



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по тарифам
и ценообразованию Забайкальского
края**

Морозовой Е.А.

09.08.2022 № 05-27/1-5028

на № 02/3420 от 04.07.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края и экспертизы нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – проект Закона).

Разработчиком проекта Закона является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – разработчик, РСТ края).

Проект Закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон №171-ФЗ).

Принятие проекта Закона, по сведениям разработчика, направлено на устранение недобросовестного ведения хозяйствующими субъектами деятельности в области розничной продажи алкогольной продукции, а также необходимостью экономической гарантии исполнения обязательств организации.

Действие проекта Закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих или планирующих осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в Забайкальском крае (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Проектом Закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2011 года №616-33К «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 616-33К).

Так, минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) предлагается изменить с 50 000 рублей на 500 000 рублей для розничной продажи алкогольной продукции в городских округах и городских поселениях, на 300 000 рублей на иных территориях. То есть, устанавливается дифференцированный минимальный размер уставного капитала, превышающий ранее установленный в 10 раз для розничной продажи алкогольной продукции в городских округах и городских поселениях и в 6 раз – на иных территориях. Полагаем, что многократное увеличение требований к минимальному размеру уставного капитала отрицательно скажется на субъектах предпринимательской деятельности, мелкие из них будут вынуждены прекратить свою деятельность. Кроме того, не понятно, как будут применяться предлагаемые требования на действующих субъектах предпринимательской деятельности уже получивших лицензию и планирующих начать свою деятельность в данной сфере, существует вероятность, что они будут поставлены в неравные условия.

По сведениям разработчика, представленным в сводном отчете к проекту Закона, требования к уставному капиталу не соответствуют рискам

общественных отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно, получение новой лицензии для многих юридических лиц является более простым способом ведения такой деятельности, нежели добросовестное соблюдение действующего законодательства. Так, разработчик сообщает, что зачастую, в процессе осуществления деятельности в сфере розничного оборота алкогольной продукции, организации совершают ряд правонарушений, с привлечением к административной ответственности и назначением административных штрафов. После чего организации с целью ухода от оплаты денежных обязательств перед государством за совершенные правонарушения ликвидируют организацию и регистрируют новое юридическое лицо, оплачивая минимальный уставной капитал и вновь получая лицензию на те же обособленные подразделения.

Разработчиком был проведен анализ объемов продаж организаций, которые имеют лицензии в городских и сельских поселениях, было установлено, что среднегодовой денежный оборот организации от продажи алкогольной продукции на территории городского поселения составляет порядка 6 500 000 рублей, а на территории сельского поселения около 3 000 000 рублей.

По проекту Закона были проведены публичные консультации. В частности, проект закона размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в предпринимательские сообщества и в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный). По результатам публичных консультаций поступили отзывы от Уполномоченного и ЗАО «Читинские ключи».

Уполномоченным представлены следующие замечания.

1. Увеличение уставного капитала, необходимого для осуществления розничной торговли алкогольной продукцией на территории городских округов и поселений до 500 тысяч, на остальных – до 300 тысяч, негативным образом скажется как на субъектах предпринимательской деятельности, так и на потребителях. Установление указанного размера уставного капитала неизбежно приведет к сокращению лицензиатов, что в конечном итоге приведёт к росту торговли нелегальным алкоголем, снижению поступлений акцизных платежей в бюджет края, увеличению оборота суррогатного алкоголя.

2. Разработчиком, в качестве обоснования для внесения изменений, указывается на необходимость соблюдения баланса интересов всех участников оборота алкогольной продукции, в том числе органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере розничного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимостью экономической гарантии исполнения обязательств организации, поскольку организации ликвидируются в целях ухода от исполнения обязанностей по уплате наложенных штрафов. Вместе с тем, в сводном отчете не указано количество организаций, воспользовавшихся таким способом ухода от уплаты административных штрафов, что не позволяет оценить актуальность

озвученной проблемы. Кроме того, порядок ликвидации организации установлен нормами Гражданского кодекса РФ, которые предполагают расчет с кредиторами за счет всего имущества компании, а не только уставным капиталом.

3. Полагают, что разработчиком несвоевременно принимаются меры к взысканию наложенных штрафов или осуществляется ненадлежащий контроль за исполнением вынесенных постановлений о наложении штрафов при осуществлении своих полномочий, что не может служить основанием для внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Также, по мнению ЗАО «Читинские ключи», представленному в рамках публичных консультаций, рост требований по сумме уставного капитала ограничивает возможности предпринимательской деятельности.

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, способствующих изменению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края требований и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CB05719D4D0868DB03BBDD1AF6E3A710
Владелец Бардалеев Александр Витальевич
Действителен с 19.04.2022 по 13.07.2023

А.В. Бардалеев

ОТЧЕТ
о результатах проведения публичных консультаций по проекту норма-
тивного правового акта Забайкальского края

Наименование проекта нормативного правового акта Забайкальского края (далее – проект НПА края): **проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края».**

Разработчик проекта НПА края: **Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края**

Ссылка на проект НПА края: <https://minek.75.ru/devatel-nost/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/ocenka-proektov/publichnye-konsul-tacii/publichnye-konsul-tacii-po-proektam-normativnyh-pravovyh-aktov/260315-2022>

Даты проведения публичных консультаций по проекту НПА края: **11.07.2022- 22.07.2022**

Количество участников публичных консультаций: **12**

Дата формирования отчета о результатах публичных консультаций: **28 июля 2022 года**

№ п/п	Участник публичных консул- таций	Позиция участника публичных консул- таций	Коммента- рии упол- номочен- ного орга- на
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не поступало	
2.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений и замечаний не поступало	
3.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений и замечаний не поступало	
4.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений и замечаний не поступало	
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	Увеличение уставного капитала, необходимого для осуществления розничной торговли алкогольной продукции на территории городских округов до 500 тысяч, на остальных – до 300 тысяч, негативным образом скажется как на субъектах предприни-	

		<p>мательской деятельности, так и на потребителей.</p> <p>Установление указанного размера уставного капитала неизбежно приведет к сокращению лицензиатов, что в конечном итоге приведёт к росту торговли нелегальным алкоголем, снижению поступлений акцизных платежей в бюджет края, увеличению оборота суррогатного алкоголя.</p> <p>Разработчиком, в качестве обоснования для внесения изменений, указывается на необходимость соблюдения баланса интересов всех участников оборота алкогольной продукции, в том числе органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере розничного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимостью экономической гарантии исполнения обязательств организации, поскольку организации ликвидируются в целях ухода от исполнения обязанностей по уплате наложенных штрафов.</p> <p>Вместе с тем в пояснительной записке не указано количество организаций, воспользовавшихся таким способом ухода от уплаты административных штрафов, что не позволяет оценить актуальность озвученной проблемы.</p> <p>Кроме того, порядок ликвидации организации установлен нормами Гражданского кодекса РФ, которые предполагают расчет с кредиторами за счет всего имущества компании, а не только уставным капиталом.</p> <p>Полагаем, что разработчиком несвоевременно принимаются меры к взысканию наложенных штрафов или осуществляется ненадлежащий контроль за исполнением вынесенных постановлений о наложении штрафов при осуществлении своих полномочий, что не может служить основанием для внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.</p>	
6.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений и замечаний не поступало	
7.	Союз работодателей Забайкальского края	Предложений и замечаний не поступало	

8.	Союз «Забайкальская Торгово-промышленная палата»	Предложений и замечаний не поступало	
9.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений и замечаний не поступало	
10.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Забайкальском крае	Предложений и замечаний не поступало	
11.	ЗРОО «Союз Предпринимателей Забайкальского края»	Предложений и замечаний не поступало	
12.	ЗАО «Читинские Ключи»	Рост требований по сумме уставного капитала ограничивает возможности предпринимательской деятельности.	
Общее количество поступивших предложений, замечаний			2
Общее количество учтенных предложений, замечаний			2
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний			0
Общее количество неучтенных предложений, замечаний			0

Ф.И.О. исполнителя отчета: Норсонова Юлия Эдуардовна