

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

## СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АГИНСКОГО БУРЯТСКОГО ОКРУГА

### РЕШЕНИЕ

№ 369

09.06.2022

п. Агинское

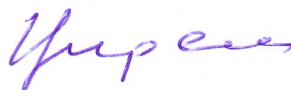
Об актуальных изменениях законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления

Рассмотрев обзор актуальных изменений федерального и регионального законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления, подготовленный комиссией по вопросам регионального значения и местного самоуправления, Собрание представителей Агинского Бурятского округа **решило:**

1. Обзор актуальных изменений законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления принять к сведению (прилагается).

2. Направить обзор актуальных изменений законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления органам местного самоуправления в Агинском Бурятском округе Забайкальского края.

Председатель  
Собрания представителей



Ц.Б. Цыренов

**ИНФОРМАЦИЯ  
ОБ АКТУАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**I. Изменения федерального законодательства (а также проекты федеральных законов) в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

*Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"*

Закон закрепляет единую структуру региональных органов власти в Российской Федерации, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определяет особенности осуществления законодательного процесса и конкретизирует порядок внесения регионами законопроектов в Государственную Думу Российской Федерации. Систему региональных органов власти составляют: законодательный орган субъекта Российской Федерации, высшее должностное лицо и правительство региона, а также иные органы, которые могут создаваться в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Федерации.

Устанавливается, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте Российской Федерации является "Глава" или "Губернатор" с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации, срок его полномочий составляет 5 лет. Также снято ограничение сроков избрания главы субъекта на должность.

Предусмотрено, что Президент Российской Федерации вправе вынести предупреждение, объявить выговор высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации за ненадлежащее исполнение им своих обязанностей. В случае неустранения причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения и объявления выговора, глава субъекта может быть отрешен от должности.

Основная часть положений Федерального закона вступила в силу с 1 июня 2022 года. Общие положения закона вступили в силу со дня его официального опубликования, а нормы о разграничении полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами и органами местного самоуправления вступают в силу с 1 января 2023 года.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года.



*Проект федерального закона № 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"*

Данный проект закона предусматривает поэтапное признание утратившим силу Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", которым в настоящее время установлены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Указанный законопроект принят в первом чтении 25 января текущего года. 20 мая закончился сбор поправок ко второму чтению. Уже внесено значительное количество поправок, касающихся не только редакционных изменений законопроекта, но и изменяющих саму концепцию проекта.

Законопроектом предусматривается одноуровневая организация местного самоуправления, то есть местное самоуправление с 1 января 2028 года будет осуществляться в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения. Критериями разделения на городские и муниципальные округа выступают действующие в настоящее время требования к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа, а также к плотности населения на территории городского округа.

Законопроектом уточняется компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований, при этом предлагается определить исчерпывающий перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Структура органов местного самоуправления остается неизменной. Ее составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом.

Законопроектом предусматривается единственный способ формирования представительного органа муниципального образования – муниципальные выборы.

Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования. Избрание представительным органом осуществляется из своего состава либо из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (не менее двух кандидатур).



Глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, всегда возглавляет местную администрацию.

Избрание главы представительным органом из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа нового созыва. Если кандидат на должность главы не набрал необходимое число голосов, временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Усиливается ответственность глав муниципальных образований и глав местных администраций перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

Укрепляется статус и главы местной администрации. Законопроект предусматривает, что глава местной администрации замещает муниципальную должность.

В целях обеспечения учета интересов населения в отдельных населенных пунктах законопроектом предусматривается, что в структуру местной администрации городского округа, муниципального округа, как правило, входят территориальные органы местной администрации.

В структуру местной администрации могут входить и отраслевые (функциональные) органы местной администрации. При этом руководители территориальных и отраслевых органов местной администрации также замещают муниципальные должности.

*Постановление Правительства РФ от 30.04.2022 № 799 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2020 г. № 1403"*

С 1 июня к кандидатам на должность руководителя регионального финансового органа начнут предъявлять новые требования: они должны проработать не менее трех из последних пяти лет в должности руководителя либо заместителя руководителя территориального органа Федерального казначейства или Федеральной налоговой службы, финансового органа городского или муниципального округа.

**II. Изменения регионального законодательства (а также проекты законов Забайкальского края) в сфере государственного устройства и местного самоуправления**



*Закон Забайкальского края от 01.06.2022 № 2070-33К "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района "Тунгокоченский район" Забайкальского края, в Тунгокоченский муниципальный округ Забайкальского края"*

*Проект закона Забайкальского края "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района "Александрово-Заводский район" Забайкальского края, в Александрово-Заводский муниципальный округ Забайкальского края" (принят в 1 чтении 24.05.2022)*

*Проект закона Забайкальского края "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района "Акинский район" Забайкальского края, в Акинский муниципальный округ Забайкальского края" (принят в 1 чтении 24.05.2022)*

*Проект закона Забайкальского края "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района "Нерчинско-Заводский район" Забайкальского края, в Нерчинско-Заводский муниципальный округ Забайкальского края" (принят в 1 чтении 24.05.2022)*

На майской сессии регионального парламента по инициативе органов местного самоуправления в первом чтении приняты законопроекты о преобразовании Александрово-Заводского, Акинского и Нерчинско-Заводского районов в муниципальные округа. По проекту законов главы Акинского и Нерчинско-Заводского муниципальных округов будут избираться на прямых муниципальных выборах, глава Александрово-Заводского муниципального округа – из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавит местную администрацию. В целях сохранения доступности местной власти в состав структуры администрации муниципальных округов будут входить ее территориальные органы – сельские администрации, находящиеся по прежним адресам. Переходный период до 1.09.2023. Всего в крае – 31 муниципальный район, из них преобразованы в муниципальные округа законами края – Тунгокоченский, Каларский и Приаргунский районы.

*Закон Забайкальского края от 12.04.2022 № 2053-33К "О внесении изменений в статью 6.1 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях"*

Использование гимна Агинского Бурятского округа Забайкальского края с нарушениями регионального законодательства влечет административную ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан от 500 до 1 тысячи рублей, на должностных лиц от 2 до 3 тысяч рублей. Надругательство влечет наложение административного штрафа на граждан от 1 до 2,5 тысяч рублей, на должностных лиц от 2,5 до 3,5 тысяч рублей.



*Проект закона Забайкальского края "О внесении изменений в Устав Забайкальского края" (принят в 2-х чтениях 24.05.2022)*

*Проект закона Забайкальского края "О признании утратившим силу Закона Забайкальского края "О порядке отзыва Губернатора Забайкальского края" (принят в 2-х чтениях 24.05.2022)*

Проекты законов разработаны в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

*Проект закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" (принят в первом чтении 24.05.2022)*

Депутатами одобрена в первом чтении законодательная инициатива депутатов Думы города Читы об ужесточении санкций за нарушение правил благоустройства. Всего в закон об административных правонарушениях предлагается добавить 9 новых статей, согласно концепции проекта это позволит дифференцировать меры наказания в зависимости от степени тяжести правонарушения.

Кроме того, за нарушение правил благоустройства предлагается кратно увеличить штрафные санкции, размер которых не менялся с 2007 года. Если действующим законом за подобные нарушения забайкальцам грозит предупреждение или наложение штрафа в размере от 1 до 2,5 тысячи рублей, то в новой редакции предлагаются повысить штрафы гражданам – от 3 до 5 тысяч рублей, должностным лицам – от 10 до 15 тысяч рублей, юридическим лицам – от 20 до 100 тысяч рублей. Причем, такая мера, как предупреждение, в большинстве случаев действовать перестанет.