

*Проект вносится
прокурором Забайкальского края
А.Л. Яновским
« » июня 2024 года*

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123 - 124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110 - 111; 9 июля 2010 года, № 129 - 130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252 - 253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189 - 190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; 7 ноября 2014 года, № 212; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003; 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010; 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011; 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002;

10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006; 20 июня 2018 года, № 7500201806200003; 21 июня 2018 года, № 7500201806210004; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150009; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 5 марта 2019 года, № 7500201903050002; 4 апреля 2019 года, № 7500201904040003; 24 июня 2019 года, № 7500201906240014; 30 декабря 2019 года, № 7500201912300015; 16 июля 2020 года, № 7500202007160007; 3 декабря 2020 года, № 7500202012030011, № 7500202012030003, № 7500202012030016; 28 декабря 2020 года, № 7500202012280017; 25 февраля 2021 года, № 7500202102250003, № 7500202102250007; 7 апреля 2021 года, № 7500202104070010; 2 марта 2022 года, № 7500202203020012, № 7500202203020005; 13 апреля 2022 года, № 7500202204130006, № 7500202204130009; 11 июля 2022 года, № 7500202207110003; 8 декабря 2022 года, № 7500202212080002; 29 декабря 2022 года, № 7500202212290019; 10 апреля 2023 года, № 7500202304100021, № 7500202304100014; 14 июля 2023 года, № 7500202307140014; 10 ноября 2023 года, № 7500202311100010; 6 декабря 2023 года, № 7500202312060022; 18 июня 2024 года, № 7500202406190006, 7500202406180013) следующие изменения:

1) дополнить статьей 5^{3.1.2} следующего содержания:

"Статья 5^{3.1.2}. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, решений оперативного штаба Забайкальского края, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности)"

1. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, принятых на основании решений оперативного штаба Забайкальского края и предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Неисполнение или нарушение решений оперативного штаба Забайкальского края, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные пунктами 1 или 2 настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. Неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, решений оперативного штаба Забайкальского края, предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), предусмотренное настоящей статьей, влечет административную ответственность, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.6, 20.6.1, 20.7 и иными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.";

2) часть 1 статьи 57 дополнить пунктом 27¹ следующего содержания:

"27¹) должностные лица исполнительного органа Забайкальского края, осуществляющего организационное обеспечение деятельности оперативного штаба Забайкальского края, предусматривающего реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5^{3.1.2} настоящего Закона края."

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Кон Ен Хва

А.М.Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края
«Об административных правонарушениях»

Настоящий проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект) разработан в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, исполнения решений Губернатора Забайкальского края (оперативного штаба Забайкальского края), принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757).

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, принятых на основании решений оперативного штаба Забайкальского края и предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности).

Режим (уровень базовой готовности) введен на территории Забайкальского края Указом № 757, который принят в связи с введением военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В соответствии с пунктом 5 Указа № 757 в рамках режима (уровня базовой готовности) высшие должностные лица (органы исполнительной власти) субъектов Российской Федерации:

осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

осуществляют полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения;

реализуют также следующие меры:

усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а

также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Конкретный перечень реализуемых мер, сроки, особенности и порядок их реализации определяются решениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации самостоятельно с учетом текущей ситуации и возникающих рисков на территории этого субъекта Российской Федерации (пункт 6 Указа № 757).

Согласно пункту 8 Указа № 757 решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (оперативного штаба), принятые в рамках его компетенции в соответствии с настоящим Указом, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушения указанных решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (оперативного штаба) не установлена.

Оперативный штаб Забайкальского края для реализации мер, предусмотренных Указом № 757, создан распоряжением Губернатора края от 20.10.2022 № 496-р.

В соответствии с пунктом 5 Указа № 757 и на основании протокола совещания оперативного штаба Забайкальского края по реализации мер, предусмотренных Указом № 757, на территории Забайкальского края установлен запрет использования беспилотных гражданских воздушных судов (постановление Губернатора Забайкальского края от 02.06.2023 № 32 «Об ограничении использования беспилотных гражданских воздушных судов на территории Забайкальского края»). Несмотря на обязательный характер положений данного постановления Губернатора края, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности жителей Забайкальского края в условиях проведения специальной военной операции, механизм привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении установленного этим постановлением запрета отсутствует. Это в свою очередь, значительно снижает эффективность деятельности оперативного штаба Забайкальского края по реализации мер, предусмотренных Указом № 757.

В качестве административных наказаний за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, принятых на основании решений оперативного штаба Забайкальского края и предусматривающих реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), законопроектом предлагается предусмотреть предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В случае повторного совершения данного административного правонарушения законопроектом увеличены предельные размеры административных штрафов для граждан до пяти тысяч рублей, для должностных лиц до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц до ста тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, наделяются должностные лица администрации Губернатора Забайкальского края, осуществляющей организационное обеспечение деятельности оперативного штаба Забайкальского края, предусматривающего реализацию мер в рамках введенного указом Президента Российской Федерации на территории Забайкальского края режима (уровня базовой готовности), а полномочиями по рассмотрению административных дел такой категории – мировые судьи.

С учетом того, что законопроектом устанавливается административная ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов Забайкальского края, а также за нарушения решений оперативного штаба, который создается на региональном уровне, суммы административных штрафов за нарушение этих требований и решений будут зачисляться в бюджет Забайкальского края в полном объеме.

В отношении законопроекта не требуется проведение оценки регулирующего воздействия, поскольку законопроектом не устанавливается и

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
4. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756»
5. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»» принятие нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению не требуется.

не изменяется ответственность за нарушения нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Предусмотренные законопроектом административные составы устанавливают административную ответственность в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.