 случае : 1 пешеход, вне пеш.перехода. Входит маршрут движения Дом-школа-дом, СВЭ в наличии.
Оловянининский	5-0-6	1-0-1	Вина детей в 2 случаях: 2 пешехода : без СВЭ, маршрут движения

			разовый. 4 пассажира: 1 в ДУУ; 3 без р/б, ДУУ.
Петровск-Забайкальский	9-0-11	4-0-5	Вина в 1 случае : Пешеход без СВЭ, маршрут разовый 10 пассажиров : 9 р/б, ДУУ, 1 без р/б.
Хилокский	8-0-11	2-0-2	В 5 случаях вина детей: 2 водителя велосипеда, без экипировки; 1 водитель мотоцикла, без экипировки; 1 водитель автомашины, без р/б; Пешеход без СВЭ, маршрут разовый. 6 пассажиров: 4 без ДУУ, р/б; 2 в ДУУ.
Чернышевский	8-0-8	1-0-1	Вина детей в 3 случаях: 3 пешехода вне пешеходного перехода без СВЭ, маршрут движения разовый, 1 дом-школа-дом 1 водитель мотоцикла, без мотошлема 4 пассажира : 3 без р/б; 2 ДУУ и р/б.
Шилкинский	8-1-9	5-1-5	Вина детей в 3 случаях: 2 маршрут движения «дом-школа-дом», 1 маршрут движения разовый, СВЭ в наличии. 1 пешеход маршрут разовый, без СВЭ. Погиб: пешеход, без СВЭ, маршрут движения разовый. 1 пассажир, ДУУ. 1 водитель велосипеда, без СВЭ, без экипировки (вины нет, рядом была мама).
Дульдургинский	3-0-3	2-0-2	Вина в 1 случае: водитель мопеда, без экипировки. 1 водитель велосипеда, без экипировки; 1 пассажир, без ДУУ.

В Забайкальском крае в 36 дорожно-транспортных происшествиях усматривается вина детей, что составляет 25,4 % от количества зарегистрированных ДТП с участием детей и в 144 случаях вина-водителей, что составляет 70 %.

Среда и четверг - наиболее опасные дни по количеству травмированных детей и подростков.

Таблица 17.

	ДТП	± % к АППГ	Погибло	± % к АППГ	Ранено	± % к АППГ
Понедельник	20	-13,3	2	-	21	- 30,0
Вторник	24	4,3	5	100%	21	-19,2
Среда	30	30,4	1	1	29	31,8
Четверг	28	- 6,7	-	-100%	35	2,9
Пятница	19	-42,4	-	-	37	37,0
Суббота	25	- 3,8	-	-	25	-37,2
Воскресение	27	17,4	2	-60,0	30	3,4

К травмоопасному периоду времени относятся промежутки времени с 13 до 15 часов (зарегистрировано 40 ДТП) и с 17 до 19 часов (зарегистрировано 40 ДТП). Наиболее опасным для детей и подростков является временной промежуток с 13 до 19 часов. При анализе детского дорожно-транспортного травматизма установлено, что 51,2 (100 мальчиков) пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях – это мальчики и 48,8% составляют девочки (95).

Распределение количества погибших, раненых в ДТП детей по возрасту

Таблица 18.

	Погибло			Ранено		
	2017	2016	АППГ %	2017	2016	АППГ
до 6-ти лет	2	2		55	52	5.8
от 7-ми до 10-ти	4	3	33.3	58	61	- 4.9
от 11 до 15-ти	4	5	-20,9	82	90	- 8.9

Анализ детского дорожно-транспортного травматизма по возрастным группам пострадавших показывает, что в 2017 году увеличилось количество пострадавших детей в возрасте от 6-ти лет и от 11 до 15 лет, поэтому необходимо обратить внимание при планировании пропагандистских мероприятий на работу в дошкольных учреждениях, средние и старшие классы, акцентируя внимание на детей – пешеходов, детей-пассажиров.

В дорожных авариях 93 ребенка перевозились в салонах транспортных средств с использованием детских удерживающих устройств и ремней безопасности, а в 11 случаях безопасность детей и подростков не была обеспечена водителями.

Наиболее распространенные причинами дорожно-транспортных происшествий с участием детей-пешеходов: переход проезжей части вне пешеходного перехода (43), из них в г. Чита -34.

В 19 случаях дети (в г.Чите - 11) были травмированы на пешеходных переходах.

В 2017 году сотрудниками краевого Управления была направлено в районы 19 указаний по проведению акций и пропагандистских мероприятий («Дети на дороге», «Безопасные каникулы», «Внимание-дети», «Дорога-символ жизни», «Неделя безопасности», «Азбука зимней дороги» и т.д.). Информация ежеквартально рассматривалась при проведении мероприятий на итоговых совещаниях.

В течение 2017 года организовано и проведено 259 занятий с отрядами ЮИД, 604 массовых пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, проведено 209 обследований образовательных организаций. Инспекторами ДПС при работе

на линии составлено 1294 карточки на нарушителей детей-пешеходов. Проведено 545 бесед в местах массового скопления граждан, 609 рейдов по ДУУ.

Подразделениями ГИБДД края организовано и проведено: 718 бесед на предприятиях; 4035 занятий по ПДД с детьми и подростками, 445 родительских собрания, 63 разъяснительных бесед в профессиональных училищах. Сотрудники ГИБДД приняли участие в проведении 588 рейдовых мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, проведено 352 конкурса и викторин с юными участниками дорожного движения.

В средствах массовой информации размещено 6494 материала на тему профилактики безопасности дорожного движения. Из них: печать – 650, Интернет-сайт – 2549, ТВ – 450, социальные сети – 992, радио – 1853. На территории Забайкальского края размещено 47 баннеров наружной социальной рекламы, 5 городских маршрутных автобусов на которых размещена социальная реклама по БДД и оказанию государственных услуг населению. Видеоролики по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма транслируются на 60 мониторах в сети супермаркетов краевого центра. В рамках специального проекта «Дорожная азбука» сотрудниками Управления ГИБДД снято 17 видеороликов по профилактике дорожных происшествий, в том числе шесть видеороликов по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма (СВЭ-пешеходам): «Засветись», «ЮИД за безопасность на дороге», «Питомцы зоопарка за дорожную безопасность!», «Сборная КВН за безопасность пешеходов», «Самбо за безопасность», «Дети за безопасность».

Видеоролики ежедневно транслируются на местных телевизионных каналах «ЗабТВ, «СТС-Чита», на мониторах кинотеатров «Удокан», «Бригантина», в детских поликлиниках, на 52 мониторах в торговых центрах, филиалах «Почта России», «Читаавтотранс». Видеоролики размещены: в официальной группе «Госавтоинспекция Забайкальского края», «Одноклассники», «Твиттер», «Контакт».

В целях недопущения детского дорожно-транспортного травматизма, необходимо:

1. Для снижения ДТП с участием детей конструктивнее проводить профилактическую работу со взрослыми участниками дорожного движения - родителями (беседы на предприятиях, родительские собрания, круглые столы и т.д). Шире привлекать к профилактической работе с детьми и родителями родительские комитеты, советы общественности при школах, училищах, а также представителей общественных объединений.

2. Привлекать к профилактической работе в ДОУ, СОШ отряды ЮИД, студентов – волонтеров. При проведении рейдовых мероприятий в весенне-летний период активнее работать с внештатными сотрудниками, ветеранами ГИБДД.

3. Совместно с органами образования с привлечением СМИ инициировать и провести в 2018 профилактические акции: «Дети на дороге»,

«Внимание – дети!», «Безопасные каникулы», «Засветись», «Лето и дети», «Автокресло-детям», направленные на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма.

По информации УМВД России по Забайкальскому краю за 2017 года в отношении несовершеннолетних совершено 1353 преступления, что на 22,5 % больше показателей прошлого года (2015 г.-1104), из них преступления особо тяжкие - 71 (АППГ-60), тяжкие - 91 (АППГ-98), средней тяжести - 177 (АППГ-208), небольшой тяжести – 1014 (АППГ-738).

Возросло на 50,0 % количество умышленных убийств, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 6 до 9), на 16,6 % истязаний (с 12 до 14), увеличилось в 7 раз количество разбойных нападений в отношении детей (с 1 до 7).

Сократилось на 22,2 % количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью несовершеннолетним (с 9 до 7), на 15,8 % количество краж чужого имущества в отношении несовершеннолетних (с 133 до 112), на 28,6 % мошенничеств в отношении детей (с 7 до 5), на 27,3 % фактов вымогательств (с 22 до 16), на 2,2 % грабежей (с 45 до 44).

В текущем году наблюдается рост на 14,6 % преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности гл. 18 УК РФ (с 116 до 133).

Увеличилось на 34,4 % количество насильственных действий сексуального характера ст. 132 УК РФ (с 32 до 43 преступлений), в 4,8 раза развратные действия ст. 135 УК РФ (с 5 до 24), зарегистрировано 51 преступление по ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), уменьшилось на 21,1 % изнасилований (с 19 до 15).

За 12 месяцев текущего года 676 преступлений против несовершеннолетних совершено родителями, что в 2,1 раза больше показателя прошлого года (2016 г. - 322), в том числе 2 умышленных убийства, 1 умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, 2 причинения причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности.

Возросло на 55,3 % количество преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (с 483 до 750), на 31,3 % судимыми (с 233 до 306), на 55,5 % не работающими и не учащимися (с 555 до 863).

В 2,5 раза меньше совершено преступлений в отношении несовершеннолетних, лицами в состоянии алкогольного опьянения (с 310 до 123), в 4 раза в состоянии наркотического опьянения (с 4 до 1), уменьшилось на 4,5 % преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 67 до 64).

В 2017 году сотрудниками УМВД России по Забайкальскому краю совместно с представителями органов и ведомств системы профилактики проведены комплексные обследования проживания, воспитания, обучения несовершеннолетних, проживающих в опекаемых и приемных семьях, семейно-воспитательных группах.

За 12 месяцев 2017 года сотрудниками ПДН всего раскрыто 109 преступлений, выявлено 133 преступлений, в том числе 54 преступлений профилактической направленности, 91 в отношении несовершеннолетних.

В Забайкальском крае в связи с декриминализацией ст. 116 УК РФ прекращено 130 уголовных дел по основаниям п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ (декриминализации).

Зарегистрировано 6 уголовных дел по ст. 116 УК РФ (АППГ-290), в отчетном периоде расследовано 9 преступлений, в том числе совершенных членом семьи -5, из них 4 - родителем, направлено в суд 6 дел, из них 3 - в отношении родителей.

По ст. 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию) зарегистрировано 4 уголовных дел, в том числе расследованных органами внутренних дел и направленных в суд - 2, в том числе одно, совершенное родителем.

УМВД России по Забайкальскому краю и территориальными органами внутренних дел МВД России на районном уровне особое внимание уделяется предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлению родителей и лиц, их заменяющих, должным образом не обеспечивающих надлежащего содержания и воспитания детей.

Работа с неблагополучными семьями осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами социальной поддержки населения, здравоохранением, образованием, прокуратурой, общественностью.

В целях совершенствования деятельности по выявлению и пресечению фактов ненадлежащего исполнения обязанностей родителями и заменяющими их лицами по уходу, воспитанию и содержанию несовершеннолетних, создания условий для эффективной защиты детей от жестокого обращения и иных преступных посягательств со стороны взрослых, организации обмена информацией, свидетельствующей о таких фактах на территории края подписан совместный приказ прокуратуры Забайкальского края, УМВД России по Забайкальскому краю, Министерства здравоохранения, Министерства образования, науки и молодежной политики, Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 19 декабря 2017 года «О выявлении фактов и порядке направления и разрешения информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию».

Сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне совместно с представителями заинтересованных ведомств системы профилактики в течение 2017 года ежемесячно проводились целенаправленные мероприятия «Подросток». Принимались меры по изъятию с улиц и из других общественных мест безнадзорных детей, по предупреждению насилия и жестокости по отношению к детям, оказывалась реабилитационная помощь, выявлялись причины и условия, способствующие безнадзорности несовершеннолетних.

По итогам 12 месяцев 2017 года в территориальных органах внутренних дел на районном уровне на профилактическом учете состоит 1023 родителей или лиц, их заменяющих, поставлено на учет - 288, снято - 426. Составлено 4122 административных протоколов на родителей или лиц, их заменяющих, из них 3818 за неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению.

В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка и его здоровью органами опеки и попечительства отобрано 77 несовершеннолетних, после проведения профилактических мероприятий в семье возвращено 16 детей. Сотрудники территориальных органов МВД России на районном уровне в пределах своей компетенции оказывают содействие в данной работе. По инициативе органов внутренних дел в отношении 116 родителей принято решение об отобрании детей. Изъято из семей в соответствии со ст. 77 Семейного Кодекса Российской Федерации 170 детей.

Всего за 2017 год в Забайкальском крае лишено родительских прав 436 родителей в отношении 510 детей, ограничены в родительских правах 174 родителя в отношении 226 детей.

С целью снятия социально-нравственной напряженности в семьях сотрудниками ПДН на лишение родительских прав в суд направлено 38, удовлетворено судом 31 материал.

Восстановились в родительских правах 32 родителя в отношении 47 детей, сняли ограничение в родительских правах 26 родителей в отношении 31 ребенка.

Одним из направлений профилактики безнадзорности несовершеннолетних является социальный патронаж неблагополучных семей, состоящих на учете. Совместно с представителями соц.поддержки населения, образования, главами сельских поселений, сотрудниками ПДН, УУП проводятся подворные обходы с целью выявления семей группа «риска» и обследование жилищно-бытовых условий несовершеннолетних, также проводятся рейды с привлечением представителей религиозных объединений по посещению семей, состоящих на профилактическом учете в ПДН, в ходе которых совместно с полицейскими беседуют с родителями и детьми о вреде алкоголя, антиобщественном поведении, надлежащем воспитание детей, важности здорового образа жизни.

Сотрудниками правоохранительных органов выявлено 13 фактов жестокого обращения с детьми (АППГ- 20), привлечено к уголовной ответственности 11 родителей или законных представителей по ст. 156 УК РФ (АППГ - 26).

В 2017 г. определены меры по усилению профилактической работы с родителями (лицами, их заменяющими), уклоняющимися от содержания и воспитания детей. Взято под строгий контроль проведение проверок по заявлениям и сообщениям о жестоком обращении с детьми, расследование уголовных дел, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Особое внимание сотрудников полиции края обращено на выполнение требований ФЗ № 120 - 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части своевременного выявления родителей и лиц, их заменяющих, допускающих жестокое обращение с детьми, вовлекающих их в антиобщественные и преступные действия и применения к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством, на полное выяснение всех обстоятельств, подлежащих доказыванию и имеющих значение для правильной квалификации.

Вопросы организации работы с неблагополучными семьями, профилактики детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения жестокости по отношению к детям в течение 2017 года были обсуждением на совещаниях при руководстве УМВД, на заседании ККДН и ЗП, а также на рабочих встречах в Министерстве образования, науки и молодежной политики и Министерстве социальной защиты населения с участием Уполномоченного.

На территории Забайкальского края зарегистрировано 17 суицидов несовершеннолетних (АППГ - 23) и 25 попыток суицидов (АППГ - 11). Согласно анализа, суициды совершили 7 девочек и 10 мальчиков, все подростки возраста от 12 до 17 лет. 6 подростков лишили себя жизни из-за несчастной любви (АППГ - 9), 6 из-за личностных переживаний, депрессивного состояния (АППГ - 3), 2 подростка состояли в суицидальных группах в сети «Интернет» под условным названием «Синий кит» (АППГ - 0), 1 - из-за проблем в школе (АППГ - 1), конфликты, проблемы в семье - 2 (АППГ - 6).

Попытки суицида предприняли 25 несовершеннолетних, из них 22 девочки и 3 мальчика. Из них 10 подростков в возрасте от 14 до 15 лет, 15 - от 16 до 17 лет. При анализе первоначальных причин попыток суицида установлено, что 8 подростков предприняли попытки суицида из-за неразделенной любви, 2 - из-за проблем в школе, 8 - из-за ссор с родителями и близкими, и 2 несовершеннолетних, играющих в суицидальную игру «Синий кит», 1 - с целью привлечения к себе внимания и 4 из-за личных проблем.

По каждому факту суицида проводится проверка, с целью установления причин и условий, способствующих совершению суицида. Устанавливается непосредственный круг общения несовершеннолетних, опрашиваются соседи, родственники и друзья, которые могут пояснить о взаимоотношениях несовершеннолетних с членами семьи, по обстоятельствам произошедших самоубийств и их попыток, о фактах жестокого обращения с подростками. Опрашиваются лица, находившиеся вместе с подростками в день совершения суицида. Изучается личность подростков, условия их проживания, выясняется род их занятий и увлечений, устанавливаются причины, толкнувшие несовершеннолетнего на совершение самоубийства.

Особую озабоченность вызывает ситуация с подростковыми суицидами, наиболее актуальна стоит проблема отрицательного влияния на детей сети «Интернет», вступление детей в «закрытые группы» в социальных сетях, после общения в которых у несовершеннолетних возникают мысли о суициде.

Проведенный мониторинг оперативных сводок о происшествиях, связанных с суицидами несовершеннолетних, показал, что в феврале-марте 2017 года 4 подростка, предпринявших попытку суицида, состояли в суицидальной группе сети «Интернет», из них 2 ребенка погибли и 2 оказана медицинская помощь:

24.02.2017 г. на территории обслуживания ЛУВДТ на 6177 км перегона «Черновская-Кадала» смертельно травмирована поездом несовершеннолетняя Б., 2002 г.р.

01.03.2017 г. с места жительства бригадой ССМП в ГУЗ «КДКБ» доставлены несовершеннолетние Д., 2003 г.р., К., 2003 г.р., учащиеся МОУ СОШ № 1, с диагнозом: «острое медикаментозное отравление». Установлено, что с целью покончить жизнь самоубийством употребили таблетки «Биклосан».

06 марта 2017 г. покончил жизнь самоубийством несовершеннолетний Ч., 1999 г.р., не занят. Накануне смотрел фильмы ужасов, думал о смерти, в ночь с 05 на 06 марта т.г. смотрел фильм «Гора в Синий кит» («Я стал куратором»). «Зачем я Вам, ты должен стать куратором», подростком было просмотрено 2 мин. 48 секунд, телефон с открытым фильмом обнаружен после смерти мальчика. СУ СК по данному факту возбуждено уголовное дело по ст. 110 УК РФ в отношении неустановленных лиц.

Сотрудниками полиции Забайкальского края проводится работа, с целью предотвращения и профилактики суицидов в подростковой среде. Сложность в работе вызывает то, что в основном суициды совершаются детьми из семей, не попадающих в поле зрения полиции, не состоящих на профилактическом учете ПДН.

В УМВД России по Забайкальскому краю создана оперативная группа по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в том числе посредством оказания психологического воздействия через Интернет и социальные сети, компьютерные игры, печатные издания, в том числе с использованием психотропных препаратов. В состав группы входят сотрудники ООРИ, БСТМ, ООД УУП и ПДН, ЦПЭ, УЭБ и ПК, УНК и УУР УМВД России по Забайкальскому краю.

Ежемесячно при заместителе начальника полиции по оперативной работе УМВД России по Забайкальскому краю проводятся оперативные совещания по вопросу «Об организации работы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в группы небезопасного поведения», сотрудникам служб ставятся задачи, осуществляется контроль за исполнением решений оперативных совещаний.

ООД УУП и ПДН УМВД России по Забайкальскому краю в Министерство образования Забайкальского края направлялись информационные письма о существующих потенциальных угрозах, исходящих от сайтов, способах выявления фактов вовлечения детей в запрещенные группы, признаках, указывающих на склонность детей к

суицидам, профилактике суицидального поведения, с использованием возможностей общественных институтов.

УМВД России по Забайкальскому краю разработан план работы по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних, методические рекомендации по выявлению «групп смерти» в социальных сетях, которые направлены в территориальные органы края для использования в деятельности по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних.

ООД УУП и ПДН УМВД России по Забайкальскому краю в территориальные органы края и Министерство образования направлены методические рекомендации «О доведении несовершеннолетних до самоубийства посредством использования сети интернет», для использования в работе с родителями, рекомендации психолога для родителей, ребенок которых оказался вовлеченным в «группу смерти», а также алгоритм действий сотрудников по организации работы по механизму выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению посредством оказания психологического воздействия через сеть Интернет и социальные сети.

Сотрудники полиции УМВД России по Забайкальскому краю и территориальных органов края до педагогов и родителей на родительских собраниях в общеобразовательных школах доводится информация по предупреждению суицидов несовершеннолетних, разъясняются алгоритм поиска страниц ребенка в социальных сетях, как обнаружить признаки вовлеченности ребенка в субкультуру, пропагандирующую суицид, предлагаются телефоны психологов. Среди несовершеннолетних распространяется информация о существовании общероссийского детского телефона доверия с единым номером (8-800-2000-122), по которому можно получить консультативно-психологическую помощь при возникновении любой сложной жизненной ситуации.

ООД УУП и ПДН УМВД России по Забайкальскому краю в адрес краевой КДН и ЗП направлено 4 материала о выявленных несовершеннолетних, состоящих в суицидальных группах, с целью организации работы с несовершеннолетними заинтересованных служб министерства образования и министерства здравоохранения.

3.3. Право ребенка на семью

Ребенок, однажды лишенный родителей в связи с несчастным случаем, в результате жизненных обстоятельств или по вине родителей, имеет право на новую семью. Так происходит в человеческом обществе во всем мире.

Сохранение и поддержка социального института семьи, создание государством благоприятных условий для выполнения родителями важнейшей социальной функции воспитания детей, предупреждение попадания таких семей в трудную жизненную ситуацию и в социально опасное состояние провозглашены в качестве целей современной государственной политики в сфере защиты прав семей с несовершеннолетними детьми. Реализуется она в

рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

На 01 января 2018 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Забайкальского края – 6828 человек, что составляет 2,5 % от общего количества детского населения края (273067 детей), из них: 1425 человек находятся (временно) в организациях для детей-сирот всех типов постоянного и временного пребывания, 339 детей обучаются в образовательных учреждениях профессионального образования, 5064 ребенка в семьях граждан, в том числе: 3828 детей в 3203 опекунских семьях; 1230 детей в 651 приемной семье; 6 детей в 5 патронатных семьях.

В 2017 году в крае выявлено 754 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (в 2016 году -1040).

Переданы в семьи граждан на разные формы семейного воспитания 1219 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: под опеку (попечительство) – 842 ребенка, на усыновление (удочерение) – 103 ребенка, в приемную семью – 264, на патронатное воспитание – 10.

В соответствии с требованиями закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» замещающим семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячное денежное пособие на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с учетом районных коэффициентов 1,2; 1,3; 1,4, действующих на территории Забайкальского края):

Таблица 19

Категории детей	Размеры пособия		
	в семьях опекунов	в приемных семьях	в патронатных семьях
дети дошкольного возраста	4 216*1,2=5059,2	4 216*1,2=5059,2	4 216*1,2=5059,2
	4 216*1,3=5480,8	4 216*1,3=5480,8	4 216*1,3=5480,8
	4 216*1,4=5902,4	4 216*1,4=5902,4	4 216*1,4=5902,4
дети школьного возраста	4 875*1,2=5850	4 875*1,2=5850	4 875*1,2=5850
	4 875*1,3=6337,5	4 875*1,3=6337,5	4 875*1,3=6337,5
	4 875*1,4=6825	4 875*1,4=6825	4 875*1,4=6825

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям, патронатным воспитателям (с учетом районных коэффициентов 1,2; 1,3; 1,4, действующих на территории Забайкальского края):

Таблица 20.

	Категории замещающих родителей			
	Принявшим 1 ребенка	Принявшим 2 детей	Принявшим 3 детей	Принявшим более 3 детей
Размер вознаграждения	2 540*1,2=3048	5 070*1,2=6084	7 230*1,2=8676	7 230 и за каждого последующего за третьим ребенком по 10%
	2 540*1,3=3185	5 070*1,3=6591	7 230*1,3=9399	
	2 540*1,4=3556	5 070*1,4=7098	7 230*1,4=10122	

Размер вознаграждения увеличивается на 50 % за каждого принятого на воспитание ребенка-сироту, не достигшего возраста трех лет, или с ограниченными возможностями здоровья, или ребенка-инвалида.

В целях развития семейных форм жизнеустройства в Забайкальском крае реализуются нормативные правовые акты по вопросам устройства детей:

Закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Забайкальского края от 29 апреля 2009 года № 167-33К «О патронате»;

Распоряжение Правительства Забайкальского края от 10 мая 2016 года № 197-р утвержден план мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2016 – 2018 годы;

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2016 году изданы 6 приказов: «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственной услуги «Принятие решения о назначении опекуна (о возможности гражданина быть опекуном, усыновителем)» от 24 февраля 2016 года № 279; «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и выдача предварительных разрешений на усыновление детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» от 24 февраля 2016 года № 278; «Об утверждении типового индивидуального плана развития и жизнеустройства воспитанника центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей» от 15 марта 2016 года № 404; «О создании комиссии по решению вопросов жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные учреждения социального обслуживания Забайкальского края» от 20 января 2016 года № 56;

совместный приказ Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 27.09.2016 года № 1320 и Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 27.09.2016 года № 694 «О некоторых вопросах помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из Государственных учреждений социального обслуживания Забайкальского края в Государственные образовательные учреждения Забайкальского края»;

совместный приказ Министерства социальной защиты населения Забайкальского края от 22.06.2016 года № 997 и Министерства здравоохранения Забайкальского края от 27.07.2016 года № 496 «О некоторых вопросах помещения детей на временное пребывание в учреждения здравоохранения Забайкальского края», которым предусмотрена возможность

помещения детей в возрасте до 4 лет из числа детей, оставшихся без попечения родителей, или детей, временно изъятых из семей, в ГКУЗ Краевой специализированный Дом ребенка № 1 и № 2 на временное пребывание на период до их устройства на воспитание в семью или под надзор в государственное учреждение.

В 2017 году число детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в устройстве в семьи снизилось с 1944 человек до 1720.

Приняты меры по информированию граждан о возможности принять в свою семью ребенка-сироту, порядке усыновления несовершеннолетних, детях, нуждающихся в устройстве на воспитание в семьи.

На сайте Министерства - <http://минсоц.забайкальскийкрай.рф/> - в разделе «Усыновление в Забайкальском крае» размещено 1276 фотографий. За время работы сайта в период с 1 апреля 2014 года по 1 января 2018 года на различные формы семейного устройства передано более 800 детей.

Ещё одним направлением деятельности Министерства по реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье является организация «Школ подготовки приемных родителей». В 2017 году в «Школу приемных родителей» обратилось 749 человек, прошли обучение 617, взяли на воспитание в свои семьи детей-335 человек.

В мае 2016 года утвержден План краевых мероприятий на 2016 - 2018 годы (дорожная карта), предусматривающий комплекс мер по обеспечению семейного устройства детей-сирот, сокращению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, оказанию содействия гражданам, желающим принять на воспитание детей-сирот, сопровождению замещающих семей. В апреле 2017 года названный План актуализирован и дополнен следующими мероприятиями: проведение социальных акций (фотовыставки, размещение информации на уличных баннерах) с привлечением общественных организаций; внедрение и реализация социального проекта: «Наставники: не рядом, а вместе».

Кроме того, информирование обеспечено через сайты органов опеки и попечительства, сайт Благотворительного фонда «Измени одну жизнь», средства массовой информации.

Разработаны и активно распространяются буклеты о деятельности школ приемных родителей, осуществляется разработка и внедрение методических рекомендаций для родителей и специалистов социальной сферы по вопросам построения взаимоотношений с детьми, формирования ответственного родительства.

По состоянию на 01 января 2018 года в крае функционирует 19 центров (служб), осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь кандидатам в опекуны (попечители), усыновители и замещающим семьям.

Право ребенка на семью реализуется и посредством профилактики отказов матерей от новорожденных детей. В кризисном отделении ГУСО «Черновский комплексный центр социального обслуживания населения «Берегиня» беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется временное проживание и комплекс необходимых социальных услуг.

В 2017 году проводилась работа с 65 женщинами с риском отказа от новорожденных детей (родившие женщины - 65, детей – 65), в 2016 году – со 143 женщинами с риском отказа от новорожденных детей (родившие женщины - 116, детей – 116). В результате проведенной работы в 2017 году 64 новорожденных ребенка оставлены в семьях, из них 62 – в родных семьях и 1 - в замещающей семье; 2 детей временно находятся в учреждении здравоохранения (в 2016 году – 110 новорожденных детей оставлены в семьях, из них 106 – в родных семьях и 2 - в замещающей семье).

В связи с передачей с 2014 года Министерству полномочий в области организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, Министерством ведется работа по сопровождению муниципального сегмента автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей «АИСТ».

На 01.01.2018 года к муниципальному сегменту АИСТ подключены 33 отдела опеки и попечительства. На протяжении 2 лет не удается осуществить подключение Тунгиро-Олекминского и Тунгокоческого районов в связи с проблемами технического характера (плохое качество связи).

В региональном банке данных состоят на учете дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в семейном устройстве (на 01.01.2018 – 1720 чел.).

В целях систематизации учета граждан, лишенных родительских прав (ограниченных в родительских правах), а также для осуществления межведомственного взаимодействия с Отделением Пенсионного фонда по Забайкальскому краю в отношении граждан, обратившихся за получением материнского капитала, Министерством проводилась доработка программы «Учет граждан, лишенных родительских прав (ограниченных в родительских правах)». База данных указанных граждан формируется в муниципальных органах опеки, затем направляется по защищенному каналу связи в Министерство, где формируется сводная база данных граждан, лишенных родительских прав (ограниченных в родительских правах). На 01.01.2018 года в сводную базу данных включено 10847 граждан.

В течение 2017 года на 23% снизилось число детей, в отношении которых родители лишены прав: в 2016 г. – 673 ребенка (555 родителей), в 2017 г. – 520 детей (438 родителей). Число детей, родители которых ограничены в родительских правах увеличилось на 11,6 % : в 2016 году -198 детей (159 родителей), в 2017 году-221 ребенок (168 родителей).

Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, в 2017 году составляет 70 человек, из них

21 ребенок возвращен родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий; в 2016 году отобрано 68 детей, возвращены родителям 19 несовершеннолетних.

Несмотря на большую работу, проводимую с семьями и детьми, сегодня в Забайкальском крае в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, значительную долю (порядка 85%) составляют социальные сироты, поэтому одной из важнейших задач является усиление профилактической работы с семьями и детьми. Важно укрепить и продолжить межведомственное взаимодействие, учиться выстраивать конструктивный диалог со всеми субъектами профилактики, активнее привлекать к решению проблем семьи ресурсы гражданского общества, государства и семьи.

3.4. Право несовершеннолетних на образование

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов (федеральных государственных образовательных стандартов), в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства. К иным условиям относится финансирование и материально-техническое обеспечение образовательного процесса, преемственности общеобразовательных программ, возможности получения профессионального образования, социальной защищенности обучающихся. В качестве правовых средств выступают:

- предоставление права выбора формы обучения, право на обучение по индивидуальному учебному плану (далее – ИУП), на ускоренный курс обучения, академическую мобильность обучающихся (право на выбор образовательного учреждения);
- защита обучающихся от перегрузок и сохранения их психологического и физического здоровья;

– контроль за соответствием условий осуществления образовательного процесса санитарным и гигиеническим нормам, требованиям охраны жизни и здоровья обучающихся;

– реализацию права на получение потребителями полной и достоверной информации о реализуемых основных и дополнительных общеобразовательных программах, об имеющемся кадровом потенциале, материальном обеспечении образовательной организации.

Защита прав, свобод и интересов, обучающихся и воспитанников входит в число безусловных приоритетов деятельности Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края.

Систему общего образования Забайкальского края в 2017/18 учебном году представляют 570 общеобразовательных организаций, где реализуют свое право на получение бесплатного общего образования 144 439 детей.

В городских школах обучаются 100145 школьников (69,3%), в сельских – 44294 (30,7 % от общей численности школьников).

На территории Забайкальского края доступность общего образования в условиях подвоза получает каждый 18 школьник (7981 обучающийся – 5,53% от численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе: 7455 детей перевозятся ежедневно и 526 еженедельно). Организаторами подвоза детей к месту обучения и обратно выступают 241 общеобразовательная организация (290 автобусов). Маршрутная сеть «Школьного автобуса» насчитывает 357 пунктов отправки детей к месту обучения.

Для исполнения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в части организации подвоза детей к месту обучения и обратно в 2016 – 2017 г.г. за счет средств федерального бюджета в Забайкальский край поступил 81 школьный автобус общей стоимостью 223 868 560 рублей.

Следует отметить, что срок вступления в силу нормы, устанавливающей при организованной перевозке детей эксплуатацию (использование) автобуса, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, перенесен с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года.

Реализация права несовершеннолетних на оказание психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения осуществляется в рамках подпрограммы 8 «Развитие системы профилактики и комплексного сопровождения воспитанников и обучающихся» государственной программы «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» (постановление Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225).

В системе образования сформирована система профилактики асоциального поведения несовершеннолетних. В 2017 году принят ряд дополнительных, с приоритетом первичной профилактики.

Разработаны, утверждены следующие документы:

- Концепция профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ детьми и молодежью в

образовательном пространстве Забайкальского края на 2017-2021 годы (распоряжение Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 217-р);

- План межведомственных мероприятий по реализации Концепции профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ детьми и молодежью в образовательном пространстве Забайкальского края на 2017-2021 годы (распоряжение Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 217-р);

- Комплекс мер по исполнению в Забайкальском крае плана мероприятий на 2017-2020 годы по реализации Концепции (распоряжение Правительства Забайкальского края от 24 октября 2017 года № 466-р).

Данными нормативными актами, при межведомственном взаимодействии, определены основные мероприятия по раннему предупреждению подросткового алкоголизма и наркомании, подростковой преступности, с учетом современных методов, региональных возможностей и ресурсов.

Введена система раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающихся. Министерством образования Забайкальского края организовано социально-психологическое тестирование.

Результаты проведения социально-психологического тестирования в образовательных организациях

Таблица 21.

Учебный год проведения тестирования	Количество, подлежавших тестированию	Количество, прошедших тестирование	Количество отказов	Группа риска
2015-16 уч.г.	37002 человека	18242 человека, 49,3 %	4970 человек, 13,74 %	1211 человек, 6,6%
2016-17 уч.г.	36149 человек	28435 человек, 78,66 %	4888 человек, 13,22 %	1840 человек, 6,47 %

По результатам социально-психологического тестирования выявлены образовательные организации, где количество обучающихся группы риска выше среднего показателя по Забайкальскому краю. С учреждениями проведена работа по повышению эффективности профилактической деятельности.

Сформирована система правового просвещения несовершеннолетних, через реализацию проектов, инициатив, месячников правовых знаний на базе образовательных организаций. В рамках Международного дня прав человека (10 декабря) в общеобразовательных организациях проведен Всероссийский Единый урок прав человека, организован Всероссийский день правовой помощи детям. Охват в 2017 году составил – 132 000 обучающихся (2016 г. – 129 000 обучающихся). Результатом системной работы по правовому просвещению является формирование полезных социальных навыков и

интересов детей. По результатам тестирования обучающихся 8-11 классов, уровень сформированности правовых знаний – 60 %.

В целях развития гражданских инициатив детей и молодежи края проведена работа по развитию Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», в том числе направления Всероссийское военно-патриотическое движение «Юнармия». В настоящее время, в регионе ведется активная работа по развитию юнармейского движения, созданы и функционируют 9 местных отделений. Юнармейское движение в крае насчитывает 2024 участника. Планируется открытие местных отделений в Читинском и Забайкальском районах. Работа с детьми и молодежью направлена на патриотическое воспитание, укоренение в детской и молодежной среде форм активного гражданского поведения.

Особое внимание уделено созданию условий для занятий физической культурой и спортом. На территории Забайкальского края сформирована инфраструктура, направленная на совершенствование физической подготовки школьников. Всего охват всеми формами физической культуры и спорта составил 82 304 школьника - 59,6 % от общего количества школьников в крае.

Так, во внеурочное время занимаются 49 113 школьников; в школьных спортивных клубах – 15 384 школьника; в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности 14 664 учащихся; в учреждениях дополнительного образования детей, реализующих программы дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности (за исключением ДЮСШ) - 2 693 чел.

В целях создания новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания подрастающего поколения, направленной на совершенствование физической подготовки школьников, исполнения Указа Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 948 «О проведении Всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников» данные мероприятия на территории Забайкальского края проводятся с 2006 года, в 2017 году в них приняли участие 131 979 (95,6 % от общего количества обучающихся), в 2016 году - 99 542 чел. (72 %). Ежегодно проводятся более 35 крупных краевых соревнований с общим охватом более 200 000 обучающихся.

Комплексное психолого-педагогическое, медицинское и социальное сопровождение обучающихся осуществляется специалистами государственных учреждений (дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Забайкальского края», «Забайкальский краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья», «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края»), муниципальных служб сопровождения, школьными педагогами-психологами (257 специалистов), социальными педагогами (214 специалистов).

Разработаны и реализуются программы, направленные на формирование потребности в ведении здорового образа жизни, навыков безопасного поведения. Реализовано более 1700 программ по формированию у детей сознательного и

ответственного отношения к личной безопасности. Специалисты провели более 2850 социально психологических тренингов, способствующих личностному развитию и успешной адаптации несовершеннолетних.

В рамках реализации Комплексного плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в образовательном пространстве Забайкальского края, разработаны и проводятся программы по обучению несовершеннолетних способам недопущения психологической манипуляции, кибербуллинга в их отношении. В 2017 году проведено более 1140 тренингов, психологических программ. Специалистами служб школьной медиации (в 2017 году – 311 служб) ведется целенаправленная работа по обучению школьников навыкам эффективного поведения в конфликтах и их конструктивного разрешения.

Доля обучающихся, охваченных психолого-педагогической и медико-социальной помощью составляет 61 % обучающихся.

В Забайкальском крае по состоянию на 01.01.2018 года функционирует 20 государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, в которых насчитывается 13570 студентов, в том числе 1431 человек относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году составило 253 человека, из них 25 выпускников получили профессиональное образование повторно.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 18 декабря 2009 г. № 315-ЗЗК «О детях сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в подведомственных государственных профессиональных образовательных организациях, выплачивается:

- социальная стипендия;
- ежегодное пособие для приобретения учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трёхмесячной стипендии;
- ежемесячная компенсация на питание, для приобретения одежды, обуви;
- ежемесячная денежная компенсация на оплату проезда на городском транспорте, а также один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Кроме того, выпускникам образовательных профессиональных организаций из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно выплачивается денежная компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря.

Реализуя направления государственной семейной политики, особое внимание Уполномоченный уделяет просвещению родителей, реализуемое с учетом региональных особенностей. В крае сложилась успешная практика проведения краевых и муниципальных родительских собраний с

непосредственным участием Уполномоченного и его аппарата, где решаются вопросы развития сотрудничества родительской общественности с государством в системе образования, поддержки и распространения лучших традиций семейного воспитания, повышения уровня родительской компетентности в вопросах образования, воспитания и успешной социализации детей, защиты их прав и законных интересов. Темы краевых родительских собраний: «Сотрудничество семьи и школы — залог успешной социализации ребенка», «Счастливое детство - забота семьи и школы», «Ребенок, семья, школа в современных социокультурных условиях», способствуют продвижению накопленного опыта в организации результативной поддержки родителей, трансляции лучшего опыта семейного воспитания, а также реализуют государственную политику в вопросах защиты прав и интересов семьи, материнства и детства. Ежегодно более 350 родителей, педагогов, представителей общественных организаций участвуют в данном мероприятии, более 500 родителей края участвуют через он-лайн подключение. В соответствии с планом работы Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края темой VI Краевого родительского собрания 2017 года стало: «Современное отцовство: ресурс, предназначение, ответственность». Материалы Краевых родительских собраний регулярно размещаются на сайте «Краевое родительское собрание», где ведется активное просвещение родительской общественности по вопросам дошкольного и общего образования, введения Федерального государственного образовательного стандарта, психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся. На сайте осуществляет деятельность форум, способствующий повышению уровня родительской компетентности в вопросах воспитания, обучения и успешной социализации детей.

3.4.1. Дошкольное образование

В 2017 году на территории Забайкальского края функционирует 493 организации, осуществляющих деятельность по оказанию услуг дошкольного образования. Из них 460 муниципальных дошкольных организаций, 7 частных детских садов, 1 частная школа, имеющая детский сад, осуществляют образовательную деятельность по оказанию услуг дошкольного образования. Помимо этого, 25 индивидуальных предпринимателей осуществляют услугу присмотра и ухода. Кроме того, в Забайкальском крае функционируют дошкольные организации, находящиеся в ведомстве Министерства обороны РФ, Пограничного Управления ФСБ России по Забайкальскому краю, ОАО «РЖД», которые представлены 9 детскими садами — 3 детских сада ОАО «РЖД», 2 детских сада, принадлежащих ПУ ФСБ РФ, 4 детских сада Минобороны РФ.

По итогам 2017 года охват детей всеми формами дошкольного образования в Забайкальском крае составил 84,1 %, в том числе детей в возрасте от 3 до 7 лет — 96,3 %, от 1,5 до 3 лет — 64,8 %. Актуальная очередь детей от 3 до 7 лет на зачисление в ДОО составляет 3 002 чел., детей 0 до 7 лет — 9 725 чел. Согласно данным региональной автоматизированной

информационной системы «Е-услуги. Образование» на 29 декабря 2017 года численность детей, не охваченных образовательными услугами дошкольного образования (очередь) – 9798 человек. Из них 2973 человека в возрасте от 3 до 7 лет. Численность детей, поставленных на учет для получения места в дошкольном образовательном учреждении – 26727 человек. Из них в возрасте от 3 до 7 лет – 4100 человек. Общее количество детей дошкольного возраста согласно автоматизированной информационной системе «Е-услуги. Образование» – 117 650 человек. Из них в возрасте от 3 до 7 лет – 66 691 человек.

Самая большая очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет наблюдается в следующих муниципальных образованиях и городских округах (сведения представлены согласно автоматизированной информационной системе «Е-услуги. Образование»):

- г. Чита – 1427 человек;
- Читинский район – 606 человек;
- п. Агинское – 133 человека;
- Чернышевский район – 199 человек;
- г. Петровск-Забайкальский – 120 человек.

Ликвидация очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения проводится в соответствии с региональной «дорожной картой» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» (постановление Правительства Забайкальского края № 93-р от 27 февраля 2013 года в ред. № 570 от 30.12.2016 года).

За 2017 год в районах Забайкальского края введено 395 мест:

- 50 мест – второй корпус МДОУ «Ромашка» п. Агинское (приобретение);
- 40 мест – Александрово-Заводский район (капитальный ремонт);
- 110 мест – МДОУ г. Сретенск (строительство);
- 50 мест – пгт. Ксеньевка, Могочинского района (строительство);
- 30 мест – с. Ново-Широкино Газимуро-Заводский район;
- 75 мест – Икабья Каларского района;
- 40 мест – Тунгокочен Тунгокоченского района.

Кроме того, по данным Комитета образования администрации городского округа «Город Чита», за счёт уплотнения групп и внутренних ресурсов ДОУ в г.Чите введено дополнительно 320 мест. Таким образом, в течение 2017 года общее количество введенных мест составило 715.

Одним из направлений работы по развития дошкольного образования в 2017 году стал комплекс мероприятий по формированию нормативной базы субсидирования негосударственного сектора дошкольного образования.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 08 апреля 2014 года № 139 утвержден и действует Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям (далее – ДОО) на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования. В целях снижения родительской платы за посещение частных дошкольных учреждений и сокращения очередности в

муниципальных детских садах, Правительством Забайкальского края принято решение о выделении субсидии частным детским садам. Постановлением Правительства Забайкальского края № 270 от 05.06.2017 г. утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг дошкольного образования. Так как в городском округе «Город Чита» имеется самая большая очередь в дошкольные учреждения, так же в целях снижения очереди детей в муниципальные дошкольные учреждения г. Читы, было принято аналогичное Постановление администрации городского округа «Город Чита» от 28.07.2017 года № 207 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа «Город Чита» частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» субсидирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, началось с 1 сентября 2017 года.

Частный сектор представлен 10 частными дошкольными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности. В 2017 году заключены соглашения с 5 частным дошкольным образовательным организациям на возмещение части затрат в связи с предоставлением дошкольного образования. Общий охват детей, обеспеченных дошкольным образованием, а также услугой по присмотру и уходу за детьми, составляет 1119 детей в возрасте от 0 до 7 лет.

Согласно документу субсидии из городского бюджета будут предоставляться только тем частным дошкольным образовательным организациям, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, которые оказывают услуги дошкольного образования, имеют лицензию на ведение данной деятельности. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, не должны иметь задолжности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов, а также получать субсидии из бюджета Забайкальского края.

Субсидирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предоставляется в целях возмещения затрат за оказание услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста с 3 до 7 лет, в том числе расходы на оплату труда, коммунальных расходов, вывоза мусора, расходы на проведение медицинского осмотра кабинетов и другое. Субсидии, выделяемые из краевого бюджета, предусматривают приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Размер выделяемых субсидий определен администрацией городского округа «Город Чита» в соответствии с нормативами финансового обеспечения муниципальных дошкольных образовательных организаций. Возмещение затрат родителей (законных представителей) будет осуществляться в сумме 2 190 рублей на одного ребенка.

Основными проблемами, на которые направлен план мероприятий по ликвидации очередности в ДОО детей в возрасте от 3 до 7 лет являются:

- дефицит мест в организациях дошкольного образования, рост потребности в местах в ДОО для детей в возрасте от 0 до 3 лет при ограниченности региональных ресурсов и низкой динамике ввода новых мест;

- различный уровень стартовых возможностей ДОО муниципальных образований и городских округов с позиции обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

- недостаточная развитость в регионе негосударственного сектора дошкольного образования, вариативных форм дошкольного образования.

Анализ реализации комплекса мер по МРСДО позволяет констатировать не достижение 100% охвата детей от 3 до 7 лет дошкольным образованием по ряду объективных причин:

- недостаточность средств консолидированного бюджета для создания дополнительных мест в ДОО для всех нуждающихся;

- положительная динамика прироста детского населения;

- необходимость обеспечения правовых гарантий на бесплатное и доступное дошкольное образование для детей раннего возраста – от 2 месяцев до 3 лет, в первую очередь для льготных категорий граждан (в регионе большое количество военнослужащих, пограничные службы, таможня, имеющие право на первоочередное предоставление мест);

- сохранение актуального спроса на места в ДОО по г. Чите в связи с урбанизацией населения, нарастающими внутренними и внешними миграционными процессами и притоком населения в краевой центр;

- по данным регионального мониторинга и данным, представляемым органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере образования, в актуальной очереди стоит более 200 детей (3,5% от актуальной очереди), проживающих в социально-неблагополучных семьях, имеющих низкий уровень дохода и не готовых вносить родительскую плату за присмотр и уход за детьми в детском саду;

- большая часть зданий ДОО, используемых не по назначению, в настоящее время находится в ведении Министерства социальной защиты населения Забайкальского края и федеральных органов. Возврат зданий ДОО в большинстве случаев невозможен в связи с тем, что других помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеется;

- введение в эксплуатацию частных детских садов, открытие групп кратковременного пребывания не решает проблему с очередью, т.к. родители отказываются менять статус очередника, претендуя на место в муниципальном дошкольном учреждении.

Инструментами сокращения очередности (согласно плану мероприятий «Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет») являются:

- строительство зданий новых ДОО;

- развитие негосударственного сектора;

- развитие частно-государственного партнерства;

- увеличение мест в группах кратковременного пребывания;

- создание мест в функционирующих дошкольных образовательных организациях;
- возврат и реконструкция переданных зданий дошкольных образовательных организаций;
- реконструкция с увеличением мощности дошкольных образовательных организаций.

Для достижения целевого показателя 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет требуется финансовая поддержка, продуктивное межведомственное взаимодействие по решению проблемных вопросов (погашение кредиторской задолженности, урегулирование земельных отношений, приоритетное зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет, оперативная деятельность по возврату, ремонту и оснащению зданий дошкольных образовательных организаций, используемых не по целевому назначению, в территориях с высокой потребностью в создании мест). Достижение 100% доступности дошкольного образования возможно только при условии дополнительного федерального финансирования.

Задача развития региональной системы дошкольного образования приобрела новое актуальное содержание в связи с Поручениями Президента Российской Федерации от 02 ноября 2017 года № Пр-2440 о необходимости обеспечения к 2021 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев.

3.4.2. Организация питания в учреждениях образования

В текущем учебном году среднемесячная численность обучающихся, получающих услуги школьного питания, насчитывает 128 406 детей (88,9% от списочной численности); в 2016/17 учебном году – 125 932 человека (88,6%); в 2015/16 год – 84,3%. Федеральный Закон № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» не предусматривает прямого полномочия органов государственной власти по обеспечению бесплатного питания школьников. При этом согласно пункту 2 статьи 8 определяет право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях. В Забайкальском крае с 2008 года реализуется право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях согласно Закону Забайкальского края от 25 декабря 2008 года № 88-ЗЗК «Об обеспечении бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Забайкальского края, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по обеспечению бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Забайкальского края». Сумма на дополнительное финансовое

обеспечение из бюджета Забайкальского края с 01 января 2018 года установлена в размере 19 руб. в день на 1 ребенка.

Исполнение расходных обязательств бюджета Забайкальского края по финансированию на питание детей из малоимущих семей в школе

Таблица 22.

Год	План (тыс. рублей)	Фактическое исполнение (тыс. рублей)
2015 г.	97 172,0	85 398,85
2016 г.	104 832,3	104 562,3
2017 г.	88 756,4	88 699,4
2018 г.	149 585,0	10 307,8

Организация питания в 2017 году осуществлялась организовано на уровне 2016 года в 679 школах, из них: 569 школ имеют столовые, работающие на сырье; 16 - буфеты-раздаточные; 12 школ имеют только буфеты. В 21 школе, которые расположены в сельской местности, питание не организовано, в связи с чем, предусмотрены перемены для питания детей в домашних условиях.

В 2017 году при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора отобрано и исследовано 2670 проб готовых блюд (в 2016 году - 1701) по микробиологическим показателям, из них не соответствовали 1,9% проб, что на уровне прошлого года. Исследовано 1161 проба готовых блюд на калорийность и химический состав (в 2016 г. - 814), из них не соответствовали санитарным правилам и нормам 8,8% (в 2016 году - 15,1%); на вложение витамина С исследовано 528 проб (в 2016 году - 207), из них не соответствовало 4,0% (в 2016 году - 4,8%); на качество термической обработки - 525 проб (в 2016 году - 581), не соответствовали качеству 0,8% (в 2016 году - 0,3%).

Комплекс факторов учебно-воспитательной среды в совокупности с состоянием материально-технической базы оказывают существенное влияние на состояние здоровья детей и подростков. Так, нарушения требований к организации питания, а именно: отсутствие необходимого набора производственных помещений, недостаточное количество моечного оборудования, раковин с подводкой холодной и горячей воды, наличие неисправного технологического и холодильного оборудования, нарушение условий обработки продовольственного сырья, не соблюдение личной гигиены работниками пищеблоков может привести к возникновению и распространению инфекционных заболеваний и (или) пищевых отравлений. Не выполнение норм питания, использование запрещенных блюд в питании детей приводит к возникновению алиментарно зависимых заболеваний.

3.4.3. Право детей-инвалидов, детей с ОВЗ, на обучение, реабилитацию и социальную защиту

По информации МСЭ ФКУ «Главное бюро МСЭ по Забайкальскому краю» - установление категории «ребенок-инвалид» и разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (ИПРА) осуществляется учреждениями медико-социальной экспертизы в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов:

1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ от 24.11.1995 г.

2. Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

3. Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

4. Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 998н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации».

5. Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2016 г. № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов».

По данным отделения Пенсионного фонда РФ (Государственное учреждение) по Забайкальскому краю количество детей-инвалидов в крае на 01.01.2018 г. составляет 4 928 чел., что составляет 1,8% от общего количества детей в возрасте от 0 до 18 лет.

В 2017 г. освидетельствовано детей в возрасте до 18 лет 3463 чел., в 2016 г. - 3638 чел., в 2015 г. – 3712 чел.

Категория «ребенок-инвалид» установлена в 2017 г. всего 3141 чел., в 2016 г. - 3270 чел., в 2015 г – 3230 чел., в том числе впервые в 2017 г. – 664 чел., в 2016 г. – 625 чел., в 2015 г. – 606 чел.

Динамика инвалидности среди детского населения Забайкальского края за 2015-2017 гг.

Таблица 23.

Год	Освидетельствовано всего (чел.)			Установлена категория «ребенок-инвалид» (чел.)		
	всего	впервые	повторно	всего	впервые	повторно
2017 г.	3463	781	2682	3141	664	2477

2016 г.	3638	764	2874	3270	625	2645
2015 г.	3712	734	2978	3230	606	2624

В 2017 г. в сравнении с 2016 г. отмечается незначительное увеличение впервые направленных на медико-социальную экспертизу детей на 2,2%. В динамике за период 2015-2017гг. состояние первичной детской инвалидности в крае растет, но соответствует показателям по РФ и СФО. Уровень первичной детской инвалидности в крае в 2017 г. составил 24,7 (на 10 тыс. детского населения), в 2016 г. - 23,3, в 2015 г. – 22,9 (в 2016 г. по РФ – 25,2, по СФО – 24,3, в 2015г по РФ – 24,6, СФО – 23,1).

Наиболее высокий уровень первичной детской инвалидности в 2017 г. отмечается в Александро-Заводском районе 50,9 (на 10 тыс. детского населения), Каларском районе 30,8, Карымском – 30,4, Кыринском – 33,0, Нер.-Заводском – 33,5, Нерчинском – 29,3, Ононском – 31,7, П.-Забайкальском – 30,7, Улетовском – 32,1, Читинском – 40,3, Шелопугинском – 34,4, Черновском административном районе г. Читы – 33,3, что превышает данный показатель по г. Чите – 27,6, общий показатель по Забайкальскому краю – 24,7.

Структура первичной детской инвалидности за 2015-2017гг. относительно стабильна. За последние 3 года первые 3 ранговые места занимают:

1-е ранговое место – дети-инвалиды вследствие психических расстройств и расстройств поведения с удельным весом в 2017 г. – 23,3%, в 2016 г. – 25,1, в 2015 г. – 26,9. В 2017 г. в структуре болезней психические расстройства и расстройства поведения ведущую позицию занимают дети-инвалиды вследствие умственной отсталости с удельным весом 54,2%, с органическим поражением головного мозга со снижением интеллекта и нарушением поведения – 38%, с аутизмом – 16,1%.

2-е ранговое место на протяжении 2015-2017 гг. в структуре первичной детской инвалидности по классам болезней занимают врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. В 2017 г. количество детей-инвалидов с данной патологией в структуре впервые признанными детьми-инвалидами в 2017 г. составило 131 чел., с удельным весом 19,7%, в 2016 г. – 133 чел. с удельным весом 21,3%, в 2015 – 127 чел. с удельным весом 20,9%.

Распределение детей-инвалидов по данному классу болезней на протяжении ряда лет неизменно, в 2017 г. дети-инвалиды вследствие аномалий системы кровообращения составили 37,4%, вследствие хромосомных аномалий 8,4%, прочие аномалии – 45%, аномалии ЦНС 7,6%.

3-е ранговое место на протяжении 2015-2017 гг. вышли дети-инвалиды вследствие болезней нервной системы с удельным весом в 2017 г. – 17,8%, в 2016 г. - 17,6%, в 2015 г. – 18,2%.

4-е ранговое место 2015-2017 гг., вышли дети-инвалиды вследствие болезней эндокринной системы, что составило в 2017 г. - 6,6%, в 2016 г. - 8,6%

и в 2015 г. - 7,6% в структуре впервые признанными по категории «ребенок-инвалид».

По данному классу болезней основной инвалидизирующей патологией является сахарный диабет.

С 2015 г. 5-е ранговое место занимают новообразования с удельным весом в 2015 г. – 4,8%, в 2016 г. – 5,0%, в 2017г – 6,5%.

По данному классу болезней ежегодно отмечается рост первичной детской инвалидности.

Законодательством Российской Федерации социальная защита детей-инвалидов определена как система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и создания возможностей для участия их в общественной жизни.

Одним из приоритетных направлений деятельности системы образования Забайкальского края является обеспечение доступности и качества образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Усилия Министерства образования сосредоточены на том, чтобы в рамках модернизации российского образования создать образовательную среду, обеспечивающую доступность качественного образования для всех лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов с учётом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

В соответствии с действующим федеральным «Законом об образовании в РФ», дети с ОВЗ и дети-инвалиды могут обучаться «как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (ст. 79, п.4), но во всех случаях для них должны быть созданы специальные образовательные условия. Законом зафиксирована ответственность федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за реализацию этого права посредством создания «соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни» (ст. 5, п. 4), в том числе - посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья (ст. 5, п.5).

С целью повышения доступности и предоставления качественного образования детям с ОВЗ и детям-инвалидам в Забайкальском развита дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений. Она включает в себя 8 специальных (коррекционных) школ-интернатов, ГОУ «Забайкальский центр специального образования и развития «Открытый мир», в структуру которого входит «Центр дистанционного образования».

Вопрос о выборе образовательного и реабилитационного маршрута ребёнка-инвалида, в том числе об определении формы и степени его инклюзии (интеграции) в образовательную среду решается центральной и территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями исходя из

потребностей, особенностей развития и возможностей ребёнка, с непосредственным участием его родителей (законных представителей). В общеобразовательных школах соблюдаются принципы и общие обязательства, предусмотренные Конвенцией о правах инвалидов: уважение достоинства и личной самостоятельности детей - инвалидов, вовлечение и включение в процесс социализации в общеобразовательной организации, уважение и принятие права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Для реализации конституционного права детей-инвалидов на получение общего образования в соответствии с их индивидуальными возможностями в школах созданы необходимые условия, в том числе в рамках реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда».

В соответствии с планом мероприятий Министерства образования, науки и молодёжной политики Забайкальского края по формированию сети базовых образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития, в реализацию мероприятий программы с 2011 по 2017 год вступило года 146 организаций (11 дошкольных, 130 общеобразовательных организаций и 5 организаций дополнительного образования детей), в том числе реализующих адаптированные основные образовательные программы, которым были направлены средства из федерального и регионального бюджетов. Кроме того, мероприятия по созданию безбарьерной среды и развитию инклюзивного образования для детей с ОВЗ и детей-инвалидов осуществлялось за счет муниципальных средств и средств государственных программ, реализуемых Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Дети-инвалиды, посещая общеобразовательные учреждения, обучаются в классах совместно с остальными детьми. Они являются полноправными членами классных коллективов, имеют одинаковые права и обязанности с остальными школьниками, участвуют во всех мероприятиях, работают в органах школьного самоуправления, защищают честь школы на городских и районных конкурсах, выполняют поручения учителей в соответствии с их способностями и возможностями.

Дети-инвалиды, находящиеся на индивидуальном обучении, посещают школьные и городские мероприятия, имеют возможность заниматься в системе дополнительного образования.

Ежегодно с 2010 года Министерством образования, науки и молодёжной политики Забайкальского края совместно с ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» проводится Всероссийский симпозиум с международным участием, основной целью которого является профессионально-общественное обсуждение вопросов доступного и качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, диссеминация инновационного опыта и создания лучших практик создания условий для организации обучения детей с особыми потребностями, а также конструктивный обмен мнениями, консолидация усилий специалистов в решении вопросов обучения, воспитания и развития

детей с ограниченными возможностями здоровья, демонстрация лучших эффективных образовательных практик развития доступного и качественного образования детей с ОВЗ, отличающихся инновационностью, научно-методической и технологической обоснованностью.

Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края совместно с ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», ГУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Дар» Забайкальского края в 2016 году в целях проведения общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для детей с ОВЗ и детей-инвалидов выпущен информационно-аналитический сборник «Панорама эффективных практик создания доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в образовательных организациях Забайкальского края», в котором представлены отдельные аспекты регионального опыта эффективных практик создания доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в образовательных организациях Забайкальского края.

Кроме того, в печатных средствах массовой информации регулярно публикуются циклы проблемных материалов по данной тематике (газета «Забайкальский рабочий», «Читинское обозрение», «Ветеран», журнал «Педагогическое обозрение», «Дайджест по ФГОС ОВЗ»), на телеканалах «ВГТРК Чита», «Альтес» - серии репортажей интервью со специалистами Министерства и руководителями стажировочных площадок.

В 2017 г. вышел приказ Минтруда и социальной защиты РФ № 486н от 13.06.2017 г. «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм», которым изменен порядок реализации ИПРА.

В ведомства, являющиеся исполнителями реабилитационных мероприятий (Министерство здравоохранения Забайкальского края, Министерство социальной защиты Забайкальского края, региональное отделение ФСС РФ, Государственную службу занятости Забайкальского края, Министерство спорта Забайкальского края, Министерство образования и молодежной политики Забайкальского края) направляются выписки с заключением о нуждаемости в реабилитационных мероприятиях, рекомендованных ребенку-инвалиду.

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования для медицинской помощи в стационарных условиях установлено - 0,176 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, в том числе для медицинской реабилитации в специализированных больницах и центрах, оказывающих медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация», в реабилитационных отделениях медицинских организаций в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования

Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 июля 2014 года №448 была утверждена Государственная программа Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края», в составе которой имеется подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей», рассчитанная до 2020 года.

Целевыми индикаторами выполнения мероприятий подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» являются:

1) Охват реабилитационной медицинской помощью детей-инвалидов числа нуждающихся - 40 %. Охвачено в 2017 г. – 89,7%;

2) Охват реабилитационной медицинской помощью пациентов - 7% от общей численности населения. Охвачено в 2017 г. медицинской реабилитацией 48033 ребенка, что составляет 75,4% от числа нуждающихся детей и 17,9% от общей численности детского населения.

В целях реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Забайкальского края, в соответствии с требованиями Приказа Минздрава России от 29 декабря 2012 года № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации», создана трехэтапная система оказания реабилитационной помощи населению:

I этап медицинской реабилитации (острый период течения заболевания), осуществляется в профильных отделениях ГУЗ «Краевая детская клиническая больница». На данном этапе осуществляется терапия, которая обеспечивает не только восстановление функции пораженных систем, но и подготовку организма ребенка к следующему этапу реабилитации. Первый этап может считаться завершенным при выздоровлении ребенка от основного заболевания, при восстановлении функции пораженного органа или системы или при достаточной компенсации утраченных в результате болезни функций.

II этап медицинской реабилитации организован в многопрофильном отделении реабилитации ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы», рассчитанном на 200 посещений в смену, 400 - в день, в ГУЗ «Краевой врачебно-физкультурный диспансер» на 50 посещений в смену.

С целью продолжения реабилитационного лечения после выписки из указанных учреждений, дети в период остаточных явлений течения заболевания направляются на амбулаторно-поликлиническую реабилитацию по месту жительства (третий этап - адаптационно - восстановительный).

В рамках третьего этапа также осуществляется реабилитация в детском отделении ГУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» на 170 коек (20 реабилитационных коек и 150 коек для санаторно-курортного лечения), ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун», ГКУЗ «Краевой детский санаторий для лечения туберкулеза» на 120 коек, ГКУЗ «Краевая психиатрическая больница № 1» (реорганизована путем слияния с ГКУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница им. В.Х.Кандинского») - 70 коек для реабилитации детей с задержкой нервно-психического развития, в

условиях дневных стационаров, кабинетах физиотерапии, отделениях ЛФК городских детских поликлиник.

Для оказания медицинской реабилитации третьего этапа функционирует учреждения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края: ГАУСО реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» и ГАУСО «Реабилитационный центр «Шиванда».

Имеющийся коечный фонд краевых реабилитационных центров и учреждений Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, обеспечивают потребность для оказания помощи пациентам с соматическими заболеваниями и заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

В ИПРА указывается нуждаемость в мероприятиях медицинской, социальной, педагогической реабилитации, указывается нуждаемость в конкретных технических средствах реабилитации.

При поступлении выписок учреждениями-исполнителями реабилитационных мероприятий, непосредственно индивидуально для каждого ребенка формируется необходимый объем мероприятий.

Показатель полной реабилитации детей-инвалидов в 2017 г. составил – 3,5% (89 чел.), в 2016 г. - 4,8% (133 чел.), в 2015 г. – 8,4% (239 чел.).

Уровень первичной детской инвалидности в крае в 2017 г. составил 24,7 (на 10 тыс. детского населения), в 2016 г. - 23,3 (по РФ – 25,2), в 2015 г. – 22,9 (по РФ 24,6) и за период 2015-2017 гг. не превышает общероссийский.

В структуре первичной детской инвалидности по классам болезней на протяжении 2015-2017 г., как и по РФ, первые три ранговые места занимают: психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, и болезни нервной системы

Индивидуальная программа реабилитации (ИПРА) разрабатывается каждому ребенку-инвалиду и на протяжении 2015-2017 гг. данный показатель составляет 100%.

Наибольший первичный выход на инвалидность на протяжении 2015-2017гг. отмечается в возрастной группе от 0 до 3 лет. Во всех возрастных группах преобладают мальчики.

Для реабилитации и оказания помощи детям-инвалидам на 01.01.2017 года на территории Забайкальского края действуют 4 реабилитационных центра, из них: 2 – реабилитационных центра, 1 – реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, 1 – центр медико-социальной реабилитации инвалидов.

На территории Забайкальского края Законом Забайкальского края от 08 декабря 2014 года № 1095-ЗЗК утвержден перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в соответствии с которым детям-инвалидам и их семьям оказываются следующие виды услуг:

- социально-бытовые услуги;
- социально-медицинские услуги;

- социально-психологические услуги;
- социально-педагогические услуги;
- социально-трудовые услуги;
- социально-правовые услуги;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;
- срочные социальные услуги.

Вышеперечисленные услуги предоставляются учреждениями социального обслуживания населения. В системе социальной защиты населения на базе 4 реабилитационных центров предоставляются реабилитационные услуги инвалидам. За 2017 год на базе реабилитационных центров курс реабилитации прошли 1234 ребенка-инвалида.

Для обеспечения доступности реабилитационных услуг специалисты реабилитационных центров «Спасатель» и «Росток», учитывая такие факторы, как отдаленность проживания семьи от социального объекта и тяжесть заболевания, разработали занятия с использованием компьютерных интерактивных программ для видеосвязи. Дистанционную реабилитацию в 2017 году прошли 215 семей, имеющих детей-инвалидов.

Кроме того, семьям, имеющим детей-инвалидов, оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение). Социальное сопровождение осуществляется специалистами Службы сопровождения инвалидов, организованной на базе 30 государственных учреждений социального обслуживания. В 2017 году на сопровождении находилось 2962 ребенка-инвалида.

В рамках реализации Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается

исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

3.5. Право детей на труд и охрану труда несовершеннолетних

По информации органов службы занятости населения Забайкальского края в 2017 году к ним за предоставлением государственной услуги обратилось 2013 несовершеннолетних граждан.

Органы службы занятости проводят большую работу по организации постоянного и временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Для адресного оказания содействия в поиске подходящей работы проведен мониторинг работодателей, осуществляющих трудовую деятельность в Забайкальском крае, в том числе в районах дислокации несовершеннолетних граждан, с целью исключения предприятий (организаций), использующих труд, условия которого отнесены к вредным и (или) опасным по результатам аттестации рабочих мест или результатам специальной оценки, условий труда.

Проведенная работа позволила увеличить численность работодателей, подпадающих под действие Закона Забайкальского края от 12 июля 2011 года № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» (далее – Закон), а так же увеличить банк вакансий квотированных рабочих мест со 160 рабочих мест в 2016 году до 226 рабочих мест в 2017 году.

Всего в рамках реализации Закона в 2017 году заключено 159 договоров, трудоустроено 57 несовершеннолетних граждан.

Осуществлен анализ деятельности районных отделов ГКУ «Центр занятости населения» Забайкальского края по выявлению новых работодателей, подпадающих под действие Закона. На основании проведенного анализа были выявлены районные отделы, наименее активно проводящие работу в данном направлении, а так же отмечены районы, значительно расширившие базу данных работодателей, имеющих возможность создавать и квотировать рабочие места.

Особый акцент специалистами органов службы занятости сделан на оказание услуг по информированию:

- приняли участие в проведении «Дня открытых дверей» в КГАУ «МФЦ Забайкальского края», что позволило организовать оказание консультационных услуг работодателям и несовершеннолетним гражданам, обращающимся в МФЦ за предоставлением муниципальных и государственных услуг, в том числе о возможности трудоустройства на квотируемые рабочие места;

- в планы работы районных отделов на 2018 год включены мероприятия по оказанию содействия в трудоустройстве несовершеннолетним гражданам и оказанию государственных услуг по информированию о возможности трудоустройства на квотируемые рабочие места несовершеннолетних граждан и их родителей.

В ноябре 2017 года проведена совместная работа с ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Забайкальскому краю в части оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетним гражданам, осужденным без изоляции от общества, и сверке вышеуказанной категории граждан на предмет возможности оказания содействия в трудоустройстве в рамках Закона. Специалистами Краевого центра занятости населения совместно с инспекторами отделов по воспитательной работе были проведены рабочие встречи, организованы беседы с несовершеннолетними гражданами о возможности трудоустройства.

С целью проведения мероприятий по соблюдению Закона в рамках контрольно-надзорной деятельности должностными лицами Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2017 году проведено 40 плановых и 1 внеплановая проверка работодателей. Приняли участие в заседаниях Краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и в работе учебно – методических сборов сотрудников воспитательной и социальной служб исправительных учреждений УФСИН России по Забайкальскому краю, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся проблем трудоустройства несовершеннолетних граждан особо учитываемой категории на рабочие места в счет квоты. С целью совершенствования порядка квотирования рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан разработан и направлен на согласование в Правительство Забайкальского края проект закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан». Законопроектом предлагается внести изменения в Закон, предусматривающие изменение механизма установления квоты для приема на работу несовершеннолетних граждан.

Факты нарушений требований Закона о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних со стороны работодателей пресекались прокурорами Агинского, Балейского, Могойтуйского, Нерчинского, Оловянининского, Читинского, Железнодорожного района г. Читы, Борзинским и Краснокаменским межрайонными прокурорами. Так, в связи с уклонением от

предоставления сведений, необходимых для заключения договоров о квотировании рабочих мест Краснокаменским межрайпрокурором внесены представления пяти работодателям. По указанным основаниям внесены представления прокурорами Железнодорожного района г. Читы (3), Агинского и Читинского районов (по 2), Оловянининского района (1).

Прокурорами при проведении проверок давалась оценка полноте принимаемых органами и учреждениями системы профилактики мер по трудоустройству подростков и заполнению созданных в рамках квоты рабочих мест. Проверки показали, что не везде органами системы профилактики принимаются необходимые меры, направленные на создание условий, обеспечивающих занятость несовершеннолетних, целенаправленная работа по трудоустройству подростков на созданные в рамках Закона рабочие места не всегда организована и проводится на постоянной основе.

В 2017 году в Забайкальском крае посредством реализации подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 1 августа 2014 года № 457 (с изменениями и дополнениями) трудоустроено на временные рабочие места 3 917 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из них:

- дети из неполных, многодетных, неблагополучных и малообеспеченных семей – 1377 чел.;
- дети безработных граждан – 55 чел.;
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей - 91 чел.

Для реализации данного мероприятия в бюджете Забайкальского края было предусмотрено 3,5 млн. рублей на выплату материальной поддержки участникам временного трудоустройства.

На временных работах подростки выполняли следующие виды работ: уборщик производственных и служебных помещений, кухонный рабочий, мойщик посуды, разнорабочий, помощник повара, дворник, курьер, промоутер, подсобный рабочий, переплётчик. Также несовершеннолетние работали на пришкольных участках, благоустраивали и озеленяли улицы, осуществляли мелкий косметический ремонт в здании школ, осуществляли досуг детей в лагерях труда и отдыха.

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края за 2017 год проведен анализ выплаты заработной платы несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенным на временные работы в свободное от учебы время, из средств местных бюджетов.

Результаты проведенного анализа позволили сделать вывод, что по некоторым районам, по состоянию на 01 января 2018 года имеется задолженность по выплате заработной платы несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенным на временные работы в свободное от учебы время, что нарушает их права. Из 3917

несовершеннолетних граждан 112 подростков не получили заработную плату за участие во временном трудоустройстве в таких районах как: Акшинский, Дульдургинский, Кыринский, Хилокский. Общая сумма задолженности из средств местного бюджета на выплату заработной платы составила 165185,77 рублей.

С целью принятия мер по выплате заработной платы, Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края были подготовлены письма на глав муниципальных районов с требованием срочного погашения задолженности по выплате заработной платы несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет за подписью заместителя председателя Правительства Забайкальского края по социальным вопросам.

В рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» в 2017 году подростками проводилась активная работа по благоустройству памятников, мемориалов и обелисков, по уборке территорий парков, скверов и улиц, носящих имена героев войны. Оказание социальных услуг ветеранам Великой Отечественной войны и членам их семей также является одним из важных аспектов в патриотическом воспитании подрастающего поколения.

Всего в 2017 году 243 несовершеннолетних гражданина приняли участие в работе по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы и 7 несовершеннолетних граждан в проведении мероприятий по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан органы службы занятости осуществляют постоянное взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Специалисты отдела ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края принимают активное участие в профилактической работе, в приоритетном порядке содействуют трудоустройству несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН, на постоянные и временные рабочие места, принимают совместно с родителями (законными представителями) и КДН меры по трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, осуществляют комплекс профориентационных мероприятий с выпускниками общеобразовательных учреждений, групповые и индивидуальные консультации с несовершеннолетними гражданами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и осуществляют ряд других мероприятий.

В 2017 году при содействии органов службы занятости к временным работам приступил 51 подросток, состоящий на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

С целью профилактики совершения несовершеннолетними, состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, повторных преступлений и правонарушений, Министерство труда и социальной защиты населения

Забайкальского края осуществляет взаимодействие с УФСИН России по Забайкальскому краю по обмену информацией по заквотированным рабочим местам для дальнейшего трудоустройства данных несовершеннолетних граждан.

Проведением проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства об охране труда в хозяйствующих субъектах края занимается Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, которая особое внимание уделяет вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства и законодательства об охране труда в отношении несовершеннолетних работников, соблюдения их прав при заключении трудовых договоров с ними, гарантий, льгот, вопросов охраны труда согласно особенностям регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет, исполнения работодателями Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В 2017 году Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае при проведении проверок соблюдения трудового законодательства и законодательства об охране труда в хозяйствующих субъектах края, где использовался труд несовершеннолетних, нарушений не было выявлено.

Несмотря на принимаемые меры, остро стоит проблема трудоустройства несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также окончивших специальные учебно-воспитательные учреждения. Отсутствие реальной возможности трудоустройства в условиях, когда многие предприятия необоснованно отказывают несовершеннолетним, освободившимся из воспитательных колоний, в приеме на работу приводит ранее судимых подростков к иждивенчеству. Важнейшим показателем, характеризующим нравственный фон личности преступника, является его отношение к антиценностям, прежде всего к алкоголизму. Как отмечают специалисты (в частности, психологи), алкоголизация стала в последнее время одной из основных причин становления на путь совершения преступлений. Несомненно, что потребление алкоголя оказывает деморализующее воздействие, ведет к формированию личности, потенциально готовой к совершению преступлений и отрицательно влияет на криминогенную обстановку в регионе.

3.6. Право детей на охрану здоровья и здоровое развитие

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей. Принцип приоритета охраны здоровья детей означает, что дети

независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи (п. 2 ст. 7 Закона об охране здоровья).

Важнейшими задачами педиатрической службы являются повышение доступности и качества медико-социальной помощи детскому населению, снижение детской заболеваемости, инвалидности и смертности. Оказание медицинской помощи детскому населению Забайкальского края осуществляется государственными учреждениями здравоохранения, а также учреждениями частной системы здравоохранения. Все государственные учреждения здравоохранения, оказывающие помощь детскому населению, укомплектованы необходимым диагностическим оборудованием для проведения диагностических мероприятий по раннему выявлению заболеваний и проведению своевременных и качественных лечебно-оздоровительных мероприятий.

В течение последних 3-х лет (2015-2017гг.) сохраняется тенденция к увеличению детского населения от 0 до 14 лет на 0,3%, в абсолютных цифрах прирост составил 4219 человек (в 2016 году - 6354 ребенка). По сравнению с 2016 годом прирост детей от 0 до 14 лет снизился на 33,6%.

Обеспеченность врачами педиатрами на 10 тысяч детского населения составляет 14,1, что на 28,4% меньше чем по РФ в 2016 году – 19,7.

Таблица 24.

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	РФ 2016 г.
Врачи педиатры абс.	372	362	381	58300
Обеспеченность на 10 тыс. детей от 0-17 лет	14,0	13,5	14,1	19,7
Врачи неонатологи	78	67	72	
Обеспеченность на 10 тыс. новорожденных по ЦСУ	46,6	42,3	50,3	

Укомплектованность должностями врачей-педиатров составляет 88,9% (2016 г. – 89,6%), неонатологами – 95,7% (2015 г. – 93,5%). Коэффициент совмещения у педиатров по Забайкальскому краю составляет 1,4 (2016 г. – 1,4), у неонатологов – 1,5 (2016 г. – 1,5). Удельный вес врачей-педиатров, имеющих квалификационную категорию – 39,1% (2016 г. – 45,7%), неонатологов – 72,2% (2016 г. – 74,4%). Имеют сертификат специалиста 99,2% педиатров (2016 г. – 99,4%), неонатологов – 100% (2016 г. – 100%).

В Забайкальском крае функционируют 1535 коек круглосуточного пребывания для детей, что составляет 19,9% от всего коечного фонда края. Обеспеченность круглосуточными стационарными койками для детей от 0 до 17 лет составляет 59,4 на 10 тысяч детского населения (2016 год – 56,7).

Уровень госпитализации на круглосуточные стационарные койки составил 17,2, что на 8,9% выше, чем в 2016 году (15,7%). Уровень

больничной летальности составил 0,11, что ниже на 42% уровня летальности 2016 года (0,19). Обеспеченность круглосуточными койками увеличилась по сравнению с 2016 годом на 4,8%.

Из числа педиатрических коек 143 койки 9,3 расположены в сельской местности. Всего в Забайкальском крае функционирует 1618 коек для детей, в том числе коек дневного стационара при больничных учреждениях 5 (0,4%), коек дневного стационара при амбулаторно-поликлинических учреждениях 78(4,8%), коек в круглосуточных стационарах 1535 (94,8%), в том числе коек в больницах восстановительного лечения - 25.

Основными показателями качества работы детских медицинских организаций являются показатели младенческой и детской смертности.

Таблица 25.

Год	Всего пролечено в стационарах	В том числе:			
		Дневной стационар при больничных учреждениях	Дневной стационар при амбулаторно- поликлинических учреждениях	Стационарное лечение в больницах	в т.ч. в больницах восстанови- тельного лечения
2015	66711	3400-5,1%	3442-5,2%	58756-88,1%	1113-1,7%
2016	45561	264-0,6%	2712-5,9%	42585-93,5%	623-1,5%
2017	47522	219 – 0,5%	2360 – 4,9%	44943 – 94,6%	687 – 1,5%

В целях снижения материнской и младенческой смертности проводится ежедневный мониторинг состояния здоровья беременных женщин и детей первого года жизни.

Для оказания консультативной и лечебной помощи тяжелым детям в сельских и отдаленных труднодоступных районах функционирует отделение санитарной авиации, которое является структурным подразделением ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» (далее – ГУЗ «КДКБ»). Отделение выполняет круглосуточную работу по оказанию экстренной лечебной и консультативной помощи детям Забайкальского края, находящимся в медицинских учреждениях.

Основные задачи детского отделения санитарной авиации:

проведение телефонных, а при необходимости очных консультаций врачами отделения, детей, находящихся в тяжелом и критическом состоянии в государственных учреждениях здравоохранения края;

привлечение для экстренных консультаций врачей других специальностей;

транспортировка больных в тяжелом состоянии в краевые стационарные учреждения.

За 2017 год специалистами детской санитарной авиации проведено ПО телефону 3242 консультации, из них первичных – 1230. Поступило вызовов – 590, из них обслужено 578, 12 вызовов отменено. Проведено на месте 148 консультаций, в том числе 76 – в городе Чите и 72 – в районах края.

Таблица 26.

Кол-во детей	всего	в том числе до 1-го года	из них	
			до 1 месяца	до 7 суток
Вывезено всего, в том числе:	430	360 (83,7%)	220 (61,1%)	132 (38,9%)
автотранспортом	250 (58,1%)	226 (90,4%)	144 (63,7%)	67 (36,3%)
авиатранспортом	180 (41,9%)	134 (74,4%)	76 (56,7%)	65 (43,3%)
Вывезено на ИВЛ	125	110 (88%)	96 (87,3%)	69 (12,7%)

Кроме того специалисты санитарной авиации транспортировали детей на лечение за пределы края: в Новосибирск - 13 детей, в Москву - 2 детей.

Оперативное лечение детей в экстренных случаях проводится хирургами медицинских организаций районов края, после консультации с хирургами ГУЗ «КДКБ». Послеоперационное ведение больных детей осуществлялось совместно с анестезиологами или реаниматологами ГУЗ «КДКБ». Если позволяет состояние больного, время и вид транспортировки, то дети, нуждающиеся в оперативном лечении, переводятся в ГУЗ «КДКБ». При этом время транспортировки используется как предоперационная подготовка. Транспортировка хирургических больных осуществляется бригадами санитарной авиации и силами лечебно-профилактических учреждений, в зависимости от их состояния.

В 2017 году продолжалась отработка алгоритма хирургической помощи новорожденным детям, включающего в себя оценку состояния, проведение возможных диагностических мероприятий на этапе первичного звена, своевременную доставку детей в ГУЗ «КДКБ» специализированной бригадой реаниматологов, определение операбельности и объема оперативного вмешательства, подготовку к операции в отделении реанимации новорожденных. Оперативное вмешательство проводится специальной бригадой анестезиологов-реаниматологов, хирургов, операционных сестер, с обеспечением условий максимального комфорта.

В 2017 году проконсультировано 34 ребенка, пострадавшего в результате дорожно-транспортного происшествия, вывезено в краевые учреждения 23 ребенка (67,6%), оставлено на месте для продолжения лечения 10 детей, 1 случай летального исхода.

Распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 30 сентября 2016 года № 1279 на базе подстанции санитарной авиации ГУЗ «КДКБ» создан дистанционный консультативный центр с выездными анестезиолого-реанимационными неонатальными бригадами для оказания медицинской помощи новорожденным детям.

Кроме того, в крае реализуется комплекс мер, направленных на совершенствование неонатальной хирургии, включая модернизацию учреждений педиатрического профиля, оказывающих хирургическую помощь новорожденным.

Хирургическое лечение пороков развития у новорожденных проводится на базе отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных ГУЗ «КДКБ». Выполняются все виды реконструктивно-пластических операций на тонком, толстом кишечнике и промежности, вмешательства при атрезиях пищевода, гастрошизисе и омфалоцеле, микрохирургические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, пособия при диафрагмальных грыжах, перевязка открытого артериального протока, вентрикуло-перитонеальное шунтирование (при врожденной и приобретенной гидроцефалии).

Дети с объёмными образованиями брюшной полости оперируются с использованием лапароскопической техники. Профилактические осмотры являются одним из важнейших направлений по охране здоровья и здорового развития несовершеннолетних. По информации Министерства Здравоохранения Забайкальского края, в 2017 году на территории Забайкальского края работа по профилактическим осмотрам несовершеннолетних была организована в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

приказом Минздрава России от 21 декабря 2012 года №1346н «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них»;

распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 24 мая 2013 года № 907;

распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 24 июля 2013 года № 1297 «О проведении мониторинга по профилактическим осмотрам детского населения»;

распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 14 февраля 2017 года № 162 «О проведении в 2017 году медицинских профилактических осмотров несовершеннолетним, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них».

Согласно представленным отчетным формам № 030-ПО/о-12 «Сведения о профилактических медицинских осмотрах несовершеннолетних за 2017 год по Забайкальскому краю», в 2017 году прошли профилактический медицинский осмотр 154453 ребенка от 0 до 17 лет, из них 0-4 года – 36677 человек, 5-9 лет – 51255 человека, от 10-14 лет – 44146 человек, от 15-17 лет – 22375 человек.

Общая заболеваемость детей от 0-4 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 27.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	16916	461,2	
Структура общей заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	3076	83,9	18,2
2 место – болезни нервной системы	2464	67,2	14,9
3 место – болезни органов дыхания	1722	47,0	10,2
4 место – болезни крови и кроветворной	1602	43,7	9,5

системы			
---------	--	--	--

**Впервые выявленная заболеваемость детей от 0 до 4 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 28.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	4469	121,8	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	1190	32,4	26,6
2 место – прочие	604	16,4	13,5
3 место – болезни нервной системы	414	11,3	9,2
4 место – болезни крови и кроветворной системы	411	11,2	9,1

Общая заболеваемость детей от 5-9 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 29.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	31248	609,6	
Структура общей заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	9916	193,5	31,7
2 место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	4045	78,9	12,9
3 место - болезни глаза и его придаточного аппарата	3300	64,4	10,6
4 место – болезни нервной системы	3290	64,1	10,5

**Впервые выявленная заболеваемость от 5 до 9 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 30.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	8669	169,1	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	3437	67,0	39,6
2 место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	1306	25,5	15,1
3 место - болезни глаза и его придаточного аппарата	850	16,6	9,8
4 место – болезни эндокринной системы	761	14,8	8,8

Общая заболеваемость детей от 10-14 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 31.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	33465	758,0	
Структура общей заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	7207	163,3	21,5
2 место - болезни глаза и его придаточного аппарата	6752	152,9	20,2
3 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	6639	150,4	19,8
4 место – болезни эндокринной системы	3911	88,6	11,7

**Впервые выявленная заболеваемость от 10 до 14 лет, выявленная при
проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 32.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	10575	239,5	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	2375	53,8	22,5
2 место – болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	2208	50,0	20,9
3 место - болезни глаза и придаточного аппарата	2205	49,9	20,8
4 место – болезни эндокринной системы	1595	36,1	15,1

**Общая заболеваемость подростков от 15-17 лет, выявленная при
проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 33.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	21118	943,8	
Структура общей заболеваемости			
1 место – болезни глаза и придаточного аппарата	5507	246,1	26,0
2 место - болезни костно-мышечной системы	4563	203,9	21,6
3 место - болезни органов пищеварения	3379	151,0	16,0
4 место – болезни эндокринной системы	2648	118,3	12,5

**Впервые выявленная заболеваемость подростков от 15 до 17 лет,
выявленная при проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 34.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	6327	282,8	
Структура впервые выявленной заболеваемости			

1 место – болезни костно-мышечной системы	1992	89,0	31,5
2 место – болезни глаза и придаточного аппарата	1196	53,4	18,9
3 место - болезни пищеварительной системы	906	40,5	14,3
4 место – болезни эндокринной системы	889	39,7	14,0

Общая заболеваемость детей до 14 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 35.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	81629	618,0	
Структура общей заболеваемости			
1 место – органов пищеварения	20199	152,9	24,7
2 место - болезни костно-мышечной системы	11457	140,4	14,0
3 место - болезни глаза и придаточного аппарата	10960	83,0	13,4
4 место – болезни нервной системы	8428	63,8	10,3

Впервые выявленная заболеваемость детей до 14 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 36

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	23713	175,4	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	7002	53,0	29,5
2 место – болезни костно-мышечной системы	3792	28,7	16,0
3 место – болезни глаза и придаточного аппарата	3329	25,2	14,0
4 место – болезни эндокринной системы	2698	20,4	11,3

Общая заболеваемость детей от 0-17 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров (на 1000 детей соответствующего возраста)

Таблица 37.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	102747	665,2	
Структура общей заболеваемости			
1 место – органов пищеварения	23578	152,6	22,9
2 место - болезни глаза и придаточного аппарата	16467	106,6	16,0
3 место - болезни костно-мышечной системы	16020	103,7	15,6

4 место – болезни нервной системы	9792	63,4	9,5
-----------------------------------	------	------	-----

**Впервые выявленная заболеваемость детей от 0 до 17 лет, выявленная при проведении профилактических осмотров
(на 1000 детей соответствующего возраста)**

Таблица 38.

Показатель	Количество детей	Заболеваемость	%
Выявлено заболеваний всего	30040	194,5	
Структура впервые выявленной заболеваемости			
1 место – болезни органов пищеварения	7908	51,2	26,3
2 место - костно-мышечной системы	5784	37,4	19,3
3 место – болезни глаза и придаточного аппарата	4525	29,4	15,1
3 место – болезни эндокринной системы	3587	23,2	11,9

Распределение детей от 0-17 лет по группам здоровья (по результатам проведенного профилактического осмотра:

- 1 группа – 65637 (42,4%), РФ 2013 г. – 25,8%;
- 2 группа – 79891 (51,7%), РФ 2013 г. – 59,2%;
- 3 группа – 7258 (4,7%), РФ 2013 г. – 13,5%;
- 4 группа – 378 (0,2%), РФ 2013 г. – 1,0%;
- 5 группа – 1289 (0,8%), РФ 2013 г. – 0,5%.

По медицинским группам для занятий физической культурой дети распределились следующим образом:

- 1 группа – 137944 (89,3%);
- 2 группа – 12499 (8,1%);
- 3 группа – 2696 (1,7%);
- 4 группа – 456 (0,3%);
- освобождены от занятий физкультурой – 858 (0,6 %).

Охват профилактическими прививками составил 99,8% от общего количества несовершеннолетних. Не привиты по медицинским показаниям: полностью 35 человек (0,02% от подлежащих), частично 157 человек (0,1%), не привиты по другим причинам: полностью – 8 человек (0,01% от подлежащих) и частично - 145 человек (0,09%).

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 15251 человек, что составляет 9,8% от числа осмотренных детей. Прошли дополнительные консультации и исследования в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 8121 человек, что составляет 53,2% от количества направленных.

Нуждались в дополнительных консультациях и исследованиях в стационарных условиях 67 человек, что составляет 0,04% от числа осмотренных детей, прошли 50 человек, что составляет 74,6% от количества нуждающихся.

Лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара рекомендовано 64214 детям, что составляет 41,5% от общего количества

осмотренных, в условиях стационара – 505 детям (0,3% от количества осмотренных).

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 6930 человекам, медицинская реабилитация или санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 40 детям.

Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 45174 ребенку, пролечено 45171 человек, что составляет 99,9% от числа нуждающихся. Не прошли лечение 3 человека, из них 1 – отказ, 2 – прошли не в полном объеме.

Рекомендовано лечение в стационарных условиях 90 детям, пролечено 26 человек, что составляет 28,9% от нуждающихся. Не прошли стационарное лечение 64 человека (71,1 % от числа нуждающихся).

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 3717 человекам, медицинская реабилитация или санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 59 детям.

Выполнена медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара 3717 детям, что составляет 100% от числа нуждающихся, медицинская реабилитация или санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 59 детям, что составляет 100% от нуждающихся.

Высокотехнологичная медицинская помощь рекомендована 63 детям.

Из числа осмотренных детей-инвалидов всего 1509 детей (0,9 % от общего числа прошедших осмотры), в том числе у 932 человек инвалидность установлена с рождения (0,6% от общего числа прошедших осмотры), у 537 детей – приобретенная инвалидность (0,32% общего числа прошедших осмотры), у 40 детей инвалидность установлена впервые (0,02% общего числа прошедших осмотры).

Индивидуальная программа реабилитации (ИПР) детям-инвалидам назначена 1509 детей (100%), выполнена полностью у 1176 человек (77,9%), частично – у 153 детей (10,1%) и у 179 (11,9 %) начата. Детей с невыполненной ИПР – 1 (0,1%).

3.6.1. Младенческая и детская смертность

По данным Федеральной службы государственной статистики за 12 месяцев 2017 года в крае родилось 14307 детей, что на 1525 детей меньше, чем за аналогичный период 2016 года (15832 ребенка).

Показатель рождаемости по краю составил 13,2 (2016 г. – 14,6, 2015 г. – 15,4). Убыль по сравнению с 2016 годом - 9,6%. Показатель рождаемости по краю остается выше среднероссийского показателя на 14,8% (РФ 2017 г. – 11,5). В 2017 году сохраняется положительный естественный прирост населения – 1,6, однако по сравнению с 2016 годом он снизился на 30% (2016 г. - 2,3). По оперативной информации с января по декабрь 2017 года умерло 83 ребенка первого года жизни, что на 14 детей меньше, чем в 2016 году (97 детей). Показатель младенческой смертности за 2017 год по данным Федеральной службы государственной статистики снизился на 3% и составил 5,8‰ (2016 г. – 6,0‰, 2015 г. – 7,9‰).

Показатель РФ за 2017 год - 5,5‰, СФО –6,3‰.

В 2017 году умерло вне стационара (на дому) 17 детей, что составило 20,5% от общего количества умерших детей первого года жизни (2016 г. – 20,7%, 2015 г. - 19,5%). В структуре причин смерти детей на дому:

синдром внезапной смерти- 5 случаев (29,4%);

внешние причины – 7 (19%), в том числе механическая асфиксия – 3, аспирация пищей – 1, убийство – 1, отравление – 2;

заболевания – 5 случаев (35,2%), из них болезни системы кровообращения- 1, болезни органов дыхания - 2, болезни пищеварительной системы – 1, ВАР - 1.

Таблица 39.

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	СФО 2017 г.	РФ 2017 г.
Общая смертность, ‰	12,9	12,3	11,6	12,7	12,4
Рождаемость, ‰	15,4	14,6	13,2	12,3	11,5
Естественный прирост, ‰	2,5	2,3	1,6	-0,4	-0,9
Младенческая смертность, ‰	7,9	6,1	5,8	6,3	5,5

Забайкальский край занимает четвертое ранговое место по показателю младенческой смертности в Сибирском Федеральном округе (РФ 2017 г. – 5,5‰, СФО 2017 г. –6,3‰).

В 2017 году смертность детей от 0 до 17 лет по Забайкальскому краю уменьшилась на 32,9% по сравнению с 2015 годом, показатель составил 66,9 на 100 тыс. детей соответствующего возраста (2016 г. – 84,7, 2015 г. - 99,7). Всего умерло в 2017 году 227 детей, в том числе 0-1 год – 97, 1-4 лет – 28, 5-9 лет – 17, 10-14 лет – 44, 15-17 лет – 41.

Таблица 40.

Возраст	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Темп изменения (%)
0-17	99,7	227 - 84,7	180 –66,9	-32,9
0-14	97,3	186 - 80,6	145 – 62,4	-35,9
0-4	199,7	125 - 135,4	113 – 135,6	-32,1
1-4	57,5	28 - 41,0	30 – 44,2	-23,1
5-9	31,4	17 - 21,7	15 – 18,7	-40,5
10-14	42,0	44 - 65,0	17 – 21,6	-48,6
15-17	114,3	41 - 110,7	35 – 95,9	-16,1

За последние три года детская смертность снизилась во всех возрастных группах, однако по сравнению с 2016 годом отмечается рост смертности в возрастной группе от 0 до 4 лет на 0,2% за счет роста смертности в возрастной группе с 1 года до 4 лет – на 7,8%.

Структура детской смертности остается, как и в 2016 году:

на первом месте смертность от внешних причин (травмы, отравления, несчастные случаи)–66 человек (36,7%) среди которых самоубийства – 22 (33,3%), утопление – 10 (15,2%), смерть в результате ДТП – 18 (27,3%), смерть на пожаре – 6 (9,1%), убийства – 4 (6,1%), отравления – 4 (6,1%), в том числе алкоголем – 1, прочие причины – 2 случая (3%). В 2017 году отмечается рост

смертности детей в результате дорожно-транспортных происшествий на 50% по сравнению с 2016 годом

На 2 месте среди причин смерти детей отдельные состояния перинатального периода - 37 случаев (20,6%).

На 3 месте среди причин смерти детей врожденные аномалии развития - 14 случаев (7,8%).

В возрасте от 15 до 17 лет показатель смертности снизился на 16,1%.

В структуре смертности подростков на первом месте, по-прежнему остаются травмы, отравления, несчастные случаи - 26 (74,3%). Из них зарегистрировано 13 случаев (50%) самоубийств, 2 случая (5,7%) убийств, 9 случаев смерти в результате ДТП (25,7%), 1 случай утопления (2,9%), 1 случай отравления (2,9%).

На 2 месте - смерть детей от болезней системы кровообращения - 7 случаев (11,4%).

На третьем месте прочие болезни - 3 случая (8,6%): зарегистрировано по одному случаю смерти от инфекционного заболевания, новообразования и синдрома внезапной смерти.

На четвертом месте - смертность от болезней нервной системы - 2 случая (5,7%).

Таким образом, в старших возрастных группах, особенно у подростков, преобладает смертность от травм, самоубийств, что подтверждает рост значимости социально-экономических факторов, оказывающих определенное влияние на уровень заболеваемости и смертности детей подросткового возраста.

3.6.2. Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

В соответствии с реализацией национального проекта «Здоровье» в крае ежегодно с 2007 года проводится диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и проживающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты населения.

Диспансеризация направлена на раннее выявление детей групп риска по развитию хронических заболеваний, разработки мероприятий по своевременному лечению, оздоровлению и реабилитации детей с учетом выявленных заболеваний и профилактики инвалидности. Диспансеризация детей подросткового возраста направлена на раннее выявления заболеваний, в том числе приводящих к ограничению репродуктивной функции.

Распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 14 февраля 2017 года № 163 «О проведении в 2017 году диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью», утвержден план-график проведения диспансеризации пребывающих в стационарных

учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Согласно плана-графика, диспансеризация детей-сирот и опекаемых в крае начинается с февраля 2017 года.

Количество детей, подлежащих диспансеризации в 2017 году составило 7025 человек, из них 2658 детей-сирот и 4367 детей, находящихся под опекой.

Приказами главных врачей медицинских организаций края назначены ответственные лица за проведение диспансеризации детей-сирот и опекаемых.

Главными врачами государственных учреждений здравоохранения заключены договора с краевыми медицинскими учреждениями, имеющими лицензию на виды медицинской деятельности по специальностям: «неврология», «офтальмология», «детская хирургия», «оториноларингология», «акушерство и гинекология», «детская стоматология», «ортопедия-травматология», «детская урология-андрология», «психиатрия», «детская эндокринология» для осмотра детей-сирот и опекаемых узкими специалистами, отсутствующими в районах края.

На 01 января 2018 года план-график осмотра детей-сирот и детей, находящихся под опекой, выполнен на 100%.

В соответствии с нормативными документами при диспансеризации детей проводятся лабораторные и функциональные методы исследования (общий анализ крови, общий анализ мочи, уровень глюкозы крови, ЭКГ, ЭхоКГ, УЗИ органов брюшной полости, щитовидной железы, органов репродуктивной сферы).

На каждого ребенка, прошедшего диспансеризацию, медицинскими работниками оформляется учетная форма № 030-Д/с/у-13 «Карта диспансеризации несовершеннолетнего». В данную карту вносятся данные осмотра и результаты исследований, предусмотренный нормативными документами.

На всех детей, прошедших диспансеризацию, в режиме online в Федеральном регистре оформлены учетные формы № 030-Д/с/у-13 «Карта диспансеризации несовершеннолетнего». Электронная база формирует отчетную форму № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних за 2017 год по Забайкальскому краю».

При анализе данной формы заболеваемость детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет на 1000 детского населения составила 1937,9, среди юношей - 855,3.

В структуре заболеваемости детей-сирот в возрасте от 0 до 17 лет на 1 месте - психические расстройства и расстройства поведения – 1464 случаев (28,2%), из них с умственной отсталостью – 42% (так как в Забайкальском крае из 49 стационарных учреждений для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 9- это учреждения коррекционного типа);

на 2 месте – болезни нервной системы - 1040 случаев (20%), из них церебральный паралич и другие паралитические синдромы – 7%;

на 3 месте – болезни глаза и его придаточного аппарата - 523 случая (10,1%);

на 4 месте - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ - 465 случаев (9,0%), из них сахарный диабет - 1 случай, недостаточность питания - 37%, ожирение - 6%;

на 5 месте - болезни органов пищеварения - 427 случаев (8,2%).

По результатам диспансеризации нуждалось в дополнительных консультациях и обследованиях в амбулаторных условиях 450 человек (17% от числа осмотренных), в дополнительных консультациях и обследованиях в стационарных условиях - 3 человека (0,1%).

Прошли дополнительные консультации и обследования в амбулаторных условиях 350 детей (78% от числа подлежащих), прошли дополнительные консультации и обследования в стационарных условиях 3 ребенка (100% от числа подлежащих).

Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях 2115 детям (80% от числа осмотренных детей), в стационарных условиях - 80 детям (3% от числа осмотренных).

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях 561 ребенку (21%).

Рекомендована медицинская реабилитация в стационарных условиях 27 детям (1%), из них санаторно-курортное лечение - 13 детям.

Осмотрено 523 ребенка-инвалида среди детей-сирот (100% от подлежащих). Реабилитационная программа выполнена полностью 264 детям (50% от подлежащих), 259 детям выполнение индивидуальных программ реабилитации продолжается.

По группам здоровья дети-сироты распределены следующим образом: I группа - 218 человек (8,2%), II группа - 1199 (45,1%), III группа - 707 (26,6%), IV группа - 11 (0,4%), V группа - 522 (19,6%).

С впервые выявленной патологией 384 ребенка взяты на диспансерный учет.

По результатам диспансеризации медицинские работники стационарных учреждений, совместно с медицинскими работниками детских медицинских учреждений должны в полном объеме провести всем нуждающимся детям-сиротам лечебные и реабилитационные мероприятия.

Подлежало осмотру, в соответствии с планом-графиком 4367 опекаемых детей, осмотрены 100% от подлежащих.

По результатам диспансеризации показатель заболеваемости среди опекаемых детей в возрасте от 0 до 17 лет на 1000 детского населения составил 1186,4, среди юношей - 587,4.

В структуре заболеваемости среди «опекаемых детей» на 1 месте - болезни глаза и его придаточного аппарата - 973 случая (18,8%);

на 2 месте - болезни органов пищеварения - 863 случая (16,7%);

на 3 месте - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани - 797 случаев (15,3%);

на 4 месте - болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ - 607 случаев (11,7%), из них сахарный диабет - 1

случай, недостаточность питания – 158 случаев (26%), ожирение - 69 случаев (11,4%);

на 5 месте – болезни нервной системы – 593 случая (11,4%).

Среди «опекаемых детей» нуждаются в дополнительных консультациях и обследованиях в амбулаторных условиях 513 детей (11,7% от числа осмотренных), в стационарных условиях - 3 человека.

Прошли дополнительные консультации и обследования в амбулаторных условиях 306 детей (60% от числа подлежащих), в стационарных условиях – 3 ребенка (100% от числа нуждающихся).

Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях 2319 детям (53% от числа осмотренных). Рекомендовано лечение в стационарных условиях 80 детям (1,8% от числа осмотренных детей).

Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях 399 детям (9,1% от числа осмотренных), в стационарных условиях – 24 детям (1,4% от числа осмотренных детей).

Осмотрено 96 детей-инвалидов среди опекаемых детей (100% от подлежащих). Реабилитационная программа выполнена полностью 62 детям (65% от подлежащих), 34 детям выполнение индивидуальной программы реабилитации продолжается.

По группам здоровья опекаемые дети распределены следующим образом: I группа – 1210 человек (27,7%), II группа – 2494 (57%), III группа – 550 (12,6%), IV группа – 37 (0,8%), V группа – 76 (1,7%).

Взято на диспансерный учет 819 детей с впервые выявленной патологией.

В соответствии с нормативными документами при проведении диспансеризации дети-сироты и опекаемые осматриваются врачом психиатром. В случае выявления задержки нервно-психического развития дети направляются на консультацию в ГОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Дар».

Специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь данному контингенту детей по показаниям оказывается в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», в федеральных медицинских организациях.

По итогам диспансеризации 2017 года рекомендована высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских учреждениях:

- трем детям, пребывающим в стационарных учреждениях;
- четырем детям, находящимся под опекой.

В настоящее время данный вид медицинской помощи оказан всем детям в федеральных клиниках в полном объеме.

3.6.3. Развитие специализированной высокотехнологичной медицинской помощи детям

Основные мероприятия по сохранению и укреплению здоровья детского населения Забайкальского края направлены на обеспечение качества профилактической и медицинской помощи на всех этапах оказания медицинской помощи (амбулаторный этап, в том числе проведение

диспансерного наблюдения детей, оздоровление и коррекция имеющихся патологических состояний, стационарный этап). Для этого в крае функционируют учреждения первичного звена - 464 (ФАПы, ФП), Детский клинический медицинский центр, 74 поликлинических подразделения (ЦРБ, участковые больницы, амбулатории) и 52 стационарных детских отделения при центральных районных больницах. Отработана маршрутизация направления детей из центральных районных больниц для оказания специализированной медицинской помощи в ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г.Читы», ГУЗ «Краевая детская клиническая больница», ГУЗ «Краевая клиническая инфекционная больница», ГУЗ «Забайкальский краевой фтизио пульмонологический центр». В ГУЗ «Краевая больница № 4» г. Краснокаменска оказывается педиатрическая и хирургическая медицинская помощь детям из 9 близлежащих районов края.

Концентрация в ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» значительного числа детей с тяжелой патологией, наличие квалифицированного кадрового потенциала, материально-технических ресурсов позволяет оказывать учреждению высокотехнологичную медицинскую помощь в рамках специализированной на основании лицензии на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи по: детской урологии-андрологии, детской хирургии, нейрохирургии, челюстно-лицевой хирургии, детской онкологии, травматологии и ортопедии, неонатологии.

По профилю «нейрохирургия» высокотехнологичная медицинская помощь включает минимально-инвазивные, щадящие методы оперативных вмешательств на головном мозге (наружное дренирование врожденных арахноидальных кист, боковых желудочков мозга, удаление опухолей).

По профилю «детская урология-андрология» высокотехнологичная медицинская помощь оказывается детям с врожденными аномалиями мочевой и репродуктивной системы (реконструктивно-пластические операции открытые и эндоскопические на органах мочевой и репродуктивной системы, в том числе, требующие установки стента в мочевыводящие пути, лапароскопическая нефруретерозэктомия). По профилю «челюстно-лицевая хирургия» выполняются все виды многоэтапного лечения в виде реконструктивно-пластических операций при врожденных дефектах и деформациях челюстно-лицевой области у детей любого возраста, в том числе с планированием, моделированием оперативного вмешательства на модели головы. Проводится устранение дефектов и деформаций черепно-челюстно-лицевой области с применением имплантов, эндопротезирования, ортодонтической коррекции.

По профилю «травматология и ортопедия» в рамках ВМП оказывается медицинская помощь детям с врожденными дефектами и пороками развития конечностей (косолапость, кривошея, синдактилия, полидактилия, гигантизм, артрогриппоз, врожденные вывихи бедра), выполняются реконструктивно-пластические операции при ложном суставе (последствия травмы, остеомиелита), патологии позвоночника, в т.ч. с наложением наружных фиксирующих устройств. По профилю «онкология» и «гематология»

проводится комбинированное и комплексное лечение детей с солидными злокачественными новообразованиями с включением хирургического лечения и химиотерапии, требующее интенсивной поддерживающей и коррегирующей терапии.

На базе детского отделения онкогематологии государственного учреждения здравоохранения «Забайкальский краевой онкологический диспансер» проводится высокодозная терапия острых лейкозов, солидных и других опухолей.

Для обеспечения дальнейшего снижения показателя младенческой и детской смертности, заболеваемости и инвалидности необходимо продолжать развивать специализированные виды медицинской помощи.

По статистическим данным, ежегодно около 100 новорожденных, включая недоношенных детей, нуждаются в хирургической коррекции врожденных пороков развития и болезней периода новорожденности, а в структуре младенческой смертности пороки развития устойчиво занимают лидирующие позиции - второе место среди всех причин.

Хирургическое лечение пороков развития в ряде случаев требует коррекции уже в первые часы и дни жизни ребенка, что и проводится на базе отделения реанимации новорожденных ГУЗ «КДКБ». Выполняются все виды реконструктивно-пластических операций на тонком, толстом кишечнике и промежности, вмешательства при атрезиях пищевода, гастрошизисе и омфалоцеле, микрохирургические операции на печени, желчных протоках и сосудах печени, пособия при диафрагмальной грыже.

Раннее выявление и своевременное оказание специализированной помощи детям с ретинопатиями недоношенного, в т.ч. высокотехнологичной (проведение лазеркоагуляции переднего или заднего отрезка глаза). Для реабилитации детей с ретинопатией недоношенного разрабатываются индивидуальные программы медицинской реабилитации (маршрутизации) детей, для профилактики слепоты, слабовидения в детском возрасте, что позволяет снизить инвалидность.

Запланировано квот на ВМП на 2017 год – 390, направлено в федеральные клиники 493 выписки. Направлено на лечение в федеральные клиники на ВМП 510 детей, в том числе по федеральной квоте – 396 и 114 детей по программе ОМС, использовано 403 квоты. В листе ожидания на 01 января 2018 год находится 37детей.

В 2017 году было запланировано по соглашению с Минздравом России 15 квот (софинансирование из федерального бюджета), пролечено 15 детей.

Кроме того, запланировано 270 квот по программе ОМС, пролечено 270 детей (100% от запланированного количества).

В 2017 году продолжено сотрудничество с Министерством Новосибирской области для оказания медицинской помощи детям с выявленными перенатально, врожденными пороками сердца. Направлены для родоразрешения в родильные дома г. Новосибирска - 7 беременных женщин, дети получили своевременную и квалифицированную помощь.

В целях эффективного взаимодействия в оказании высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям Министерством здравоохранения запланировано продолжить сотрудничество с Институтом, намечен ряд совместных мероприятий, в том числе проведение совместной научно-практической конференции, рабочих встреч и консультаций пациентов специалистами Института для отбора на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Активно медицинские учреждения, оказывающие помощь беременным женщинам на территории Забайкальского края с 2015 года включились в обучающийся дистанционный семинар, проводимый ФГУ «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии им. В.П.Кулакова. Подготовка специалистов края в форме дистанционных семинаров продолжилась в 2017 году.

В рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи за пределами региона сотрудничаем с 25 федеральными клиниками: ФГБУ «Российская детская клиническая больница», ФГБУ «Всероссийский центр глазной и пластической хирургии» (Уфа), ФГБУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» Сибирского отделения РАМН(Иркутск), ФГБУ «Новосибирский НИИ патологии кровообращения им.акад. Е.Н.Мешалкина и другими учреждениями

3.6.4. Профилактика аборт. Развитие центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Искусственное прерывание нежелательной беременности - один из наиболее значимых медико-социальных факторов, оказывающих негативное влияние на репродуктивное здоровье женщин.

В 2017 году на территории Забайкальского края зарегистрировано 6926 прерываний беременности, что на 161 меньше, чем в 2016 году (7087). Показатель на 1000 женщин фертильного возраста составил 28,9 (29,6 в 2016 году). Показатель абортов на 100 родившихся в 2017 году составил 48,1 (2016 г. - 45,0).

Положительным моментом является стабильное снижение абортов у перво беременных с 6,8% в 2013 году до 5,3% в 2017 году и у подростков 15-17 лет до 1,1% (показатель по России - 0,9). Несмотря на положительную динамику, число абортов сохраняется достаточно высоким, что является одним из факторов, влияющих на процессы депопуляции. В связи с этим снижение числа абортов в Забайкальском крае является одним из резервов повышения рождаемости. В 2017 году проводилась работа по гигиеническому обучению и воспитанию населения основам репродуктивного здоровья и профилактике репродуктивных нарушений.

Организовано и проведено 37 массовых Акции, с разработкой сценария, привлечением профессиональных артистов, молодежи, волонтеров («Подари мне жизнь», «Материнство начинается с любви», «День матери России», «День недоношенного ребенка», «День без аборта» и т.д.).

Прочитано 1537 лекций, обучено 27959 школьников и студентов. С некоторыми образовательными учреждениями профилактическая работа проводится на договорной основе тематическими циклами.

Проводятся «Круглые столы» и «Дни открытых дверей» в медицинских учреждениях Забайкальского края.

В женских консультациях государственных учреждений здравоохранения Забайкальского края проводится индивидуальная психологическая подготовка беременных в школах «Материнства» по формированию навыков ответственного родительства и материнства. В 2017 году прошло обучение 11843 беременных в школах «Материнства».

На базе центра охраны репродуктивного здоровья ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» работает постоянно действующий семинар по подготовке медицинских и социальных работников, психологов для работы в школах «Материнства».

Важным компонентом комплекса мероприятий, направленных на снижение абортов в Забайкальском крае, является работа кабинетов медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: ГУЗ «Краевая больница № 4», ГУЗ «Борзинская ЦРБ», ГУЗ «Оловянинская ЦРБ», ГУЗ «Петровск-Забайкальская ЦРБ», ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр».

Министерством здравоохранения Забайкальского края разработан совместный план работы с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края и подведомственными ему центрами медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также с представителями религиозных конфессий Забайкальского края. Читинской Епархией открыты центры социальной поддержки в г.Краснокаменске и г.Нерчинске.

Для временного размещения беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации, выделено 8 мест на базах учреждений социальной защиты населения. В государственных учреждениях здравоохранения Забайкальского края определены группы риска по не планируемой беременности: подростки, живущие половой жизнью, социально неадаптированные женщины, которые обеспечиваются современными средствами контрацепции бесплатно.

До 2020 года планируется открыть кабинеты медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, во всех амбулаторно-поликлинических учреждениях Забайкальского края.

Работа центров медико-социальной поддержки беременных, оказание психологической помощи беременным, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, позволит уменьшить общее число абортов в Забайкальском крае, сохранить репродуктивное здоровье женщин и увеличить число родившихся детей.

3.7.Оказание помощи семьям с детьми, в трудной жизненной ситуации

На территории Забайкальского края проблемами оказания помощи семьям с несовершеннолетними детьми, в трудной жизненной ситуации, занимается 43 учреждения социальной защиты, в том числе: 15 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 11 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 11 комплексных центров социального обслуживания населения, 1 центр психолого-педагогической помощи населению, 3 реабилитационных центра.

Количество мест в учреждениях – 1359 (в 2016 г. – 1620), из них стационарных мест – 1304 (536 – для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2016 г. – 681), 768 – для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2016 г. – 976), 55 мест - в отделениях дневного пребывания и социального патронажа.

В отчетном периоде в учреждениях прошли реабилитацию 5073 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, в родные семьи возвращены 4159 детей (82%)(в 2016 году – 4978 ребенок, или 84 %).

Главным направлением деятельности системы социальной защиты является организация комплексной поддержки семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактическая работа с семьями группы социального риска.

В течение 8 лет значимый комплекс мероприятий по социальной защите семьи, материнства и детства проводится во взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2017 году закончена реализация 2-х программ, софинансируемых Фондом: «Дорога в жизнь», «Новая семья».

На средства, выделенные Фондом в 2017 году (в 2016 году – 13 619,48 тыс. рублей), приобретено реабилитационное, игровое, развивающее, спортивное оборудование, оргтехника, автотранспорт для перевозки детей и специалистов, мебель, сапожная мастерская и другое. Более 430 специалистов и руководителей учреждений повысили уровень профессиональных компетенций. Внедрены в работу 18 технологий социальной поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2017 году в рамках комплекса мер Забайкальского края по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи (далее – комплекс мер), реализуемого при финансовой поддержке Фонда, на базах 31 учреждения социального обслуживания продолжает функционировать служба сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. На средства, выделенные Фондом, приобретено реабилитационное, игровое, развивающее оборудование, оргтехника, автотранспорт для перевозки детей и специалистов, мебель и другое. Внедряются 6 технологий социального сопровождения семей с детьми.

По состоянию на 01 января 2018 года на социальном сопровождении находилась 17791 семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, в них

21353 ребенка. В рамках комплекса мер создан 31 пункт проката предметов первой необходимости для детей до 3-х лет. Услугами пункта проката в течение 2017 года воспользовались 235 семей с детьми.

Для участия во втором Всероссийском конкурсе «Семья года» (далее – Конкурс), проводимом Минтрудом России и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2017 году отобраны и направлены материалы 4 семей. Победителем конкурса в номинации «Золотая семья» стала семья Доржиевых из Дульдургинского района.

В декабре 2017 года Министерством организовано и проведено мероприятие по вручению премии «Семья года» семьям с детьми, ставшими победителями регионального этапа Всероссийского конкурса по следующим номинациям: «Многодетная семья»; «Сельская семья»; «Семья – хранитель традиций»; «Золотая семья». За счет средств краевого бюджета победителям регионального этапа конкурса «Семья года» вручены сертификаты на 100,0 тыс. руб.

3.8. Летний отдых, занятость и оздоровление детей

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закреплено право каждого ребенка на отдых и оздоровление в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности их жизни и здоровья.

В Забайкальском крае мероприятия по летней оздоровительной кампании включены в подпрограмму 3 «Повышение качества и доступности дополнительного образования детей» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, а так же регламентируются:

распоряжением Правительства Забайкальского края «Об организации отдыха, оздоровления, временной трудовой занятости детей и молодежи в 2017 году» от 23 мая 2017 года № 233-р;

постановлением Правительства Забайкальского края «О распределении субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края на реализацию в 2017 году мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Забайкальском крае» от 05 мая 2017 года № 180 (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2017 года № 323),

Порядки взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления осуществлялись в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 января 2009 года № 13-р, об образовании комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи (с изменениями, внесенными распоряжениями Правительства Забайкальского края от 05 апреля 2011 года № 148-р, от 15 мая 2012 года № 224-р, от 26 февраля 2013 года № 78-р, от 23 октября 2015 года № 574-р, от 22

августа 2017 года № 378-р).

Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее - Министерство) в период с января по март был сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления различных форм собственности, расположенных на территории Забайкальского края, который был актуализирован по мере необходимости.

В 2017 году в реестр внесены 54 загородных лагеря, 6 санаторно-оздоровительных организации, 32 лагеря палаточного типа, 16 лагерей труда и отдыха, 508 лагерей с дневным пребыванием детей. Реестр размещен на сайте Министерства.

Приказом Министерства от 25 мая 2017 года № 402 утвержден Порядок формирования и ведения краевого реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, на 2018 и последующие годы.

В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской организации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» внесены изменения в Положение о Министерстве, в части исполнения новых полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 25 июля 2017 года № 315 утвержден Порядок организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае.

С мая по декабрь проводился мониторинг оздоровительной кампании (в летний период еженедельно), включающий вопросы безопасности, охвата детей мероприятиями отдыха и оздоровления, оздоровительного эффекта и другие. Для комплектования организаций отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности на территории Забайкальского края были организованы шесть школ подготовки вожатых и реализованы программы по повышению квалификации педагогических кадров по вопросам организации летнего отдыха с общим охватом 445 человек. В настоящее время разработана дополнительная профессиональная программа повышения квалификации по теме: «Управленческие механизмы организации эффективного отдыха и оздоровления детей», в содержании которой предусмотрены вопросы нормативно-правового, организационного и информационного обеспечения организаций отдыха детей и их оздоровления. Данная программа включена в план курсовых мероприятий на 2018 год.

Также по вопросам отдыха и оздоровления детей разработан ряд методических рекомендаций, в том числе по организации безопасного отдыха, который будет размещен на сайте Министерства для использования в работе в 2018 году.

Размер стоимости путевки в Забайкальском крае с учетом типов организации отдыха и их оздоровления формируется до начала летней

оздоровительной кампании в соответствии с планируемыми расходами на реализацию мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей, каждым балансодержателем самостоятельно в соответствии с предусмотренными законодательством нормативами. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей формируется за счет средств бюджета Забайкальского края, средств родителей, спонсорских средств, других внебюджетных источников.

Компенсация части расходов на реализацию мероприятий на отдых, и оздоровление детей производится из бюджета Забайкальского края в соответствии с порядками, предусмотренными государственной программой Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, в том числе:

части путевки в загородный оздоровительный лагерь различной формы собственности – 430,0 руб./ сутки;

части стоимости путевки в лагерь с дневным пребыванием детей различной формы собственности – 112,0 руб./ сутки;

части стоимости путевки в туристический лагерь палаточного типа различной формы собственности – 300,0 руб./ сутки;

части стоимости путевки в санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия, различной формы собственности, расположенного на территории Забайкальского края – 830,0 руб./ сутки;

части стоимости путевки в санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия, различной формы собственности, расположенного за пределами Забайкальского края – 700,0 руб./ сутки.

В бюджете Забайкальского края предусмотрены финансовые средства на организацию каникулярного отдыха и оздоровления детей в размере 264 569 900 (двести шестьдесят четыре миллиона пятьсот шестьдесят девять тысяч девятьсот) рублей, в том числе на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Профинансировано 260 117 561,15 рублей (98,3 %). Причина не освоения средств: выезд ранее намеченного срока (в том числе с учетом ситуации, сложившейся в загородном лагере «Аргунь»). Остатки будут возвращены в краевой бюджет.

В 2017 году отдохнул 55 101 ребенок (план – 54 000 чел.):

- в лагерях различных типов - 46 654 ребенка, из них: 24 932 ребенка из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в т.ч. 3 284 чел. – дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; 514 детей-инвалидов); 452 несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и КДН и ЗП;

- в однодневных, многодневных походах участвовало 6 985 детей;

- в МДЦ, ВДЦ «Артек», «Орленок» с начала года выехало 652 ребенка;

- в пансионат «Восток» выехало 97 детей.

Дополнительно отдохнули в санатории «Дарасун» 250 чел., в осенний период (каникулы) организована профильная смена в загородном лагере «Арахлей» с охватом 300 чел. и в санатории «Кука» с охватом 163 чел.

Впервые в 2017 году реализованы краевые профильные смены в рамках деятельности общественного движения «Российское движение школьников»: «Доброволец Забайкалья», «Векторы Развития» и слет РДШ (в рамках осенних каникул) с общим охватом 300 школьников, вожатский состав для которых был подготовлен МООО «Российские Студенческие Отряды». В рамках реализации мероприятий Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» организована и проведена краевая профильная смена «Юнармейцы Забайкалья».

В целях поддержки семей группы риска, профилактики социального неблагополучия в крае, большое внимание уделяется вопросам организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. Из средств краевого бюджета на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2017 году выделено 37069,9 тыс. руб. из них: на проведение оздоровительной кампании - 33973,38 тыс. руб; на укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления выделено 3096,52 тыс. руб. на: проведение косметических и текущих ремонтов зданий и сооружений; подготовку пожарных систем сигнализации; оснащение мягким и игровым инвентарем, приобретение оборудования для пищеблоков. (Сумма средств, выделенных из краевого бюджета на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 2016 год составила 37 069,0 тыс. руб., из федерального бюджета – 26 368,0 тыс. руб. всего 63437,9 тыс. руб.).

В соответствии с соглашением от 07 августа 2017 между Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края организован отдых и оздоровление детей в III смену, в количестве 70 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе загородного оздоровительного лагеря «Аршаан» ГУСО «Могойтуйский комплексный центр социального обслуживания населения «Элбэг».

В 2017 году в системе социальной защиты населения Забайкальского края функционировало 16 учреждений отдыха и оздоровления детей, из них 12 загородных оздоровительных лагерей

В связи с тем, что 2017 год объявлен Годом экологии в России, в рамках летней оздоровительной кампании в летних лагерях действовали 15 программ экологической направленности. В процесс педагогической работы входило воспитание и развитие у детей интереса к окружающему миру, осознание детьми ответственности человека перед природой. Всего организовано 25 смен.

Услугами отдыха и оздоровления в 2017 году охвачено 3284 ребенка (в 2016 году – 5757), находящегося в трудной жизненной ситуации, в том числе 2174 ребенка в летний период; из которых (2174) - 1114 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оздоровлены в лагерях центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей и в других загородных оздоровительных лагерях системы социальной защиты.

1 июня 2017 года на базе Государственного учреждения социального

обслуживания «Черновский комплексный центр социального обслуживания населения «Берегиня» Забайкальского края специалистами отделения психолого-педагогической помощи семье и детям, отделения помощи несовершеннолетним, отбывшим наказание в виде лишения свободы и осужденным без лишения свободы, и специалистами МБУК «ЦБС» №19 было проведено праздничное мероприятие, посвященное «Дню защиты детей».

На праздник приглашены многодетные, малообеспеченные семьи, а также семьи с детьми-инвалидами. Общее количество присутствовавших составило 65 человек, из которых 39 несовершеннолетние. Мероприятие проводилось на спортивной площадке учреждения. В рамках мероприятия проведены веселые старты, конкурсы, викторины, по окончании мероприятия организован праздничный концерт, в котором приняли участие несовершеннолетние из числа воспитанников учреждения.

В целях соблюдения прав детей на отдых и оздоровление, Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю постоянно проводились выездные проверки летних оздоровительных лагерей всех типов, где находились дети. В ходе проверок оздоровительных учреждений были выявлены нарушения по вопросам:

- размещения и содержания детей - 23,5%;
- несоблюдения нормы площади на одного ребенка в комнате - 2,6%;
- организации питания - 44,5% (невыполнение норм питания, санитарного режима на пищеблоке, режима мытья посуды, правил личной гигиены персоналом);
- материально-технического состояния - 32,0% (отсутствие условий для просушивания верхней одежды и обуви, дополнительного дежурного освещения в спальнях корпусах, мест для хранения неисправных и перегоревших люминесцентных ламп, держателей для туалетной бумаги, одноразовых полотенец; некачественное проведение влажной уборки; повреждение целостности стен, пола, мебели и др.).

За выявленные нарушения в оздоровительных организациях составлено 511 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 451 постановление о назначении административного наказания, в том числе в виде: предупреждения - 20; административного штрафа 431 на общую сумму 1084,4 тыс. рублей.

По информации Министерства здравоохранения Забайкальского края в летнюю оздоровительную кампанию работали 599 медицинских работников, в том числе 42 врача и 557 средних медицинских работников, из которых фельдшеров – 314 человек, 243 медицинских сестры.

Все лагеря укомплектованы лекарственными препаратами в соответствии с перечнем, утвержденным приказом № 363н.

За летний период обратились за медицинской помощью в медицинские кабинеты летних оздоровительных учреждений 543 ребенка, из них госпитализировано - 61 человек (11,2%), в том числе с травмами различной степени тяжести - 24. Получили лечение в изоляторе ЛОУ 72 ребенка, в основном с острыми ринитами легкой степени тяжести и с функциональными

нарушениями ЖКТ.

За период летней оздоровительной кампании зарегистрировано 471 заболевание.

В структуре заболеваемости на первом месте травм различной степени тяжести - 256 случаев (54,4%), из них переломы 27 случаев, госпитализировано 13. Отмечено 5 случаев сотрясения головного мозга, все дети госпитализированы.

На втором месте - соматическая патология - 170 случаев (36,1), из них госпитализировано 7. В основном имело место обострение хронических заболеваний, аллергические реакции на укусы комаров.

На третьем месте инфекционная патология - 140 случаев (29,7%), из них:

- 94 случая острого респираторного заболевания;
- 3 случая ветряной оспы,
- 43 случая острой кишечной инфекции.

Зарегистрировано 3 эпизода вспышечной заболеваемости в загородных оздоровительных учреждениях с количеством пострадавших - 43 ребенка.

1 смена: зарегистрирована групповая заболеваемость в ЗОЛ «Огонек» п.Макковеево, Читинский район. Зарегистрировано 5 случаев с диагнозом: Гастроэнтерит, легкой степени, из них 1 ребенок госпитализирован в ГУЗ «ККИБ», 4 ребенка находились на амбулаторном лечении.

2 смена: зарегистрирована групповая заболеваемость в ЗОЛ «Аргунь» оз. Арахлей, Читинского района с количеством пострадавших 22 ребенка с диагнозом: Гастроэнтерит, различной степени тяжести, из них 12 госпитализировано, 1 ребенок отказался от госпитализации. в очаге высева - и ротавирусной инфекции.

3 смена: зарегистрирована групповая заболеваемость в ЗОЛ «Энергетик», п. Атамановка, Читинского района с количеством пострадавших 16 детей с диагнозом: Гастроэнтерит, различной степени тяжести, из них 1 ребенок госпитализирован в ГУЗ «ККИБ». В очаге высева энтеровирусной инфекции.

По итогам летней оздоровительной кампании:

- выраженный оздоровительный эффект получили 41804 ребенка (91,2%);
- слабый оздоровительный эффект – 3575 детей (7,8%);
- отсутствие оздоровительного эффекта отмечено у 458 детей (1,1%).

В рамках летней оздоровительной кампании 2017 года проведена информационная акция «За здоровый образ жизни в соответствии с распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края.

В информационной кампании приняли участие медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь населению, ГКУЗ «Забайкальский территориальный центр медицины катастроф», ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи».

В рамках мероприятий проводились с детьми и их родителями, лекции специалистов, тренинги по безопасности жизнедеятельности, отрабатывались мероприятия первой и неотложной помощи при острых состояниях, выдавались памятки, листовки профилактической направленности, демонстрировались тематические презентации, видеофильмы по

профилактике детского травматизма и безопасного поведения на водных объектах, оказание первой помощи, включая вызов бригады СМП.

В межведомственном волонтерском отряде традиционно приняли участие специалисты наркоконтроля. В рамках мероприятий проводились с детьми лекции, тренинги по безопасности жизнедеятельности, отрабатывались мероприятия первой и неотложной помощи при острых состояниях, выдавались памятки, листовки профилактической направленности, демонстрировались тематические презентации, видеофильмы по профилактике ОКИ, клещевого энцефалита, детского травматизма и ожогов, ВИЧ / СПИДа, табакокурения, наркомании, алкоголизма, клинические признаки мозгового инсульта и инфаркта миокарда и первая помощь, включая вызов бригады СМП, заразных кожных заболеваний, ИППП, вопросы личной гигиены и др.

Всего за период июнь – август 2017 года охвачено информационной кампанией 25965 детей и их родителей, выдано 36624 памятки и листовки, в том числе по профилактике травматизма, правилам поведения на воде, в походах и т.д.

Одним из основных направлений деятельности Управления министерства внутренних дел России по Забайкальскому краю в период летней оздоровительной кампании 2017 года - это реализация комплекса мер по обеспечению безопасности детей в загородных детских лагерях отдыха и оздоровления, обеспечение безопасности несовершеннолетних при перевозках автомобильным транспортом, мониторинг происшествий, связанных с детской оздоровительной кампанией, обеспечение безопасности групп детей на объектах железнодорожного, воздушного транспорта, также организации обязательного сопровождения поездов усиленными нарядами полиции.

В рамках детской оздоровительной кампании 2017 года проведена инвентаризация детских оздоровительных лагерей, зарегистрированных на территории Забайкальского края, актуализирован реестр детских оздоровительных лагерей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.01.2007 г. № 20 и приказа МВД России от 31.08.2007 г. №767 приняты меры по обеспечению безопасности дорожного движения и сопровождению патрульными Госавтоинспекции организованных автомобильных колонн с детьми.

При реализации комплекса мер по обеспечению безопасности детей в период проведения летней оздоровительной кампании 2017 года выявлен ряд недостатков.

В рамках летней оздоровительной кампании сотрудниками ГИБДД осуществлено 96 мероприятий по контролю за эксплуатационным состоянием улично-дорожной сети в местах расположения санаторно-курортных организаций и по маршрутам организованных перевозок групп детей.

Выдано 140 предписаний на устранение недостатков, из них должностным лицам 57, юридическим лицам 83. Устранено 133 недостатка. По выявленным недостаткам вынесено 7 постановлений по делам об административных правонарушениях на должностных лиц.

Следует отметить, что из 374 проверенных сотрудниками полиции транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей, 11 транспортных средств признано технически неисправными и не допущены к дальнейшей эксплуатации, в том числе 4 транспортных средства не соответствовали техническим требованиям по конструкции или оборудованию, 1 не оборудовано тахографом. Из 374 проверенных водителей для перевозки детей, 1 водитель не допущен к управлению транспортным средством. Всего проведено 78 сопровождений патрульными автомобилями Госавтоинспекцией.

Основными недостатками, выявленными в ходе обследований, являются выбоины на проезжей части, просадки земляного полотна, разрушение гравийного основания дорожной одежды, гребенка, неудовлетворительное состояние дорожных знаков.

Сотрудники полиции совместно с районными антитеррористическими комиссиями осуществлена проверка по антитеррористической защищенности санаторно-курортных учреждений, в том числе детских оздоровительных лагерей. Проведены инструктажи с персоналом и сотрудниками охранных организаций, обеспечивающих охрану данных учреждений о порядке действий при получении информации о возможных террористических актах, нарушениях общественного порядка, совершении преступлений, обнаружении взрывчатых веществ и других подозрительных предметов, появлении лиц, замысливающих совершение преступлений, а также о способах экстренной связи.

Сотрудниками различных подразделений УМВД России по Забайкальскому краю и территориальных органов внутренних дел, на районном уровне в течение летнего курортного сезона, осуществлялись выезды в закрепленные Государственные образовательные учреждения отдыха и оздоровления детей, в том числе в загородные стационарные оздоровительные лагеря для проведения обследований и проведения профилактической работы с отдыхающими подростками.

Специалистами Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления детей и молодежи Забайкальского края с привлечением представителей органов, в том числе полиции, прокуратуры, трудовой инспекции, Уполномоченного были проведены дифференцированные проверки. В муниципальных районах края проверки совершались силами муниципальных межведомственных комиссий.

В ходе проведенных выездов проверены и охвачены все функционировавшие загородные оздоровительные лагеря, палаточные лагеря, располагающиеся в окрестностях города Читы. Со всеми организаторами палаточных лагерей проведены дополнительные инструктажи по обеспечению безопасности несовершеннолетних.

В соответствии Графика проверок организации работы по оказанию содействия органам, учреждениям, ведомствам, в компетенции которых находятся учреждения отдыха и оздоровления граждан, в обеспечении общественного порядка, общественной безопасности и безопасности

дорожного движения в местах массового пребывания детей были осуществлены 52 комплексных проверок стационарных мест организованного отдыха несовершеннолетних.

В течение летней оздоровительной кампании 2017 года сотрудниками полиции в ходе комплексных проверок выявлены недостатки в состоянии антитеррористической защищенности, выявлено 47 недостатков, из которых 12 устранено.

По представленным территориальными органами МВД России на районном уровне сведениям в рамках формы отчетности № 822 («Сводный отчет и сборник о результатах работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2017 года»), 17 действовавших загородных детских оздоровительных лагерей оборудованы системами видеонаблюдения, 7 - кнопками экстренного вызова полиции. В остальных детских оздоровительных лагерях связь с территориальными органами МВД России на районном уровне осуществлялась посредством сотовой связи.

Следует отметить, что в ряде районах края органами исполнительной власти не принимались должные меры по оснащению загородных оздоровительных учреждений современными средствами противокриминальной защиты, привлечению к охране лицензированных частных охранных организаций. В летний сезон 17 частных охранных организаций осуществляли охрану и пропускной режим в 24 детских оздоровительных лагерях, в 25 - сторожевой охраной.

Кроме этого, в детских оздоровительных учреждениях имеется нарушение целостности или частичное ограждение периметрального ограждения (ДОЛ «Олимпиец» имеет только фасадное ограждение, иное ограждение по периметру отсутствует, ДОЛ «Березка» Шилкинского района, ДОЛ «Кучегур» Тунгокоченского района, ДОЛ «Солнышко» Кыринского района ограждение отсутствует. Южная часть территории лагеря «Сосновый бор» (прибрежная р. Ингода) не огорожена, имеет открытое пространство к водоему).

С целью исключения возможности допуска к занятиям с детьми и подростками лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельности в указанной сфере либо в отношении которых имеются компрометирующие материалы, проведены проверки в отношении персонала детских оздоровительных лагерей, в том числе и привлекаемого к временной работе. По оперативно-справочным учетам на предмет наличия судимости, в общей сложности проверено 2922 кандидатов для работы в детских оздоровительных учреждениях.

Выявлено 10 работников, подпадающих под действие законодательно установленных ограничений на занятие трудовой деятельности в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства.

Актуальность проведения мероприятий по занятости несовершеннолетних трижды рассматривалась на межведомственных

заседаниях, в том числе на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Особое внимание в работе сотрудников полиции в летней период уделялось вопросам привлечения подростков к организованным формам отдыха, труда и занятости, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. Данной категории детей были предложены разнообразные формы занятости. Для комиссий по делам несовершеннолетних были подготовлены списки подростков, нуждающихся в трудоустройстве. В управления образования, отделы социальной защиты населения были направлены ходатайства о выделении путевок в детские лагеря для подростков.

На территории Забайкальского края отделами занятости населения совместно с органами системы профилактики проведена работа по организации летнего отдыха и трудоустройства несовершеннолетних. Согласно представленным отчетам, органами занятости трудоустроено временно 256 подростков. Проблемой при трудоустройстве несовершеннолетних из «группы риска» является их сопровождение при прохождении медицинской комиссии, оформлении необходимых документов, трудоустройства. Ни все, обратившиеся в центры занятости населения подростки, после получения информации о вакантных рабочих местах соглашались на трудоустройство по причинам: низкой оплаты труда, непрестижности профессии. Ввиду непринятия должных мер по обеспечению безопасности детей, в местах организованного отдыха несовершеннолетних зарегистрирован ряд чрезвычайных происшествий.

Согласно ежедневным оперативным сводкам за прошедший период летнего сезона в оздоровительных, курортных и санаторных учреждениях Забайкальского края зарегистрировано 9 преступлений (АППГ-5), по двум уголовным делам виновные лица установлены.

Из детских летних оздоровительных лагерей зарегистрирован 27 самовольных уходов с участием 44 подростков (АППГ-31/42). Наибольшее количество самовольных уходов несовершеннолетних осуществлено из летнего лагеря «Орлёнок», расположенного в Борзинском районе, где зарегистрировано 18 уходов несовершеннолетних, из ДОЛ «Никишиха» Читинского района совершено 9 уходов, из ДОЛ «Молоковка» - 5, из ДОЛ «Звездочка» Борзинского района - 3. Следует отметить, что их числа подростков, совершивших самовольные уходы - только 10 % несовершеннолетних не состоят на профилактическом учете в ПДН, ранее подобных фактов не допускали. Причинами, послужившими поводом для самовольных уходов несовершеннолетних, ранее имевших практику их совершения, как правило, служит нежелание последних жить по режиму, принимать участие в общественной жизни лагеря.

Основная категория несовершеннолетних, самовольно покинувших территорию лагерей, являются воспитанники государственных учреждений социального обслуживания центров для детей и детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Как правило, воспитанники указанных учреждений в

полном составе выезжают на отдых в загородные лагеря, при этом микроклимат, взаимоотношения в коллективе остаются прежними.

С учетом анализа зарегистрированных чрезвычайных происшествий, целесообразно обратить внимание органов исполнительной власти, администраций муниципальных образований, санаторно-курортных и других детских оздоровительных учреждений на необходимость неукоснительного исполнения федерального законодательства и поручений Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасности в период пребывания в детских оздоровительных организациях в рамках летней кампании 2018 года, а также при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно.

В местах организационного отдыха с несовершеннолетними и работниками детских оздоровительных учреждений проведено 1415 лекций и индивидуальных бесед.

Сотрудниками подразделений в детских лагерях были организованы различные викторины, конкурсы по знаниям правового законодательства, соревнования по разборке и сборке автомата Калашникова, веселые эстафеты, по итогам которого детям вручены памятные призы и подарки.

На территории Забайкальского края отдых несовершеннолетних подучетников был организован посредством направления в детские оздоровительные лагеря.

Из 1802 несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, 907 были охвачены организованными формами отдыха, в том числе 583 подростка в загородных оздоровительных и 324 в городских (пришкольных) лагерях дневного пребывания.

В некоторых районах края, как Приаргунский, Могойтуйский, Забайкальский, Ононский, Акшинский, Нерчинско - Заводской направлялись дети данной категории небольшими группами (в среднем от 3 до 5 человек). А в таких районах, как Шелопугинский, Калганский, Могочинский, Каларский, ЗАТО п. Горный несовершеннолетние организованным формами досуга охвачены не были.

В Забайкальском крае имеется обширная сеть оздоровительных учреждений, однако профильные смены не проводились, в связи с отсутствием финансирования. В тоже время сотрудниками полиции ОМВД России по Карымскому району, согласно представленному отчету на территории района проведены 2 профильных смены, в которых отдохнуло 65 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН.

В большинстве территориальных органов МВД России нет понимания сути «профильных смен». Как правило, состоящие на учете в ПДН несовершеннолетние, направлялись в детские оздоровительные учреждения, в которых одновременно отдыхали дети, не имеющие проблемы с законом, а используемые в работе с детьми, состоящими на учете в ПДН, малозатратные формы отдыха (палаточные лагеря, туристические походы) были кратковременны (от 1 до 4 дней), поэтому существенного влияния на занятость несовершеннолетних в летний период оказать не могли.

За период летней оздоровительной кампании 2017 года на территории Забайкальского края подростками совершено 254 преступления, что на 26,4 % меньше прошлого года. Проводимыми профилактическими мероприятиями удалось добиться снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения на 22,5% (с 71 до 55), сократилось количество преступлений совершенных несовершеннолетними в смешанной группе на 5,8 % (с 52 до 49).

На основе анализа состояния преступности несовершеннолетних в оздоровительных учреждениях при проведении летней оздоровительной кампании 2017 года предусмотреть дополнительные меры профилактического характера, в том числе по предупреждению краж чужого имущества.

Оказать содействие администрации детских оздоровительных учреждений в работе по заключению договоров с частными охранными предприятиями по осуществлению охраны и жизнедеятельности в местах летнего отдыха несовершеннолетних, а также содействие службе занятости населения края в трудоустройстве несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2018 года принять меры к недопущению недостатков, выявленных в 2017 году, ее проведение взять под личный контроль.

3.9. Мероприятия по профилактике и раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ» № 120-ФЗ от 07 июня 2013 года введена система раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, включающая социально-психологическое тестирование обучающихся в образовательных организациях и профилактические медицинские осмотры. Согласно статистическим сведениям ИЦ УМВД России по Забайкальскому краю на протяжении последних трех лет сохранялось стабильное сокращение количества зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Однако на фоне снижения подростковой преступности, в 2017 г. статистика фиксирует нарастание наркотизация несовершеннолетних, что негативным фактором влияет на состояние криминогенной обстановки в подростковой среде. Наблюдается увеличение на 23,1 % количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения (с 13 до 16), удельный вес составил 1,4 % (АППГ - 1,0 %). В состоянии наркотического опьянения 9 преступлений совершены несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления, 10 учащимися образовательных учреждений, 3 ранее судимыми. В наркотическом опьянении

несовершеннолетними совершено 15 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, 1 квартирная кража. В совершении преступлений приняли участие 18 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет (АППГ-13). Рост данного вида преступления отмечается на территории 6 районов. Сократилось на 19,6 % количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 234 до 188), удельный вес составил 16,5 % (АППГ-18,0 %). 93 преступления совершены учащимися, 112 - лицами, ранее совершавшими преступления, 59 - ранее судимыми и не занятыми подростками. Несовершеннолетними совершили 5 преступлений в быту, в том числе в состоянии опьянения 5 умышленных убийства, 6 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 79 краж чужого имущества, в том числе 12 квартирных краж, 21 грабежей, 10 разбойных нападения, 18 угонов и 1 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков. В совершении преступлений приняло участие 159 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет (АППГ-175).

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения отмечается на территории 17 районах края. На профилактическом учете, в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне по состоянию на 31 декабря 2017 года состоят за употребление наркотических веществ 49 несовершеннолетних (АППГ - 50), при этом находящихся на контроле органов внутренних дел подростков, употребляющих одурманивающие вещества 23 (АППГ - 26). За совершения административного правонарушения, в том числе до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, состоят 103 подростков за совершение правонарушений, связанных с употреблением алкогольной и спиртосодержащейся продукции (АППГ - 108), 24 - связанные с употреблением наркотических средств (АППГ-33), 25 - с употреблением психотропных веществ (АППГ-14).

За 12 месяцев 2017 года отмечается на 11,7 % увеличение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, совершенных несовершеннолетними при их соучастии (с 68 до 76). Из окончанных уголовных дел в 2017 году возбуждено по ч.1 ст. 228 УК РФ - 36, ч.2. ст. 228 УК РФ - 28, ч. 3 ст. 228 УК РФ -1.

Из анализа следует, что подростки в основном приобретали, хранили наркотическое вещество растительного происхождения как дикорастущую «коноплю» для личного потребления без цели сбыта, произрастающая в крае, а также изготавливали наркотическое средство «каннабис - марихуана» или гашишное масло (75 преступлений относятся к наркотическим средствам каннабиноидной группе).

Сотрудниками правоохранительных органов у несовершеннолетнего наркотического средства в большинстве обнаружены и изъяты в иных местах - 49, общественных местах и на улице - 20, частном секторе и из жилого помещения (в квартирах, общежитиях) - 7.

Подростками через сеть «Интернет», самостоятельно в квартирах, в

частном секторе наркотические средства не приобретались.

В Забайкальском крае бесконтактным способом через социальные сети «Интернет-ресурсы» в 2017 году лицами, организующие распространение запрещенных к обороту наркотических средств, а также занимающие вовлечением детей в незаконный оборот наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров, не выявлено.

В целях профилактики уличной преступности доставлены в органы внутренних дел за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах 125 несовершеннолетних, 14 за употребление наркотических средств и 5 за употребление психотропных веществ. Обследовано у врача-нарколога - 23, прошли 4 несовершеннолетних курса стационарного лечения.

Подростки были задержаны сотрудниками полиции за совершение преступлений в сфере НОН, предусмотренных, частями 1 и 2 ст. 228 УК РФ, при этом подростки находились в состоянии наркотического опьянения и прошли медицинское освидетельствование. Отказов от прохождения освидетельствования не было.

На территории Забайкальского края разработаны и реализуются следующие законодательные акты, направленные на пресечение алкоголизации и наркотизации населения: Закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и алкоголизма в Забайкальском крае» от 07 декабря 2009 года № 290 - ЗЗК, «Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодежью в образовательном пространстве Забайкальского края» и План по ее реализации на 2017-2021 годы, Постановление Правительства Забайкальского края № 467 от 15.08.2014 года «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Комплексные меры по улучшению наркоситуации в Забайкальском крае (2014-2010 годы).

В целях исполнения требований указанных законодательных актов, предупреждения алкоголизации и наркотизации несовершеннолетних территориальными органами внутренних дел края во взаимодействии с органами и системы профилактики, другими ведомствами и учреждениями, общественностью в 2017 году реализован комплекс мер, направленных на профилактику распространения алкоголизма и наркомании в подростковой среде и принимались меры профилактического характера.

Сотрудниками УМВД России по Забайкальскому краю при участии врачей-наркологов в 2017 году на территории Забайкальского края проведены мероприятия, направленные на профилактику распространения алкоголизма и наркомании в подростковой и молодежной среде, пресечение незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ в образовательных учреждениях и местах проведения культурно-досуговых мероприятий: 2 этапа оперативно-профилактического мероприятия «Стоп-наркотик», месячник правовых знаний (2 этапа), антинаркотические акции «Родительский урок», «Сообща, где торгуют смертью», «Здоровье молодежи - богатство России», «Летний

лагерь- территория здоровья» (с 19 июня по 20 августа 2017 года).

В рамках ОПМ «Наркопритон - 2017» и ОПМ «Подросток» инспекторами ПДН и участковыми уполномоченными полиции проводились родительские собрания, на которых обсуждались воспитательные, психологические проблемы развития и поведения детей, проводились лекции и беседы по медицинским аспектам проблемы употребления наркотиков, прочитаны лекции «Семья и здоровый образ жизни», «Наркомания и последствия», «Вред от употребления наркотических и психотропных веществ, употребления алкоголя, пива и продуктов, изготавливаемых на его основе». Среди родителей и педагогов проведены лекции по определению признаков наркотического опьянения у детей, продемонстрированы видеофильмы: «Мой ребенок – наркоман», «Проблемы отцов и детей в подростковом возрасте» и др. Несовершеннолетним показаны видео фильмы о вреде немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, распространены буклеты и памятки по профилактике наркомании «Наркомания – опаснейший недуг». Доведена информация об их правах и обязанностях, о возрасте, с которого наступает уголовная и административная ответственность. Проведена профилактическая беседа о влиянии курения и алкоголя на подростковый организм. «Что мы знаем о пиве?», «Наркотики - территория рабства», «Я не хочу быть наркоманом» и др.

В территориальных органах МВД России на районном уровне в ходе ОПМ сотрудниками УУП и ПДН проведен ряд мероприятий по отработке административных участков с проведением профилактической работы с лицами, ранее судимыми за совершение преступлений за незаконный оборот наркотических средств. УУП осуществлены проверки мест вероятного появления лиц, представляющих оперативный интерес, которые нелегально изготавливают, приобретают, хранят, сбывают наркотические средства и склоняющих других к немедицинскому употреблению, проведены проверки по выявлению досуга молодежи, в т.ч. дискотеки, кафе - бары. Также проведена отработка жилого сектора с целью выявления лиц, представляющих жилые помещения лицам, употребляющим наркотические вещества. Особое внимание уделялось детям из неблагополучных семей, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, чьи родители склоны к употреблению спиртных напитков и наркотических средств.

В рамках профилактических мероприятий сотрудниками полиции совместно с представителями ведомств системы профилактики проведена разъяснительная профилактическая работа среди воспитанников детских учреждений, в том числе с детьми «группы риска» и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. С несовершеннолетними проведены ролевые игры, анкетирование на тему наркотической и алкогольной зависимости, круглые столы на предмет злоупотребления наркотиками, токсическими веществами и алкогольными напитками с показом видео - сюжетов и их обсуждением.

С целью формирования у подростков активной жизненной позиции, при проведении профилактических мероприятий несовершеннолетним

демонстрировались видеофильмы, проводились индивидуальные беседы, а также лекции на темы: «Твои поступки сейчас, твоё будущее завтра», «Правонарушения среди подростков», «Твое здоровье в твоих руках», «Нет наркотикам, профилактика наркомании», «Променяй сигарету на конфету!», «Репродуктивное здоровье, влияние вредных привычек», «Молодежь за здоровый образ жизни», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Что такое спайс, и как он убивает?», и т.д. Показаны слайды на тему «Алкогольный терроризм», «Стоп, наркотикам», «Нерчинская детская колония». Всего проведено свыше 1,5 тыс. лекций и бесед в образовательных организациях.

В образовательных учреждениях ПДН совместно с сотрудниками УУП, ОУР, УКОН, ЦРБ, проведены родительские собрания, с целью предупреждения и пресечения фактов употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотических и психотропных веществ, распространения наркотических средств в школьной среде, разъяснялась уголовная и административная ответственность несовершеннолетних, а также родителей за совершение правонарушений несовершеннолетними.

В ходе проведения мероприятий осуществлялась проверка мест концентрации несовершеннолетних, с целью выявления подростков, находящихся в розыске, социально-опасном положении, проверены подвалы, подъезды, клубы, бары, дискотеки. Сотрудниками полиции края проверено более 3257 мест концентрации несовершеннолетних и молодежи.

За 2017 год сотрудниками полиции выявлены и привлечены к административной ответственности 5 несовершеннолетних за незаконный оборот наркотических средств (ст. 6.8. КоАП РФ), 78 несовершеннолетних, употребивших наркотические средства без назначения врача (ч. 1 ст. 6.9. КоАП РФ). Привлечено к административной ответственности 36 родителей по ст. 20.22. КоАП РФ (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ). Привлечено 121 лицо за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащейся продукции, новых потенциально опасных и психоактивных веществ или одурманивающих веществ, в том числе 12 родителей или законных представителей. За распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах привлечено 67 несовершеннолетних, из них 11 за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах.

Представителями министерства здравоохранения Забайкальского края в ходе акций проведено около 1000 групповых занятий по профилактике психоактивных веществ с общим охватом более 23 тысяч человек,

организованы теле - и радиопередачи, печатные статьи, видеодемонстрации, тематические конкурсы, мультимедийные презентации, спортивные соревнования, викторины, Ярмарки здоровья. Распространено более 24 тысяч экземпляров наглядных материалов по профилактике вредных привычек.

В период с 13 по 24 ноября 2017 года проводился второй этап Общероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» с целью привлечения общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков. Проведены круглые столы со студентами ЗабГУ по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, в рамках акции организована прямая линия для населения «Телефон-горячая линия» по вопросам профилактики, лечения и реабилитации наркозависимых.

В целях предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов их вовлечения в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, повышения уровня осведомленности населения о медицинских, социальных и юридических последствиях потребления наркотиков на территории Забайкальского края в период с 13 по 22 ноября 2017 года проводился второй этап межведомственной комплексной оперативно-профилактической акции «Дети России-2017».

Врачами-наркологами во взаимодействии с УМВД России по Забайкальскому краю проводилась работа со средствами массовой информации (телевидение, радио, печать) по вопросам профилактики пьянства, алкоголизма, табакокурения и наркомании: организована 21 передача по телевидению (ГТРК «Вести-Чита»), 14 радиоэфиров, опубликовано 53 печатных статьи в газетах «Забайкальский рабочий», «Эффект», «Будьте здоровы!», врачи-наркологи приняли участие в работе трех «Горячих линий», 9 «Прямых линий» ЧГТРК, 14 «Круглых столах», брифинге журналистов и пресс-конференциях.

С 2002 года в Забайкальском крае осуществляются бригадные выезды специалистов краевого наркологического диспансера в муниципальные районы края с целью проведения первичной профилактики и раннего выявления наркологических расстройств среди несовершеннолетних. При выездах проводятся профилактические осмотры в учебных заведениях, детских домах, школах-интернатах, социальных приютах; анкетирование учащихся, родительские собрания, обучающие семинары для педагогов, социальных работников и психологов школ, инспекторов ОППН, КДН и ЗП, родителей. Читаются лекции для учащихся по здоровому образу жизни, профилактике наркологических расстройств. В 2017 году с целью экспертной оценки качества оказания наркологической помощи населению, оказания организационно-методической и практической помощи здравоохранению района выполнено 23 командировки специалистов ГАУЗ ЗКНД в районы края, в том числе 4 бригадных выезда в Акшинский, Кыринский, Приаргунский и Забайкальский районы. В общеобразовательных организациях районов проведены лекции для учащихся старших классов по профилактике алкоголизма и наркомании в подростковой среде с показом видеофильмов.

Охват составил около 300 учащихся. Проведены общешкольные родительские собрания (присутствовало 162 человека), индивидуальные консультации, семинары для немедицинских работников (охват - 87 человек).

Медицинскими работниками в рамках Федерального закона Российской Федерации от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», приказа Минздрава России от 06 октября 2014 года № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования» в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» и в соответствии с распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 17 июля 2017 года № 852 «О проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Забайкальского края в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» профилактические медицинские осмотры в образовательных организациях г. Читы и районов Забайкальского края проводились в отношении обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет.

На 31.12.2017 года подлежало тестированию 23766 человек, прошли тестирование 16954 человека (71,4% от подлежавших тестированию), не прошли тестирование - 6812 человек (28,6%), из них 1798 человек (26,4%) оформили письменный отказ от тестирования 5014 человек (73,6% от числа отказавшихся от тестирования) отсутствовали при проведении тестирования. Выявлено 12 потребителей наркотических веществ, что составило 0,1% от числа прошедших тестирование. Все выявленные несовершеннолетние - потребители наркотиков, были взяты под наблюдение врача психиатра-нарколога.

Проведены семинарские занятия для сотрудников полиции, медицинских работников, сотрудников МЧС, военнослужащих, педагогов социально-реабилитационного центра помощи несовершеннолетним «Радуга» по вопросам употребления алкоголя, табака и наркотиков, принято участие в городском форуме с участковыми полицейскими по охране общественного порядка. С общим охватом около 2000 человек.

Сохраняется проблема медицинского освидетельствования лиц, совершивших административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения (в соответствии со ст. 27.12.1 КоАП «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения»). Так, значительное число несовершеннолетних, проживающих в удаленных муниципальных образованиях, сельской местности, уходят от ответственности ввиду невозможности прохождения процедуры освидетельствования. Этот фактор

отрицательно влияет и на своевременное выявление данного заболевания у детей и оказание помощи им. В крупных населенных пунктах, на котором имеется районные больницы (мед. учреждения) данная проблема отсутствует.

В целях предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, проводилась работа по выявлению фактов продажи несовершеннолетним алкогольных напитков, выявлению лиц, вовлекающих их в употребление спиртного. В отношении взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, в том числе и одурманивающих веществ составлено 109 административных протоколов. Пресечено 78 административных правонарушений за нарушение правил алкогольной и спиртосодержащей продукции (АППГ - 53). В 2017 году не возбуждено ни одного уголовного дела, предусмотренных статьей 151.1 УК РФ.

В 2017 году в рамках Соглашения между Министерством здравоохранения Забайкальского края и УМВД России по Забайкальскому краю от 17.06.2011 г., осуществлялся двусторонний обмен информацией о подростках, состоящих на диспансерном наблюдении у врача психиатра-нарколога в ГАУЗ ЗКНД и на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних УМВД России в г. Чите и районах края.

Анализ статистических показателей наркологического здоровья среди детей Забайкальского края позволяет оценить и прогнозировать распространенность наркологических заболеваний, правильно планировать работу наркологической службы, выделять приоритетные направления в профилактике наркологических расстройств, разрабатывать мероприятия по дальнейшему улучшению оказания наркологической помощи данному контингенту лиц.

По сведениям ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» на 31.12.2017 года на учете у врачей наркологов состоит 3 несовершеннолетних потребителей наркотических средств, 20 потребителей токсических веществ.

Наркологическая помощь несовершеннолетним в Забайкальском крае оказывается в ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» и в 32 наркологических кабинетах центральных районных больницах.

Ранее до 2015 года в наркологическом диспансере для прохождения медицинской реабилитации предоставлялась помощь несовершеннолетним в стационарном режиме, рассчитанная на 11 круглосуточных мест, в настоящее время неотложная стационарная помощь несовершеннолетним с наркологическими расстройствами оказывается в ГУЗ «Краевой наркологический диспансер №1», в отделении токсикомании ГУЗ «Городская больница №1» и в государственном учреждении социального обслуживания «Доверие».

Амбулаторная реабилитация детей и подростков от наркотической и алкогольной зависимости проводится в подростковом кабинете диспансерного отделения ГУЗ «Краевой наркологический диспансер», врачами психиатрами - наркологами муниципальных районов края и государственного учреждения социального обслуживания «Доверие».

УМВД России по Забайкальскому краю в соответствии с планом основных мероприятий на территории края были проведены целевые оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению фактов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, рейдовые мероприятия по проверке мест концентрации молодежи, а также совместно с органами местного самоуправления и другими заинтересованными ведомствами рейды по выявлению на территории края посевов наркосодержащих растений с последующим их уничтожением, а также очагов распространения дикорастущих растений.

Одной из причин распространения наркомании, в том числе и среди несовершеннолетних, является наличие собственной сырьевой базы. В целях повышения эффективности работы правоохранительных органов по выявлению, пресечению, раскрытию и профилактике правонарушений в сфере незаконного потребления и распространения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ среди несовершеннолетних требует внимания вопросы:

- возложения судебными органами в качестве дополнительных обязанностей пройти курс лечения или медицинской и социальной реабилитации на лиц, являющихся больными наркоманией, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества и совершавших преступления;

- обсуждения на заседаниях региональных комиссий по профилактике правонарушений и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проблемы распространения наркотических средств и психотропных веществ в среде несовершеннолетних;

- раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними;

- в целях профилактики и предупреждения фактов употребления несовершеннолетними спиртосодержащей продукции, совершения преступлений в состоянии алкогольного опьянения во взаимодействии с УЭБ и ПК организовать и проводить совместные мероприятия по выявлению фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции с принятием мер правового характера.

УМВД России по Забайкальскому краю предлагает, в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних инициировать внесение изменений и дополнений в Федеральный закон № 120 - 99 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в статье 22 расширить перечень категорий несовершеннолетних, которые могут быть направлены в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, а именно: несовершеннолетние, совершившие преступления, к которым применена мера пресечения, не связанная с заключением под стражу; несовершеннолетние, находящиеся в розыске, несовершеннолетние, относящиеся к категории «безнадзорный»; имеющих рецидив уходов из семей,

учреждений, социальной поддержки населения, образования, здравоохранения.

В связи с тем, что ст. 156 УК РФ не предусматривает лишение свободы виновных лиц, нет единого понятия «жестокое» обращения с несовершеннолетним необходимо инициировать изменения и дополнения в данную статью об ужесточении ответственности виновных лиц за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.

В нормативно-правовую базу в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо включить обязательное незамедлительное медицинское сопровождение несовершеннолетних и родителей, замеченных в употреблении спиртных напитков, психотропных веществ и наркотических веществ, которое обязывает учреждения здравоохранения незамедлительно принимать меры к качественному лечению и медицинскому сопровождению несовершеннолетних и родителей, принять меры лечебно-медицинского характера к каждому подростку, замеченному в употреблении указанных веществ, алкоголя, а также работа с семьями, где родители злоупотребляют спиртными напитками.

Необходимо обязать граждан имеющих несовершеннолетних детей проходить лечение от данной зависимости в обязательном порядке, поставить это обязательным условием при решении вопроса о восстановлении их в родительских правах.

3.10. Работа по предупреждению правонарушений со стороны неформальных молодежных объединений антиобщественной направленности и по профилактике вовлечения детей и подростков в эти организации

УМВД России совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, другими ведомствами системы профилактики в истекшем периоде 2017 года организована работа среди подростков и молодежи с целью недопущения распространения экстремизма, неонацизма в молодежной среде. В целях профилактики среди несовершеннолетних органами внутренних дел Забайкальского края в 2017 году проведен комплекс организационных и практических мероприятий по предупреждению и пресечению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий, в том числе экстремисткой и террористической направленности со стороны детей и подростков.

Налажено взаимодействие с преподавательским составом учебных заведений края для оперативного отслеживания складывающейся ситуации в молодежной среде. При проведении данных мероприятий особое внимание уделяется вопросам формирования в подростковой среде атмосферы нетерпимости к экстремистским проявлениям, уважительного отношения к гражданам других национальностей

Учитывая, криминогенную обстановку в молодежной среде, а также возможность проникновения экстремисткой идеологии, предупреждения конфликтов на межнациональной почве УМВД России по Забайкальскому

краю в территориальные органы МВД России на районном уровне направлено указание «Об активизации работы по профилактике экстремизма и терроризма среди подростков и молодежи» и методические рекомендации «По организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел по противодействию экстремизма в подростково-молодежной среде».

В Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края разработаны и направлены методические рекомендации «О видах ответственности за осуществление экстремистской и террористической деятельности».

В рамках месячника сотрудниками ПДН во взаимодействии с другими заинтересованными службами и ведомствами системы профилактики, а также с привлечением представителей духовенства в образовательных и учебных заведениях края проведены тематические лекции и беседы с учащимися, которые формируют атмосферу нетерпимости к экстремистским проявлениям, уважительное отношение к гражданам других национальностей и к представителям различных вероисповеданий. Разъяснялись понятие экстремизма, виды экстремистской деятельности, правовые последствия участия в данной деятельности, требования действующего законодательства.

В рамках ОПМ в школах края проведены классные и общешкольные собрания для родителей по вопросам «Воспитание молодежи в духе толерантности, российского патриотизма», «Предупреждение экстремизма и межрелигиозных конфликтов в образовательных учреждениях».

В ходе мероприятий было прочитано более 1,5 тыс. лекций и бесед на правовые темы, проведено 540 бесед в местах организованного отдыха несовершеннолетних.

Сотрудниками полиции, как самостоятельно, так и совместно с представителями органов и учреждений системы профилактики проводятся рейды в местах концентрации несовершеннолетних и молодежи. Взяты на контроль, проживающие на территории края граждане, выходцы из регионов северного Кавказа.

Проведены рабочие встречи с руководителями школ, профтехучилищ по вопросам противодействия экстремизму среди молодежи, пресечению фактов проникновения в нее лиц, склоняющих молодежь к экстремистской деятельности, а также проповедников сектантских организаций и реакционных религиозных течений, а также недопущения распространения среди учащихся и студентов литературы и агитационных материалов экстремистского содержания.

В целях формирования правовой культуры, толерантного воспитания среди молодежи в своей деятельности волонтерские отряды активную роль отводят пропаганде здорового образа жизни, принимая участие в различных молодежных акциях, такие как «Здоровый образ жизни», «Здоровье молодежи - богатство России» и др.

Сотрудниками ПДН в целях пропаганды и профилактики среди населения используется такая форма работы, как выступления в средствах массовой

информации в сфере правопорядка, борьбы с преступностью, предупреждению и пресечению правонарушений. В т.г. опубликовано 45 выступлений в СМИ.

Инспекторами по делам несовершеннолетних, участковыми уполномоченными полиции органов внутренних дел Забайкальского края совместно с КДН и ЗП осуществляется взаимодействие с представителями религиозных организаций, активно противостоящих распространению экстремизма в молодежной среде.

В целях противодействия проникновения в молодежную среду идеологии национального, расового, религиозного экстремизма, терроризма и ксенофобии совместно с представителями традиционных религиозных конфессий проводилась разъяснительная работа в образовательных учреждениях края.

В соответствии с требованиями приказа МВД РФ № 845-2013 года должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних выявляют во время проведения профилактических мероприятий принадлежность подростков правонарушителей к группам антиобщественного и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации с заведением наблюдательных дел и проведением работы по разобщению данных групп.

На сегодняшний день на профилактическом учете в территориальных органах МВД России на районном уровне состоит 156 подростков в 52 группах антиобщественной направленности, за истекший период на профилактический учет поставлено 70 групп антиобщественной направленности, разобщено 46 групп.

Анализ показывает, что несовершеннолетние, входящие в состав групп антиобщественной направленности поставлены на учет за совершение имущественных преступлений, правонарушений, повлекших меры административного взыскания (употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ), не подлежащие уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

В краевом центре регулярно проводятся игры чемпионата России по футболу с участием футбольного клуба «Чита». Футбольные матчи проходят на стадионе «Локомотив». В Забайкальском крае имеется неофициальный фанклуб ФК «Чита» (нигде не зарегистрирован, на балансе ФК «Чита» не состоит, все затраты болельщики включая выезд за пределы края осуществляют за свой счет).

ЦПЭ УМВД установлено 3 несовершеннолетних, причисляющих себя к спортивным фанатам.

Несовершеннолетних, причисляющих себя к запрещенным политическим движениям и иным запрещенным объединениям, не выявлено.

В Забайкальском крае второе место после Русской православной церкви по численности прихожан занимают протестантские церкви, вовлекающие в свои ряды, как несовершеннолетних, так и другие категории граждан.

Образовательных организаций религиозной направленности, замещающих собой систему общего образования, на территории края не выявлено. На территории Забайкальского края несовершеннолетних, проживающих в семьях лиц, участвовавших в террористической деятельности и совершавших преступления экстремистского характера нет. Сотрудниками ЦПЭ осуществлялись выезды в ГОПУ «Забайкальский государственный колледж», в ходе которых проводятся беседы со студентами по вопросам профилактики идеологий экстремизма и терроризма в молодежной среде. В ходе бесед студентам доведена информация о способах вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность (в т.ч. с использованием сети Интернет) и последствиях ее осуществления, приводились характерные примеры привлечения к уголовной и административной ответственности лиц за распространения экстремистских материалов на территории края, и совершения различных экстремистских правонарушений и преступлений. Также рассматривались темы национальных, культурных и конфессиональных религий между представителями различных национальностей и вероисповеданий. Отдельно затрагиваются темы участия молодежи в протестных акциях оппозиции, проводимых в последнее время в России, рассмотрены причины участия молодежи и подростков в данных мероприятиях, способы, методы и средства вовлечения сторонниками оппозиции молодежи и подростков в протестные акции.

Негативным фактором, способствующим, вовлечению несовершеннолетних в антиобщественные действия, связанные с деятельностью радикально настроенных группировок, является бесконтрольный доступ в сеть Интернет, где несовершеннолетние имеют возможность посещать сайты, на которых размещены экстремистские материалы, и распространять их среди сверстников.

УМВД России по Забайкальскому краю организована работа по оказанию шефской помощи государственными учреждениями с пребыванием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения.

В территориальных органах МВД России на районном уровне закреплены 15 социально - реабилитационных центров для несовершеннолетних, 11 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 13 комплексных центров социального обслуживания населения.

Ответственными за организацию шефской работы должностными лицами проведены рабочие встречи с администрацией детских учреждений по вопросам совместной работы, определены основные направления деятельности, разработаны планы совместной работы. Проведены мероприятия по установлению контакта с администрацией и воспитанниками детских государственных учреждений.

В целях качественного повышения уровня профилактической работы с учащимися, предупреждения детской безнадзорности и подростковой преступности среди молодежи, в том числе несовершеннолетних приказом начальника УМВД России по Забайкальскому краю от 26.12.2016 г. №775 за подразделениями УМВД России по Забайкальскому краю и подразделениями

УМВД России по г. Чите закреплены профессиональные образовательные организации и организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенные на территории г. Читы.

В профессиональные образовательные организации подготовлены и направлены списки несовершеннолетних, выбывших для обучения в г. Читу.

В 2017 году подразделениями организованы рабочие встречи в учреждениях с целью выявления информации о возможном распространении среди подростков криминальной субкультуры. Подготовлены и утверждены планы работы по взаимодействию с учреждениями, в том числе по реализации мер по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в организованные формы преступности, выявлению и разоблачению подростковых групп антиобщественной направленности. В целях профилактики асоциального поведения несовершеннолетних из числа воспитанников учреждений социального обслуживания, распространения элементов криминальной субкультуры, а также противоправных действий в отношении воспитанников данных организаций, Приказом Министерства от 29 октября 2015 года № 632 утвержден комплекс мероприятий по правовому воспитанию несовершеннолетних, формированию законопослушного поведения воспитанников, проведению методических семинаров по профилактике нарушений прав несовершеннолетних, а также инструктажей по соблюдению охраны жизни и здоровья воспитанников. В целях поддержки и оказания психологической помощи воспитанникам на информационных стендах учреждений размещен номер единого детского телефона доверия; иная информация, куда при необходимости может обратиться несовершеннолетний. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в учреждениях разработаны и реализуются индивидуальные программы развития и жизнеустройства воспитанников. Эффективность мер по предупреждению распространения в учреждениях для детей асоциального поведения, свойственного криминальной субкультуре, предупреждению противоправных действий и насилия в отношении детей зависит, прежде всего, от наличия у руководителей, педагогов и иного персонала личностных качеств, необходимых для работы с детьми, а также от уровня их профессиональных компетенций, поэтому руководителям всех детских учреждений указано на необходимость более тщательного подбора кадров для работы с детьми, с применением психологических методик при приеме на работу и с учетом отсутствия судимости. Данная работа руководством УМВД России по Забайкальскому краю по предупреждению правонарушений со стороны неформальных молодежных объединений антиобщественной направленности и профилактике вовлечения детей и подростков взята на контроль и будет продолжена.

IV. УЧАСТИЕ В ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ И ИНФОРМИРОВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Приняв и ратифицировав Конвенцию о правах ребенка и другие международные стандарты защиты прав детей, Россия взяла на себя обязательства по пропаганде и обеспечению их прав. Статья 42 Конвенции прямо определяет, что государства - участники Конвенции обязуются использовать надлежащие действенные средства широкого информирования о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей.

Одна из основных задач деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае является содействие в реализации Конвенции о правах ребенка, законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края, направленных на улучшение качества жизни детей, на получение им образования, медицинских и социальных услуг. Важнейшей функцией Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае является проведение работы по правовому просвещению населения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка. Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка свидетельствует о слабой правовой грамотности населения, а также о недоступности юридической помощи для большинства семей, особенно относящихся к социально незащищённым группам населения. Важным и перспективным направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае является взаимодействие со средствами массовой информации, общественными организациями в целях правового просвещения детей и подростков.

На постоянной основе, ежедневно, осуществляется личный приём граждан, а так же приём обращений граждан по электронной почте и по телефону, разъясняются требования законодательства в защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Эффективность обеспечения и защиты прав ребенка в значительной степени зависит от уровня знаний и понимания сущности прав ребенка, как самими детьми, так и взрослыми, прежде всего — должностными лицами, в чьи обязанности входит соблюдение прав ребенка и реализация многих из них. С целью информирования граждан в течение 2017 года для жителей Забайкальского края Уполномоченным по правам ребенка и его аппаратом проводились выездные и стационарные консультации по правовым вопросам.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края № 568 от 26 декабря 2012 г. «О порядке взаимодействия участников бесплатной юридической помощи на территории Забайкальского края» - Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат оказывают консультации и бесплатную юридическую помощь по интересующих проблемам защиты прав детей, семей с детьми, детей-сирот и лиц из их числа,

детей-инвалидов и их представителей. За 2017 год юридическая помощь была оказана более 1000 гражданам края.

Помощь в решении проблем, связанных с жильем для детей-сирот, оформление опеки над несовершеннолетними, по вопросам взаимоотношения между молодыми родителями, по определению места жительства детей, по мерам социальной поддержки многодетным семьям, использования материнского капитала, получили жители на консультациях, проведенных Уполномоченным и специалистами аппарата в г.Чита, г.Нерчинске, г. Борзе, с. Улеты, в Петровск-Забайкальском, Борзинском, Читинском, Хилокском, Дульдургинском, Красночикойском, Карымском, Чернышевском, Могочинском и других районах края.

В целях изучения и выявления проблем соблюдения прав детей с ограниченными возможностями на социальную реабилитацию и обеспечение жизнедеятельности, а также детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата осуществляются планомерные посещения детских учреждений, где проводятся встречи с детьми, консультирование несовершеннолетних по вопросам дальнейшего жизнеустройства и т.д. По результатам посещений профильные министерства информируются о положении детей и получают рекомендации об улучшении сложившейся ситуации.

В течение 2017 года Уполномоченным совместно с заинтересованными учреждениями и ведомствами были проведены встречи, беседы, консультации, круглые столы по проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, с учащимися общеобразовательных школ, опекунами (попечителями), законными представителями детей, по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, по совершенствованию деятельности по взысканию алиментов, предоставления жилья и др.

Уполномоченный и его аппарат в течение 2017 года постоянно являлись участниками и организаторами мероприятий по правовой просвещенности несовершеннолетних и их законных представителей:

- проведение Всероссийского дня правовой помощи и предоставление юридической и правовой консультации детям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот, опекунам, попечителям и законным представителям;

- проведение совместного приёма с сотрудниками аппарата Уполномоченного и УФССП по Забайкальскому краю граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, лиц из числа детей детей-сирот на получение алиментов и выплат, а также на жилые помещения по решению суда.

- проведение круглого стола со студентами юридического факультета Читинского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Байкальский государственный университет» по вопросам социальной адаптации детей-инвалидов;

- участие в работе Гражданского форума Забайкальского края на площадках Нерчинского, Борзинского, Петровск-Забайкальского районов и г. Читы с выступлением и консультированием граждан по вопросам защиты прав детей, семей с детьми, детей-сирот по мерам социальной поддержки, жилищным вопросам и др.

- участие в работе слёта опекунских семей Забайкальского края и выступление по теме прав и обязанностей опекунов (попечителей) и опекаемых детей;

- выступление и участие в 5-й церемонии вручения ежегодной премии Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края «Семья года»;

- проведение уроков правового воспитания для учащихся школ г. Читы, СОШ № 5, 11 г. Читы, Читинского района (школа с. Засопка,), с. Улеты – СОШ.

- выступление и участие в работе краевого родительского собрания по теме «Роль отцов в воспитании детей»;

- организация и поддержка премьерного показа российского детского фильма «Жили-были мы» в Чите в рамках проекта «Поколение М», проводимом ПАО «Мобильные ТелеСистемы» (МТС);

- участие в организации и презентации документального фильма социальной направленности «Дорогу осилит идущий» по профилактике криминальной субкультуры среди несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы;

- участие в открытии бесплатная интерактивная выставка «Дети в Интернете», посвященная безопасности детей в мире цифровых технологий;

- проведение встречи со студентами первого курса исторического факультета Забайкальского государственного университета по вопросам правового воспитания несовершеннолетних;

- участие в церемонии открытия и пленарном заседании VII Забайкальских Рождественских образовательных чтений «Нравственные ценности и будущее человечества»;

- участие в торжественных мероприятиях по вручению паспортов юным гражданам Российской Федерации (в прокуратуре Забайкальского края и музее истории органов внутренних дел на транспорте);

- проведение встреч со спецконтингентом из числа несовершеннолетних, находящихся в СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю, Ангарская воспитательная колония УФСИН России по Иркутской области и оказание юридической помощи по вопросам интересующих несовершеннолетних.

Необходимо проводить широкомасштабную пропагандистскую работу по оказанию помощи детям, особенно оставшимся без попечения родителей; в СМИ больше показывать позитивных примеров семейных отношений, основанных на моральных ценностях, высокой нравственности и культуре.

Необходимо отметить, что создание условий, обеспечивающих развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о характере, способах и приемах реализации и защиты их прав должно осуществляться на постоянной основе, во взаимодействии государства с

институтами гражданского общества. Основными проблемами в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних остаются: низкий уровень правовой грамотности населения, недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения защиты прав и интересов детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий Ежегодный доклад является четвертым официальным документом, посвященным отдельным вопросам соблюдения прав ребенка в Забайкальском крае. При его подготовке учитывался постепенно накапливающийся практический опыт правозащитной работы, позволивший в 2017 году более квалифицированно, детально и глубоко разобраться во многих проблемах, влияющих на соблюдение государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей в крае. Благополучие детей зависит от того, насколько права ребенка обеспечиваются государством, должностными лицами, насколько государство уважает приоритетное право родителей на защиту прав своего ребенка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей.

В Забайкальском крае в 2017 году была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой, лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Однако по отдельным направлениям, отмеченным в настоящем докладе, касающихся прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, высокой смертности несовершеннолетних детей в результате суицидов, жестокого обращения и чрезвычайных происшествий, подростковой преступности, остающихся высоких показателей социального сиротства, требуется активизация и повышение эффективности деятельности всех государственных структур, органов местного самоуправления и всего гражданского общества.

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на предпринятые меры государственными и федеральными и муниципальными органами власти за последние годы, в крае остаются проблемы дефицита мест в дошкольных учреждениях; медицинских кадров узкой специализации, особенно в сельских территориях (психиатры, детские неврологи, медицинских психологов и др.); жилья для граждан с детьми-инвалидами, граждан имеющих право на внеочередное его предоставление, включая детей-сирот и лиц из их числа.

Уполномоченный, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка. Хочется выразить признательность и благодарность исполнительным органам государственной власти, федеральным службам, органам местного самоуправления, общественным организациям, правоохранительным органам за предоставленную информацию в процессе подготовки доклада и предложения по улучшению деятельности в данной сфере.

Уполномоченный обращается с просьбой к органам государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным органам, гражданскому сообществу рассматривать представленный ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля за соблюдением прав и интересов детей. Уполномоченный ожидает самостоятельных и добровольных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Забайкальского края по реализации основных предложений и рекомендаций, высказанных в настоящем докладе.

В заключение, хотелось бы сказать всем профессионалам, работающим с детьми и по решению вопросов семьи, материнства и детства, что пришло время кардинально изменить ситуации с защитой прав и законных интересов детей к лучшему уже сейчас, поэтому всем - и органам государственной власти, и органам местного самоуправления, и всем общественным организациям - необходимо, активно включаться в общую созидательную работу, в том числе в работу с семьями и детьми, которые также должны жить лучше уже сейчас, а не в далеком будущем.