



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

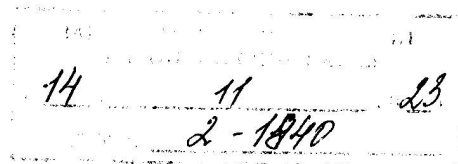
13.11.2023 №07-1-15-2023/7763-23-20760001

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х.

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект Закона Забайкальского
края «О бюджете Забайкальского
края на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов»



Рассмотрев проект Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект или проект бюджета края), внесенный Губернатором края, сообщая следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), труд (ст. 37), благоприятную окружающую среду (ст. 42), материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38).

Согласно ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ проекта бюджета края показал, что со стороны органов государственной власти региона возможны нарушения конституционных прав граждан.

1. На территории края проживает 93 012 человек, нуждающихся в обеспечении лекарственными средствами. Расчетная потребность на реализацию полномочий по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан на 2024 год составила 1 344,9 млн рублей. В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования в сфере льготного лекарственного обеспечения предусмотрены в размере 493,9 млн рублей, что составляет лишь 36,7% от потребности.

Недофинансирование лекарственного обеспечения льготных категорий граждан при амбулаторном лечении влечет за собой дальнейший рост заболеваемости населения. Кроме того, дефицит финансирования в данной сфере ведет к повышению социальной напряженности среди граждан.

Также отмечается дефицит Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории края. Расчетная потребность в финансировании составляет 4 392,2 млн рублей, при этом проектом бюджета предусмотрено финансирование в размере 3 250,5 млн рублей. Указанное создает угрозу нарушения гарантированного права граждан на охрану их здоровья.

2. Регион находится на одном из первых мест в России по доле детей-сирот старше 18 лет, не обеспеченных жильем. По состоянию на 01.11.2023 численность лиц данной категории, у которых возникло и не реализовано право на жилье, составила 6917 человек, более 2000 из них имеют неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений.

В соответствии со ст. 5, 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, обеспечение предусмотренных указанным законом гарантий для лиц этой категории (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Вопреки требованиям законодательства, несмотря на то, что для обеспечения жильем детей-сирот необходимо более 32 млрд рублей, законопроектом на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот финансирование не предусмотрено. Объем денежных средств, направляемых на предоставление жилищных сертификатов для приобретения жилых помещений лицами из числа детей-сирот, предусмотрен лишь в размере 137 654 тыс. рублей.

Кроме этого, законопроектом не предусмотрено финансирование проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, что не соответствует требованиям ч. 6 ст. 7 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей».

Несмотря на наличие неисполненных судебных решений об обеспечении лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма, вступивших в законную силу до 01.01.2013, проектом бюджета края на приобретение (строительство) жилых помещений в целях исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений предусмотрено лишь 32 510 тыс. рублей.

В связи с изложенным при формировании бюджета края на 2024 год необходимо предусмотреть денежные средства на реализацию законодательно установленных дополнительных гарантий для детей-сирот в достаточном объеме.

3. В регионе длительное время имеется непогашенная просроченная кредиторская задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности (по состоянию на 01.11.2023 ее размер составляет 127 млн рублей), основной объем которой приходится на медицинские учреждения (123 млн рублей или 97%). Ситуация усугублена блокировкой с ноября этого года счетов 17 медицинских учреждений по причине длительного наличия просроченной кредиторской задолженности по налогам и сборам, общий объем которой по состоянию на 01.11.2023 составляет 340 млн рублей.

Вместе с тем в проекте бюджета отсутствует финансирование, направленное на погашение просроченной кредиторской задолженности региона, в том числе медицинских учреждений.

4. Согласно информации Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, потребность в финансировании на подготовку к отопительному периоду в 2024-2025 годов составляет 1 млрд рублей, между тем в законопроекте предусмотрено лишь 200 млн рублей. Износ коммунальной инфраструктуры на территории региона составляет более 70 %. Последствия недофинансирования могут повлечь срыв начала и прохождения отопительного периода 2024-2025 годов.

5. В неполном объеме предусмотрены расходы на оплату труда работников бюджетной сферы. Объемы ассигнований на выплаты персоналу государственных органов на 2024 год предусмотрены, в среднем, из расчета на 11,5 месяцев с учетом закона Забайкальского края о дальнейшем обеспечении роста заработной платы.

6. Не учтены расходы на выполнение полномочий по содержанию и эксплуатации объектов гражданской обороны. В реестре государственной собственности края находятся 23 защитных сооружения гражданской обороны, 15 из которых продолжают оставаться не готовыми и ограниченно готовыми к приему укрываемых в связи с недостатками в эксплуатации и несоответствием предъявляемым требованиям. В частности, требуются средства для приведения в состояние готовности и надлежащей эксплуатации 5 объектов гражданской обороны, переданных в 2023 году от Росимущества в собственность региона в рамках исполнения пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11.10.2022 № Пр-1918.

7. Законом Забайкальского края от 24.02.2021 № 1915-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 1915-33К) органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Финансовое обеспечение указанного государственного полномочия осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов субвенций из бюджета края на очередной финансовый год и плановый период (п. 1 ст. 5 Закона № 1915-33К).

По информации Государственной ветеринарной службы края, органов местного самоуправления, объем потребности на реализацию вышеуказанных полномочий составляет 97 951,7 тыс. рублей (проектом бюджета края предусмотрено – 93 261,7 тыс. рублей или 95,2 % от потребности).

Кроме этого, в методике расчета, применяемой в соответствии с Законом № 1915-ЗЗК, не учтены расходы на обязательные мероприятия - возврат животных на прежние места их обитания (ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Расходы по возврату животных на прежние места их обитания включают транспортные расходы, расходы на надлежащее оборудование транспортных средств, на видеозапись процесса возврата животных, на приобретение технических средств хранения видеозаписи процесса возврата животных, на оплату труда.

Следовательно, предусмотренные законопроектом объемы межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на исполнение переданных полномочий, предусмотренных Законом № 1915-ЗЗК, не в полном объеме обеспечивают финансирование расходов на реализацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в регионе. Недофинансирование указанного вопроса создает риски причинения вреда неопределенному кругу лиц.

8. В текущем периоде 2023 году в крае на 7,8% с 538 до 581 увеличилось число зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений против личности, 354 (339) преступления совершены в состоянии алкогольного опьянения, из которых 120 (91) убийств, 164 (193) причинений тяжкого вреда здоровью, 13 (9) с применением оружия, 91 (77) в общественных местах. Вместе с тем отмечается снижение уровня финансового обеспечения мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений» государственной программы «Совершенствование государственного управления Забайкальского края» до 230,4 тыс. рублей (на 2023 год – 300 тыс. рублей, на 2022 год – 5500 тыс. рублей, на 2021 год – 244 тыс. рублей). При этом с учетом такого объема средств фактическое исполнение комплекса мероприятий будет невозможно, требуют увеличения расходы на поощрение свыше 90 участников народных дружин, премирование секретарей антитеррористических комиссий, стимулирование выдачи незарегистрированного оружия, а также мероприятия по правовому просвещению (распространение информационно-методических материалов, создание социальной рекламы).

В соответствии с государственной программой «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» к концу 2035 года планируется увеличение доли уничтоженных очагов конопли до 100 % от общей площади. Данные мероприятия невозможны без выделения средств на их реализацию, однако на 2024 год их финансовое обеспечение отсутствует (в 2023 году на эти цели предусмотрено 529,5 тыс. рублей). Изложенное будет

способствовать росту преступлений, связанных с оборотом наркотиков, а также сопутствовать увеличению иных преступлений.

9. С целью улучшения качества и эффективности обращения с отходами органами власти региона принимаются меры по разделению территории региона на три зоны деятельности операторов по обращению с ТКО. В связи с изложенным необходимо внесение изменений в утвержденную постановлением Правительства края от 16.09.2023 № 411 территориальную схему обращения с отходами. Согласно информации Министерства природных ресурсов края, на указанные цели требуется 6 млн рублей, однако в законопроекте финансирование данного вопроса не предусмотрено.

10. В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Таким образом, объёмы финансирования государственных программ, отраженные в паспортах государственных программ (проектах государственных программ), представленных одновременно с проектом закона о бюджете в пакете документов, должны соответствовать предлагаемым законопроектом объемам бюджетных ассигнований.

Вместе с тем законопроектом ненадлежащим образом профинансированы следующие государственные программы:

| | Перечень государственных программ Забайкальского края | Средства, необходимые для реализации государственной программы на 2024 год в соответствии с ее паспортом (тыс. рублей). | Сумма, предусмотренная законопроектом (тыс. рублей). |
|----|--|---|--|
| 1. | Государственная программа «Развитие здравоохранения Забайкальского края» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 28.07.2014 № 448) | 2 060 903,7 | 1 835 482,9 |
| 2. | Государственная программа «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10.06.2014 № 328) | 15 404 569,2 | 14 780 842,3 |
| 3. | Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2015 № 650) | 3 514 731,3 | 2 362 518,8 |
| 4. | Государственная программа Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 04.02.2016 № 58) | 207 098 | 37 365,4 |

| | | | |
|-----|---|--------------|-------------|
| 5. | Государственная программа Забайкальского края «Экономическое развитие» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 23.04.2014 № 220) | 1 560 716,5 | 1 499 176,1 |
| 6. | Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 28.10.2013 № 465) | 1 641 607,6 | 909 185,9 |
| 7. | Государственная программа «Охрана окружающей среды» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188) | 3 118 029,7 | 3 029 995,6 |
| 8. | Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 18.07.2014 № 404) | 2 278 161,3 | 1 570 613,1 |
| 9. | Государственная программа «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 31.12.2015 № 656) | 278 940 | 267 977,1 |
| 10. | Государственная программа «Развитие культуры в Забайкальском крае» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 236) | 2 060 903,7 | 1 835 482,9 |
| 11. | Государственная программа «Доступная среда» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 19.05.2016 № 197) | 21 901,2 | 1 486,7 |
| 12. | Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 17.12.2019 № 490) | 359 371,4 | 190 271,9 |
| 13. | Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» (утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 09.12.2021 № 482) | 11 432 349,6 | 7 428 228 |

11. Статьей 11 проекта бюджета края в связи с внесенными в п. 2 ст. 78.1 БК РФ изменениями (вступают в силу с 01.01.2024) установлен перечень случаев предоставления субсидий некоммерческим организациям.

Однако в указанной статье отсутствуют перечни случаев, предусмотренных Порядком определения объема и предоставления субсидий в форме имущественного взноса некоммерческой организации - Фонда защиты прав граждан - участников долевого строительства Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства края от 11.11.2020 № 479, Порядком определения объема и предоставления субсидий из бюджета

Забайкальского края социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением основных социально значимых для Забайкальского края мероприятий, организатором которых является Министерство образования и науки Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 23.01.2018 №36.

При этом в ведомственной структуре проекта закона о бюджете предоставление субсидий некоммерческим организациям на основании указанных нормативных правовых актов предусмотрено. В связи с изложенным ст. 11 законопроекта требует корректировки.

12. Из проекта бюджета края следует, что в настоящее время нераспределенными (зарезервированными) являются 5,7 млрд рублей, что составляет 5,2% от общего объема расходов.

Наличие такого большого количества нераспределенных средств свидетельствует о нарушении предусмотренного ст. 28 БК РФ принципа прозрачности (открытости) бюджета и ненадлежащем планировании бюджетной политики, а также создает риск неполного и несвоевременного освоения бюджетных средств.

13. В соответствии со ст. 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития региона на соответствующий период.

В приложении №1 к Бюджетному прогнозу «Прогноз основных характеристик краевого и консолидированного бюджетов Забайкальского края на долгосрочный период», утвержденному распоряжением Правительства края от 17.02.2023 № 50-р, указаны параметры краевого бюджета на 2024-2026 годы (прогнозные показатели). Между тем в проекте закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» основные параметры бюджета отличаются от данных бюджетного прогноза:

| Наименование показателя | Бюджетный прогноз | | | Законопроект | | |
|-------------------------|-------------------|-----------|-----------|--------------|----------|-----------|
| | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Доходы, млн. рублей | 104 703,5 | 102 918,0 | 106 251,1 | 103 048,7 | 96 890,5 | 102 763,1 |

| Наименование показателя | Бюджетный прогноз | | | Законопроект | | |
|---|-------------------|-----------|-----------|--------------|----------|----------|
| | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Расходы, млн. рублей | 104 703,5 | 102 918,0 | 106 251,1 | 110 883,7 | 96 340,5 | 98 213,1 |
| Дефицит (профицит), млн. рублей | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -7 834,9 | 550,0 | 4 550,0 |
| Объём государственного долга (на 1 января очередного года), млн. рублей | 39 408,9 | 39 086,2 | 38 765,6 | 52 169,5 | 51 296,8 | 46 400,8 |

С учетом вышеизложенного предлагаю откорректировать законопроект, в том числе устранить противоречия законодательству, несогласованность норм законопроекта и иных нормативных правовых актов.

Прокурор края

старший советник юстиции

А.Л. Яновский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F6963386811AC31825351AABC138ED38

Владелец Яновский Александр Леонидович

Действителен с 19.07.2023 по 11.10.2024

Д.А. Суханов, тел. 39-67-35
О.И. Солдатова, тел. 32-11-22
О.М. Иванов, тел. 35-64-40
Ю.А. Дудкина, тел. 26-53-04
А.В. Литенко, тел. 35-45-37
Е.Е. Гузеева, тел. 35-45-27
Д.И. Макушев, тел 36-67-54