



346032 541319

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

22.06.2023 № 07-14-2023✓ Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

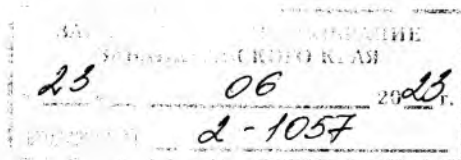
Кон Е.Х.

Губернатору Забайкальского края

Осипову А.М.

ЗАМЕЧАНИЯ

на проект Закона Забайкальского
края «Об обеспечении роста
зарботной платы в Забайкальском
крае»



Рассмотрев проект Закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае», внесенный 21.06.2023 Губернатором Забайкальского края, сообщая следующее.

1. Согласно ст. 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) и объединениям работодателей) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Решения соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или мнения их сторон (заклучения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

При рассмотрении 21.06.2023 г. данного законопроекта на заседании Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края соответствующее решение вышеуказанного уполномоченного органа, представлено не было.

Согласно разъяснениям, данным в пункте 29 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", при проверке

088493

соблюдения порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида. В случае несоблюдения процедуры принятия акта, он может быть признан судом недействующим.

2.Законопроектом предусматривается увеличение с 1 января 2024 года на 16,6% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций. При этом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту не предусматривает и не раскрывает данного вопроса.

Более того, законопроект, размещенный на официальном сайте Законодательного Собрания края как на 21.06.2023, так и на 22.06.2023 отличается от представленного 21.06.2023 на Комитете по социальной политике законопроекта (в законопроекте отсутствуют нормы об увеличении с 1 января 2024 года на 16,6% размеров окладов педагогических работников общеобразовательных организаций).

Указанное не согласуется с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», закрепляющего принципы открытости, доступности и достоверности информации о деятельности государственных органов (п. 1 и п. 2 ст. 4).

Кроме того, институты гражданского общества лишены права и возможности произвести независимую антикоррупционную экспертизу по актуальной и достоверной редакции законопроекта, что предусмотрено ст. 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

3. Статьей 2 законопроекта органам местного самоуправления рекомендовано увеличить размеры окладов работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений по аналогии с увеличением окладов в размерах и сроки, предусмотренные для работников органов государственной власти, государственных органов и государственных учреждений. При этом, не предусматривается, каким образом будут защищены права работников в случае невыполнения данных рекомендаций органами местного самоуправления, особенно с 1 ноября 2023 и 1 января 2024 года, когда фактически произойдет увеличение заработной платы.

4. Также обращаю внимание, что «краевой» районный коэффициент влияет при установлении выплаты единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет лицам, уволенным с должности государственной гражданской службы Забайкальского края. Однако, как в отношении данной выплаты будет решаться вопрос о применении «краевого»

районного коэффициента, не определено, не исключено его двойное применение (один раз в размер оклада и второй раз – на начисление нового (повышенного) оклада «краевого» районного коэффициента, исходя из п. 3 постановления Правительства Забайкальского края от 12.05.2009 № 192 "Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет", устанавливающего, что выплата единовременного поощрения устанавливается в размере соответствующего оклада по замещавшейся должности на момент установления пенсии за выслугу лет с учетом районного коэффициента, действующего на территории Забайкальского края в соответствии с федеральным и краевым законодательством, и процентной надбавки к заработной плате в соответствии с федеральным законом и законом края.

При указанных обстоятельствах проект Закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае» необходимо доработать, строго исполнить процедуру принятия закона, регулирующего правоотношения в сфере труда.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



Э.Р. Мухаметов