



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»»

16.05.2024

29-24/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края (далее - Законодательное Собрание) депутатами Законодательного Собрания и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее также – Контрольно-счетная палата) 15 апреля 2024 года.

Учитывая положения абзаца второго статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации не противоречит.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Проектом закона предлагается внесение изменений, в том числе в статью 22 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в части рассмотрения комитетом по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания поправок к проекту закона о бюджете Забайкальского края с учетом позиции органа государственного финансового контроля по результатам рассмотрения поправок.

В действующей редакции закона края участие органа внешнего государственного финансового контроля предусмотрено фактически только на этапе рассмотрения закона о бюджете в первом чтении (при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты и заслушивании доклада руководителя Контрольно-счетной палаты на сессии Законодательного Собрания).

17 05 24
2-867

Вместе с тем, в рамках рассмотрения проекта закона во втором чтении его содержание значительно изменяется таблицами поправок по предмету второго чтения, предоставление которых в Контрольно-счетную палату законом не предусмотрено.

При этом предметом первого чтения является лишь рассмотрение основных характеристик бюджета края (общего объема доходов, расходов, дефицита бюджета и некоторых других). Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной и функциональной структуре, распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями, программа заимствований, программа гарантий, текстовые статьи закона – все эти вопросы относятся к предмету второго чтения.

В связи с указанным, Контрольно-счетная палата поддерживает предложение разработчиков проекта закона об учете позиции органа внешнего государственного финансового контроля при рассмотрении таблицы поправок по предмету второго чтения.

Однако, в предлагаемых изменениях отсутствует регламентация процесса рассмотрения поправок в проект закона о бюджете Забайкальского края органом внешнего государственного финансового контроля, в том числе, не установлены:

- положения, устанавливающие обязанность по направлению в Контрольно-счетную палату в ходе рассмотрения проекта закона о бюджете предмета экспертной оценки - таблиц поправок, а также документов и материалов, необходимых, для формирования органом экспертной позиции по правкам, вносимым в проект закона о бюджете (в том числе, предложений субъектов законодательной инициативы, заключений комитетов Законодательного Собрания, заключений по результатам правовой экспертизы, заключений Прокуратуры Забайкальского края и иных государственных органов и др.), не установлены предельные сроки направления как таблиц поправок, так и иных документов и материалов;

- положения, определяющие способ оформления и доведения позиции органа внешнего государственного финансового контроля до заинтересованных лиц и комитета по бюджетной и налоговой политики Законодательного Собрания (экспертно-аналитическое заключение либо доклад на заседании профильного комитета);

- сроки экспертной оценки поправок органом государственного финансового контроля. Контрольно-счетная палата отмечает, что установленные сроки должны отвечать требованиям разумности и быть достаточными. Полагаем, минимальный срок, в рамках которого возможна надлежащая экспертная оценка поправок органом внешнего государственного финансового контроля по предмету второго чтения, составляет не менее 7 рабочих дней с даты поступления поправок;

- сроки и порядок рассмотрения предложений и устранения замечаний органа государственного финансового контроля, сформулированных по

результатам рассмотрения поправок, урегулирования устранимых разногласий.

Отсутствие регламентации законом края сроков формирования и рассмотрения экспертной оценки Контрольно-счетной палаты может повлечь неисполнимость проектируемых положений закона края.

Так, в соответствии с действующей редакцией закона края срок рассмотрения проекта закона о бюджете в первом чтении может составлять до 40 календарных дней (26 октября - 4 декабря соответствующего финансового года). В указанном случае сроки рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении сокращаются до 20-23 календарных дней, что в два раза менее сроков, установленных для проведения первого чтения.

Например, в 2021 году срок для предоставления поправок субъектами права законодательной инициативы по предмету второго чтения был определен до 15 декабря. При этом рассмотрение проекта закона во втором и третьем чтении осуществлено 24 декабря 2021 года. Таким образом, только семь календарных дней (включая нерабочие и выходные дни) фактически осталось бы для предоставления в Контрольно-счетную палату всех необходимых материалов, проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы изменений, предлагаемых к внесению таблицами поправок (включая направление Контрольно-счетной палатой запросов и получение необходимой дополнительной информации), оформления позиции Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы, ознакомления с позицией палаты заинтересованных лиц Законодательного Собрания, финансового органа, субъектов законодательной инициативы, урегулирования устранимых разногласий по таблицам поправок, итогового рассмотрения конечного варианта таблицы поправок профильным комитетом с учетом позиции Контрольно-счетной палаты.

Очевидно, что указанные сроки недостаточны для полноценного (а не формализованного) участия контрольно-счетного органа в процедурах рассмотрения проекта закона о бюджете на этапе второго чтения.

В связи с указанным, разрешаемые вопросы по реализации бюджетного процесса в крае нуждаются в системном подходе, проект закона края - в доработке.

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А. Семенов