



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

№ 12 2017 г. № 2- 3517

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 сентября 2017 года № 412-VI ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.12.2017  
№350950-7; 1.1

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вносимый в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Республики Карелия на 2 л. в 1 экз.



7. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия на 3 л. в 1 экз.

8. Решение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодатель-

ства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия на 2 л. в 1 экз.

9. Магнитный носитель (диск) с текстом законопроекта и материалами к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

  
 Э.В. Шандалович



## **Законодательное Собрание Республики Карелия**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских, С.С. Журовой, С.М. Катасонову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Д. Зубареву, А.В. Ракитину, в законодательные (представительные) орга-

ны субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Зайкова Николая Николаевича.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
21 сентября 2017 года  
№ 412-VI ЗС

Вносится Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

*№ 350950 -4*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49,

ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6142; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1805, 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3983, 3995; № 29, ст. 4356, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47) следующие изменения:

1) главу 20 дополнить статьей 20.22.1 следующего содержания:

**«Статья 20.22.1. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан**

1. Нарушение тишины и покоя граждан с 22 часов до 7 часов (а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов) на территориях населенных пунк-

тов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в многоквартирных и жилых домах, на придомовых территориях, в гостиницах, больницах, домах отдыха и других общественных местах, выразившееся в громком пении, крике, свисте, использовании звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, производстве ремонтных, хозяйственных, строительных и иных работ (за исключением аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ, связанных с обеспечением безопасности либо бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также действий, совершаемых при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления) или в совершении иных действий, сопровождающихся громкими звуками, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

б) в части 2:



в пункте 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

в пункте 9 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 20.22» заменить словами «статьями 20.22, 20.22.1».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменений в Кодекс Россий-  
ской Федерации об административных  
правонарушениях»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В законодательстве об административных правонарушениях большинства субъектов Российской Федерации присутствуют нормы, содержащие ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Указанные нормы успешно применялись, пока протоколы об административных правонарушениях по ним составляли должностные лица органов внутренних дел (полиции), то есть до вступления в силу изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Данный закон установил, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

С июля 2014 года и до настоящего времени соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Карелия по данному вопросу не заключено. Аналогичная ситуация складывается в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. В связи с этим должностными лицами органов внутренних дел (полиции) не составляются протоколы об административных правонарушениях, выразившихся в нарушении тишины и покоя граждан в ночное время, по нормам, установленным региональным законодательством об административных правонарушениях.

Определение законодательством субъекта Российской Федерации иных должностных лиц на составление указанных протоколов вызывает существенные затруднения, так как только должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особым правовым статусом, позволяющим требовать от граждан и должностных лиц, представителей юридических лиц прекращения противоправных действий, проверять у указанных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия, также должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особыми атрибутами своего статуса, такими как форменная одежда и служебное оружие. Отсутствие данных преимуществ у должностных лиц иных органов, которые потенциально могут быть определены законом субъекта Российской Федерации в качестве уполномоченных по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ведет к уклонению правонарушителей по данным административным правонарушениям от ответственности, что влечет повышение уровня опасности для населения.

Отмечается значительное сокращение количества протоколов, составленных по административным правонарушениям, предусмотренным законами субъектов Российской Федерации, связанным с нарушением тишины и

покоя граждан в ночное время. В частности, в Республике Карелия по статье 2.1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» в 2016 году было составлено всего 32 протокола об административных правонарушениях, в то время как за 2013 год было составлено 2112 таких протоколов, а за первое полугодие 2014 года – 1672 протокола. При этом количество правонарушений, связанных с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время, на территории Республики Карелия не сократилось.

На территории Республики Карелия полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе по статье «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан», в настоящее время переданы должностным лицам органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Республики Карелия. Однако, у должностных лиц органов исполнительной власти также отсутствуют законные рычаги воздействия на лиц, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, что способствует совершению гражданами правонарушений, следствием которых достаточно часто являются бытовые преступления. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации не располагают законодательно установленным инструментарием, позволяющим пресекать и предупреждать правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности.

В целях решения вышеуказанных проблем правоприменения норм административного законодательства законопроектом предлагается дополнить главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей, устанавливающей

административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, и наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по указанному составу должностных лиц органов внутренних дел (полиции). Согласно законопроекту рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанному составу возложено на должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а также на судей в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передают его на рассмотрение судье.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменений в Кодекс Россий-  
ской Федерации об административных  
правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменений в Кодекс Россий-  
ской Федерации об административных  
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время в Республике Карелия в течение года совершается порядка 8000 правонарушений, связанных с совершением действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время.

Потребность в материальных и финансовых средствах на реализацию в Республике Карелия в 2017 году передаваемых Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, связанных с совершением действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, составит порядка 3 миллионов рублей.

Ориентировочно, исходя из количества субъектов Российской Федерации, общая потребность средств на реализацию указанных полномочий должностными лицами органов внутренних дел (полиции) составит порядка 255 миллионов рублей в год (3 x 85).



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Законодательное Собрание  
Республики Карелия**

**Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

« 07 » декабря 20 17 г.

№ 9017П-П4

МОСКВА

На № 2-1.1/2653 от 27 сентября 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием  
Республики Карелия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить главу 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) новой статьей 20.22<sup>1</sup>, устанавливающей ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 22 часов до 7 часов, а в выходные и праздничные дни - с 22 часов до 8 часов.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях данной категории законопроектом предлагается наделить органы внутренних дел (полицию), а также предусматривается возможность передачи таких дел на рассмотрение судье.

11 12 13  
94/4

27112149.doc





В соответствии с частью 1 статьи 1.3 КоАП к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В законодательстве Российской Федерации отсутствует запрет на совершение действий, образующих объективную сторону состава проектируемого административного правонарушения, - нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Вместе с тем запрет на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, установлен законодательством ряда субъектов Российской Федерации, а также установлена соответствующая административная ответственность за совершение указанных правонарушений (Республика Татарстан, город Москва, Московская область, Мурманская область, Оренбургская область, Ульяновская область и ряд других областей).

В пояснительной записке к законопроекту не содержится достаточных обоснований необходимости внесения в федеральное законодательство предлагаемых изменений.

В нарушение требований пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при  
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту федерального закона № 7-179  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленному в порядке  
реализации права законодательной инициативы  
Законодательным Собранием Республики Карелия**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

В этих целях проектом закона предлагается главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) дополнить новой статьей 20.22.1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан».

В частности, проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан с 22 часов до 7 часов (а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов) на территориях населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в многоквартирных и жилых домах, на придомовых территориях, в гостиницах, больницах, домах отдыха и других общественных местах, выразившееся в громком пении, крике, свисте, использовании звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, производстве ремонтных, хозяйственных, строительных и иных работ (за исключением аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ, связанных с обеспечением безопасности либо бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также действий, совершаемых при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами

местного самоуправления) или в совершении иных действий, сопровождающихся громкими звуками, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. За повторное совершение названных правонарушений ответственность предлагается установить в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В целях обеспечения механизма реализации новой статьи 20.22.1 Кодекса проектом закона предлагается внести изменения в статьи 23.1 «Судьи», 23.3 «Органы внутренних дел (полиция)» и 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» Кодекса.

По существу проектируемых изменений Комиссия полагает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 «Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях» Кодекса к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, установление административной ответственности за указанные выше правонарушения будет правомерным только при наличии соответствующих указаний в действующем законодательстве.

Вместе с тем в настоящее время в федеральном законодательстве отсутствуют нормы, за нарушение которых предлагается ввести указанную административную ответственность.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Законодательным Собранием Республики Карелия не вносить проект федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу.

Вместе с тем, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства отмечает, что предлагаемое мнение не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Республики Карелия права законодательной инициативы и

принятию решения о внесении или невнесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев

# **КОМИССИЯ**

**Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства**

---

## **Р Е Ш Е Н И Е**

№ 34

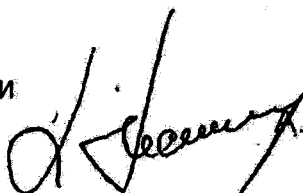
**Об утверждении заключения Комиссии Совета  
законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства  
по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленный в  
порядке реализации права законодательной инициативы  
Законодательным Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении

изменений в Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев