

Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края
Н.Н. Ждановой
672021, г. Чита, ул. Чайковского, 8

Уважаемая Наталья Николаевна!

Мы, депутаты Совета сельского поселения «Улачинское» муниципального района «Акшинский район», поддерживаем инициативу Совета муниципального района «Краснокаменский район» и представительных органов сельских поселений «Новокургатайское, Могойтуйское, Оройское, Тохторское, Бытэвское, Убур-Тохторское» муниципального района «Акшинский район» о принятии Законодательным Собранием Забайкальского края закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального Закона 2006 об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений.

~~Принятие данного Закона позволит сохранить систему местного самоуправления и жизнедеятельность сельских поселений.~~

Просим рассмотреть настоящее обращение и законодательную инициативу Совета сельского поселения «Улачинское» муниципального района «Акшинский район» (согласно прилагаемого приложения) в составе постоянных комитетов Законодательного собрания Забайкальского края и на сессии в ближайшее время.

О принятом решении просим сообщить нам в установленном порядке.

Приложение:

1. копия решения Совета сельского поселения «Улачинское» от 16.12.2014г. № 14 в 1 экз.
2. пояснительная записка

15 января 2015г.

Председатель Совета сельского поселения
«Улачинское»
муниципального района
«Акшинский район»



Зверочкин - Н.Г. Зверочкин

20 января 15
5-пр

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СОВЕТ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «УЛАЧИНСКОЕ»
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«АКШИНСКИЙ РАЙОН»
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

16 декабря 2014 года

№ 14

с.Улача

О законодательной инициативе в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений»

Рассмотрев представленные документы о законодательной инициативе в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений», руководствуясь ст.49 Закона Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-33К «Устав Забайкальского края», ст. 5 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края», Совет сельского поселения «Улачинское» муниципального района «Акшинский район» Забайкальского края

р е ш и л:

1. Выйти с законодательной инициативой в Законодательное Собрание Забайкальского края о принятии Закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений».

2. Направить пакет законопроектных документов для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Председатель Совета сельского
поселения «Улачинское»



Зверочкин Н.Г. Зверочкин

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

**«О передаче полномочий муниципальных районов по
решению вопросов местного значения, установленных
частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации», на уровень сельских поселений»**

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» передать на уровень сельских поселений полномочия муниципальных районов по решению вопросов местного значения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

10) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

11) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

12) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

13) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

14) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

15) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

16) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

17) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

Статья 2

Установить за бюджетами сельских поселений налог на доходы физических лиц по нормативу 10 процентов поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации от указанного налога с территории данного поселения путем закрепления указанной нормы законом Забайкальского края « О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае».

Статья 3

Настоящий закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Н.Н. Жданова

К.К. Ильковский

г. Чита

« ____ » _____ 2014года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений»

Пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено право за субъектами Российской Федерации закрепления за сельскими поселениями вопросов из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 указанного закона. Частью 1 указанной статьи закреплён перечень вопросов местного значения городского поселения (38 вопросов); частью 3 этой же статьи для сельских поселений из этого перечня исключены 25 вопросов и отнесены к вопросам местного значения муниципального района. На уровне сельского поселения остаются 13 вопросов.

Согласно проекту Закона РФ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации» (проект внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу) пунктом 12 статьи 1 статья 61¹ дополнена пунктом 4 следующего содержания:

«Налоговые доходы, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены вопросы местного значения городских поселений, решаемые муниципальным районом на территории сельских поселений».

Для осуществления муниципальным районом части вопросов местного значения, установленных пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальный район должен иметь достаточную экономическую основу в виде имущества, предназначенного для их решения. К таким вопросам относятся:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской

Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

10) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа,

земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

11) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

12) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

13) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

14) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

15) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

16) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

17) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

Кроме того, для реализации перечисленных полномочий необходимо пересмотреть структуры органов местного самоуправления как районов так и сельских поселений, например: в сельских поселениях подлежит сокращению штатная численность работников этих Администраций, занимающаяся вопросами указанными выше.

Действующим законодательством закреплена норма передачи полномочий с уровня муниципального района на уровень сельских поселений путем заключения соглашений. Применить именно этот механизм в части вышеперечисленных вопросов местного значения муниципальным районам очень сложно, так как вопросы имущественного и финансового обеспечения путем передачи иных межбюджетных трансферов требуют разработки и утверждения методик расчета иных межбюджетных трансфертов по каждому передаваемому полномочию, а это – процесс длительный и требующий проведения качественной оценки всех критериев и показателей, участвующих в расчетах.

Также необходимо в сжатые сроки, в соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 15 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 года № 165-ФЗ) « Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», утвердить Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования порядок заключения соглашений, что также требует необходимой подготовки.

Данный проект Закона Забайкальского края предложен в связи с тем, что Федеральное законодательство позволяет устранить проблемы, возникшие сейчас у муниципальных образований (районов, поселений), путем передачи части полномочий на уровень поселений, и закрепления за ними доходных источников от налога на доходы физических лиц в размере 10% поступлений в консолидированный бюджет РФ от указанного налога с территории данного поселения. Остальные вопросы местного значения, не включенные в предложенный проект закона и установленные пунктом 3 статьи 14 Закона РФ от 06.10.2003 года 131-ФЗ (в ред. От 21.07.2014 года), не требуют передачи имущественных прав и финансового обеспечения.

Председатель Совета сельского
поселения «Улачинское»



Зверочкин Н.Г.Зверочкин

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

2. Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

3. Закон Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-ЗЗК «Устав Забайкальского края»

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта закона Забайкальского края**

В связи с принятием проекта закона Забайкальского края «О передаче полномочий муниципальных районов по решению вопросов местного значения, установленных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на уровень сельских поселений» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.