



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

31.03.2023 № 07-12-2023/1886

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х.



Уважаемый Ен Хва!

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"".

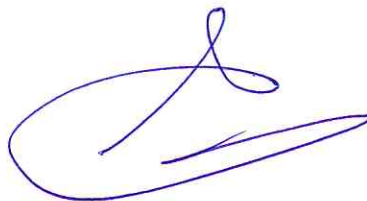
В целях необходимости сохранения жизни и здоровья граждан, а также укрепления нравственности, прошу данный законопроект рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания края и принять его в двух чтениях на одном заседании.

- Приложение:
1. Проект Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона на 5 л. в 1 экз.
 3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Текст проекта закона на электронном носителе.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



М.О. Ершов

И.В. Тверскова, тел.35-38-90
Е.Е. Гузеева, тел. 35-45-27

Проект вносится
Прокурором Забайкальского края
 М.О. Еришовым
«31» марта 2023 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Забайкальского края
"Об административных правонарушениях" и
статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов
местного самоуправления городских и сельских поселений,
муниципальных районов, муниципальных и городских округов
государственным полномочием по определению перечня
должностных лиц органов местного самоуправления,
уполномоченных составлять протоколы об административных
правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского
края "Об административных правонарушениях"**

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-33К "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123-124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110-111; 9 июля 2010 года, № 129-130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252-253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189-190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190-195; 7 ноября 2014 года, № 212; официальный интернет-портал

правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003; 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010; 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011; 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006; 20 июня 2018 года, № 7500201806200003; 21 июня 2018 года, № 7500201806210004; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150009; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 5 марта 2019 года, № 7500201903050002; 4 апреля 2019 года, № 7500201904040003; 24 июня 2019 года, № 7500201906240014; 30 декабря 2019 года, № 7500201912300015; 16 июля 2020 года, № 7500202007160007; 3 декабря 2020 года, № 7500202012030011, № 7500202012030003, № 7500202012030016; 28 декабря 2020 года, № 7500202012280017; 25 февраля 2021 года, № 7500202102250003, № 7500202102250007; 7 апреля 2021 года, № 7500202104070010; 2 марта 2022 года, № 7500202203020012, № 7500202203020005; 13 апреля 2022 года, № 7500202204130006, № 7500202204130009; 11 июля 2022 года, № 7500202207110003 ; 8 декабря 2022 года, № 7500202212080002; 29 декабря 2022 года, № 7500202212290019) следующие изменения:

1) дополнить статьей 18¹³ следующего содержания:

"Статья 18¹³. Нарушение требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края

1. Нарушение требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края, утвержденных Правительством Забайкальского края, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, если данное нарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.

3. Нарушение установленных законодательством Забайкальского края требований к выгулу домашних животных, если данное нарушение не образует состав административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч пятисот до пяти тысяч рублей.";

2) в статье 55 цифры "18²-18¹⁰," заменить цифрами "18²-18¹⁰,18¹³,";

3) в части 1 статьи 57:

а) в пункте 1 цифры "17^{2.3}," заменить словами "17^{2.3}, частями 3 и 4 статьи 18¹³,";

б) в пункте 29 слова "статьями 18¹¹ и 18¹²" заменить словами "статьями 18¹¹-18¹³".

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366 - ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 12 мая 2010 года, № 81; 2 марта 2012 года, № 36; 12 июля 2012 года, № 135; 17 июня 2013 года, № 113; 19 декабря 2013 года, № 239; 7 октября 2014 года, № 190-195; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 29 ноября 2016 года, № 7500201611290003; 27 декабря 2016 года, № 7500201612270013; 9 октября 2017 года, № 7500201710090006; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 24 июня 2019 года, № 7500201906240014; 30 декабря 2019 года, № 7500201912300015; 16 июля 2020 года, № 7500202007160007; 3 декабря 2020 года, № 7500202012030016; 25 февраля 2021 года, № 7500202102250002, № 7500202102250007; 7 апреля 2021 года, № 7500202104070010; 11 июля 2022 года, № 7500202207110003; 8 декабря 2022 года, № 7500202212080002, 29 декабря 2022 года, № 7500202212290005) следующие изменения:

1) в пункте 1 цифры "18²-18¹⁰," заменить цифрами "18²-18¹⁰, 18¹³,";

2) в пункте 2 цифру "7," заменить цифрами "7, 18¹³,";

3) в пункте 3 цифры "18²-18¹⁰," заменить цифрами "18²-18¹⁰,18¹³,".

Статья 3

Настоящий Закон края вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Ен Хва

Губернатор
Забайкальского края

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"

Настоящий проект закона Забайкальского края разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с домашними животными.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Закон № 498-ФЗ) отношения в области обращения с животными регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Статьей 21 Закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение

перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ статья 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена частью 8, в соответствии с которой исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

В связи с этим, законопроектом предлагается установить административную ответственность за несоблюдение Требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2022 года № 634 (далее – Требования).

Отсутствие норм, предусматривающих ответственность за нарушение вышеуказанных Требований, приводит к несоблюдению владельцами домашних животных требований к их содержанию и выгулу, что зачастую приводит к опасным последствиям для окружающих.

Таким образом, применение мер административной ответственности к недобросовестным владельцам домашних животных, нарушающим Требования, выступит в качестве эффективной предупредительной и пресекающей меры, обеспечит сокращение количества правонарушений в области обращения с домашними животными. Введение административной меры воздействия позволит повысить ответственность владельцев домашних животных, обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие, исключить причинение животными вреда здоровью людей, а также сократить количество самовыгула животных, имеющих владельцев.

Законопроектом предлагается наделить административные комиссии полномочиями по рассмотрению дел о вводимых административных правонарушениях (проектируемая статья 18¹³ Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»), а должностных лиц исполнительного органа Забайкальского края, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления – полномочиями по составлению административных протоколов в связи со следующим.

Административные комиссии имеются на территориях всех муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края и являются постоянно действующими коллегиальными органами, создаваемыми в целях осуществления производства по делам об административных правонарушениях и применения мер административного принуждения, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами Забайкальского края.

Исходя из целей и задач, возлагаемых на административные комиссии, наличия широких полномочий по взаимодействию с органами власти субъекта, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, с общественными и иными организациями, данные органы наиболее полно соответствуют критериям для наделения их полномочиями по рассмотрению дел о правонарушениях в области содержания и выгула домашних животных.

Таким образом, не потребуется создание дополнительной структуры либо наделение дополнительными полномочиями по рассмотрению указанной категории дел иных исполнительных органов.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 9 декабря 2021г. № 484 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края», региональный государственный надзор в области обращения с животными на предмет соблюдения обязательных требований осуществляется Государственной ветеринарной службой Забайкальского края (далее – Служба). Задачами Службы является проверка соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, профилактика и выявление нарушений данных требований. Таким образом, исходя из наличия указанных полномочий, наделение должностных лиц Службы полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в области обращения с животными, предусмотренными проектируемой статьей, полагается обоснованным.

Вместе с тем, в штате Службы не имеется достаточного количества ветеринарных инспекторов, а также материально-технической базы для осуществления полномочий по составлению административных протоколов в данной части. Наделение должностных лиц Службы указанными полномочиями повлечет за собой значительные дополнительные расходы средств бюджета Забайкальского края в связи с необходимостью увеличения численности государственных ветеринарных инспекторов, и соответственно оборудование дополнительных рабочих мест, приобретение служебных автомобилей для осуществления выездов ветеринарных инспекторов, расходы на служебные командировки для выездов в населенные пункты Забайкальского края, в том числе и отдаленные.

Исходя из изложенного, частью 2 представленного проекта Закона предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" которыми органы местного самоуправления наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей.

Учитывая, что органы местного самоуправления имеются на территориях всех муниципальных образований Забайкальского края, на постоянной основе имеют возможность взаимодействия с гражданами, а так же с иными государственными органами, в соответствии с Законом края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК имеют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях», наделение их вышеуказанными полномочиями соответственно не повлечет дополнительных затрат бюджетных средств и позволит эффективно осуществлять работу по предупреждению, пресечению данного вида правонарушений.

Кроме того, проектом Закона предлагается также наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей, должностных лиц органов внутренних дел при условии заключения соответствующего соглашения (в части составления протоколов об административных правонарушениях, касающихся нарушения требований к выгулу домашних животных, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 18¹³).

Так, должностные лица органов внутренних дел (полиции) обязаны в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом от 7 февраля 2022 года № 3-ФЗ «О полиции» оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Опорные пункты полиции и участковые уполномоченные полиции имеются практически во всех, даже самых отдаленных населенных пунктах края, что в полной мере позволит обеспечить право граждан на защиту их административных прав.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) в процессе осуществления своей служебной деятельности имеют широкие процессуальные полномочия, наличие спецсредств и необходимое техническое обеспечение, в том числе мобильность, что позволит фиксировать факты нарушений, оперативно прибывать на место правонарушения при получении информации о нем; имеют право на применение административно-принудительных мер, таких как проверка документов у граждан, удостоверяющих их личность, установление их места жительства, применение мер по пресечению административного правонарушения (в том числе применение спецсредств для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции, что особенно актуально при пресечении правонарушений, связанных с выгулом домашних животных).

Кроме того, по данной категории дел о нарушениях владельцами домашних животных установленных законодательными актами обязательных требований наибольшую проблему представляет собой установление личности виновного лица, так как при поступлении заявлений о правонарушениях в данной сфере зачастую отсутствуют необходимые сведения о

правонарушителе, что не позволяет принять к нему меры административного реагирования. Для установления таких сведений требуется проведение дополнительной проверки с целью установить лицо, в отношении которого должно быть возбуждено дело об административном правонарушении, необходимыми полномочиями для этого обладают только сотрудники полиции.

Принятие законопроекта, устанавливающего соответствующую ответственность, позволит повысить эффективность соблюдения требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории края, что, в свою очередь, будет способствовать достижению целей защиты животных и обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, снизит процент незаконного отказа владельцев от животных, а также популяцию бродячих животных. Только в 2022 году 956 граждан обратилось в медицинские организации в связи с укусами животных, из них 370 несовершеннолетних, 27 инвалидов, 70 граждан пенсионного возраста.

Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Законопроект не затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем не требуется проведение оценки регулирующего воздействия.

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
6. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»
7. Закон Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»
8. Постановление Правительства Забайкальского края от 09.12.2021 № 484 «О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края»
9. Постановление Правительством Забайкальского края от 21.12.2022 № 634 «Об утверждении Требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"" принятие нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению не потребуется.