



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «проекта Закона  
Забайкальского края «О внесении изменений в статью 7 Закона  
Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения  
родителей»

18.10.2022

88-22/КФ-3-КСП

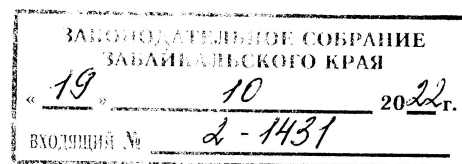
Проект закона Забайкальского края проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект Закона) внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края Прокурором Забайкальского края, государственным советником юстиции 2 класса Ершовым М.О. 23.09.2022 и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 26.09.2022.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается ввести новую дополнительную гарантию прав детей-сирот, лиц из числа детей-сирот на имущество и жилое помещение в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (далее – компенсация) в **размере ежемесячной платы за одно жилое помещение, предусмотренной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 8505,7 рублей (далее – предельная сумма).**

Предельная сумма устанавливается в размере 50 процентов от средних потребительских цен (тарифов) **на продовольственные, непродовольственные товары и услуги по Забайкальскому краю**, взятых за 6 месяцев (март-август 2022 года) с ежегодной индексацией.

К категории получателей гарантии проектом Закона предлагается отнести лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), **достигли возраста 23 лет**, не являются нанимателями жилых помещений по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений и включены в список детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – ФЗ № 159) и не обеспеченным в установленном порядке жилыми помещениями.

Согласно представленному в пакете документов к проекту Закона финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО), предусматриваемые меры поддержки приведут к возникновению новых расходных обязательств бюджета Забайкальского края на обеспечение компенсации части платы за найм (поднаём) жилых помещений 4062 лицам старше 23 лет. В 2023 году на указанные цели может максимально потребоваться 414 601, 8 тыс. рублей.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено следующее:

1. В соответствии с п. 1 ст. 8 ФЗ № 159 право на обеспечение жилым помещением детей-сирот наступает по достижении ими **18 лет**, в том числе по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

В силу ст. 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **при наличии** соответствующего жилищного фонда у организаций, осуществляющих образовательную деятельность, места в общежитии в первоочередном порядке предоставляются детям-сиротам на бесплатной основе.

Согласно ст. 94 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края учет детей-сирот, обеспеченных временным жильем, при этом включенных в Список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, не ведется.

Достоверно утверждать, что дети-сироты от 18 до 23 лет обеспечены временным жильем и не нуждаются в компенсации части платы за найм (поднаём) жилых помещений не представляется возможным.

Ограничение категории получателей государственной поддержки возрастом от 23 лет имеет риск нарастания социальной напряженности среди 2 725 чел. из числа детей сирот в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих право на обеспечение жилым помещением.

2. Проверкой обоснованности расчетов ФЭО установлено, что:

- для расчета предельной суммы компенсации использованы данные Забайкалкрайстата (Статистический бюллетень № 9 (код по каталогу 3.70)) о средних потребительских ценах за аренду однокомнатной квартиры у частных лиц в месяц по Забайкальскому краю за август 2022 года – 17011,41 рублей ( $17011,41 \times 50\% = 8505,7$  рублей).

Используемая в проекте Закона формулировка *«Предельная сумма устанавливается в размере 50 процентов от средних потребительских цен (тарифов) на продовольственные, непродовольственные товары и услуги по Забайкальскому краю, взятых за 6 месяцев (март-август 2022 года) с ежегодной индексацией»* не корректна: имеет широкое, не конкретизированное значение и не учитывает методологические особенности статистического учета по периоду наблюдения. Указанное затрудняет толкование принимаемой нормы.

По мнению КСП формулировка должна быть конкретизирована.

- согласно данным Забайкалкрастата, средняя потребительская цена за аренду однокомнатной квартиры у частных лиц в месяц по Забайкальскому краю (17 011,41 рублей) имеет существенные для бюджетирования отклонения (12,2%) от средних потребительских цен за аренду однокомнатной квартиры у частных лиц в месяц в г. Чите (19085,05 рублей).

Проектом Закона не предусмотрена дифференциация предельной суммы компенсации по территориальным единицам, что ставит в неравное положение детей-сирот, проживающих в г. Чите.

- по данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края численность детей-сирот, состоящих в едином краевом списке на обеспечение жилым помещением составляет 8 110 чел. (с 14 до 18 лет – 1 276 чел., с 18 до 23 лет – 2 725 чел., 23 года и старше – 4 106 чел.).

Таким образом, объем расходных обязательств бюджета Забайкальского края в 2023 году составит:

$V = Ч \times Р \times М \times Д / 1000 = 8505,7 \times 4106 \times 12 = 419\,092,85$  тыс. рублей, что на 4 491,05 тыс. рублей выше приведенного в ФЭО.

- в соответствии с п. 2 ст. 5 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» проект бюджета края составляется и утверждается сроком на три года. ФЭО к проекту Закона содержит расчеты объемов потребности только на 1 год.

Спрогнозировать изменение количества детей-сирот в возрасте от 23 лет в плановом периоде не представляется возможным в связи с тем, что Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края не ведется анализ динамики изменения списка детей-сирот на обеспечение жилым помещением, т.к. ежемесячно дети-сироты исключаются из Списка и включаются в него по различным основаниям. В связи с чем, для расчета объема расходных

обязательств в плановом периоде количество детей-сирот от 23 лет, имеющих право на обеспечение жилым помещением, определено как постоянная величина.

Согласно основным параметрам сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в базовом варианте по информации Минэкономразвития России индекс потребительских цен и товаров на 2024 и 2025 годы составит 104,0 %.

Тогда, объем расходных обязательств бюджета Забайкальского края в плановом периоде составит:

$2024 \text{ год} = 8505,7 * 1,04 * 4106 * 12 = 435\,856,56$  тыс. рублей;

$2025 \text{ год} = 8845,93 * 1,04 * 4106 * 12 = 453\,290,82$  тыс. рублей.

Для обеспечения соблюдения прав и гарантий детей-сирот от 18 до 23 лет может дополнительно потребоваться:

$2023 \text{ год} = 8505,7 * 2725 * 12 = 278\,136,39$  тыс. рублей;

$2024 \text{ год} = 278\,136,39 * 1,04 = 289\,261,85$  тыс. рублей;

$2025 = 289\,261,85 * 1,04 = 300\,832,32$  тыс. рублей.

3. С учетом проведенного анализа практики других регионов Российской Федерации, применяющих предлагаемые меры поддержки, КСП считает, что право на ежемесячную выплату компенсации должны приобретать дети-сироты по достижению 18 лет, целесообразно применять дифференцированный подход к размеру предельной суммы ежемесячной компенсации в зависимости от территории проживания, а также установить заявительный характер начисления выплат:

- постановление Правительства Хабаровского края от 7.02.2014 № 25-пр. Право на ежемесячную выплату имеют дети-сироты по достижению 18 лет, а также эмансипированные. Ежемесячная компенсация назначается за найм одного жилого помещения, расположенного на территории Хабаровского края, в размере, установленном договором найма жилого помещения и не превышающем:

1) в городских округах «Город Хабаровск», «Город Комсомольск-на-Амуре» - 10 тыс. рублей;

2) в административных центрах муниципальных районов - 5 тыс. рублей;

3) в других поселениях и населенных пунктах - 2,7 тыс. рублей.

- постановление правительства Тульской области от 9.07.2013 № 329. Выплата ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения производится детям-сиротам, состоящим в соответствии с законодательством Тульской области в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В случае найма одного жилого помещения двумя и (или) более лицами, имеющими право на получение ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, ее выплата производится первому обратившемуся за ее получением гражданину.

Размер выплаты – 8 тыс. рублей.

- Приказ Министерства образования Сахалинской области № 3.12-16 от 11.05.2022. Право на ежемесячную выплату имеют дети-сироты по достижению 18 лет, а также эмансипированные.

Размер выплаты определяется органом местного самоуправления исходя из фактически понесенных расходов по найму (поднайму) жилого помещения, но не более 20 тыс. рублей в месяц.

- Постановление Правительства Приморского края от 27.02.2020 № 155-пп. Компенсация расходов детям-сиротам по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения в размере фактических расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, но не более:

1) 5 тыс. рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в городе Владивостоке в случае, если заявитель подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском городском округе;

2) 3 тыс. рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в иных населенных пунктах Приморского края либо при найме (поднайме) жилого помещения в городе Владивостоке в случаях, если заявитель не подлежит обеспечению жилым помещением в соответствии со списком во Владивостокском городском округе.

4. Проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. При этом, необходимо отметить следующее: в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете. Таким образом, в целях надлежащей реализации концепции Проекта закона, помимо принятия Проекта закона, необходимо включить в состав расходов, предусмотренных проектом закона о бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, бюджетные ассигнования на его реализацию.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 59D6702DFA2C186DC1F736A6D58693C26E5D0E8F  
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна  
Действителен с 24.11.2021 по 24.02.2023

С.А.Доробалюк

Исполнитель Шемякина Анастасия Викторовна.  
Контакты: 8-3022-35-38-99