

Ежегодный доклад
Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае
за 2023 год

Доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае (далее так же – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 8 Закона Забайкальского края от 6 апреля 2021 года № 1923-ЗЗК «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае».

Основными задачами деятельности Уполномоченного в 2023 году были восстановление нарушенных прав и усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание в докладе уделяется анализу текущей ситуации и выявлению системных проблем в области прав и свобод человека. Доклад содержит информацию о конкретных фактах нарушения прав и свобод, а также о негативных социально-экономических явлениях, анализируются проблемы, связанные с соблюдением конституционных прав и свобод жителей Забайкальского края за период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

При подготовке доклада использовались сведения, содержащиеся в жалобах и обращениях граждан в адрес Уполномоченного, официальные статистические данные, а также материалы, полученные от органов государственной власти и местного самоуправления, правозащитных организаций, общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях края и из средств массовой информации.

Основная цель доклада – привлечь внимание депутатов Законодательного Собрания и Правительства края, государственных органов исполнительной власти, правоохранительных структур, институтов

гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод граждан, поскольку в значительной мере эффективность деятельности Уполномоченного зависит от взаимодействия с ними.

Прошедший год стал годом серьезных испытаний для всех жителей нашей страны и ознаменовался целым рядом значительных событий в ее общественно-политической жизни. Большое внимание Уполномоченный и сотрудники его аппарата уделяли вопросам, связанным с проведением специальной военной операции (далее – СВО), в части касающейся защиты прав и свобод участников СВО и членов их семей.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в постоянном режиме проводились консультации граждан, в том числе, посредством использования интернет-приемной Уполномоченного, почтовых отправлений и телефонной связи. Продолжалась работа по правовому просвещению граждан, активно использовались возможности средств массовой информации, в том числе радио, телевидения, региональных и федеральных печатных изданий. Был проведен традиционный «Правовой марафон для граждан пожилого возраста».

Взаимодействие с государственными органами власти

В своей деятельности по защите прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный продолжил сотрудничество с правоохранительными и надзорными органами, судебским сообществом, органами государственной власти и местного самоуправления в плане повышения эффективности работы. Было заключено соглашение о сотрудничестве в сфере защиты прав граждан с Управлением Росреестра по Забайкальскому краю. Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с руководителями региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных организаций.

В январе Уполномоченный принял участие в работе коллегии УФСИН России по Забайкальскому краю об итогах служебной деятельности за 2022 год, а также в расширенном заседании коллегии УМВД России по Забайкальскому краю, на котором подведены итоги деятельности органов внутренних дел за 2022 год. В феврале 2023 года Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи принял участие в оперативном совещании по вопросу подведения итогов деятельности территориальных органов Минюста Российской Федерации Дальневосточного федерального округа за 2022 год. В марте Уполномоченный принял участие в ежегодном совещании судей, на котором были подведены итоги деятельности судебной системы в Забайкальском крае за прошедший год. Кроме этого, совместно с начальником УМВД России по Забайкальскому краю был проведен прием граждан.

Являясь членом Координационного совета при Управлении Минюста России по Забайкальскому краю Уполномоченный принимает участие в заседаниях совета. В июле 2023 года Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи принял участие в проводимом Минюстом России совещании с участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, представителями Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты по вопросу взаимодействия с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

В сентябре Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры по вопросу «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере туризма, защиты прав и законных интересов туристов, обеспечения их безопасности в границах Байкальской природной территории», в работе которого посредством

видеоконференцсвязи приняли участие представители федеральных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти Забайкальского края.

Сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями Управления ФССП России по Забайкальскому краю провели прием граждан – членов семей мобилизованных граждан, а также граждан, проходящих службу в Вооруженных Силах России, принимающих участие в СВО, а также совместно с представителями Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края и Палаты адвокатов Забайкальского края организовали прием граждан, проживающих в ГАУСО «Социальный приют» Забайкальского края, предоставив гражданам консультации по вопросам пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, защиты жилищных прав.

В 2023 году страна отметила 30-летний юбилей принятия Основного закона Российской Федерации – Конституции, которому было посвящено множество мероприятий, носящих просветительский характер, в которых принимал участие Уполномоченный.

Кроме того, прошедший год стал годом 75-летнего юбилея со дня принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека. Основная задача декларации состоит в том, что все страны и народы должны путем просвещения и образования содействовать уважению и соблюдению прав и свобод людей, населяющих нашу планету, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, любых убеждений, социального происхождения, имущественного положения. В Российской Федерации День принятия Декларации (10 декабря) стал отмечаться как День прав человека.

Уполномоченный осуществлял взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, обменивался опытом с коллегами

из иных регионов, представителями международных правозащитных организаций.

В мае отчетного года Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, который был посвящен защите прав человека в сфере социального обслуживания.

Кроме того, уполномоченные обсудили вопросы, связанные с событиями на Донбассе. Государство возложило на себя огромную ответственность за жизнь и здоровье людей. Многие граждане, лишившиеся крова, близких и привычной жизни, вынужденно покинули свои родные места. Вопросы размещения в пунктах временного размещения (ПВР), восстановления документов, трудоустройства, получения образования, поддержки семей военнослужащих, участвующих в СВО, стали предметом обсуждения уполномоченных.

В ноябре 2023 года в Москве прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, основными темами которого стали вопросы защиты прав молодежи и методики проведения проверок психоневрологических интернатов, психиатрических больниц закрытого типа и иных социальных учреждений закрытого типа. Уполномоченные выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию законодательства.

В сентябре 2023 года Уполномоченный в режиме видеоконференцсвязи принял участие в Координационном совете уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. В ходе работы Совета был

рассмотрен опыт работы уполномоченных по международному и межрегиональному сотрудничеству. Особое внимание было уделено вопросу защиты прав военнослужащих, участвующих в специальной военной операции и членов их семей.

Вопрос «О защите прав участников специальной военной операции и членов их семей» был рассмотрен на Координационном совете уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе в ноябре 2023 года. Решение совета было направлено в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. с просьбой в целях соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан выступить с инициативой в федеральные органы законодательной и исполнительной власти: об установлении на законодательном уровне статуса «военнопленный»; о внесении изменений в Федеральный закон от 07 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», в части отнесения детей погибшего (умершего) военнослужащего независимо от их возраста к членам семьи, имеющим право на выплаты, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей»; об урегулировании порядка предоставления наград, выплат за ранения добровольцам ЧВК «Вагнер», выплат в случае гибели добровольцев ЧВК «Вагнер» их родственникам.

Иные предложения, содержащиеся в решении Координационного совета в ДФО, в настоящее время решены либо находятся в стадии решения, (об уравнивании всех участников СВО в вопросе получения льгот и мер поддержки, об упрощении порядка направления лиц, получивших увечья и проходивших лечение в госпиталях, для прохождения военно-врачебной

экспертизы и бесплатной реабилитации военнослужащих – участников СВО в государственных медицинских учреждениях).

В связи с большим потоком беженцев из Украины, ДНР, ЛНР и других регионов, расположенных вблизи проведения СВО, представители Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в России провели во Владивостоке обучающий семинар на тему: «Деятельность УВКБ ООН, принципы и стандарты работы с беженцами и перемещенными лицами», в котором приняли участие уполномоченные по правам человека субъектов Дальневосточного федерального округа, сотрудники аппаратов региональных и федерального омбудсменов, представители Управления по вопросам миграции, Агентства международного сотрудничества, Министерства труда и социальной политики Приморского края, Приморского центра занятости населения, Ассоциации юристов России, федеральных и региональных органов власти.

На семинаре участники познакомились с полномочиями и деятельностью УВКБ ООН, основными принципами работы и общения с беженцами и вынужденно перемещенными лицами, в том числе лицами с особыми потребностями и подверженных повышенному риску, обменялись опытом и лучшими практиками. Данные мероприятия для уполномоченных по правам человека в субъектах России проводятся в рамках взаимодействия, предусмотренного Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве между УВКБ ООН в России и федеральным омбудсменом.

С 20 по 22 июня 2023 года на базе Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) в рамках программы дополнительного профессионального образования «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации» прошло обучение уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. По итогам обучения Уполномоченному было вручено удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

В течение года Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в РФ проводились обучающие семинары для уполномоченных в субъектах Российской Федерации и сотрудников их аппаратов. В частности, были рассмотрены вопросы приобретения российского гражданства разными категориями лиц и развития отечественного законодательства, регулирующего данный вопрос; защиты прав человека в условиях чрезвычайных ситуаций; особенности трудовых и социально-обеспечительных отношений мобилизованных граждан и членов их семей: федеральный и региональный аспекты; особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов. Проведено заседание круглого стола по теме «Взаимодействие уполномоченных по правам человека с институтами гражданского общества».

Вопросы взаимодействия региональных уполномоченных с федеральными государственными органами стали предметом обсуждения Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности. В декабре 2023 года прошло совещание по теме «Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» на котором были рассмотрены вопросы практики заключения соглашений о взаимодействии между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Обращения граждан

Одним из самых распространенных и эффективных способов защиты прав человека являются обращения и жалобы, направляемые гражданами в органы государственной власти, местного самоуправления, правоохранительные структуры, общественные институты, в аппарат

Уполномоченного. Анализ жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, показал, что процентное соотношение направлений, по которым поступают жалобы, практически не изменилось по сравнению с тем же периодом прошлого года. Основу по-прежнему составляют обращения на нарушение жилищных прав, прав на социальное и медицинское обеспечение, действия должностных лиц органов власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, значительную часть составляют обращения родственников участников СВО по установлению местонахождения и статуса военнослужащих, освобождению из плена, а также по иным вопросам, связанным с прохождением военной службы.

Обращения граждан по категориям	Период		Динамика		Удельный вес от общего количества (%)	
	2022	2023	+/-	%	2022	2023
Жилищные права	163	163	-	-	14,8	14,6
Право на социальное и медицинское обеспечение	183	115	- 68	- 37,3	16,6	10,3
Трудовые права	47	32	- 15	- 31,9	4,3	2,9
Действия должностных лиц органов власти и местного самоупр., правоохран. органов	116	158	42	36,2	10,4	14,1
Право на судебную защиту	92	41	- 51	- 55,4	8,3	3,7
Права детей	43	36	- 7	- 16,3	3,9	3,2

Условия содержания в ИВС, СИЗО, ИК	77	52	- 25	- 32,5	7	4,6
Соблюдение прав военнослужащих, участников СВО, ветеранов боевых действий и членов их семей	215	379	164	76,3	19,4	33,9
Разные	169	141	- 28	- 16,6	15,3	12,6
Всего	1105	1117	12	1,1		

Соблюдение прав военнослужащих, граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей

Уполномоченный и сотрудники его аппарата попрежнему считают основной своей задачей в рамках представленных им полномочий способствовать обеспечению соблюдения прав граждан – участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей.

В адрес Уполномоченного за истекший период поступило 379 обращений от граждан данной категории.

По сравнению с 2022 годом несколько изменился и характер жалоб. Считаем, что благодаря разъяснительной работе к Уполномоченному практически перестали поступать жалобы, связанные с предоставлением отсрочек от призыва по мобилизации и увольнением с военной службы отцам, имеющим троих детей.

К Уполномоченному, а также в органы исполнительной и законодательной власти, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой стали поступать коллективные обращения членов семей мобилизованных военнослужащих с предложением инициировать внесение изменений действующего законодательства в части установления сроков нахождения граждан на военной службе по мобилизации.

Аналогичное обращение Б. и других Уполномоченным направлено депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члену комитета по обороне А.В. Гурулеву, как обладающему на основании ст. 104 Конституции РФ правом законодательной инициативы.

Вместе с тем, по данному вопросу получена официальная позиция Министерства обороны Российской Федерации заключающаяся в следующем.

Граждане, призванные на военную службу по мобилизации, выполняют свой конституционный долг в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятой Военной присягой.

Период частичной мобилизации начинается с даты и времени начала действия мобилизации, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации об объявлении мобилизации, и заканчиваются датой и временем отмены (прекращения действия) мобилизации.

Таким образом, увольнение граждан, призванных на военную службу по мобилизации, осуществится после завершения периода частичной мобилизации.

По-прежнему, значительное количество обращений (134) от граждан связано с оказанием содействия в установлении местонахождения и дальнейшей судьбы их близких родственников, участвующих в СВО и

длительное время не выходящих на связь (как правило, пропавших без вести, числящихся как самовольно оставившие воинскую часть).

В связи со сложившейся практикой все обращения данной категории направлялись Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Благодаря налаженному взаимодействию Уполномоченный получает информацию от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и сотрудников ее рабочего аппарата о всех принимаемых ими совместно с Министерством обороны Российской Федерации и Международным Комитетом Красного Креста мерах направленных на розыск военнослужащих и возвращение их из плена. Благодаря общим усилиям всех заинтересованных структур 6 забайкальцев были возвращены на территорию России.

Кроме этого, всем обратившимся Уполномоченным разъясняется, что вопросами поиска пропавшего без вести военнослужащего так же занимается Межведомственная комиссия по розыску лиц, пропавших без вести, поиску мест захоронений тел (останков) погибших (умерших) в зонах вооруженного конфликта в Донбассе, Межведомственная рабочая группа по розыску захоронений Жертв украинской агрессии, их идентификации и увековечиванию памяти.

Уполномоченный находится на постоянной связи с обратившимися родственниками, а в некоторых случаях в режиме реального времени, оказывает помощь и консультации в случаях угроз и вымогательства денежных средств с украинской стороны.

30 мая 2023 года Уполномоченный принял участие в торжественном открытии созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 232 от 3 апреля 2023 года в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную

деятельность участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Забайкальскому краю (далее - Фонд), а 14 июня 2023 года подписал с его руководителем Т.А. Лоншаковой соглашение о сотрудничестве и взаимодействии при принятии совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Для получения оперативной информации о вопросах, возникающих при оказании содействия участникам СВО и членам их семей, путей и способов их реализации, Уполномоченный продолжает работу в составе Межведомственной комиссии Забайкальского края по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей.

Свою работу, направленную на обеспечение прав военнослужащих и членов их семей, Уполномоченный проводит, помимо Фонда, в тесном контакте с командованием 29 общевойсковой армии, военным комиссариатом, прокуратурой Забайкальского края, военными прокурорами гарнизона Дровяная, Читинского, Борзинского гарнизонов, Управлением Министерства юстиции России по Забайкальскому краю, региональным отделением Социального фонда РФ, Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Палатой адвокатов, Общественной палатой, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края, Управлением ФССП России по Забайкальскому краю, ГКУ «Государственное юридическое бюро Забайкальского края».

Так, 25 июля 2023 года на площадке Минюста России в режиме видеоконференции Уполномоченный принял участие в совещании с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, представителями Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты по вопросу взаимодействия с Государственным фондом поддержки участников специальной военной

операции «Защитники Отечества», на котором были подведены итоги совместной деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции.

16 октября 2023 года с участием представителей всех заинтересованных ведомств и организаций в Чите прошел День открытых дверей для участников спецоперации и членов их семей. Была организована работа более 20 консультационных площадок, получена информация о необходимости оказания адресной всесторонней помощи участникам спецоперации, ветеранам боевых действий их семьям, а также семьям погибших бойцов, включающая содействие в получении полагающихся мер медико-социальной поддержки, психологической помощи. К Уполномоченному обратилось 22 человека в основном по вопросам, связанным с установлением местонахождения и статуса военнослужащих. Аналогичное мероприятие было проведено 02 ноября 2023 года в г. Борзя.

Например, к Уполномоченному обратился военнослужащий по контракту Р. и сообщил, что проходит службу в г. Борзя. В связи со смертью жены ему необходимо срочно перевестись в г. Читу для совместного проживания с двумя несовершеннолетними детьми, но решение данного вопроса затягивается. После обращения Уполномоченного к командованию 29 общевойсковой армии проблема Р. была решена.

Военнослужащие - участники СВО и члены их семей неоднократно обращались к Уполномоченному и указывали на непредоставление им командованиями воинских частей кратковременных и учебных отпусков.

Действительно, в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2023 г. № Пр-528, данным по итогам послания Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, военнослужащим, призванным в рамках частичной мобилизации,

должны предоставляться двухнедельные отпуска (без учета времени на проезд к месту проведения отпуска и обратно) не реже одного раза в шесть месяцев.

Однако, согласно Уставу внутренней службы вооруженных сил Российской Федерации, ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы (утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 года № 1237) вопросы, связанные с порядком прохождения службы, регламентом служебного времени и в частности предоставления отпусков относятся к исключительной компетенции командования воинской части, отпуск военнослужащим предоставляется в любое время года в соответствии с планом отпусков и с учетом обеспечения боевой готовности и выполняемых подразделениями и воинскими частями задач.

Предоставление учебных отпусков военнослужащим действующим законодательством не предусмотрено. Согласно ч. 1 Перечня мероприятий, участие в которых дает право военнослужащим, обучающимся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях с освоением образовательных программ по очно-заочной (вечерней) или заочной форме обучения (утв. Приказом Министра обороны РФ от 06.12.2007 № 509) они имеют право на перенос времени обучения.

К Уполномоченному обратился военнослужащий К. с просьбой оказать содействие в решении вопроса поступления в ЗабГУ на заочное обучение. Сам он в настоящее время участвует в СВО и не может лично представить документы. В соответствии с законодательством, участники специальной военной операции и члены их семей смогут поступить в вузы РФ в рамках отдельной квоты — она составляет не менее 10 % от общего объема бюджетных мест по каждому направлению подготовки. Уполномоченный в ходе переговоров с ректором университета, договорился, что документы для поступления может предоставить супруга К. Вопрос был решен положительно.

Еще одним примером является **обращение супруги военнослужащего М, которая не могла получить справку о том, что ее супруг является участником СВО. Справка была необходима для поступления ребенка в высшее учебное заведение. После обращения Уполномоченного к командованию 29 общевойсковой армии, справка была предоставлена в течении кратчайшего срока.**

Военнослужащие и члены их семей обращаются к Уполномоченному и указывают на ненаправление их командованием воинской части в медицинские учреждения для прохождения военно-врачебной комиссии (далее – ВВК), а также выражали несогласие с ее выводами.

Вместе с тем, в соответствии с п.п. «а» п. 2, п. 7 Инструкции об организации направления военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации на медицинское освидетельствование, (утв. Приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2016 г. № 55) только командир воинской части организует оформление направления на медицинское освидетельствование военнослужащих в целях определения категории годности к военной службе.

Действительно, на основании п.п. «а», «д» ч. 3 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.02.2003 № 123, только на ВВК возлагаются организация и проведение медицинского освидетельствования военнослужащих, и определение категории годности граждан по состоянию здоровья к военной службе. Освидетельствование военнослужащих проводят врачи-специалисты, включенные в состав ВВК. При обследовании проводится комплекс диагностических мероприятий, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб гражданина, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, морфологических и иных исследований, предшествующих освидетельствованию. Так же проводятся изучение и оценка состояния здоровья граждан на момент проведения экспертизы в

целях определения их годности к военной службе, с учетом результатов ранее проведенного обследования и с вынесением письменного заключения.

Согласно п. 9 вышеуказанного Положения гражданин может обжаловать вынесенное ВВК в отношении него заключение в вышестоящую ВВК, по решению которой гражданин может быть направлен на контрольное обследование и повторное медицинское освидетельствование.

Также граждане вправе обратиться в суд с административным иском заявлением. Изучив сложившуюся судебную практику, Уполномоченный обратил внимание на то, что к полномочиям суда относится только оценка законности заключения ВВК, а не установление у обратившегося наличия каких-либо заболеваний и не определение годности (негодности) военнослужащего к прохождению военной службы.

Например, к Уполномоченному обратился военнослужащий Д. с жалобой на заключение ВВК. Ему было разъяснено, что члены военно-врачебной комиссии хирургического профиля ФКГУ «321 ВКГ» Минобороны России вынося 04.07.2023 г. заключение и признавая Д. ограниченно годным к военной службе, действовали в рамках полномочий, предоставленных им нормативно-правовыми актами. Если Д. не согласен с данным заключением, он вправе обжаловать его в ФГКУ «Главный центр военно-врачебной экспертизы Министерства обороны РФ» или обратиться с административным иском заявлением в Читинский гарнизонный военный суд. Кроме этого, ему было разъяснено, что он вновь может обратиться к командованию воинской части, в которой проходит военную службу в настоящее время, для решения вопроса об организации проведения повторной ВВК.

Уполномоченный, во исполнение п.п. 4 п.3.2.2 решения Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе от 17 ноября 2023 года, об обращении к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации

Москальковой Т.Н. инициировать направление в Министерство обороны Российской Федерации предложений о распространении на военнослужащих, проходящих службу по контракту, права на получение ежемесячной социальной выплаты согласно Приказу Министра обороны Российской Федерации от 19.12.2022 № 780 «Об определении Порядка осуществления ежемесячной социальной выплаты, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации» (далее - Приказ), пришел к следующим выводам.

Действительно, военнослужащие по мобилизации, в отличие от военнослужащих-контрактников, имеют право на получение ежемесячной социальной выплаты.

Как следует из ст. 2 Указа Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

Следовательно, правовой статус военнослужащих проходящих службу по контракту и граждан, призванных на военную службу по мобилизации разный, поэтому распространить действие Приказа на военнослужащих, проходящих службу по контракту невозможно.

Кроме этого, данный Приказ принят в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 788 (на официальном интернет-портале правовой информации не опубликован) в целях определения порядка осуществления ежемесячной социальной выплаты гражданам Российской Федерации, поэтому Министерство обороны Российской Федерации так же не обладает полномочиями по собственной инициативе распространить действие Приказа на военнослужащих, проходящих службу по контракту.

Вместе с тем считаем несправедливым порядок, при котором зачастую военнослужащие по контракту, принимающие непосредственное участие в СВО, получают денежное довольствие меньше, чем граждане, призванные на военную службу по мобилизации.

Однако хотелось обратить внимание на то, что денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в соответствии с ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» состоит из месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащего, и из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Поэтому полагаем, что Министерство обороны Российской Федерации на основании ч. 23 ст. 2 вышеуказанного закона может установить повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию военнослужащим, выполняющим задачи при вооруженном конфликте, которые позволили бы уравнивать выплаты военнослужащих проходящих службу по контракту и граждан, призванных на военную службу по мобилизации.

К Уполномоченному поступали обращения от граждан по вопросу документального оформления их участия в СВО и выдачи удостоверений ветеранов боевых действий.

Так, гражданин П. в своём заявлении указал, что 10.08.2016 г. был осужден Читинским районным судом по ч. 1 ст. 105 УК РФ, отбывал наказание в местах лишения свободы. По предложению ЧВК Вагнер согласился участвовать в СВО, заключил контракт, после издания Указа Президента РФ о помиловании 29 декабря 2022 года был освобожден из ФКУ ИК-12 Ростовской области, принимал участие в

боевых действиях. После окончания срока контракта с ЧВК прибыл в Забайкальский край, иных документов, кроме справки об освобождении не имеет. Каких-либо данных в ИЦ УМВД России по Забайкальскому краю в отношении П. не имеется. Получить паспорт и удостоверение ветерана боевых действий, а так же найти представителей частной военной компании он не может.

Действительно, Федеральным законом от 28 апреля 2023 года № 148-ФЗ внесены изменения в статьи 3 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий отнесены лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.

Согласно п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 года № 1242 «Об утверждении Правил выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года» решение о выдаче (об отказе в выдаче) удостоверения принимается специально созданной комиссией Министерства обороны Российской Федерации, на основании заявления обратившегося и документов, подтверждающих факт принадлежности лица к сотрудникам содействующей организации.

В связи с тем, что юридически ЧВК Вагнер не существует, П. было рекомендовано обратиться в межрегиональную общественную организацию «Лига защиты интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов» у которой должны быть все сведения о П. как об участнике боевых действий.

Надеемся, что поскольку в настоящее время на Государственный фонд «Защитники Отечества» на основании заключенных с заинтересованными органами и организациями соглашений возложена функция по оказанию помощи гражданам в сборе документов и их направлении в вышеуказанную комиссию, таких обращений в адрес Уполномоченного будет значительно меньше.

По информации филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Забайкальскому краю у них в работе находится более 400 заявлений граждан, претендующих по получение статуса участника боевых действий, двум гражданам такой статус присвоен с вручением соответствующих удостоверений.

Вместе с тем, Уполномоченный полагает, что необходимо расширить список документов, на основании которых комиссией принимается решение о присвоении статуса участника боевых действий, включив в него в частности, документы о награждении государственными наградами, справки о ранениях, заключения ВВК и т.п.

На региональном и муниципальном уровнях в крае реализуется порядка 56 мер социальной поддержки военнослужащим, гражданам - участникам СВО и членам их семей, предусматривающих денежные выплаты, предоставление во внеочередном порядке детям мест в дошкольных образовательных организациях и невзымание платы с родителей за присмотр и уход за детьми, обеспечение льготным питанием и другие.

Так единовременная выплата членам семей в случае гибели/смерти лиц, участвующих в СВО, в размере 1 млн. рублей и единовременная выплата на несовершеннолетнего ребенка в размере 300,0 тыс. рублей предоставлена в 2022-2023 г. г. 676 семьям, в которых воспитываются 539 детей, на общую сумму 818,2 млн. рублей. Единовременная выплата в размере 500 тыс. рублей участникам СВО, получившим ранение, перечислена 318 человеку на общую сумму 159,0 млн. рублей. Отказано в выплате 871 человеку по различным причинам, в том числе из-за отсутствия у обратившихся регистрации на территории края.

Вместе с тем считаем, что вышеуказанное основание находится в определенном противоречии со ст. 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в соответствии с которой регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов РФ.

Например, Уполномоченным проведена проверка по обращению гражданина С. о несогласии с приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее - Министерство) об отказе в предоставлении единовременной выплаты из бюджета Забайкальского края и ответом Министерства на его обращение.

Установлено, что С. постоянно проживал и был зарегистрирован в г. Чите, выполнял боевые и специальные задачи в зоне СВО, где в апреле 2023 года получил ранение, отнесенное к тяжкому вреду здоровья. 8 июня и 02 ноября 2023 года С. обратился в Министерство за получением единовременной выплаты, однако ему в этом было дважды отказано: первоначально по причине не установления у него вреда

здоровью в виде стойкой потери зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или стойкой утраты органом функции, а после анализа дополнительно предоставленных документов и сведений, как лицу, постоянно не проживающему на территории Забайкальского края. Действительно, в августе 2023 года С. сменил место жительства и зарегистрировался в г. Красноярске. Уполномоченный, посчитав, что С. имеет право на выплаты согласно Положению о предоставлении единовременной выплаты, лицам, принимавшим участие в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и получившим вред здоровью, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 21 июня 2022 года № 248 обратился в Министерство с предложением произвести выплаты С., поскольку на момент заключения контракта и получения боевой травмы, первоначального обращения в Министерство С. являлся лицом, постоянно проживающим на территории Забайкальского края и, соответственно, имел право на получение единовременной выплаты, а также обратил внимание Министерства на то, что С. обращался за получением аналогичной выплаты в Министерство социальной политики Красноярского края и ему в удовлетворении его просьбы было отказано, поскольку на момент получения ранения, он на территории Красноярского края не проживал. Рассмотрев доводы Уполномоченного и приняв во внимание сведения о том, что С. вернулся к месту проживания в г. Читу, Министерство приняло решение произвести С. как участнику боевых действий единовременную выплату.

Кроме этого, у Уполномоченного возникли значительные трудности при проведении проверки по обращению С., поскольку выяснилось, что вышеуказанное Постановление имеет гриф «Для служебного пользования», его текст официально не опубликован, соответственно заинтересованные

граждане не имеют возможность с ним ознакомиться, что затрудняет для них доступ к правосудию, усложняет возможность получения юридической помощи при обращении в суд, органы исполнительной власти.

По имеющейся информации в других субъектах Российской Федерации (Амурской, Новосибирской, Иркутской областях, Красноярском крае) аналогичные нормативные акты органов исполнительной власти не имеют грифа «Для служебного пользования».

Полагая, что данное Постановление согласно ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации относится к нормативному правовому акту, затрагивающему права, свободы и обязанности человека и гражданина и может применяться, только если оно опубликовано официально для всеобщего сведения, Уполномоченный обратился к Губернатору Забайкальского края с предложением рассмотреть вопрос о снятии грифа «Для служебного пользования» с вышеуказанного Постановления и опубликовать его.

Согласно полученному ответу, Губернатором Забайкальского края принято решение о снятии грифа «Для служебного пользования» с постановлений Правительства Забайкальского края от 5 марта 2022 года № 71 «О некоторых вопросах оказания социальной помощи отдельным категориям граждан», от 21 июня 2022 года № 248 «О некоторых вопросах оказания социальной помощи отдельным категориям граждан», от 5 июня 2023 года № 274 «О некоторых вопросах предоставления единовременных выплат отдельным категориям граждан» и они опубликованы 11 января 2024 года на сайте газеты «Забайкальский рабочий».

Положительным примером взаимодействия Уполномоченного, военнослужащих, принимающих участие в СВО, и сотрудников Управления по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю является следующая ситуация.

В мае прошлого года к добровольцам Забайкалья, участвующим в СВО, обратилась жительница Луганской народной республики с просьбой оказать помощь в розыске ее детей 7 и 8 лет, которые в 2022 году с отцом выехали в центральную часть России, и связь с ними была потеряна. Ее обращения в правоохранительные органы по месту жительства положительного результата не принесли. Проверив все подтверждающие документы, бойцы помогли направить обращение и копии документов в наш адрес.

Учитывая сложную жизненную ситуацию заявителя, Уполномоченный обратился за возможным содействием к начальнику Управления по вопросам миграции, где обращение было оперативно рассмотрено, установлено место нахождения детей и заявителю предоставлена адресно-справочная информация.

Защита жилищных прав

Достойные жилищные условия являются важным условием качества жизни населения и социального благополучия. В статье 40 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на жилище. Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что многие проблемы в жилищной сфере продолжают оставаться острыми и требуют больших усилий по их решению.

Резонансным событием в 2023 году стало чрезвычайное происшествие - взрыв бытового газа в поселке Антипи́ха, по адресу ул. Боровая, 6. Под обломками оказалось 11 человек, в том числе четверо детей. Выехав на место происшествия, Уполномоченный лично ознакомился с организацией устранения последствий взрыва, а также посетил организованный пункт временного размещения граждан. В дальнейшем жителей 26 квартир расселили по арендованным администрацией города Читы квартирам. В настоящее время строительная компания «РУС» осуществляет

восстановительные работы, которые планируется завершить к апрелю 2024 года.

Тематика поступающих в адрес Уполномоченного жалоб осталась практически прежней, прежде всего это вопросы жилищно-коммунального хозяйства, переселения из аварийного жилья, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей. В 2023 году так же были затронуты вопросы городской инфраструктуры, в частности о сбоях в движении городского транспорта и не остались без внимания вопросы о защите прав граждан на благоприятные условия проживания.

Особого внимания заслуживают вопросы предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг, необходимых для обеспечения не только комфортной, но и безопасной жизнедеятельности человека.

Самыми острыми были вопросы по водо- и теплоснабжению.

Так, на контроле Уполномоченного находилось обращение инвалида 1 группы гражданина К. проживающего по адресу: п. Вершино-Дарасунский, ул. Лазо, д. 1, кв. 1. Более двух лет не мог решиться вопрос об отсутствии холодной воды. По результатам проверки было установлено, что факт отсутствия холодного водоснабжения произошел вследствие засора наружных сетей холодного водоснабжения. И только после обращения в суд, вопрос решен положительно.

К Уполномоченному поступали и коллективные обращения граждан.

Жители городского поселения «Атамановское» обратились с просьбой оказать содействие в решении вопроса по обеспечению водой в летний период. Заявители во время летнего сезона пользуются водопроводом и насосной станцией, установленной на берегу реки Никишиха. При ремонте дороги по ул. Матюгина и моста через реку были повреждены трубы и уничтожен водозабор насосной станции. Самостоятельные обращения в администрацию городского поселения

«Атамановское» результатов не дали. После вмешательства Уполномоченного вопрос решен положительно.

Продолжают поступать жалобы на действия управляющих компаний (далее – УК). Граждан по-прежнему волнуют вопросы оказания коммунальных услуг ненадлежащего качества.

Так, к Уполномоченному обратился житель г. Читы гражданин А., о ненадлежащей работе ООО УК «Фаворит». Заявитель неоднократно обращался в ООО УК «Фаворит» о том, что у него в ванной комнате не работает полотенцесушитель, в углах комнаты образовалась плесень, нет тепла, но вопрос оставался не решенным. В результате совместной с Государственной инспекцией Забайкальского края проверки факты подтвердились. В адрес УК «Фаворит» направлено предостережение о недопущении нарушений требований в части проведения технических осмотров, проведения необходимых работ по восстановлению надлежащей работы полотенцесушителя, а также своевременного реагирования на обращения и заявки потребителей.

И такие обращения не единичны.

К Уполномоченному обратился житель п. Кадала Черновского района г. Читы гражданин Т. с жалобой на оказание коммунальных услуг ненадлежащего качества ООО УК «РУЭК-ГРЭС». Совместно с прокуратурой Забайкальского края факты ненадлежащего оказания коммунальных услуг были подтверждены. В адрес ООО УК «РУЭК-ГРЭС» внесено представление, которое было удовлетворено. Заявителю был произведен перерасчет оплаты коммунальных услуг ненадлежащего качества.

При проведении с компетентными органами проверок, с гражданами проводится разъяснительная работа о порядке перерасчета оплаты коммунальных услуг ненадлежащего качества и о праве жильцов изменения способа управления многоквартирным домом, в том числе инициировании общего собрания собственников дома и принятия решения о выборе иной управляющей организации.

Продолжает оставаться волнующим для граждан вопрос по оплате коммунальных услуг за вывоз твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Заявители сообщали, что не согласны с тем, что региональный оператор по обращению с ТКО ООО «Олерон+» предъявляет им к оплате задолженность по оплате за вывоз ТКО, поскольку письменный договор они не заключали.

В данном случае гражданам давались разъяснения о том, что в соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса РФ и частью 4 пункта 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники жилых помещений обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО, при этом заключение данного договора в письменной форме законодательством не требуется, поскольку данный договор согласно части 2 статьи 432 Гражданского кодекса РФ имеет характер публичной оферты.

При выезде в районы края вопрос деятельности ООО «Олерон+» также неоднократно поднимался гражданами в части несвоевременного вывоза мусора.

Остается острой и трудноразрешимой проблема переселения граждан из аварийного жилья. Аварийный жилищный фонд Забайкальского края составляет 452,9 тыс. кв. м (в 2022 году – 416,55 тыс. кв. м.). Количество граждан, нуждающихся в переселении в рамках Региональной программы, на 1 января 2024 года – 4,0 тыс. чел (на 1 января 2023 года – 4,6 тыс. человек).

В крае реализуется Региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 11 апреля 2019 года № 124 (далее – Региональная программа). Данная программа предусматривает расселение аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми до 01 января 2017 года, а для признанных аварийными домов после 01 января 2017 года механизм программы расселения аварийного жилищного фонда не определен.

Учитывая, что на территории Забайкальского остро стоит проблема наличия свободного муниципального жилищного фонда, данная проблема для многих забайкальцев остается практически неразрешенной, о чем говорят обращения, поступающие к Уполномоченному.

Так, жительница пгт. Забайкальск гражданка А. в своем обращении сообщила, что проживает в многоквартирном доме по ул. Железнодорожной, д. 29, который был признан аварийным и непригодным для проживания в 2020 году. Но на сегодняшний день другое благоустроенное жилье ей не предоставлено, поскольку данный дом не включен в Региональную программу, а расселение жильцов в жилые помещения маневренного фонда не представляется возможным в связи с отсутствием свободных жилых помещений на территории городского поселения «Забайкальское».

Такие обращения не единичны.

К Уполномоченному обратился житель г. Читы гражданин О. Многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: г. Чита, ул. Угольщиков, д. 33, в 2021 году признан аварийным и подлежащим сносу. Мероприятия по переселению граждан из вышеуказанного многоквартирного аварийного дома в рамках Региональной программы так же не могут быть осуществлены по указанной выше причине.

Действующее законодательство не содержит норм, обязывающих органы местного самоуправления включать аварийные жилые дома в какие-либо программы, поскольку последние формируются только при наличии источников финансирования. Вместе с тем, для решения вопросов, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, органами региональной власти решается вопрос о выделении дополнительного финансирования на эти цели в рамках Национальной программы развития Дальнего Востока России на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года. В случае предоставления финансовой помощи для реализации

указанной программы, аварийные жилые дома, признанные таковыми после 01 января 2017 года, будут расселяться в установленные программой сроки.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения по вопросам улучшения жилищных условий. В прошедшем году имелись случаи нарушения прав граждан органами местного самоуправления при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась жительница г. Читы гражданка Х. В январе 2023 года она обратилась в администрацию Черновского административного района городского округа «Город Чита» с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, но ей было отказано по причине не предоставления документов на ее детей.

В ходе проверки было установлено, что женщина была лишена родительских прав и правом на получение и предоставление документов на детей она не обладает, поскольку на основании Семейного кодекса РФ родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав. Таким образом, решение администрации Черновского района об отказе в постановке заявительницы на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении было необоснованно.

Усмотрев нарушение гарантированных статьей 40 Конституции РФ жилищных прав, Уполномоченный направил в администрацию Черновского района заключение о пересмотре данного решения. На сегодняшний день заявительница поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Не теряют своей актуальности вопросы обеспечения жильем граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, регламентируется Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон), которым установлено, что очередность предоставления жилищных субсидий определяется по номерам заявлений и датам их подачи гражданами для постановки на учет в качестве имеющих право на получение жилищных субсидий (далее – учет).

Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство), в зависимости от даты постановки граждан на учет, формирует списки граждан, состоящих на учете выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей по категориям «инвалиды», «пенсионеры», «работающие граждане», «безработные».

Количество государственных жилищных сертификатов, подлежащих выдаче гражданам, зависит от финансирования, предусмотренного на федеральном уровне для Забайкальского края на соответствующий год. В 2023 году лимит бюджетных обязательств федерального бюджета для Забайкальского края составляет 57,5 млн. рублей. Всего выдано 16 государственных жилищных сертификатов, из них категории «инвалиды, выезжающие» – 11 государственных жилищных сертификатов, категории «пенсионеры, выезжающие» – 2 государственных жилищных сертификата, категории «инвалиды, выехавшие» – 2 государственных жилищных сертификата, категории «пенсионеры, выехавшие» – 1 государственный жилищный сертификат.

В связи с высокой социальной значимостью вопроса обеспечения жильем вышеуказанных категорий граждан Министерством неоднократно направлялись обращения в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросу увеличения для

Забайкальского края финансирования мероприятия по предоставлению социальных выплат для приобретения жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 года, на которые получен ответ о том, что средства федерального бюджета на данное мероприятие предусматриваются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. В этой связи, увеличение объема финансирования возможно только при общем увеличении объема финансирования субсидий гражданам вышеуказанных категорий для всех субъектов Российской Федерации.

К Уполномоченному обратился житель г. Петровск-Забайкальский гражданин Л. по вопросу изменения очередности на предоставление жилищной субсидии на период 2021-2022 годов очередность поменялась с № 4 на № 6. В результате совместной проверки с Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края выяснилось, что изменение очередности на 2022 год связано с предоставлением в Министерство решений суда в отношении двух граждан, у которых даты постановки на учет, установленные по решениям суда, раньше даты постановки на учет заявителя. В настоящее время его очередь № 5 по категории «пенсионеры, выехавшие».

Также, отметило Министерство, на продвижение очереди помимо выдачи государственных жилищных сертификатов гражданам влияет перерегистрация граждан из одной категории в другую, снятие граждан с учета по различным основаниям.

Сохраняется проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

По состоянию на декабрь 2023 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края – 6950 человек.

В 2023 году жильем обеспечивались преимущественно лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие судебные решения о предоставлении жилых помещений в 2019 году, и лишь 47 лиц данной категории были обеспечены жилыми помещениями по дате постановки на учет.

Данная проблема могла бы быть решена по аналогии определения судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 7 сентября 2015 года № 2-КГ15-12 когда суд отказал в удовлетворении иска по делу о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, поскольку судом не были приняты во внимание права иных граждан - получателей набора социальных услуг, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение, заявления которых о предоставлении путевки были зарегистрированы ранее обращения истца по данному вопросу.

Вместе с тем, наличие судебного решения, обязывающего предоставить гражданину жилое помещение вне очереди, зачастую не гарантирует реализацию его права на жилище. Так, в 2023 году на исполнении в УФССП России по Забайкальскому краю находилось 2 134 исполнительных производств по предоставлению жилья детям-сиротам, на сегодняшний день из них не окончено 1 959.

В очереди на получение жилого помещения состоят 4938 граждан, не обратившихся в суд, но имеющих право на получение жилья. Среди них имеются граждане, поставленные на учет в 1992, 1993, 1995 годах и позже.

К сожалению, на сегодняшний день бюджет Забайкальского края не позволяет положительно решить данный вопрос, и граждане вынуждены вновь обращаться в суд, но уже за компенсацией за неисполнение решения суда в разумные сроки. В период с 2022 по 2023 год таких решений вынесено 426, что понесло дополнительную финансовую нагрузку на бюджет края в сумме 20,3 млн. рублей.

Учитывая непростую ситуацию, в Забайкальском крае был создан оперативный штаб по реализации мер, направленных на обеспечение

жилыми помещениями данной категории граждан, и разработана программа по ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению лиц, относящихся к этой категории, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями до 2030 года.

В апреле 2022 года был принят Закон Забайкальского края № 2060-33К «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территориях сельских поселений Забайкальского края посредством сертификата на получение социальной выплаты за счет средств бюджета Забайкальского края проживающим на территории Забайкальского края лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигли возраста 23 лет, не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений и включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. В 2023 году был оплачен 21 сертификат для граждан, относящихся к данной категории.

Кроме того, в соответствии с дополнением в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», граждане этой категории, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми

помещениями перед другими лицами, включенными в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края. По информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в их адрес поступило 70 заявлений от участников СВО, из которых: 24 – обеспечены жилыми помещениями, а 46 – будут обеспечены в приоритетном порядке.

В прошедшем году Уполномоченным, совместно с прокуратурой Забайкальского края изучена проблема, связанная с конфликтами граждан, возникающими в связи с вселением в жилое помещение сособственника и других лиц без согласия другого участника долевой собственности, проживающего в жилом помещении, а также без судебного решения, установившего порядок пользования жильем при недостижении согласия.

Для Забайкальского края данная проблема не актуальная, но вместе с тем, для профилактики долевого или квартирного рейдерства предлагается:

- введение дополнительной обязанности нотариуса проверять существо заемного обязательства, содержащего указание о залоге недвижимости, на предмет наличия в нем обременительных для заемщика условий, влекущих в перспективе обращение заложенной доли в праве собственности в пользу потенциальных мошенников;

- введение дополнительных механизмов ответственности нотариусов, гарантирующих возмещение гражданам утраченных ими денежных средств, в том числе посредством введения единого института возмещения вреда нотариусами;

- установление в законе ограничения минимального размера доли в праве собственности на квартиры в целях предотвращения злоупотреблений и «рейдерских» захватов жилой недвижимости. Однако в такой ситуации возможны ограничения и нарушения права собственности граждан. Поэтому необходимо акцентировать внимание на возникновении прав пользования

жилым помещением в зависимости от размера доли в праве собственности. В случае незначительности доли, не позволяющей гражданину беспрепятственно и не в ущерб другим проживать в квартире, права владения и пользования жильем подлежат ограничению, при этом после оценки всех обстоятельств такие права могут быть предоставлены собственнику в судебном порядке.

Предложения направлены Уполномоченному по правам человека в г. Москве для обобщения и подготовки сводного документа.

Право на благоприятную окружающую среду

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

Жители края сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с обеспечением их конституционных прав из-за загрязнения атмосферного воздуха, недостаточным обеззараживанием и утилизацией бытовых отходов, возникновением несанкционированных свалок.

За истекший период Уполномоченный выделил в качестве приоритетной защиту прав граждан, проживающих в границах Байкальской природной территории, включающей в себя Красночикойский, Петровск-Забайкальский, Хилокский, частично Читинский и Улётовский районы.

Следует отметить, что на территории края в границах Байкальской природной территории запланированы и должны реализовываться мероприятия в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», что требует за собой обеспечение вопросов безопасности граждан, соблюдение стандартов гигиены и обслуживания на туристических маршрутах и объектах. Поэтому, в целях обеспечения прав граждан, проживающих в границах Байкальской природной территории на благоприятную окружающую среду необходимо эффективно использовать поступающие в бюджеты края и муниципальных образований платежи в виде платы за негативное воздействие на

окружающую среду, возмещения ущерба, административных штрафов для обеспечения финансирования мероприятий по выявлению в частности, несанкционированных свалок и организации работ по их ликвидации, предотвращению и снижению негативного воздействия на окружающую среду, создания необходимой инфраструктуры в сфере обращения с отходами.

В этой связи необходимо органам государственной власти и местного самоуправления обеспечить в пожароопасный период безопасность граждан, проживающих в населенных пунктах, граничащих с лесным фондом. Так истечем году на территории государственного лесного фонда края выявлено 162 места размещения несанкционированных отходов на площади 204 га, которые могут явиться причиной возникновения лесных пожаров и способствовать переходу огня на земли населенных пунктов.

В рамках ранее заключенного соглашения о сотрудничестве Уполномоченный строил свою работу в координации с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой. 06 сентября 2023 года на организованном Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой межведомственном совещании посвященном состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере туризма, защиты прав и законных интересов туристов, обеспечения их безопасности в границах Байкальской природной территории, в работе которого приняли участие Уполномоченный и представители федеральных и исполнительных органов государственной власти края.

Уполномоченный в своем выступлении обратил внимание на проблемы Ивано-Арахлейского природного парка (далее также – парка), являющегося одним из самых популярных мест отдыха забайкальцев, численность посещений которого составила за год до 700 тысяч человек.

Несмотря на то, что обеспечено поступление финансирования на содержание инфраструктуры парка, в нем существует проблема уборки мусора, который накапливает местное население, турбазы, и так называемые

«дикие туристы». Бытовыми отходами, в том числе и крупногабаритными, завалены леса рядом с дорогами и поселениями, а принимаемые органами исполнительной власти и местного самоуправления меры проблему не решают, и это связано, прежде всего, с отсутствием системы сбора и утилизации твердых коммунальных отходов.

Еще одна проблема – это отсутствие в парке парковок и оборудованных зон отдыха. Несмотря на то, что имеется информация о том, что территория парка является природоохранной, так называемые «дикие туристы» устраивают стихийное размещение автотранспорта и палаток непосредственно на берегу озер. Одним из возможных способов решения данных вопросов может быть введение экологического сбора, создание соответствующей инфраструктуры, что будет способствовать сохранению природных комплексов и объектов.

Однако вопросы экологии и уплаты экологического сбора не должны нарушать права граждан, постоянно проживающих в населенных пунктах или имеющих дачные участки, находящиеся в границах парка.

Уполномоченный и в дальнейшем будет уделять внимание вопросам обеспечения прав граждан на отдых и обеспечение их безопасности в парке, отслеживать и анализировать всю информацию по данному вопросу, опубликованную в СМИ.

Следует отметить, что жители края проявляют достаточную активность в вопросах защиты их прав на благоприятную среду.

Так, к Уполномоченному обратились с коллективной жалобой жители с. Линёво Озеро Хилокского района о несогласии со строительством асфальтобетонного завода в их селе. По результатам проведенной проверки совместно с Забайкальской межрайонной природоохранной прокуратурой установлено, что в декабре 2022 года администрацией муниципального района «Хилокский район» выдано разрешение ООО «АвтоДор» на использование земель для размещения вахтового поселка, асфальтобетонного завода и дробильно-

сортировочного комплекса. Вместе с тем, предоставленная под строительство территория выделена незаконно, поскольку находится в водоохранной зоне реки Блудная. В дальнейшем постановление главы администрации отменено, земельный участок приведен в первоначальное состояние.

Все чаще объектом критики со стороны граждан становится деятельность организаций и предпринимателей, занятых в сфере пассажирских перевозок. Из-за нарушения графика стоит проблема со своевременным прибытием на работу, в школу, детские сады и поликлиники.

К Уполномоченному поступило коллективное обращение от жителей микрорайона Победа г. Читы о несогласии с организацией регулярных пассажирских перевозок жителей микрорайона, в том числе по муниципальному маршруту № 6 из-за случаев интервала движения используемых автобусов в «часы пик» более одного часа, и с просьбой рассмотреть вопрос об организации перевозки льготной категории пассажиров. После вмешательства Уполномоченного, Администрацией городского округа «Город Чита» проведены внеплановые контрольные мероприятия по работе автобусов на маршруте № 6. Согласно проведенным мероприятиям установлен факт нарушения утвержденного расписания движения и количественного состава автобусов. За выявленные нарушения перевозчик маршрута № 6 привлечен к административной ответственности.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. по вопросу нарушения графика движения общественного транспорта по маршруту № 19. После вмешательства Уполномоченного Администрация городского округа «Город Чита» проведены внеплановые контрольные мероприятия по работе автобусов на линии. Согласно проведенным контрольным мероприятиям 17 и 18 октября 2023 года на линии маршрута № 19 зафиксирована работа трех автобусов среднего класса, из необходимых

пяти автобусов в соответствии с реестром маршрутов. Нарушений расписания не выявлено.

Следует отметить, что администрация городского округа «Город Чита» совместно с МП «ТУ» принимала все необходимые меры по нормализации работы общественного транспорта на городских маршрутах. Информация о потребности водителей категории «Д» размещена в СМИ и различных источниках информации.

В ряде сельских поселений регулярные автобусные перевозки вообще прекращены из-за отсутствия на рынке предпринимателей, способных и готовых их выполнять, и по мнению Уполномоченного в целях развития маршрутов регулярных перевозок пассажиров в сельской местности следует выплачивать перевозчику недополученный доход.

Однако жалобы в адрес Уполномоченного поступают не только от граждан при пользовании общественным транспортом.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Иркутской области с жалобой о нарушении ее прав и прав других граждан действиями администрации АО «Аэропорт Чита», выразившемся в недопуске в помещение аэропорта в период времени, объявленный для регистрации на авиарейс.

Установлено, что 04 октября 2023 г. с 20 ч. 10 мин. до 20 ч. 50 мин вход в здание аэровокзала, где находится представитель перевозчика, был закрыт, а З. и другие граждане длительное время находились вне помещения в некомфортных условиях, при этом на сайте аэропорта сообщалось о начале регистрации на рейс в 19 ч. 35 мин.

Уполномоченный обратился к генеральному директору АО «Аэропорт Чита» и предложил рассмотреть вопрос организации комфортного пребывания пассажиров, прибывших в объявленное для регистрации время. Генеральный директор АО «Аэропорт Чита» организовал проведение служебной проверки, в ходе которой факт нарушения подтвердился. Сотрудники, допустившие нарушения привлечены к ответственности. По

итогах проверки рассмотрен и утвержден нормативный документ о порядке изменения режима работы аэровокзального комплекса, также усилен контроль за своевременностью начала процедур обслуживания пассажиров. Пассажиру З. принесены официальные извинения.

Граждане имеют право на благоприятную среду жизнедеятельности и обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. В своих обращениях забайкальцы нередко обращают внимание государственных органов на ситуации, где это право нарушено или может быть нарушено.

В июне 2023 г. к Уполномоченному обратился житель г. Читы, обеспокоенный ситуацией с реализацией в одном из торговых павильонов по ул. Комсомольской спиртосодержащих косметических средств, и как следствие загрязнением мусором прилегающего к объекту торговли сквера и нахождением в нем лиц, употребляющих алкоголь.

Усмотрев признаки нарушения права граждан на безопасную и комфортную окружающую среду Уполномоченный проинформировал о возможном нарушении правил торговли в павильоне и благоустройства прилегающей к нему территории и предложил руководителю администрации городского округа «Город Чита» провести проверку и принять в случае необходимости соответствующие меры.

Проведенной проверкой, установлено, что деятельность объекта потребительского рынка осуществляется в рамках действующего законодательства. На момент обследования объекта, прилегающая территория находилась в удовлетворительном состоянии, урны вычищены, территория подметена. Поскольку данный участок относится к улично-дорожной сети и является собственностью городского округа «Город Чита», то в адрес комитета городского хозяйства городского округа «Город Чита» направлено предостережение о недопущении нарушения обязательных требований Правил благоустройства территории городского округа «Город Чита» в части

содержания и уборки территории. Кроме этого, для принятия мер в пределах полномочий обращение направлено в отдел полиции «Железнодорожный».

Заявитель о принятых мерах проинформирован, повторных жалоб от него не поступало.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь занимает особое место. Оно предназначено гарантировать каждому человеку защиту его жизни и здоровья, является основным залогом полноценной жизни человека. Сегодня проводится большая работа по совершенствованию сферы здравоохранения.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Забайкальском крае продолжается реализация федеральной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения». В 2023 году по данной программе в крае проведены капитальные ремонты 12 медицинских учреждений, приобретено 34 медицинских автомобиля, предназначенных для транспортировки пациентов, доставки биологического материала, а также для обслуживания вызовов, закуплено 36 единиц оборудования (передвижные рентгеновские аппараты, маммографы, риноскопы, УЗИ-аппараты, эндоскопические системы). Возможности современного оборудования значительно повышают качество медицинской помощи.

Несмотря на предпринимаемые меры, многие проблемы требуют дальнейшего разрешения. В Забайкальском крае остается актуальной проблема нехватки медицинского персонала. В 2023 году дефицит составил 468 врачей, средних медицинских работников – 520 (в 2022 дефицит врачей – 464, средних медицинских работников – 520 человек). На территории Забайкальского края действует ряд мер социальной поддержки медицинских работников, в том числе молодых специалистов. На протяжении нескольких лет реализуется программа «Земский доктор/фельдшер». В 2023 по

программе «Земский доктор/ фельдшер» привлечено 37 врачей и 35 фельдшеров (в 2022 году – 55 врачей и 25 фельдшеров).

Обеспечение жильем является основной мерой социальной поддержки медицинских работников. По состоянию на 1 января 2024 года на территории края 702 медицинских работника нуждаются в предоставлении жилых помещений, из них 193 врача и 509 средних медицинских работников. Медицинские работники имеют право на участие в льготной Дальневосточной ипотеке. Льготное ипотечное кредитование получили 193 медицинских работника. В сельской местности медицинским работникам предоставляется преимущественное право на обеспечение детей детскими дошкольными учреждениями, осуществляется возмещение затрат на коммунальные расходы.

Доступность и качество медицинской помощи является важным аспектом в работе медицинских учреждений. Особо актуальными являются вопросы оказания своевременной медицинской помощи гражданам.

К Уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в решении вопроса о проведении операции ее супругу. Заявительница сообщила, что получение соответствующей квоты заняло уже более года, сроки постоянно переносятся, а состояние здоровья мужа ухудшается. Уполномоченный обратился к руководству Министерства здравоохранения Забайкальского края с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и принять соответствующие меры. Медицинские документы больного рассмотрены и направлены в медицинское учреждение для организации оперативного лечения. В результате вопрос решен положительно.

И такие обращения не единичны.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. за содействием в получении высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств федерального бюджета. Медицинские специализированные клиники г. Новосибирск и г. Курган готовы были оказать данное лечение только в

2024-2025 годах. Проведение операции платно для клиента являлось невозможным, так как она является инвалидом II группы и ее доходы не позволяют оплатить такое лечение. В настоящее время она испытывает сильные боли, и состояние ее здоровья ухудшается.

В интересах заявительницы в адрес министра здравоохранения Забайкальского края было направлено обращение об оказании содействия в получении квалифицированной помощи и ускорения решения данной проблемы. В настоящее время вопрос решен положительно, назначена госпитализация в ФГБУ «СПб НИИФ» Минздрава России г. Санкт-Петербург.

Немаловажными являются вопросы лекарственного обеспечения.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г. в защиту прав матери инвалида I группы по вопросу обеспечения ее жизненно необходимым лекарственным препаратом. Заявительница сообщает, что ее матери был назначен лекарственный препарат Цинакальцет. Однако на сегодняшний день данным препаратом она не обеспечена, в результате чего состояние ее здоровья ухудшается.

По ходатайству Уполномоченного Министерством здравоохранения оперативно для продолжения лечения гр. Г. препарат Цинакальцет перемещен из другой аптеки, в количестве 3 упаковок, о чем пациент была уведомлена фармацевтом аптеки.

Также поступали обращения граждан по оформлению инвалидности.

К Уполномоченному обратилась гражданка Т. в защиту прав дочери по вопросу оформления документов для проведения медико-социальной экспертизы. Заявительница сообщает, что в декабре 2023 года она предоставила в ГУЗ «Борзинская центральная районная больница» (далее – Борзинская ЦРБ) документы для оформления и направления на медико-социальную экспертизу. Однако, документы в бюро медико-социальной экспертизы не поступили. Совместно с Министерством здравоохранения Забайкальского края установлено

несоблюдение Порядка направления гражданина на медико-социальную экспертизу, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 588 «О признании лица инвалидом». По результатам контрольных мероприятий главному врачу ГУЗ «Борзинская ЦРБ» рекомендовано разработать мероприятия по маршрутизации пациентов в случае отсутствия лечащего врача, а также усилить контроль за оказанием медицинской помощи населению района. На сегодняшний день вопрос решен положительно. Группа инвалидности установлена.

Реализация прав граждан на социальное обеспечение

Анализ обращений показывает, что одним из главных вопросов в реализации прав на социальное обеспечение занимают вопросы пенсионного обеспечения граждан. Общая численность получателей пенсий в Забайкальском крае на 31 декабря 2023 года составила 260 тыс. человек (на 01 января 2023 года – 265 тыс. человек). Одним из наболевших вопросов, поднимаемых пенсионерами, является низкий размер пенсий. В Забайкальском крае средний размер пенсионного обеспечения на 31 декабря 2023 года составил 18 тыс. руб. (на 31 декабря 2022 года – 17 тыс. руб.). Однако, несмотря на ежегодное повышение размера пенсий, многие граждане не могут реализовать свое право на достаточный жизненный уровень.

Вопросы правильного расчета (перерасчета) величины пенсии также являются актуальными. Часть обращений связана с несвоевременным предоставлением работодателями сведений, для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, влияющих на размер пенсии.

Так, к Уполномоченному обратился житель Чернышевского района гражданин Ф., которому не был произведен перерасчет пенсии. По результатам проведенной проверки, совместно с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю

(далее – Отделение СФР по Забайкальскому краю) установлено, что в связи с несвоевременным представлением работодателем сведений о факте его работы выплата пенсии производилась в размере, несоответствующему размеру работающего пенсионера. На сегодняшний день перерасчет пенсии произведен.

Социальное обслуживание является важным аспектом социальной защиты граждан. В 2021 году Забайкальский край вошел в число пилотных регионов по созданию и внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

По состоянию на 1 января 2023 года в Забайкальском крае проживают 125 145 граждан старше 65 лет, из которых 34 734 имеют инвалидность. Социальное обслуживание граждан в Забайкальском крае предоставляется с учетом индивидуальных потребностей получателя социальных услуг. Наиболее востребованной формой предоставления социальных услуг, является предоставление социальных услуг на дому. Такая форма компенсирует отсутствие родственного ухода, при этом сохраняет для пожилого человека возможность продления пребывания в привычной социальной среде в целях поддержания социального статуса. Социальное обслуживание на дому осуществляется в 28 государственных учреждениях социального обслуживания. В данных учреждениях функционирует 43 отделения социального обслуживания на дому, 4 отделения дневного пребывания, 4 отделения срочного социального обслуживания. Отделениями социального обслуживания на дому в 2023 году социальные услуги оказаны 6 719 гражданам.

Социальные услуги в стационарной форме обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе полностью или частично утративших способность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, предоставляют 22 учреждения социального обслуживания

Забайкальского края. Социальными услугами в стационарной форме обслуживания в 2023 году воспользовались 3 136 граждан.

Не теряют своей актуальности вопросы о предоставлении мер социальной поддержки гражданам. Государством ежегодно принимаются меры, направленные на социальную защиту и поддержку населения.

С января 2023 года Социальный Фонд России расширил перечень предоставляемых мер социальной поддержки семьям, имеющим детей. В 2023 году Отделением СФР по Забайкальскому краю принято более 5 тыс. решений о назначении выплаты. Возникает право на получение вышеуказанной выплаты в случае, если ребенок рожден (усыновлен) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-х кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте.

В 2023 году Отделение СФР по Забайкальскому краю назначило единое пособие 60 тысячам родителей на 116 тысяч детей. Так же единое пособие в регионе получают свыше 4-х тысяч беременных женщин.

Неработающие россияне, которые заботятся о близких и родственниках, нуждающихся в уходе, ежемесячно получают в Социальном фонде России компенсационное пособие. Средства предоставляются при уходе за гражданами с инвалидностью, в том числе за детьми с инвалидностью, пенсионерами, достигшими 80 лет, и нетрудоспособными людьми, если по медицинским показаниям им требуется посторонний присмотр. Размер выплаты составляет 1,4 тысяч или 12 тысяч рублей в месяц в зависимости от получателя. Размер пособия родителям и опекунам детей с инвалидностью, в том числе инвалидов с детства первой группы, составляет 12 тысяч рублей. Таковую выплату в Забайкалье получают 15 285 человек. В рамках этой меры поддержки региональное Отделение СФР выплатило неработающим забайкальцам 62,4 миллиона рублей.

Жители Крайнего Севера и приравненных к нему местностей после выхода на страховую пенсию по старости или по инвалидности могут раз в два года компенсировать потраченные на дорогу средства к месту отдыха и обратно. Компенсация предоставляется только неработающим пенсионерам, но при этом за любой вид транспорта, будь то поезд, самолет, автобус или личный автомобиль. На личном автомобиле компенсируется стоимость затраченного топлива. Под льготу попадает отдых в любой точке России, а в случае, если гражданин отправляется отдыхать за границу, Отделение СФР по Забайкальскому краю компенсирует проезд по РФ до места пересечения границы, то есть льготой можно воспользоваться за передвижение по территории России.

В 2023 году большинство обращений в части предоставления мер социальной поддержки поступило от ветеранов труда Забайкальского края. Часто задаваемый вопрос, который они ставили в своих обращениях, это несогласие с прекращением предоставления отдельных выплат.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 4 июля 2016 года № 1365-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» ветераны труда Забайкальского края имеют право на следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ);
- ежемесячную денежную выплату на оплату расходов в размере 50% от оплаты жилого помещения, взноса на капитальный ремонт, в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и 50% от оплаты коммунальных услуг в пределах нормативов потребления (далее – компенсация ЖКУ). Однако ветеранам труда Забайкальского края, не достигшим 80 лет, меры социальной поддержки предоставляются при условии, что их доход не превышает полуторной величины прожиточного минимума на душу населения в Забайкальском крае.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Каларского района гражданка З. по вопросу прекращения предоставления ей мер

социальной поддержки как «Ветерану труда Забайкальского края». Совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края установлено, что заявительница состоит на учете в Каларском отделе ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края и являлась получателем единовременной денежной выплаты и компенсации жилищно-коммунальных услуг как ветеран труда Забайкальского края. Выплаты ей были прекращены, так как размер ее дохода превысил полуторную величину прожиточного минимума на душу населения в Забайкальском крае.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от граждан, одновременно имеющих право на ЕДВ по различным основаниям. В своих обращениях они задавали вопрос, почему при наличии прав на две выплаты, они получают только одну. Гражданам давались разъяснения, о том, что частью 5 статьи 8 Закона Забайкальского края от 4 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» установлено, что при наличии у граждан права на получение одной и той же формы мер социальной поддержки по нескольким основаниям меры социальной поддержки предоставляются по одному из оснований по выбору гражданина.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Читы гражданка Г. о несогласии с прекращением ежемесячной денежной выплаты как «Ветерану труда Забайкальского края». В 2019 году ей была установлена инвалидность и на основании статьи 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ей была назначена ежемесячная денежная выплата. Поскольку получение ЕДВ по нескольким основаниям действующим законодательством не предусмотрено, поэтому заявительница вправе получать ЕДВ только по одному основанию: как ветеран труда, либо как инвалид.

В данном случае как инвалидам предусмотрен больший размер ЕДВ чем ветеранам труда, поэтому инвалиды, одновременно являющиеся ветеранами труда выбирают ЕДВ, установленную для инвалидов, как более выгодный вариант, дающий право на более высокий размер пенсии.

В адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения от граждан, родившихся в годы Великой Отечественной войны, с просьбой оказать содействие в решении вопроса по оформлению удостоверений для подтверждения статуса «Детей войны». По данному вопросу Уполномоченный обратился в адрес председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, в результате чего депутатами были разработаны и приняты поправки в Закон Забайкальского края от 19 апреля 2019 года № 1716-33К «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края», предусматривающие установление категории «Дети Великой Отечественной войны» гражданам, родившимся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны; выдачу удостоверений; ежемесячной денежной выплаты. Вместе с тем в адрес Уполномоченного стали поступать обращения по вопросу ежемесячных выплат, предусмотренных законом. Данные выплаты предоставляются только в том случае если гражданин не получает социальную поддержку как ветеран труда или инвалид. Численность таких граждан в 2023 году составила более 4 тысяч человек.

Для осуществления социальной защиты граждан с ограниченными возможностями здоровья государством проводится работа по нормативно-правовому, организационному, финансовому обеспечению социальной поддержки инвалидов, обеспечивающей условия для преодоления, ограничений жизнедеятельности и направленной на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Общая численность граждан, признанных в установленном порядке инвалидами по состоянию на 1 января 2024 года составила 73 тыс. 866 человек.

В 2023 году Отделение СФР по Забайкальскому краю сформировало 3017 электронных сертификатов на 49964 технических средства реабилитации (далее – ТСР) на общую сумму свыше 79 миллионов рублей. С помощью данного инструмента 1248 жителей региона получили ортопедическую обувь, абсорбирующее белье и подгузники, кресла-коляски, трости, специальные средства при нарушении функции выделения, слуховые аппараты, а также протезно-ортопедические изделия.

Электронный сертификат позволяет приобрести необходимое техническое средство самостоятельно. Реестровая запись сертификата привязывается к банковской карте «МИР» гражданина. Средства на конкретное изделие резервируются в Федеральном казначействе и при покупке мгновенно перечисляются напрямую продавцу.

Оформить электронный сертификат можно, подав заявление в клиентской службе Социального фонда России, на портале Госуслуг или в МФЦ. Воспользоваться электронным сертификатом можно как в стационарных торговых точках, так и онлайн-магазинах. На данный момент в Забайкальском крае работают 41 торговая точка, в которых можно расплатиться сертификатом, из них 14 находятся в городе Чита, а 27 в районах края.

Работающим родителям, которые воспитывают детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет, положены четыре дополнительных выходных дня в месяц или 24 дня в год. Оплата каждого из них осуществляется работодателем в размере среднего заработка родителя (опекуна, попечителя) из собственных средств, с последующей компенсацией из бюджета Социального фонда России. В 2023 году Отделение СФР по Забайкальскому краю возместило работодателям более 60 миллионов рублей. На усмотрение родителей дни могут быть использованы либо одним из них, либо разделены между ними. Для предоставления дополнительных выходных дней необходимо обратиться к своему работодателю с заявлением и пакетом необходимых документов.

Дополнительные оплачиваемые выходные дни не предоставляются родителю в период его очередного ежегодного оплачиваемого отпуска, отпуска без сохранения заработной платы, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. При этом у другого родителя (опекуна, попечителя) сохраняется право на дополнительные оплачиваемые выходные дни. Начиная с 1 сентября 2023 года, родители детей с инвалидностью могут накапливать неиспользованные дополнительные выходные и брать их в виде отпуска до 24 дней однократно. График предоставления дней согласовывается работником с работодателем.

В Забайкальском крае в 2023 году гражданам, пользующимся правом на федеральные льготы, оформлено 4327 электронных талонов для бесплатного проезда к месту лечения и обратно. На эти цели было израсходовано более 15 миллионов рублей. Из них более 2-х миллионов на проезд по путевкам, выданным региональным отделением и более 13 миллионов по направлениям и путевкам выданным министерством здравоохранения Забайкальского края. Льготный проезд входит в набор социальных услуг и доступен инвалидам, ветеранам и пострадавшим от воздействия радиации. Маршруты и виды транспорта для поездок к месту лечения определяются в соответствии с законодательством. Социальный фонд России оформляет бесплатный проезд вместе с путевкой в санаторий или при направлении на лечение. Для оформления льготных билетов пассажиры могут воспользоваться сервисом электронного талона на поезд. Благодаря сервису получение проездных заметно упрощается. После посещения клиентской службы Социального фонда информация о льготнике автоматически поступит в транспортную компанию. В результате пассажир сможет оформить бесплатный проездной документ через интернет, не обращаясь лично в кассу.

Граждане с инвалидностью имеют право на денежную компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации, которые рекомендованы им в индивидуальной программе реабилитации или

абилитации. Денежные средства перечисляются в размере стоимости приобретенного технического средства, но не превышающем средневзвешенную цену на аналогичное изделие. В 2023 году за самостоятельно приобретенные изделия для реабилитации компенсацию получили 900 человек. Гражданам были возмещены расходы, связанные с покупкой кресел-колясок, протезов, ортезов, абсорбирующего белья и прочих изделий. Общий объем перечисленных средств превысил 63,5 миллиона рублей.

В Забайкальском крае свыше 3,8 тысяч человек подали в кредитных учреждениях заявления о распоряжении средствами материнского капитала. Семьи, имеющие сертификат на материнский капитал, могут распорядиться средствами для улучшения жилищных условий без посещения клиентских служб Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. При обращении в банк за оформлением кредита на покупку или строительство жилья забайкальцы имеют право подать заявление о распоряжении средствами материнского капитала на уплату основного долга по кредиту либо на первоначальный взнос по кредиту. То есть вместо двух обращений – в банк и Социальный фонд – семье достаточно обратиться только в банк. Заявления и необходимые документы кредитные организации передают в Отделение СФР по Забайкальскому краю электронным каналам, что позволяет ускорить распоряжение материнским капиталом.

Немаловажную роль в защите прав граждан играет правовое просвещение. В 2023 году традиционно был проведен Правовой марафон для граждан старшего возраста. В течение октября Уполномоченным и сотрудниками аппарата совместно с представителями правоохранительных органов, органов государственной власти края, иных государственных органов и общественных организаций проводились мероприятия, носящие просветительно-правовой характер. Данное мероприятие проводится с 2017 года, что подтверждает практическую значимость мероприятия для данной категории граждан.

В связи с отменой ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией, спектр мероприятий был значительно расширен. Были проведены практические семинары, встречи с гражданами. На данных мероприятиях рассматривались наиболее актуальные вопросы социального и пенсионного обеспечения, о банковских продуктах, способах защиты от мошенников, нотариальных услугах, защите прав потребителей в сфере ЖКХ. Самым масштабным мероприятием стал консультативный прием граждан пенсионного возраста по правовым вопросам. Всего мероприятиями было охвачено более трехсот человек.

Трудовые права

Резонансным в истекшем году было принятие закона об отмене районного коэффициента. Учитывая социальную значимость данного решения, Уполномоченный дважды принимал участие в организованном Федерацией профсоюзов Забайкальского края, с участием членов Правительства Забайкальского края, обсуждении законопроекта, предполагающего отмену работникам повышающего коэффициентов в 20 % к заработной плате.

Действительно, на начало 2023 года в крае действовал Закон Забайкальского края № 39-ЗЗК от 14 октября 2008 года «О районном коэффициенте и процентной надбавке к заработной плате работников бюджетных организаций», устанавливающий размеры районных коэффициентов к заработной плате для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Забайкальского края, и предельные размеры повышения районных коэффициентов, устанавливаемых муниципальными образованиями, входящими в состав Забайкальского края.

Уполномоченный, руководствуясь п. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации, согласно которому в Российской Федерации не должны приниматься законы, отменяющие права и свободы человека и гражданина,

предложил принять закон только в том случае, если он не повлечет за собой реального снижения уровня заработной платы.

В дальнейшем были приняты Законы Забайкальского края от 29 июня 2023 года № 2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края», от 25 октября 2023 г. № 2239-33К «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края», согласно которым в большинстве муниципальных районов и округах, районные коэффициенты к заработной плате были отменены (за исключением предусмотренных федеральным законодательством).

Согласно вышеназванным законам с 1 июля 2023 года зарплаты в среднем должны подняться на 5,9%. С 01 ноября 2023 года повышение окладов должно произойти на 5%. С 01 января 2024 года заработная плата должна повыситься так же на 5%, за исключением педагогов, у которых которым заработная плата должна повыситься на 16,6%, а у неквалифицированных работников, получающих заработок на уровне МРОТ на 8,5 %. С 1 июня 2024 года на 4,5% должны вырасти зарплаты всех квалифицированных работников бюджетной сферы края, а также оклады госслужащих.

По нашей оценке, после применения данных законов на практике, размер реально выплаченной гражданам заработной платы не уменьшился.

Согласно отчету Росстата, среднемесячная начисленная заработная плата в период с января по ноябрь 2023 года составила в крае 65 665 рублей. По данному показателю край находится на девятом месте среди регионов Дальневосточного федерального округа. Жалоб и обращений от граждан по данному вопросу к Уполномоченному не поступало.

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

Для лиц, находящихся в местах принудительного содержания, обращение к Уполномоченному является одним из наиболее доступных средств защиты нарушенных прав и свобод.

В 2023 году от данной категории граждан в аппарат Уполномоченного поступило 93 обращения, из которых каждое второе – это жалоба на условия содержания в изоляции. В 12-ти случаях по результатам рассмотрения обращений установлены различные нарушения прав человека и приняты меры по их восстановлению.

Совместно с территориальными подразделениями федеральных государственных органов: Управлением федеральной службы исполнения наказаний (далее – УФСИН), Управлением министерства внутренних дел (далее – УМВД), Следственным управлением Следственного комитета России по Забайкальскому краю, прокуратурой Забайкальского края и Медико-санитарной частью № 75 ФСИН России (далее – МСЧ) на основании ранее заключенных Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека рассмотрено 20 обращений.

Прошедший период характеризуется снижением числа заявлений от лиц, находящихся в статусе обвиняемых и подсудимых, которые, как правило, обжаловали процессуальные решения по уголовным делам, и ростом количества обращений от лиц, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, которые чаще обращаются по вопросам отбытия наказания и социальным вопросам различной направленности.

По состоянию на 01.01.2024 г. в учреждениях УФСИН содержалось 3906 (АППГ – 4498) человек. Данный показатель уже много лет имеет устойчивую тенденцию к снижению. Например, в 2015 году в учреждениях УИС края содержалось 8550 человек.

Для изучения условий содержания лиц, лиц арестованных в административном порядке, подлежащих административному выдворению и депортации, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных к лишению свободы, а также несения службы сотрудниками учреждений Уполномоченный в истекшем периоде посетил: СИЗО-1 (г. Чита) дважды; ИК-2 (Карымский район, п. Шара-Горохон); ИК-3 и ЛИУ-4 (г. Чита); дисциплинарный батальон МО РФ; пять изоляторов временного содержания: УМВД России по г. Чите, ОМВД России по Оловянинскому (п. Ясногорск), Тунгокоченскому (п. Вершино-Дарасунский), Улетовскому и Шилкинскому районам; Центр временного содержания для иностранных граждан УМВД России по Забайкальскому краю; Специальный приемник для содержания лиц, арестованных в административном порядке УМВД России по г. Чите.

Наиболее важным вопросом для находящихся в местах принудительного содержания граждан является реализация их права на охрану здоровья и оказание медицинской помощи.

К Уполномоченному обратился осужденный Т. который сообщил, что был доставлен из СИЗО-1 в ИВС ОМВД России по Оловянинскому району, где по решению начальника изолятора помещен и содержался в одной камере с А., больным инфекционным заболеванием.

Проверкой по жалобе установлено, что действительно А. не был помещен отдельно от других подозреваемых и обвиняемых по следующим основаниям: в его личном деле отсутствовало указание медицинского работника СИЗО о раздельном содержании, врач-рентгенолог ГУЗ «Оловянинская ЦРБ» изучив по обращению начальника ИВС медицинские документы, высказал мнение, что «бактериовыделителем» больной не является, аналогичный вывод медработника СИЗО ранее был указан в медицинской карте А.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», гражданин страдающий инфекционным заболеванием должен содержаться отдельно от других подозреваемых и обвиняемых.

Уполномоченный пришел к выводу, что содержание больных инфекционным заболеванием совместно с другими подозреваемыми и обвиняемыми нарушает конституционное право граждан на охрану здоровья и обратился к начальнику МСЧ с ходатайством о принятии исключаящих подобные случаи мер, в том числе при переводе лиц, больных инфекционными заболеваниями из учреждений ФСИН в изоляторы временного содержания.

Вследствие выявленного нарушения прав Т. во всех филиалах ФКУЗ МСЧ-75 ФСИН России организовано проведение дополнительных занятий по изучению обязательных требований «Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы», утвержденного приказом Минюста России от 28.12.2017 года № 285, в части заполнения открытой справки к личным делам подозреваемых, обвиняемых и осужденных, страдающих инфекционным заболеванием. Все медицинские работники, отвечающие за медицинские осмотры перед конвоированием подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в том числе страдающих инфекционными заболеваниями предупреждены о дисциплинарной ответственности при выявлении указанных недостатков в последующем.

Обращения по вопросам оказания медицинской помощи находятся на особом контроле Уполномоченного и отслеживаются до разрешения той или иной проблемной ситуации. При этом, в случае необходимости осуществляется взаимодействие со всеми заинтересованными органами.

В июне 2023 г. к Уполномоченному поступило обращение в интересах осужденного В. об оказании содействия в его направлении на высокотехнологичное лечение.

Установлено, что осужденный В. еще до осуждения к наказанию в виде лишения свободы с отбыванием в колонии-поселении получил вызов по квоте на высокотехнологичное лечение в ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова» г. Курган (далее – ФГБУ) в связи реабилитацией после травмы.

С 07.06.2023 г. по решению ФСИН России начато конвоирование В. из участка колонии-поселения при ИК-2 в распоряжение УФСИН России по Курганской области. Поскольку время в пути могло занять значительное время, до одного месяца, то с учетом состояния здоровья осужденного, наличием у него II группы инвалидности по заболеванию опорно-двигательного аппарата, 08.06.2023 г. Уполномоченный обратился к директору ФСИН России с ходатайством об ускорении процедуры конвоирования В. и организации наблюдения за ним в пути со стороны медработников. Ходатайство Уполномоченного было оперативно рассмотрено и осужденный В. был доставлен в г. Курган в кратчайший срок.

По прибытии В. в ФГБУ в вопросе финансирования медицинской помощи возникла неопределенность, поскольку выяснилось, что медицинская услуга по выделенной квоте ему оказана быть не может, в связи с наличием у него статуса осужденного к лишению свободы. Из информации медучреждения следовало, что в соответствии с п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1466 оказание медицинской помощи В. возможно в соответствии с договором на платной основе, заключенным между учреждением УИС и ФГБУ.

За разрешением сложившейся ситуации руководство МСЧ обратилось в Министерство здравоохранения Российской Федерации, в свою очередь Уполномоченный за возможным содействием в разрешении вопроса

обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Согласно полученному ответу, правовая позиция Министерства здравоохранения основана на том, что на момент госпитализации на В. распространялось действие уголовно-исполнительного и иного законодательства с установленными изъятиями и ограничениями. Действительно, в соответствии с п. 6 Правил оказания лицам отбывающим наказание в виде лишения свободы медицинской помощи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 1466 первичная медико-санитарная, специализированная, в том числе высокотехнологичная оказывается в медицинских организациях лицам, лишенным свободы в соответствии с договором об оказании медицинской помощи, заключаемым между учреждением УИС и медицинской организацией.

Однако, при этом, отбывая наказание в участке колонии-поселения при ФКУ ИК-2 УФСИН России по Забайкальскому краю В. как и другие осужденные данного учреждения, получают необходимую медицинскую помощь в ЧУЗ «Узловая поликлиника на ст. Карымская ОАО «РЖД» по полису обязательного медицинского страхования.

В результате принято согласованное заинтересованными ведомствами и организациями решение в интересах В. об его оставлении В. для дальнейшего отбытия наказания в колонии-поселении в г. Курган с периодическим наблюдением специалистами ФГБУ «НМИЦ ТО имени академика Г.А. Илизарова». По информации МСЧ, осужденному проведено ряд медицинских консультаций, его состояние здоровья имеет положительную динамику, оказание высокотехнологической помощи в настоящее время не требуется, а в случае необходимости она будет профинансирована ФСИН России.

В ходе посещений изоляторов временного содержания органов внутренних дел установлено, что санитарные и бытовые условия в ряде изоляторов, как правило, введенных в эксплуатацию более 30 лет назад, не соответствуют нормативным требованиям. Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что в целях приведения к нормативным требованиям условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений ежегодно УМВД России по Забайкальскому краю проводятся мероприятия по строительству или капитальному ремонту изоляторов временного содержания. На сегодняшний день проводится реконструкция ИВС ОМВД России по Красночикойскому району, который перенесен из подвального помещения и Нерчинскому району, где выполнен монтаж системы водоснабжения и канализации. Выделялись средства на ремонт конструкций и коммуникаций ИВС МОМВД России «Агинский» и «Балейский».

В 2023 году имеются судебные решения о нарушении условий содержания в ИВС, принятые по делам с участием Уполномоченного.

Например, по административному исковому заявлению Ч. о присуждении компенсации за ненадлежащие условия содержания в изоляторе временного содержания ОМВД России по Сретенскому району, мотивированному тем, что по прибытии в ИВС в камере отсутствовал санузел, туалет заменяло ведро, которое выносилось один раз в сутки, туалет не был огорожен кабинкой, приватность не обеспечивалась; вентиляция в камере не работала, в связи с чем в камере постоянно присутствовали неприятные запахи. Горячая и холодная вода в камере также отсутствовала, мыться приходилось в тазике, стирка, помывка и уборка были затруднительны. Отсутствовал дневной свет, т.к. на окне с внутренней стороны камеры был установлен лист железа с небольшими прорезями, что также препятствовало попаданию свежего воздуха. Душ в ИВС отсутствовал; еда выдавалась в холодном виде.

Решением Сретенского районного суда от 3 апреля 2023 года иск удовлетворен частично; признано незаконным бездействие ОМВД, выразившееся в необеспечении прохождения Ч. санитарной обработки в порядке, предусмотренном пунктом 14 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания, утвержденных приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 22 ноября 2005г. № 950. В его пользу с Российской Федерации в лице МВД России за счет казны Российской Федерации взыскана компенсация за нарушение условий содержания в ИВС ОМВД России по Сретенскому району в сумме 4 000 руб.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Забайкальского краевого суда от 27 июля 2023 г. решение суда первой инстанции в части отказа в удовлетворении требований Ч. о признании незаконными действий (бездействия) ОМВД, выраженных в содержании истца в ненадлежащих условиях в камере ИВС при отсутствии санузла, дневного освещения, надлежащей вентиляции, водоснабжения отменено. В указанной части принято новое решение об удовлетворении заявленных требований. В части присужденной ко взысканию суммы компенсации за нарушение условий содержания решение изменено, в пользу Ч. взыскана компенсация в размере 7 000 руб.

Следует отметить, что все обращения Уполномоченного, связанные с условиями содержания граждан в изоляции от общества внимательно изучаются руководством УМВД с принятием соответствующих мер. Так, в ходе изучения условий содержания в специальном приемнике УМВД России по г. Чите лиц, арестованных в административном порядке в июле 2023 г. в душевой комнате установлено, что в результате длительной эксплуатации нарушена герметичность труб канализации под душевыми поддонами и в других участках. В результате имеются многочисленные протечки. Душевые поддоны имеют следы ржавления.

Поскольку согласно п. 54 Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста не реже одного раза в неделю лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут, о выявленных недостатках в соответствии с Соглашением о сотрудничестве был проинформирован начальник УМВД России по Забайкальскому краю.

В результате, в ходе повторного посещения спецприемника в ноябре 2023 г. установлено, что недостаток устранен, изношенное сантехническое оборудование в душевой комнате заменено на новое.

В отчетном периоде проведен анализ ситуации, связанной с отсутствием правового регулирования процедуры освобождения от отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства или иной тяжелой болезни в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 г. № 54 осужденных, в отношении которых приговор суда в законную силу не вступил.

Количество осужденных, числящихся за судом второй инстанции, является значительным и составляет около 30% от общего количества лиц, содержащихся в следственных изоляторах. Так, на 01.01.2023 г. в СИЗО-1 и СИЗО-2 содержалось 326 осужденных, в отношении которых приговор суда в законную силу не вступил. Из них содержалось до 1 месяца – 75 человек, от 1 до 3 месяцев – 130, от 3 до 6 месяцев 109, свыше 6 месяцев – 22, и в случае наступления у кого-либо из них в данный период времени психического расстройства или иной тяжелой болезни, то до вступления приговора суда в законную силу положения постановления Правительства № 54 в отношении них не могли бы быть применены.

Поэтому, Уполномоченный считает, что суды при наличии информации о тяжелой болезни у осужденного и при возможности его участия по состоянию здоровья в процессе должны руководствоваться

принципами гуманизма принимать все меры по скорейшему рассмотрению дела в апелляционной инстанции.

Статья 39 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение в случае инвалидности. При этом, имеются отдельные проблемы, которые влекут за собой нарушение права на получение пенсии в местах лишения свободы.

Так, в марте 2023 г. к Уполномоченному обратился осужденный А. инвалид I группы с заявлением о грубом длящемся нарушении его права на получение и распоряжение пенсией.

Заявитель сообщил, что отбывает наказание в ИК-7 (п. Оловянная) и 6 октября 2022 г. был направлен на лечение в Больницу при ИК-5 где находился 2 месяца и по неизвестной ему причине не получал пенсию, в результате чего не мог совершать необходимые ему покупки в магазине. После возвращения в ИК-7 выплата пенсии ему своевременно возобновлена не была. Самостоятельные обращения А. в бухгалтерии ИК-5 и ИК-7 о судьбе своей пенсии положительного результата не принесли. Согласно графика работы магазина ИК, 24 января 2023 год он в очередной раз не смог приобрести товар и был вынужден за защитой своих прав обратиться к Уполномоченному.

Придя к выводу о грубом нарушении законных интересов А., поскольку на момент обращения заявитель не получал пенсию более четырех месяцев, Уполномоченный предложил начальнику УФСИН принять меры по восстановлению нарушенного права и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Согласно полученному ответу, 06.10.2022 г. А. действительно убыл в больницу при ИК-5 г. Читы, в связи с чем, сотрудниками группы социальной защиты осужденных ИК-7 в соответствии с п.9 Порядка оформления документов для назначения и выплаты пенсий, содержащимися в

исправительных учреждениях (письмо МВД России от 06.11.1997 г. №18/13-204), а также п. 6.2 дополнительного соглашения № 09-248/21 о введении изменений в Соглашение № 09-57/20 от 16.07.2020 г. Об организации электронного информативного взаимодействия территориальных органов Пенсионного фонда РФ с учреждениями и органами УИС РФ по предоставлению документов, необходимых для назначения пенсии рабочим и служащим учреждений и органов УИС РФ было направлено сообщение в отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю о приостановлении выплаты пенсии данному осужденному в связи с убытием в больницу при ИК-5. По прибытии данного осужденного в ФКУ ИК-7 был подготовлен пакет документов и направлен в ПФР для возобновления выплат пенсии.

Из чего следует, что в период временного перемещения осужденного из одного исправительного учреждения в другое, в частности на лечение с неопределенным сроком, никак не урегулирован вопрос доставки ему пенсии по временному месту нахождения. При этом, период на который переводится осужденный может быть неопределенно долгим, что существенно ограничивает его права на распоряжение денежными средствами в своих интересах, в том числе приобретение дополнительных продуктов питания.

В тоже время, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» не является основанием для приостановления выплаты страховой пенсии убытие ее получателя в больницу.

Поэтому, учитывая, что подобные случаи ограничения прав могут носить распространенный характер, на 2024 год запланировано изучение ситуации с пенсионным обеспечением осужденных в период их временного перевода из одного исправительного учреждения в другое, с принятием в случае необходимости, предусмотренных законом мер.

Посещение мест принудительного содержания позволяет выявлять различные вопросы, связанные с соблюдением прав граждан.

Например, в ходе посещения 04 июля 2023 года Центра временного содержания для иностранных граждан УМВД было установлено, что в нем с 11 января 2023 года находится гражданин предположительно Республики Таджикистан С., которому суд не установил конкретный срок нахождения. Более того, согласно информации полученной 22.05.2023 г. из Консульства Республики Таджикистан в Новосибирске С. не является гражданином данной республики.

С. было предложено самостоятельно обратиться в Черновский районный суд г. Читы с письменным заявлением об отсутствии фактической возможности его выдворения в Республику Таджикистан и проверки законности дальнейшего содержания в учреждении. 14 августа 2023 года С. был судом освобожден по п. 6 ст. 31.7 КоАП РФ (прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания), поскольку его принадлежность к гражданству Республики Таджикистан неподтверждена.

При посещении спецучреждений органов внутренних дел Уполномоченный особое внимание уделяет условиям несения службы сотрудниками полиции, поскольку, согласно п.п. 1, 20 ч.1 ст. 11 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» сотрудник органов внутренних дел имеет право: на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей, надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы.

Ранее, в 2022 году по результатам посещения ИВС ОМВД России по Оловянининскому району Уполномоченным было установлено, что уборку помещений изолятора (кроме камер) выполняют сотрудники полиции, о чем был проинформирован начальник УМВД России по Забайкальскому краю. Из

полученного ответа следовало, что уборку служебных помещений и коридора проводит дезинфектор.

Вместе с тем, в ходе очередного посещения 30 марта 2023 года ИВС ОМВД России по Оловянинскому сотрудниками аппарата Уполномоченного было установлено, что уборку помещений изолятора, в том числе не занятых камер, продолжают выполнять сотрудники полиции.

Несмотря на отсутствие жалоб по данному вопросу со стороны сотрудников полиции, считая, тем не менее, сложившуюся практику нарушением их прав на надлежащие условия службы, учитывая, что Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» на полицию обязанность по уборке служебных помещений не возложена, и что подобное нарушение прав может иметь место и в других территориальных органах, Уполномоченный повторно обратился к начальнику УМВД России по Забайкальскому краю и на основании Соглашения о сотрудничестве, предложил рассмотреть вопрос о соответствии условий служебной деятельности сотрудников полиции во всех ИВС территориальных органов УМВД, в том числе ОМВД России по Оловянинскому району требованиям законодательства и в случае выявления нарушений принять необходимые меры.

Согласно полученному ответу, в связи с возникшей ситуацией ОВМД России по Оловянинскому району выделено финансирование для заключения договора с клининговой компанией на оказание услуг по уборке служебных помещений в изоляторе на период с 01 мая по 31 декабря 2023 года.

Руководствуясь Соглашением о сотрудничестве Уполномоченный обратился к прокурору Забайкальского края с просьбой о проведении силами межрайонных и районных прокуроров проверки соблюдения прав сотрудников ИВС территориальных органов УМВД на надлежащие условия труда и служебной деятельности.

В результате проведенной проверки установлено, что доводы о выполнении сотрудниками ИВС ОМВД России по Оловяннинскому району уборки служебных помещений изолятора подтвердились. Поскольку в должностные обязанности сотрудников данная работа не входит, договор на уборку помещений ИВС со специализированной организацией не заключен, прокуратурой Оловяннинского района 24.04.2023 г. в адрес начальника ОМВД России по району внесено представление. Данный факт оказался не единичным, аналогичная ситуация выявлена в ИВС ОМВД России по Забайкальскому, Красночикойскому и Шилкинскому районам. Руководству территориальных подразделений полиции предложено провести проверку по данным фактам и принять соответствующие меры.

Уполномоченный продолжит следить за соблюдением прав сотрудников полиции на надлежащие условия служебной деятельности.

Прошедший год знаменателен принятием Федерального закона от 06 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». В рамках его реализации в районных подразделениях уголовно-исполнительной инспекции УФСИН созданы подразделения пробации в обязанности которых входит оказание содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных к наказанию, не связанному с изоляцией от общества и лиц, состоящих на учетах в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы в связи с отбытием наказания.

К сожалению, до настоящего времени не реализован проект организации в городе Чите исправительного центра для лиц, в отношении которых исполняется наказание в виде принудительных работ, как альтернатива лишению свободы. Новых мест для размещения осужденных к принудительным работам в отчетном периоде не создано.

Важное значение в обеспечении прав граждан, содержащихся в местах принудительного содержания имеет контроль со стороны общества.

Уполномоченный считает, что эффективность общественного контроля за местами принудительного содержания граждан в Забайкальском крае снижает малочисленный состав Общественной наблюдательной комиссии Забайкальского края (далее - ОНК) и отсутствие в ее составе представителей на местах. Поэтому, в 2023 году, в кандидаты для выдвижения в члены ОНК в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» рекомендованы 11 человек, в том числе из числа жителей районов края, из которых 9 кандидатур утверждены Общественной палатой Российской Федерации. Отдельные вопросы деятельности ОНК были обсуждены с первым заместителем председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК А.В. Воронцовым в рамках его рабочей поездки в октябре 2023 г. в Забайкальский край.

Уполномоченный продолжает входить в состав комиссии по вопросам помилования на территории Забайкальского края. В 2023 году им принято участие в рассмотрении 8 ходатайств осужденных о помиловании, по трем из которых коллегиально даны положительные рекомендации. Указами Президента Российской Федерации двоим осужденным срок наказания сокращен, один освобожден от наказания.

***Обеспечение дополнительных гарантий соблюдения прав человека
на доступ к правосудию и исполнение решений суда***

Государство признает право лиц, пострадавших от правонарушений на доступ к правосудию и обеспечивает доступ к нему путем создания юридических и фактических возможностей для восстановления и защиты своих прав и свобод. Длительное неполучение гражданином информации о

принятом в государственном органе по его обращению решению нарушает право на его обжалование, а если в заявлении сообщается о признаках преступления, то волокита при его рассмотрении снижает вероятность установления всех обстоятельств дела.

В октябре 2023 г. в наш адрес обратилась С. с жалобой о длительном, более 6 месяцев, несообщении ей о результатах проверки и решении, принятом в ОМВД России по Карымскому району по ее заявлению.

Проведенной проверкой установлено, что в феврале 2023 года произошло возгорание жилого дома, где зарегистрирована С. Огнем дом уничтожен полностью. По факту пожара С. обратилась с заявлением к дознавателю МЧС, который через месяц позвонил ей и сообщил, что имел место поджог, и что дальнейшим расследованием будет заниматься территориальный орган МВД России.

В марте 2023 года по факту пожара должностным лицом органом дознания ОМВД России по Карымскому району вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием события преступления. Информация о принятом решении с разъяснением порядка его обжалования С. получена не была.

Более того, с июня по август 2023 года С. неоднократно лично обращалась в дежурную часть ОМВД России по Карымскому району, беседовала с сотрудником уголовного розыска, в производстве которого находится материал проверки. Однако никакой информации о ходе проверки ей сообщено не было, объяснения от нее не отбиралось, уведомление о принятом по заявлению решении не вручалось.

Усмотрев признаки нарушения права С. на доступ к правосудию и обжалование процессуальных решений, затрагивающих ее интересы, о сложившейся ситуации Уполномоченный проинформировал начальника

УМВД России по Забайкальскому краю, которым назначена служебная проверка, в ходе которой доводы С. о волоките при рассмотрении ее заявления подтвердились. Она проинформирована о ранее принятом решении об отказе в возбуждении уголовного дела. Производство по материалу предварительной проверки возобновлено. Право С. на доступ к правосудию восстановлено.

Всего в 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 3 обращения граждан о нарушении их прав при рассмотрении правоохранительными органами сообщений о преступлениях, ненадлежащее проведение процессуальных проверок и необоснованные отказы в возбуждении уголовного дела. Их удельный вес в общей массе поступивших жалоб сократился вдвое и составил 0,37%.

Значительную долю от общего числа поступающих в адрес Уполномоченного обращений граждан составляют жалобы на решения, действия и бездействие должностных лиц. Как правило, пострадавшие обращаются в наш адрес после того как не смогли самостоятельно восстановить свои права в административном (ведомственном) порядке.

Судебным приставом-исполнителем в отношении А. в июле 2021 года вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора. Решением суда от 26.04.2023 г. А. от него была освобождена, однако судебным приставом-исполнителем взысканные с должника средства в размере 5000 руб. перечислены на реквизиты УФССП России по Забайкальскому краю в счет его уплаты.

А. обратилась в районное отделение УФССП с заявлением о возврате вышеуказанных денежных средств. Судебным приставом-исполнителем заявка на возврат денежных средств надлежащим образом оформлена не была, поэтому осталась без исполнения. После того, как А. не удалось самостоятельно защитить свои права, поскольку более 3-х месяцев не могла

добиться возврата своих денежных средств, она обратилась за помощью к Уполномоченному.

Усмотрев признаки нарушения прав А. Уполномоченный обратился к руководителю УФССП России по Забайкальскому краю в защиту ее интересов с ходатайством о принятии мер. В результате, в декабре 2023 года произведен возврат ошибочно перечисленного исполнительского сбора. Право А. на исполнение судебного решения восстановлено.

Обеспечение избирательных прав граждан

Особое внимание Уполномоченный уделяет реализации гражданами избирательного права и правовому просвещению граждан в сфере избирательного права.

В рамках действующего соглашения о сотрудничестве, Уполномоченный взаимодействует с Избирательной комиссией Забайкальского края. Традиционно в дни проведения выборов и их подготовки сотрудники аппарата Уполномоченного осуществляют наблюдение за реализацией избирательных прав граждан – в аппарате Уполномоченного работает «горячая линия», Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в мероприятиях, проводимых Избирательной комиссией края.

В сентябре 2023 года, в Единый день голосования, помимо выборов депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края четвертого созыва, состоялись 58 кампаний по выборам органов местного самоуправления.

В период предвыборной кампании вновь действовал Общественный штаб по наблюдению за выборами в Забайкальском крае (далее – Штаб), в работе которого принимает участие Уполномоченный и сотрудники его аппарата. В состав Штаба входят представители Общественной палаты края

и районов, профсоюзов, преподаватели ВУЗов, представители СМИ, Народного фронта, Ассоциации юристов России и других общественных организаций. В период подготовки к выборам Штаб проводит набор и обучение наблюдателей, которые впоследствии направляются на большинство избирательных участков в крае. Непосредственно в дни проведения выборов в Чите был открыт ситуационный центр общественного наблюдения за выборами. Его основная роль в признании обществом результатов выборов открытыми, честными и справедливыми. В августе, в рамках подготовки к Единому дню голосования, Уполномоченный принял участие в заседании Общественного штаба по наблюдению за выборами 2023 года, встретился с Председателем Избирательной комиссии края, на которой были обсуждены вопросы организации и проведения предстоящих выборов, реализации избирательных прав граждан. В работе центра приняли участие Общественная палата Забайкальского края, общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России», Ассамблея народов Забайкалья, Региональное отделение Народного фронта Забайкальского края, Забайкальское региональное отделение Союза журналистов России и другие общественные организации края. Уполномоченный и сотрудники его аппарата в постоянном режиме находились на связи с центром общественного наблюдения, принимали участие в его работе. Так же на площадке центра общественного наблюдения Уполномоченный встречался с учащейся молодежью Забайкалья, студентами ВУЗов и СУЗов, с которыми обсуждались вопросы развития избирательной системы, реализации избирательного права гражданами России.

В сентябре Уполномоченный принял участие в рабочей встрече с представителями региональных общероссийских общественных организаций инвалидов, проводимой Избирательной комиссией края, посвященной подготовке и организации избирательного процесса для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Реализация избирательных прав

граждан с ограниченными физическими возможностями на протяжении многих лет является приоритетным направлением и носит системный, плановый характер. Активное участие в этой работе помимо Избирательной комиссии, принимают Уполномоченный, Правительство Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Отделение фонда пенсионного и социального страхования России, учебные заведения, СМИ. По сведениям отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю по состоянию на 1 июля 2023 численность инвалидов в крае составляло 68 162, процент 8,94% от численности избирателей, зарегистрированных в крае. Из них 4136 избирателей, используют кресла-коляски, 3286 - инвалиды по зрению, 4180 - инвалидов по слуху.

Для проведения выборов на территории края было задействовано 913 избирательных участков. Составлены паспорта избирательных участков, содержащие, всю необходимую информацию о помещении для голосования. На всех избирательных участках, в кабинках для голосования в обязательном порядке установлено дополнительное освещение и увеличительные стекла (лупы). В крае было образовано и действовало 2 специализированных избирательных участка, расположенных в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, которые оборудованы необходимым технологическим оборудованием для голосования избирателей с разными категориями инвалидности. Соответствующим образом подготовлены и члены УИК, в числе которых присутствуют работники этих учреждений.

При поддержке Губернатора Забайкальского края с 2016 года было приобретено 15 специальных кабин для голосования для слепых и слабовидящих и избирателей с заболеваниями опорно-двигательной системы, в том числе инвалидов-колясочников. В дни голосования 7 кабин были установлены в г. Чите и 8 в муниципальных образованиях края. Кабины оснащены индукционными петлями для инвалидов по слуху, тифломаркерами для слепых и слабовидящих,

содержащими информацию о зарегистрированных кандидатах и политических партиях, включенных в избирательные бюллетени для голосования. Каждая кабина оснащена тактильными направляющими.

Не менее важной является задача по переносу помещений для голосования УИК на первые этажи зданий. В настоящее время 94 процентов таких помещений УИК расположены на первом этаже. В этом направлении работа продолжается, положительная динамика имеется.

Активно используются ресурсы пунктов проката технических средств реабилитации, действующих на базе 29 государственных учреждений социального обслуживания, особенно востребованы кресла-коляски, переносные телескопические пандусы и пандусы для преодоления порогов.

В работе по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью и маломобильных групп населения краевая комиссия заключила соглашения и тесно взаимодействует с региональными и местными отделениями общественных организаций инвалидов. Избирательная комиссия тесно взаимодействует с ГУК «Специализированная библиотека для слабовидящих и незрячих» Забайкальского края по вопросам информационно-разъяснительной и просветительской деятельности среди инвалидов по зрению, а также по изготовлению информационных материалов.

Переведены в аудиоформат и изготовлены увеличенным шрифтом информация об избирательных объединениях, выдвинувших краевые списки кандидатов, о кандидатах, выдвинутых как в составе краевых списков, так и по одномандатным избирательным округам. Были изготовлены разъяснения о порядке голосования, информационные материалы о зарегистрированных кандидатах выполненные с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля. На избирательных участках также использовались универсальные трафареты, выполненные с применением азбуки Брайля и увеличенным шрифтом.

В специализированной библиотеке для посетителей систематически проводятся информационные мероприятия. Благодаря техническому переоснащению библиотеки проводимые мероприятия позволяют принять участие инвалидам и маломобильным группам избирателей всего Забайкальского края. Проведен телемост «Открытый разговор», позволивший избирателям с инвалидностью получить информацию, озвучить свои проблемы и дать наказы зарегистрированным кандидатам. В теплой обстановке прошла онлайн викторина «Все о выборах». Информация о выборах размещается в выпускаемом ЗРО ВОИ вестнике «Преодоление Забайкалья». Министерство труда и социальной защиты населения периодически информирует о количестве инвалидов в том числе, в разрезе отдельных категорий, о возможности обеспечения техническими средствами реабилитации, получения данных об избирателях, достигших возраста старше 80 лет и другие. Новостные материалы о выборах на канале ГТРК транслируются с использованием сурдоперевода. На базе Забайкальского госуниверситета действует социально-педагогический отряд «Ойкос», одним из основных направлений которого является инклюзивное волонтерство, работа с людьми с ограниченными возможностями здоровья разного возраста и социальных групп подготовка волонтеров для оказания помощи различным группам инвалидов. В единый день голосования волонтеры работали на 43 избирательных участках. При избирательной комиссии активно действует Рабочая группа по взаимодействию с Забайкальскими региональными отделениями Общероссийской организации инвалидов, в заседании которой принимает участие Уполномоченный.

Учитывая, что для Забайкальского края не характерно компактное проживание избирателей с инвалидностью, на местах члены избирательных комиссий в тесном взаимодействии с работниками социальных учреждений, а их в крае более 800 проводят системную работу по информированию избирателей с инвалидностью о выборах, о возможности оформления заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, подачи заявок о голосовании на дому.

В дни голосования Уполномоченный посетил ряд избирательных участков, в том числе расположенных на территории СИЗО и уголовно-исполнительной инспекции УФСИН с целью наблюдения за организацией избирательного процесса.

В период подготовки к выборам и в дни голосования в адрес Уполномоченного обращений на нарушения избирательного законодательства не поступило, что свидетельствует о высоком уровне подготовки участников избирательного процесса.

Защита прав коренных и малочисленных народов Севера

Забайкальского края

Одним из вопросов, которому Уполномоченный уделяет внимание, является защита прав и законных интересов коренных и малочисленных народов Севера, проживающих на территории Забайкальского края. Данный вопрос был обсужден на заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю.

На территории РФ проживает более 190 народов и этногрупп, из которых 55 народностей представляют собой коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Они сохраняют традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, и осознают себя самостоятельными этническими общностями.

В общей сложности, согласно Единому реестру коренных малочисленных народов Севера, численность их представителей составляет менее 50 000 человек. На территории Забайкальского края из их числа проживают эвенки.

Управлением Министерства Юстиции России по Забайкальскому краю был проведен мониторинг применения Федерального закона от 20 июля 2000

года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с точки зрения полноты правового регулирования, так и практики его реализации.

Данным законом установлены общие принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных коренных малочисленных народов, а также определены правовые основы общинной формы самоуправления и государственные гарантии его осуществления.

В ходе изучения правоприменительной практики использовались:

- нормативные правовые акты (далее - НПА), регулирующие вопросы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- информация органов государственной власти Забайкальского края о мерах направленных на совершенствование федерального и регионального законодательства в рамках реализации Закона № 104-ФЗ, статистическая информация;
- информация институтов гражданского общества (правозащитные организации, высшие учебные заведения Забайкальского края, общественная палата, нотариальная палата и иных организаций) о проблемах, выявленных при правоприменении Закона № 104-ФЗ;
- социологическая информация, сформированная посредством анкетирования лиц, относящих себя к коренным малочисленным народам Севера;
- материалы учетных дел коренных малочисленных народов Севера – эвенков, зарегистрированных на территории Забайкальского края.

В рамках проведения мониторинга применения Закона № 104-ФЗ Управлением проанализировано федеральное и региональное законодательство, направленное на реализацию полномочий, предусмотренных названным Федеральным законом.

В настоящее время на территории Забайкальского края действует 22 НПА, принятых с учетом Закона № 104-ФЗ и регулирующих вопросы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

По всем НПА в текущем году проведена правовая экспертиза, в том числе повторная, в результате проведения которой нарушений федерального законодательства и коррупциогенных факторов не выявлено.

Итоги проведенного анализа были заслушаны на заседаниях Экспертного совета по проведению мониторинга правоприменения и выработке предложений по совершенствованию законодательства, созданного при Управлении Минюста России по Забайкальскому краю.

По итогам проведенного анализа федерального законодательства, а также законодательства Забайкальского края по реализации Закона № 104-ФЗ установлено, что полномочия по урегулированию рассматриваемых правоотношений, предоставленные Российской Федерации и субъектам Российской Федерации, действующим федеральным законодательством, реализованы в полном объеме.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю численность населения Забайкальского края, указавшего национальную принадлежность – эвенк, по итогам Всероссийской переписи населения 2020 года по состоянию на 1 октября 2021 года составляет 708 человек.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края зарегистрировано 15 общин коренных малочисленных народов Севера,

осуществляющих деятельность в Каларском, Тунгокоченском и Тунгиро-Олёкминском районах, из них 2 находятся в стадии ликвидации.

В сравнении с 2020 годом количество общин увеличилось незначительно – на 1 общину (на 01.01.2020 – 14 общин), при этом вновь зарегистрировано было 3 общины и 2 ликвидированы.

Закон № 104-ФЗ регламентирует правовые основы общинной формы самоуправления, закрепляя положения, касающиеся организации общин, требований к уставу и членам общины, права и обязанности членов общины, а также полномочия органов управления.

В рамках проведения мониторинга проанализированы уставы общин. По результатам анализа установлено, что уставы 11 общин подлежат приведению в соответствие с Законом № 104-ФЗ.

В качестве типичных нарушений можно отметить отсутствие в уставах положений, касающихся прав и обязанностей членов семьи члена общины, порядка их участия в хозяйственной деятельности общины, порядка учета членов общины.

Это связано с тем, что уставы общин не были своевременно приведены в соответствие с изменившимися нормами Закона № 104-ФЗ.

Следует отметить, что попытки внесения изменений в уставы были предприняты 4 общинами, однако документы возвращались заявителям на доработку, поскольку при их анализе были выявлены как нарушения действующего законодательства, так и технического характера – при заполнении заявлений.

В адрес 11 общин направлены информационные письма о необходимости проведения работы по приведению положений уставов общин в соответствие с нормами Закона № 104-ФЗ, либо принятия решения об осуществлении деятельности общины на основании типового устава,

утвержденного приказом Минюста России от 30.06.2023 № 163 «Об утверждении типовых уставов некоммерческих организаций».

Законом № 104-ФЗ установлено, что учредителями общин вправе выступать полностью дееспособные граждане, относящиеся к малочисленным народам.

При предоставлении государственной услуги по государственной регистрации общин возникает необходимость проверки граждан на предмет принадлежности учредителей к коренным малочисленным народам. При этом порядок такой проверки не регламентирован, а в силу Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» уполномоченный орган не вправе требовать представления документов, кроме тех, которые прямо предусмотрены законом. Следовательно, возникает проблема при проведении такой проверки. Список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, который ведется ФАДН России, не разрешает сложившуюся ситуацию, т.к. внесение сведений в него носит заявительный характер.

Данный проблемный вопрос был доведен до сведения Минюста России.

Следует отметить, что в Забайкальском крае зарегистрирована Забайкальская региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера».

Ассоциация ставит своей целью содействие объединению коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Забайкальском крае, защите их прав и законных интересов, решение проблем социально-культурного и экономического развития этих народов, роста национального самосознания и повышения жизненного уровня; содействие в реализации экологических программ на территории проживания малочисленных народов, популяризация здорового образа

жизни, традиционной медицины малочисленных народов; содействие возрождению народных промыслов.

На основании решений Экспертного совета проведено анкетирование лиц, относящих себя к коренным малочисленным народам Севера, включающее вопросы применения на практике Закона № 104-ФЗ и взаимодействия с органами местного самоуправления.

Так же, респондентам было предложено указать меры государственной поддержки, которые, по их мнению, необходимо закрепить Законом № 104-ФЗ, виды традиционной хозяйственной деятельности, которые не содержит распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р.

По результатам анализа анкет и проведенного мониторинга внесение изменений в Закон № 104-ФЗ не требуется. Проблемы правоприменения Закона № 104-ФЗ отсутствуют.

При этом остро звучали вопросы, касающиеся взаимодействия общин с органами государственной власти края и органами местного самоуправления на заседании круглого стола на тему «Правовое регулирование статуса коренных малочисленных народов Севера: актуальные проблемы», проведенного на площадке Забайкальского государственного университета, в котором приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

Круглый стол объединил представителей коренных малочисленных народов, органов государственной власти Забайкальского края и научного сообщества в целях обсуждения актуальных проблем эвенков, проживающих на территории Забайкальского края.

На заседании круглого стола также обозначены вопросы, касающиеся хозяйственной деятельности общин и промыслов малочисленных народов, защиты исконной среды обитания малочисленных народов, отсутствия

взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Для решения данных вопросов, а также в целях координации действий исполнительных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления Забайкальского края и уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 декабря 2016 года № 532-р создана Комиссия по делам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Забайкальском крае (далее – Комиссия).

В состав Комиссии включены представители исполнительных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления Тунгиро-Олёкминского муниципального района и Тунгокоченского и Каларского муниципальных округов, а также представители Забайкальской региональной общественной организации «Ассоциация малочисленных народов Севера» и других общественных объединений края.

Положением о Комиссии определено, что основной задачей Комиссии является обеспечение и защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Забайкальского края, их социально-экономическое и этнокультурное развитие, сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования.

Межведомственное взаимодействие в рамках работы Комиссии обеспечивает Администрация Губернатора Забайкальского края.

В целом, в ходе проведения мониторинга были выявлены проблемы, касающиеся отсутствия тесного взаимодействия общин с органами исполнительной власти и местного самоуправления края по многим вопросам, что может быть изменено в рамках работы Комиссии по делам коренных малочисленных народов Севера в Забайкальском крае.

По инициативе Управления Министерства юстиции РФ по Забайкальскому краю совместно с Забайкальской региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера» и ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» был проведен мониторинг с целью выявления проблем коренных и малочисленных народов. При проведении мониторинга были использованы методы опроса, анкетирования и беседы.

Среди респондентов члены общин «Амикан», «Калар», «Метакат», «Нонон», «Орон», «Сюльбан», «Тунгир», «Чара», а также среди опрошенных респондентов большое количество членов ЗРОО «Ассоциация КМНС».

В результате проведения мониторинга выявлено, что необходимо юридическое сопровождение на системной основе работы общин. Сами общины не справляются, либо крайне плохо ведется работа. Как правило, уровень образования представителей коренных малочисленных народов Севера не позволяет им самостоятельно сориентироваться в национальном законодательстве и воспользоваться предоставленными им государством правами и обязанностями. Очень актуальным для представителей коренных малочисленных народов Севера является оформление полного пакета документов для создания родовых общин, внесение изменений в уставы, оформление и закрепление статуса представителя коренных малочисленных народов Севера, восстановление утраченных документов, подтверждающих родство и принадлежность к малочисленным народам, подтверждение этнической принадлежности и прочее.

Большая часть респондентов также отметила необходимость правового просвещения представителей КМНС в целом – далеко не всем жителям понятно, что подразумевает под собой статус КМНС.

В силу того, что жизнь и быт представителей коренных малочисленных народов Севера обладают своей спецификой, то и круг актуальных для них правовых вопросов так же специфичен, поэтому требует работы юристов,

имеющих представление об их образе жизни, традициях, обычаях, особенностях поведения и мышления.

Повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры у коренных малочисленных народов Севера укрепит возможности самостоятельной реализации их субъективных прав в вопросах поддержания и функционирования этно-ареала с его специфическими этнокультурными запросами и потребностями в рамках современной социальной среды и взаимодействия с представителями промышленного сектора экономики.

Респонденты отметили так же и необходимость оказания помощи при ведении бухгалтерского учета и отчетности;

- отсутствие взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления по любым вопросам;

- сложности в оформлении земель как в целом, так и под общины;

- отсутствие мер на системном уровне для поддержки молодых оленеводов и возможности передачи опыта и знаний в такой специфичной работе;

- наличие проблем с получением лицензий охотниками;

- необходимость развития этно-туризма. Кроме того, данный вид деятельности необходимо прописывать в уставах общин, чтобы они могли участвовать в конкурсах на получение грантовой поддержки.

- наличие проблем с ветеринарным обслуживанием;

- необходимость преподавания эвенкийского языка, начиная с дошкольного этапа и в последующем в школах с целью сохранения языковой самоидентичности.

В целом, в ходе проведения мониторинга выявлено много проблем и отсутствие системной работы в данном направлении. Недопонимание многих вопросов представителями органов власти может поставить под угрозу

сохранение преемственности этно-культурного наследия коренных малочисленных народов Севера в том формате, насколько это возможно в текущих непростых условиях для страны в целом, и Забайкалья в частности.

Обозначенный ряд проблем и вопросов далеко не единственные, которые требуют своего должного разрешения по данному направлению, однако самые значимые, что, несомненно, требует участия и слаженной координации действий государства, бизнеса и общества на общий текущий результат для создания благоприятного этно-климата для сохранения самобытной культуры, трансляции ее для молодого поколения, сохранения этно-среды на территории Забайкальского края, что является небольшой лептой с нашей стороны в вопросах сохранения национального и культурного многообразия России.

Правовое просвещение

Конституция, как основной закон страны, предусматривает все меры защиты прав человека, статья 45 гласит: «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Однако для того, чтобы защитить свои права и свободы гражданин должен, прежде всего, знать их, равно как знать и способы их защиты. Все граждане нашей страны имеют право на получение информации, затрагивающей их интересы, на пользование достижениями в области права независимо от их пола, возраста, национальной принадлежности, семейного положения, состояния здоровья и т.д.

Просвещение в вопросах прав человека это обязанность государства, которое должно принимать меры, направленные на формирование знаний граждан о правах человека, активно воспитывать в них убеждение, что эти знания и правовая воспитанность являются необходимыми элементами успешной жизнедеятельности и экономического благосостояния не только

каждого человека в отдельности, но и в целом – нации. Правовое государство должно быть заинтересовано в усилении роли правовой культуры населения, наделении его знаниями о необходимости существования права как главного регулятора общественных отношений. В ином случае, при низком уровне правовой культуры, станет невозможно в полной мере реализовывать такие базовые ценности, как верховенство закона, приоритет человека, его неотчуждаемые права и свободы, обеспечение надежной защиты публичных интересов.

В связи с этим просвещение в сфере прав и свобод человека является одним из основных направлений деятельности уполномоченных по правам человека и в числе главных задач деятельности Уполномоченного остаются вопросы повышения правовой культуры общества, способствующие осознанию жителями края своих прав, а также форм и методов их защиты.

Основной составляющей правового просвещения населения края является оказание Уполномоченным и его аппаратом бесплатной юридической помощи гражданам в рамках Закона Забайкальского края от 10 октября 2012 года № 701-ЗЗК «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края».

Вопрос о проблемах правового просвещения и правового информирования населения Забайкальского края в рамках оказания бесплатной юридической помощи был рассмотрен на заседании Координационного Совета при Управлении Минюста России по Забайкальскому краю.

Правовое просвещение – это целенаправленная и систематическая деятельность государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры. Правовое просвещение выступает средством формирования правового государства и гражданского общества,

правовой культуры и правовой грамотности в обществе, а также снижения в нем правового нигилизма.

Правовое просвещение как надежный инструмент распространения правовых знаний закрепляется как в федеральном законодательстве, так и в региональном законодательстве.

Основополагающими актами, направленными на развитие правового просвещения в Российской Федерации, являются:

- Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденные Президентом Российской Федерации 28.04.2011, определяющие основные направления государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, в том числе правовое просвещение и правовое информирование граждан, развитие правового образования, совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи, а также меры государственной политики в области совершенствования законодательства Российской Федерации и правоприменения, к которым относится создание нормативно-правовой базы, необходимой для реализации основных направлений государственной политики, развитие системы правового просвещения и информирования граждан, включая развитие информационно-правовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

- Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»), статьей 28 которого определены обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, юридических

сообществ по участию в правовом просвещении и правовом информировании граждан Российской Федерации.

На территории Забайкальского края отдельные положения по правовому просвещению и правовому информированию населения закреплены в Законе Забайкальского края от 14 марта 2018 года № 1569-33К «Об отдельных вопросах профилактики правонарушений в Забайкальском крае».

Указанный законодательный акт определяет цели правового просвещения и правового информирования для органов государственной власти Забайкальского края лишь в сфере профилактики правонарушений.

Полномочия по размещению в средствах массовой информации Забайкальского края материалов просветительского и информационного характера также закреплены в Законах Забайкальского края об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае, об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае. По правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты уполномоченные вправе подготавливать и безвозмездно распространять учебные, методические и иные информационные материалы за счет средств бюджета Забайкальского края.

Иные нормативные правовые акты, в том числе, Закон Забайкальского края от 10 октября 2012 года № 701-33К «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края», не содержат положений о правовом просвещении и правовом информировании граждан.

Анализируя региональное законодательство, можно отметить, что на территории Забайкальского края не приняты специальные нормативные правовые акты, предусматривающие вопросы развития правового просвещения и правового информирования, а также межведомственного

взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества по объединению усилий в целях распространения правовых знаний, правовой культуры и грамотности населения.

В этой связи, следует отметить положительный опыт регионов Российской Федерации по созданию нормативной правовой базы для регулирования деятельности по реализации государственной политики, направленной на повышение уровня правовой культуры граждан, преодоление правового нигилизма в обществе, содействие социальной ориентации и пониманию гражданами своих прав.

Так, в отдельных субъектах Российской Федерации нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, содержат положения о правовом информировании и правовом просвещении населения (Республика Бурятия, Республика Тыва, Алтайский край, Пермский край, Самарская область). В Забайкальском крае аналогичный закон не содержит положений, касающихся правового просвещения.

Кроме того, в отдельных субъектах Российской Федерации приняты специальные законы об организации и осуществлении правового просвещения, которые определяют полномочия органов государственной власти региона, должностных лиц, организаций, подведомственных органам государственной власти региона в сфере правового просвещения граждан, регулируют вопросы межведомственного взаимодействия, участия физических и юридических лиц в деятельности по правовому просвещению, вопросы финансового обеспечения этой деятельности (Пермский край, Ленинградская, Курганская, Самарская, Воронежская, Тверская, Саратовская области).

Управлением Минюста России по Забайкальскому краю с 2013 года проводится мониторинг реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории края. По

результатам мониторинга заполняются таблицы, форма которых утверждена приказом Минюста России от 23.03.2023 № 43.

По данным, представленным в Управление, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, отмечается тенденция к увеличению количества материалов, размещаемых в средствах массовой информации, сети «Интернет».

Сбор информации, содержащейся в материалах, получаемых от исполнительных органов Забайкальского края, осуществляется органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью – Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края.

По данным, представленным в Управление Департаментом, отмечается тенденция к уменьшению количества материалов, размещаемых органами исполнительной власти Забайкальского края.

Следует отметить, что статьей 28 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусмотрена обязанность для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных им учреждений размещать, в том числе в сети «Интернет», информацию по правовому информированию и правовому просвещению в рамках своей компетенции.

Управлением проведен мониторинг официальных сайтов участников государственной системы бесплатной юридической помощи на предмет соответствия размещенной информации о бесплатной юридической помощи установленным требованиям.

Результаты проведенного мониторинга показали, что необходимая информация у многих размещена частично. Зачастую данную информацию

сложно найти. Объем информации, изложенной на официальных интернет-сайтах участников государственной системы бесплатной юридической помощи разный.

Вся необходимая информация, предусмотренная Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» размещена на сайтах Департамента по обеспечению деятельности мировых судей, Управления Судебного департамента, УФССП, УМВД России по Забайкальскому краю, созданы разделы «Бесплатная юридическая помощь», «Правовое информирование».

Также информация о правовом информировании и просвещении населения содержится на интернет-сайтах Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора, Забайкальского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (в разделе «Профилактика» размещены уроки, извлеченные из аварий в сфере электроэнергетики и аварийных ситуаций при теплоснабжении, направленные на информирование граждан и подконтрольных организаций в части исключения возможности возникновения аварийных ситуаций).

Для реализации межведомственного взаимодействия в сфере правового просвещения и правового информирования крайне важна координирующая роль, выполнение которой может быть возложено как на отдельный уполномоченный орган, так и на созданный координационный, совещательный орган.

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях организации и координации работы по правовому информированию и правовому просвещению населения созданы координационные и совещательные органы (межведомственные комиссии, рабочие группы, координационные советы, организационные комитеты), которые отвечают за эффективное взаимодействие органов власти, организацию подготовки информации и

материалов в сфере информационно-правового обеспечения населения, пропаганду юридических знаний.

В Забайкальском крае подобные координационные и совещательные органы созданы не были. В связи с этим в апреле 2021 года Управлением была согласована с заинтересованными органами и утверждена Межведомственная программа в области правового просвещения граждан и оказания им бесплатной юридической помощи в Забайкальском крае на период с 2021 по 2023 гг. (далее – программа). В настоящее время действует программа принятая на 2024 год. Управление является координатором данной программы.

Исполнителями программы являются Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае, УФСИН, УФССП, УМВД, ОСФР, Министерство образования и науки, Департамент ЗАГС, Палата адвокатов, Нотариальная палата, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае, юридические клиники.

Целями программы являются:

- повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры граждан в Забайкальском крае;
- стимулирование интереса граждан к изучению вопросов, связанных с их правами и обязанностями;
- создание системы правового воспитания детей и молодежи;
- обеспечение свободного доступа всех граждан к правовой информации;
- создание условий для реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно;

- создание условий успешной социализации обучающихся, снижение количества правонарушений через внедрение модели реализации восстановительных технологий в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Задачами программы являются:

- обеспечение координации деятельности органов государственной власти, общественных объединений и иных организаций в области правового просвещения населения;
- повышение эффективности деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в области правового просвещения граждан;
- удовлетворение потребностей граждан в получении бесплатной юридической помощи;
- сбор объективной информации (в цифровых показателях) при проведении мониторинга реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
- внедрение инновационных медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Мероприятия, направленные на правовое просвещение населения, проводимые Управлением с заинтересованными органами в рамках программы, являются востребованными среди жителей Забайкальского края и способствуют повышению правовой грамотности населения.

Так же следует отметить, что в ряде регионов Российской Федерации, в целях обеспечения свободного доступа граждан и юридических лиц к

правовой информации, правового просвещения и повышения уровня правовой культуры населения созданы Единые порталы по правовому просвещению и оказанию правовой помощи (Пермский край, Нижегородская и Ульяновская области).

Минюст России в декабре прошлого года запустил в экспериментальном режиме в 10 регионах информационную систему «Правовая помощь», которая станет единой цифровой платформой для оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения. Одним из основных компонентов системы станет Единый портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи «ВПРАВЕ.РФ».

Порталом сможет воспользоваться любой гражданин для получения актуальной правовой информации. Полнота информации достигается за счет постоянно обновляемой нормативно-правовой базы, предоставления шаблонов документов, информационных статей, ответов на часто задаваемые вопросы, а также наличия удобной навигации. На портале размещены сложные жизненные вопросы и законодательные акты в виде понятных пошаговых инструкций для граждан. В текущем году планируется законодательно закрепить создание ФГИС «Правовая помощь» и масштабировать систему на все регионы России.

Вместе с тем следует отметить что, к примеру, лица из числа малоимущих редко имеют доступ к интернету, ветераны ВОВ, как правило, в силу возраста не могут знакомиться и пользоваться той информацией, которая размещается в сети «Интернет». Соответственно большинству социально незащищенных категорий населения доступнее получить правовую информацию через телевидение, радио и печатные средства массовой информации.

В связи с этим полагаем, что именно вышеуказанным средствам массовой информации в деле информационного обеспечения деятельности

по оказанию бесплатной юридической помощи должно уделяться особое внимание в правовом просвещении населения.

Полагаем, что в целях повышения правовой культуры, формирования правового сознания населения Забайкальского края, координации деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи необходимо внести изменения в Закон Забайкальского края от 10 октября 2012 года № 701-ЗЗК «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края» в части дополнения положениями о правовом просвещении и правовом информировании граждан, в том числе определения способов и форм правового просвещения.

Внесение указанных изменений окажет положительное воздействие на ситуацию, связанную с обеспечением и защитой прав человека и гражданина на территории Забайкальского края, что в целом позитивно отразится на уровне и качестве жизни населения.

Несомненно, важна поддержка института Уполномоченного в работе по правовому просвещению граждан органами государственной власти, госорганами, правоохранительными органами и общественными организациями.

В рамках действующих соглашений Уполномоченный проводит мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан: совместные приемы, семинары, заседания «круглых столов», принимает участие в работе коллегий и в оперативных совещаниях.

Начиная с 2017 года на территории Забайкальского края по инициативе Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае проходит Правовой марафон для лиц старшего возраста.

Организатором выступает Уполномоченный при активном содействии Отделения фонда пенсионного и социального страхования РФ по

Забайкальскому краю, Забайкальского регионального отделения общероссийской организации «Союз пенсионеров России», краевой общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

В период с 1 октября по 31 октября 2023 года Уполномоченным и его аппаратом совместно с представителями правоохранительных органов, органов государственной власти края, иных государственных органов и общественных организаций проводились мероприятия, носящие просветительно-правовой характер, осуществлялся специализированный прием граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

Открытие Правового марафона состоялось 28 сентября в режиме видеоконференции с районами Забайкальского края и проводилось совместно с Отделением СФР по Забайкальскому краю и региональным отделением общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России».

Был проведен Единый день бесплатной юридической помощи; встреча Уполномоченного с гражданами пенсионного и предпенсионного возраста в п. Восточный, где перед собравшимися выступили сотрудники Отделения СФР по Забайкальскому краю, Отделения Чита Сибирского главного управления Центрального банка РФ и УМВД России по Забайкальскому краю. Состоялся практический семинар с участием представителей Отделения СФР по Забайкальскому краю, Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, УМВД России по Забайкальскому краю. Уполномоченный совместно с представителями Отделения СФР по Забайкальскому краю, Отделения Чита Сибирского главного управления Центрального банка РФ и Арбитражного суда Забайкальского края провел встречу с членами клуба пенсионеров «Любовь к жизни». Так же, совместно с Нотариальной палатой Забайкальского края и региональным отделением «Союз пенсионеров России» Уполномоченный посетил ГБУЗ

«Забайкальский краевой клинический госпиталь для ветеранов войн». В ходе названных мероприятий были рассмотрены наиболее актуальные вопросы социального и пенсионного обеспечения. До граждан были доведены вопросы о банковских продуктах, способах защиты от мошенников, процедуре банкротства физических лиц, нотариальных услугах, защите прав потребителей в сфере ЖКХ.

27 октября на базе Читинского института Байкальского государственного университета состоялась правовая игра «Правовой баттл поколений», в которой приняли участие студенты, школьники и представители старшего поколения. Четыре команды отвечали на вопросы викторины с помощью специального приложения, установленного на смартфоны. Вопросы касались разных правовых направлений – уголовного, семейного, трудового права. Основные вопросы были приурочены к 30-летию Конституции Российской Федерации.

31 октября на базе Дома офицеров Забайкальского края было проведено самое масштабное мероприятие марафона – консультативный прием граждан пенсионного возраста по правовым вопросам. Представителями заинтересованных министерств и ведомств было принято свыше 50 граждан.

Кроме того, в рамках Правового марафона граждане предпенсионного и пенсионного возраста посетили музеи: Прокуратуры Забайкальского края, Забайкальского краевого суда, Отделения Чита Сибирского главного управления Центрального банка РФ.

В мероприятиях правового марафона принимали участие: Управление Минюста, УФССП, Прокуратура, УМВД, Бюро МСЭ, Управление Роспотребнадзора, Министерство труда и соцзащиты населения, Министерство здравоохранения, Государственная инспекция, Нотариальная палата, Палата адвокатов, Государственное юридическое бюро,

Арбитражный суд Забайкальского края; Отделение Чита Сибирского главного управления Центрального банка РФ.

В районах края было проведено более 50 мероприятий по информационно-разъяснительной работе для граждан пенсионного и предпенсионного возраста. Всего по Забайкальскому краю мероприятиями в рамках Правового марафона было охвачено более полутора тысяч человек. Новшеством марафона стали темы о банковских продуктах, правильном питании и здоровом образе жизни пенсионеров.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата уделяют значительное внимание правовому информированию и правовой грамотности молодежи, выступают организатором и участником мероприятий, направленных на правовое просвещение молодого поколения. Так, 19 января 2023 года Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола по теме «Проблемы реализации прав и свобод человека в Российской Федерации», в ходе которого студенты второго курса юридического факультета Читинского института(филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» выступили с докладами, связанными с защитой прав человека в условиях ведения специальной военной операции.

В марте Уполномоченный принял участие в общественном мероприятии «Диалог поколений», который был посвящен Дню защитника Отечества и состоялся по инициативе Молодежного парламента при Законодательном Собрании края на базе центра молодежной политики Забайкальской железной дороги. В диалоге со студентами читинских высших и средних учебных заведений, юнармейцами и суворовцами приняли участие забайкальцы – ветераны боевых действий.

В рамках празднования Дня молодежи, Уполномоченный совместно с региональным отделением Ассоциации юристов России провел Единый день бесплатной юридической помощи, направленный на поддержку молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В приеме приняли

участие члены Молодежного парламента при Законодательном Собрании края. Прием граждан осуществлялся в аппарате Уполномоченного и в юридической клинике «Фемида» юридического факультета ЗабГУ. В рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям», традиционно проводимой в ноябре, Уполномоченный провел прием граждан, а в аппарате в течение дня работала «горячая линия» по вопросам, касающимся соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также многодетных семей.

В течение нескольких месяцев Уполномоченным совместно с ВУЗами Забайкальского края, осуществляющими подготовку по направлениям юридического профиля, проводились отборочные мероприятия и было организовано участие забайкальских студентов в Дальневосточной окружной олимпиаде среди студентов и школьников «Правовой Олимп – 2023». В декабре состоялся финальный тур Дальневосточной окружной олимпиады среди студентов юридических факультетов образовательных организаций высшего и среднего образования «Правовой Олимп-2023», в которой в очередной раз принимали участие учащиеся Забайкальского края. Правовой Олимп проводится Координационным Советом Уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе совместно с Дальневосточным институтом управления – филиалом ФГБУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». После первых двух очных этапов мероприятия в финал, который проводился заочно, вышли 10 участников, это представители Забайкальского института предпринимательства – филиала АНОО ВО Центросоюза РФ «Сибирский университет потребительской кооперации», Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», ФГКОУ «Читинское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации». По итогам олимпиады, двое забайкальских студентов заняли призовые места. Участие в

«Правовом Олимпе» дает дополнительные баллы для поступления в Дальневосточный филиал ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России» и «Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга», что так же является привлекательным для молодежи.

Уполномоченным в течение года, в рамках правового просвещения граждан, проводятся встречи со студентами образовательных учреждений Забайкальского края. Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимают участие в подготовке и проведении мероприятий, приуроченных к Международному дню прав человека. Одним из таких мероприятий является проведение правового урока для учащихся школ, студентов высших и средних образовательных учреждений. Правовые уроки, в частности, проводились со студентами ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет», Забайкальского института предпринимательства – филиала АНОО ВО Центросоюза РФ «Сибирский университет потребительской кооперации», Читинского института (филиала) ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет», Читинского политехнического колледжа, курсантами ФГКОУ «Читинское суворовское военное училище Министерства внутренних дел Российской Федерации». В рамках проведения Всероссийского правового урока «Права человека» Уполномоченным проведены встречи с учащимися Читинского техникума железнодорожного транспорта ЗаБИЖТ и Забайкальского детско-юношеского центра «Олимпиец».

Так же, в рамках патриотического воспитания молодежи, Уполномоченный проводит встречи с юнармейцами, студентами и военнослужащими. Традиционно Уполномоченный в торжественной обстановке вручает паспорта гражданина РФ юным забайкальцам. В этом мероприятии, как правило, принимают участие представители законодательной власти, правоохранительных органов.

Уполномоченный активно взаимодействует с Общественной палатой Забайкальского края и общественными организациями. В феврале Уполномоченный принял участие в Форуме волонтеров СВО #ЯпомогаюФронту, который был организован Общественной палатой Забайкальского края. В мероприятии приняли участие около 600 активистов из районов края, представители региональных органов власти и местного самоуправления. Главными целями Форума стали поддержка общественных инициатив, направленных на помощь участникам специальной военной операции и их семьям, а также популяризация волонтерской деятельности военно-патриотической направленности. По итогам форума было предложено разработать систему поддержки волонтеров СВО.

В августе 2023 года на площадке Общественной палаты Забайкальского края при участии Уполномоченного, представителей Государственного фонда «Защитники Отечества», Департамента по обеспечению деятельности мировых судей и Госюрбюро Забайкальского края состоялась рабочая встреча по обсуждению проблем ресоциализации и адаптации участников СВО при возвращении на родину, в ходе которой был внесен ряд предложений, направленных на координацию деятельности государственных и общественных организаций в решении поставленных вопросов, в том числе совместных выездов в регионы края для оказания юридической помощи на местах.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в работе научно-практической конференции «Проблемы матерей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и современные подходы к их решению», которая прошла в рамках грантового проекта Союза женщин Забайкальского края «Успешная мама – опора ребенку-инвалиду».

В целях информирования граждан об институте Уполномоченного в рамках правового просвещения работает сайт Уполномоченного, где можно ознакомиться с информацией о его деятельности, которая так же размещается

в печатных и электронных средствах массовой информации, на социальной странице Уполномоченного в ВК. Материалы, отражающие актуальные проблемы защиты прав граждан, и, освещающие деятельность Уполномоченного, публикуются в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в научно-практическом правовом журнале «Закон и практика», в газете «Аргументы и факты – Забайкалье», где Уполномоченный и сотрудники его аппарата отвечают на вопросы правового характера, волнующие жителей края. Кроме этого, Уполномоченный принимает участие в теле и радиопередачах, во время которых жители края имеют возможность задать ему вопросы.

По итогам календарного года, Уполномоченным в соответствии со статьей 8 Закона Забайкальского края «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае» издаются и публикуются доклады о деятельности, а по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и в случае их массового или грубого нарушения – Уполномоченный издает специальные доклады.