



Прокуратура Российской Федерации

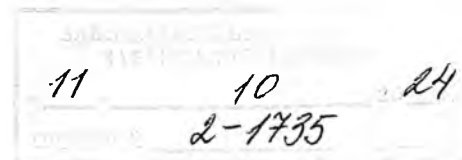
ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

11.10.2024 № 07-16-2024/8517-24-20760001

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х.



ПРОТЕСТ

на отдельные нормы Закона
Забайкальского края
«О квотировании рабочих мест
для отдельных категорий
несовершеннолетних граждан»

Прокуратурой Забайкальского края по результатам мониторинга законодательства и правоприменения установлено, что отдельные нормы регионального закона от 12.07.2011 № 536-33К «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» (далее - Закон № 536-33К) не соответствуют федеральному законодательству.

Согласно части 2 статьи 3 Закона № 536-33К квота не устанавливается следующим организациям: 1) находящимся в стадии ликвидации или реорганизации; 2) находящимся в стадии банкротства; 3) общественным объединениям инвалидов и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов; 4) молодежным и детским общественным объединениям, которым предоставляется государственная поддержка в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада молодежного, детского общественного объединения; 5) органам государственной власти и органам местного самоуправления; 6) учреждениям, финансируемым из бюджетов Российской Федерации, Забайкальского края, муниципальных образований; 7) общественным и религиозным организациям (объединениям).

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 536-33К при установлении квоты из среднесписочной численности работников исключается численность работников, занятых на работах с тяжелыми и вредными условиями труда, где труд несовершеннолетних граждан запрещен законодательством Российской Федерации.

Однако Закон № 536-33К в части установления квоты для приема на работу несовершеннолетних граждан не согласуется с требованиями трудового законодательства и законодательства о правах ребенка, поскольку необоснованно

предусматривает квотирование рабочих мест для несовершеннолетних граждан на предприятиях и работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) отнесены полномочия в области содействия занятости населения, предусмотренные Законом Российской Федерации (пункт 134 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В силу пункта 1 части 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до 1 января 2024) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения было отнесено принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

На основании пункта 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения относится определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Регулирование мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей, включая предоставление льгот работникам моложе 18 лет при квотировании рабочих мест для трудоустройства, также отнесено к компетенции органов власти субъектов Российской Федерации и Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (часть 2 статьи 11, часть 3 статьи 16).

В силу требований абзаца 1 статьи 265 Трудового кодекса Российской Федерации запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания).

В отличие от норм трудового законодательства Закон края № 536-33К не предусматривает при установлении квоты рабочих мест для несовершеннолетних граждан исключение работ, выполнение которых может причинить вред здоровью и нравственному развитию ребенка (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания). Федеральный законодатель в статье 265 Трудового кодекса Российской Федерации, применительно к работам, выполнение которых

может причинить вред здоровью и нравственному развитию несовершеннолетних, определяет запрет применения труда несовершеннолетних не на конкретных должностях, а в определенных сферах.

Указанное не только противоречит федеральному законодательству, но и нарушает права несовершеннолетних граждан, а также ущемляет интересы хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет, поскольку обязывает их квотировать рабочие места, где причиняется вред здоровью и нравственному развитию ребенка.

Обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Забайкальского края с участием прокурора. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно уведомить прокуратуру края.

2. Закон Забайкальского края от 12.07.2011 № 536-ЗЗК «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру края в установленный законом срок.

Прокурор края

старший советник юстиции

А.Л. Яновский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 018AA8271776A3DE23F54C1842B9B62E
Владелец Яновский Александр Леонидович
Действителен с 08.10.2024 по 01.01.2026