

Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края
Н.Н. Ждановой
672021, г. Чита, ул. Чайковского, 8

Уважаемая Наталья Николаевна!

Мы, депутаты Совета сельского поселения «Тохторское» муниципального района «Акшинский район», поддерживаем инициативу Совета муниципального района «Краснокаменский район» и представительных органов сельских поселений «Новокургатайское, Могойтуйское, Убур-Тохторское, Оройское, Бытэвское, Улачинское» муниципального района «Акшинский район» о принятии Законодательным Собранием Забайкальского края закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений.

Принятие данного Закона позволит сохранить систему местного самоуправления и жизнедеятельность сельских поселений.

Просим рассмотреть настоящее обращение и законодательную инициативу Совета сельского поселения «Тохторское» муниципального района «Акшинский район» (согласно прилагаемого приложения) в составе постоянных комитетов Законодательного собрания Забайкальского края и на сессии в ближайшее время.

О принятом решении просим сообщить нам в установленном порядке.

Приложение:

1. копия решения Совета сельского поселения «Тохторское» от 16.12.2014г. № 15 в 1 экз.

29 декабря 2014г.

Председатель Совета сельского поселения
«Тохторское»
муниципального района
«Акшинский район»



Л.Д. Пьяных

30 декабря 14

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СОВЕТ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ТОХТОРСКОЕ»
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«АКШИНСКИЙ РАЙОН»
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

от 16 декабря 2014 года

№15

О законодательной инициативе в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений»

Рассмотрев представленные документы о законодательной инициативе в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений», руководствуясь ст.49 Закона Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-33К «Устав Забайкальского края», ст. 5 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края», Совет сельского поселения «Тохторское» муниципального района «Акшинский район» Забайкальского края

р е ш и л:

1. Поддержать инициативу Совета Краснокаменского района и выйти с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений».

2. Направить пакет законопроектных документов для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Заместитель Председателя Совета сельского поселения «Тохторское» муниципального района «Акшинский район»



М.И.Падурец

Проект внесен
Советом сельского поселения «Тохторское»
муниципального района «Акинский район» Забайкальского края
«16», 12, 2014 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

**«О передаче полномочий муниципальных районов по решению
вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи
14 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации», на
уровень сельских поселений»**

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» передать на уровень сельских поселений полномочия муниципальных районов по решению вопросов местного значения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

10) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

11) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

12) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

13) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

14) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

15) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

16) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

Статья 2

Установить за бюджетами сельских поселений налог на доходы физических лиц по нормативу 10 процентов поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от указанного налога с территории данного поселения путем закрепления указанной нормы законом Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Статья 3

Настоящий закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Н.Н. Жданова

К.К. Ильковский

г. Чита

« ____ » _____ 2014 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Забайкальского края

«О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений»

Пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено право за субъектами Российской Федерации закрепления за сельскими поселениями вопросов из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 указанного закона. Частью 1 указанной статьи закреплён перечень вопросов местного значения городского поселения (38 вопросов); частью 3 этой же статьи для сельских поселений из этого перечня исключены 25 вопросов и отнесены к вопросам местного значения муниципального района. На уровне сельского поселения остаются 13 вопросов.

Согласно проекту Закона РФ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации» (проект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу) пунктом 12 статьи 1 статья 61¹ дополнена пунктом 4 следующего содержания:

«Налоговые доходы, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены вопросы местного значения городских поселений, решаемые муниципальным районом на территории сельских поселений».

Для осуществления муниципальным районом части вопросов местного значения, установленных пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальный район должен иметь достаточную экономическую основу в виде имущества, предназначенного для их решения. К таким вопросам относятся:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение

функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

10) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

11) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

12) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

13) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

14) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

15) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

16) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

Кроме того, для реализации перечисленных полномочий необходимо пересмотреть структуры органов местного самоуправления как районов так и сельских поселений, например: в сельских поселениях подлежит сокращению штатная численность работников этих Администраций, занимающаяся вопросами указанными выше.

Действующим законодательством закреплена норма передачи полномочий с уровня муниципального района на уровень сельских поселений путем заключения соглашений. Применить именно этот механизм в части вышеперечисленных вопросов местного значения муниципальным районам очень сложно, так как вопросы имущественного и финансового обеспечения путем передачи иных межбюджетных трансфертов требуют разработки и утверждения методик расчета иных межбюджетных трансфертов по каждому передаваемому полномочию, а это – процесс длительный и требующий проведения качественной оценки всех критериев и показателей, участвующих в расчетах.

Также необходимо в сжатые сроки, в соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 15 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 года № 165-ФЗ) « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», утвердить Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования порядок заключения соглашений, что также требует необходимой подготовки.

Данный проект Закона Забайкальского края предложен в связи с тем, что Федеральное законодательство позволяет устранить проблемы, возникшие сейчас у муниципальных образований (районов, поселений), путем передачи части полномочий на уровень поселений, и закрепления за ними доходных источников от налога на доходы физических лиц в размере 10% поступлений в консолидированный бюджет РФ от указанного налога с территории данного поселения. Остальные вопросы местного значения, не включенные в предложенный проект закона и установленные пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года), не требуют передачи имущественных прав и финансового обеспечения.

Заместитель Председателя Совета сельского поселения «Тохторское»
муниципального района
«Акшинский район»



М.И.Падурец

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

2. Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

3. Закон Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-ЗЗК «Устав Забайкальского края»

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта закона Забайкальского края

В связи с принятием проекта закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.