**Р Е К О М Е Н Д А Ц И И**

**публичных слушаний по проекту закона Забайкальского края**

**"О бюджете Забайкальского края на 2016 год"**

**г. Чита 3 декабря 2015 года**

Заслушави обсудивинформацию заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края С.С. Новиченко "О прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов", информацию министра финансов Забайкальского края А.И. Кефера "О бюджете Забайкальского края на 2016 год", информацию председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края С.А. Доробалюк "О результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2016 год", участники публичных слушаний отмечают следующее.

Бюджетная политика на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов нацелена на сохранение социальной и экономической стабильности Забайкальского края, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета края в условиях ограниченности его доходных источников и источников финансирования дефицита бюджета. Начиная с 2016 года, составление и исполнение бюджета края будет осуществляться в "программном" формате с учетом самостоятельного установления приоритетов расходования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств по мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности.

В целях минимизации бюджетных рисков параметры бюджета края рассчитаны исходя из консервативного варианта прогноза социально-экономического развития на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. Объем валового регионального продукта, по предварительной оценке, в 2015 году составит 259,2 млрд. рублей, или 99,1 % к уровню предыдущего года. На его снижение значительное влияние оказывает сжатие потребительского и инвестиционного спроса. Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта в 2016 году прогнозируются на уровне 100,3 % и к 2018 году увеличатся до уровня 101,6 %. Нестабильность цен на мировых рынках сырья, ограничение кредитных ресурсов, продолжающееся снижение потребительского спроса приведет к сдерживанию темпов привлекаемых инвестиций, устойчивости рисков реализации капиталоемких инвестиционных проектов, что будет являться сдерживающими факторами динамики роста валового регионального продукта. С 2016 года прогнозируется восстановление положительного роста промышленного производства, при этом темпы роста промышленного производства прогнозируются в диапазоне от 102,2 % до 105,9 %. Индекс потребительских цен по итогам 2015 года ожидается в размере 112,0 % к уровню предыдущего периода со снижением до 106,0 % в 2018 году.Темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения будут составлять от 96,9 % в 2016 году до 101,3 % в 2018 году.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 30 октября 2015 года № 1234-ЗЗК "Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год" проект бюджета края сформирован только на 2016 год.

Объем бюджета края на 2016 год с учетом безвозмездных поступлений из федерального бюджета по доходам предлагается к утверждению в сумме 36 973,8 млн. рублей, по расходам – 37 433,8 млн. рублей. Дефицит бюджета края планируется в размере 460,0 млн. рублей. По сравнению с текущим годом общий объем доходов уменьшится на 7 345,2 млн. рублей, или на 16,6 %. В структуре доходов бюджета края налоговые и неналоговые доходы составят 24 277,2 млн. рублей, или 65,7 % (2014 год – 59,9 %), безвозмездные поступления – 12 696,6 млн. рублей, или 34,3 % (2014 год – 40,1 %).

В структуре налоговых и неналоговых доходов, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц – 46,9 %, налог на имущество организаций – 18,1 %, налог на прибыль организаций – 14,1 % и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 9,4 %.

Прогнозирование доходов бюджета края на 2016 год проводилось с учетом изменений, установленных федеральным законодательством, в части: отмены налоговых льгот, предоставляемых по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, и применения дифференцированных налоговых ставок в 2016 году – 1,3 %; исчисления и уплаты налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении имущества объектов торговли, административно-деловых центров в размере 1,5 % в 2016 году; отмены взимания платы за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от передвижных источников; увеличения нормативов отчислений от налога на добычу полезных ископаемых с территории городских округов с 55 % до 100 % от поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края.

В условиях ограниченных финансовых возможностей бюджет края на 2016 год сформирован с учетом следующих подходов:

сохранение расходов на оплату труда с учетом достигнутого уровня заработной платы;

индексация публичных нормативных обязательств на 8,8 %;

индексация коммунальных услуг на 8,1 % с 1 июля 2016 года;

индексация стипендий учащимся среднего профессионального образования на 8,8 %;

увеличение норм питания детей-сирот со 150 до 250 рублей в день.

Исходя из возможностей бюджета края расходы на оплату труда и начисления, публичные нормативные обязательства и социальные выплаты, страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, субвенции муниципальным образованиям, коммунальные услуги предусмотрены из расчета на 8 месяцев.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на социальную политику – 21,1 %, образование – 19,8 %, здравоохранение – 16,4 %, национальную экономику – 14,1 %, межбюджетные трансферты общего характера – 12,0 %.

Проектом закона края с 1 января 2016 года предусмотрена индексация на 8,8 %:

ежемесячного пособия на ребенка;

ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям и краевого материнского (семейного) капитала;

ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

ежемесячной денежной выплаты лицу, изъявившему желание создать приемную семью;

ежемесячной денежной выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

ежемесячной денежной выплаты на содержание детей, переданных на патронат;

предельного размера компенсации расходов педагогических работников на оплату жилых помещений, отопления, освещения и на уплату взноса на капитальный ремонт;

стоимости услуг по погребению.

На предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма жилых помещений планируется направить 388,0 млн. рублей.

На 2016 год расходы бюджета края сформированы в рамках 26 государственных программ Забайкальского края, удельный вес программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 95 %.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2016 год предусмотрен в сумме 4 060,7 млн. рублей, или с увеличением к уровню текущего года в 2,3 раза. Увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам и городским округам предусматривается за счет сокращения размера субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях в части расходов на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной образовательной услуги.

Для оказания финансовой поддержки бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета края предусматривается предоставление бюджетных кредитов на сумму 50,0 млн. рублей.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Забайкальского края государственная долговая политика в 2016 году будет направлена на оптимизацию структуры и объема государственного долга. Доля расходов бюджета края на обслуживание государственного долга увеличится и составит в 2016 году 2 156,2 млн. рублей, или 5,8 % в общей сумме расходов (в 2015 году – 3,1 %).

**Участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Правительству Забайкальского края:

1) предусмотреть расходы на оплату труда и начисления, публичные нормативные обязательства и социальные выплаты, субвенции муниципальным образованиям, коммунальные услуги в полном объеме в расчете на год;

2) предусмотреть расходы на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере, соответствующем требованиям федерального законодательства;

3) предусмотреть расходы на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной образовательной услуги, в составе субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях;

4) увеличить бюджетные ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) отработать механизм погашения кредиторской задолженности в 2016 году в случае возможного недофинансирования расходов в текущем финансовом году;

6) продолжить работу по улучшению качества государственного долга путем замещения кредитов коммерческих организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета.

2. Законодательному Собранию Забайкальского края при подготовке проекта закона края "О бюджете Забайкальского края на 2016 год" ко второму чтению рассмотреть предложения, поступившие во время публичных слушаний.

*Принято на публичных слушаниях*

*по проекту закона Забайкальского края*

*"О бюджете Забайкальского края на 2016 год"*

*3 декабря 2015 года*