



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Забайкальского края за 2021 год**

08.06.2022

44-22/КФ-3-КСП

1. Общие положения

В соответствии со статьей 12 Закона Забайкальского края «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» от 02.11.2011 № 579-ЗЗК Контрольно-счетной палатой Забайкальского края проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края за 2021 год» (далее – Проект закона).

1. Общие положения

В соответствии со статьей 39.2 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Проект закона одновременно с отчетом об исполнении бюджета фонда представлен Правительством Забайкальского края Законодательному Собранию Забайкальского края. Проект закона представлен в установленный срок (не позднее 01 июня текущего года).

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края за 2021 год одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 25.05.2022 № 183-р.

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» подготовлено и направлено в Правительство Забайкальского края и Законодательное Собрание Забайкальского

края заключение на отчет об исполнении бюджета фонда за 2021 год (№41-22/КФ-З-КСП от 26.05.2022). При подготовке указанного заключения установлено, что годовая бюджетная отчетность фонда за 2021 год по составу, структуре и содержанию соответствует установленным требованиям. Фактов неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности за 2021 год не выявлено.

В ходе настоящей экспертизы установлено, что Проект закона соответствует данным годовой бюджетной отчетности, за исключением значения объема поступивших налоговых и неналоговых доходов, указанного в строке 1 приложения №2 Проекта закона - 115 060,0 тыс. рублей. По данным бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета фонда этот объем составляет 166 862,3 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета ТФОМС в 2021 году

Действующей редакцией Закона Забайкальского края от 30.12.2020 № 1904-ЗЗК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон края о бюджете ТФОМС на 2021 год) утверждены следующие показатели:

- общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 23 640 253,4 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 24 419 658,0 тыс. рублей;
- объем дефицита бюджета Фонда в сумме 779 404,6 тыс. рублей.

Фактически бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 25 012 828,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 21 627 933,2 тыс. рублей с профицитом в сумме 3 384 895,4 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета ТФОМС за 2021 год по доходам

Сведения о доходах бюджета ТФОМС представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год	Исполнение за 2021 год	% исп.	% исп. к 2020 году
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ, всего	19 163 368,6	23 640 253,4	25 012 828,6	105,8	130,5
Неналоговые доходы	115 060,0	179 302,7	166 862,3	93,1	145,0
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	95 171,9	140 000,0	126 207,5	90,1	132,6
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	19 745,9	39 000,0	40 409,3	103,6	204,6
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	141,7	300,0	242,8	80,9	171,3
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,5	2,7	2,7	100,0	587,0
Безвозмездные поступления	19 048 308,6	23 460 950,7	24 845 966,3	105,9	130,4

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год	Исполнение за 2021 год	% исп.	% исп. к 2020 году
1	2	3	4	5	6
Субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	18 584 686,5	18 973 410,2	18 973 410,2	100,0	102,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	131 307,8	3 149 610,2	3 149 610,2	100,0	2 398,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	4 583,4	4 674,0	4 674,0	100,0	102,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	-	37 466,4	37 466,4	100,0	-
Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих	219 123,9			-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	160 497,7	160 497,7	100,0	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	-	1 170 451,1	2 503 021,5	213,9	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (межтерриториальные расчеты)	216 168,0	230 000,0	281 722,9	122,5	130,3
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 776,4	2 144,3	2 797,6	130,5	157,5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-109 337,4	-267 303,2	-267 234,2	100,0	244,4

Доходы бюджета ТФОМС за 2021 год составили 25 012 828,6 тыс. рублей, или 105,8 % к плановым назначениям. По сравнению с фактическим исполнением 2020 года доходы увеличились на 5 849 460,0 тыс. рублей или на 30,5 %.

Основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2021 году являлись безвозмездные поступления – 99,3 % в общем объеме, неналоговые доходы составили 0,7 %.

Доходы бюджета ТФОМС сформированы за счет следующих источников:

1. Неналоговые доходы составили в сумме 166 862,3 тыс. рублей, или 93,1 % к утвержденным бюджетным назначениям, с ростом к уровню 2020 года на 45,0 %, из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 126 207,5 тыс. рублей, или 90,1 % от утвержденных бюджетных назначений;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 40 409,3 тыс. рублей, или 103,6 % от утвержденных бюджетных назначений;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности в сумме 242,8 тыс. рублей, или 80,9 % к утвержденным бюджетным назначениям;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 2,7 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным бюджетным назначениям.

2. Безвозмездные поступления составили в сумме 24 845 966,3 тыс. рублей, или 105,9 % от утвержденных бюджетных назначений, с ростом к уровню 2020 года на 30,4 % в том числе:

- субвенция из Федерального фонда ОМС на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края в сумме 18 973 410,2 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, с ростом к уровню 2020 года на 2,1 %;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 3 149 610,2 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, с ростом к уровню 2020 года в 23,9 раза. В 2021 году Контрольно-счетная палата отмечала, что размер межбюджетного

трансферта, определенного Правительством РФ для Забайкальского края, значительно превышает фактическую потребность (информация направлена в Счетную палату РФ);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (из федерального бюджета), в сумме 2 503 021,5 тыс. рублей, или 213,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Превышение плановых назначений обусловлено тем, что часть средств в сумме 1 332 570,4 тыс. рублей распределена Правительством Российской Федерации Забайкальскому краю в декабре 2021 года и не была учтена при корректировке закона о бюджете ТФОМС;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС (из бюджета ФФОМС) в сумме 160 497,7 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме 281 722,9 тыс. рублей, или 122,5 % от утвержденных бюджетных назначений (межтерриториальные расчеты за оказанную медицинскую помощь на территории Забайкальского края). По сравнению с 2020 годом данные доходы увеличились на 30,3%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в сумме 37 466,4 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе

проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4 674,0 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2020 годом данные доходы увеличились на 2,0%;

- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 797,6 тыс. рублей, или 130,5 % от утвержденных бюджетных назначений;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 267 234,2 тыс. рублей (со знаком «минус»).

4. Исполнение бюджета ТФОМС за 2021 год по расходам.

Законом края о бюджете ТФОМС на 2021 год расходы утверждены в сумме 24 419 658,0 тыс. рублей. Сведения об исполнении расходов бюджета ТФОМС в 2021 году представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Исполнено в 2020 году	Утверждено законом о бюджете на 2021 год	Исполнено расходов в 2021 году	% исп.	% исп. к 2020 году
1	2	3	5	6	7
Расходы, всего	18 911 598,9	24 419 658,0	21 627 933,2	88,6	114,4
<i>Общегосударственные вопросы</i>	<i>102 597,2</i>	<i>121 491,5</i>	<i>111 776,6</i>	<i>92,0</i>	<i>108,9</i>
<i>Здравоохранение, в том числе:</i>	<i>18 809 001,7</i>	<i>24 298 166,5</i>	<i>21 516 156,6</i>	<i>88,6</i>	<i>114,4</i>
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	17 858 939,0	18 857 507,5	18 021 614,4	95,6	100,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, с заболеванием новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	160 497,7	160 497,4	100,0	-
Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	37 466,4	26 272,5	70,1	-
Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС	-	1 170 451,1	2 503 021,5	213,9	-
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС	103 974,7	-	-	-	-

	Исполнено в 2020 году	Утверждено законом о бюджете на 2021 год	Исполнено расходов в 2021 году	% исп.	% исп. к 2020 году
1	2	3	5	6	7
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников доходов	2 805,1	6 608,6	4 173,0	63,1	148,8
Осуществление полномочий в сфере ОМС в части межтерриториальных расчетов	478 180,0	500 000,0	471 245,2	94,2	98,5
Осуществление полномочий в сфере ОМС в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	19 542,9	3 149 610,2	14 054,5	0,4	71,9
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС	221 687,6	230 000,0	280 357,1	121,9	126,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	123 872,4	181 351,0	34 921,0	19,3	28,2
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	4 674,0	0,0	0,0	-

Фактическое исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2021 год составило 21 627 933,2 тыс. рублей, или 88,6 % от уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2020 годом расходы бюджета ТФОМС увеличились на 2 716 334,3 тыс. рублей, или на 14,4 %.

4.1 Исполнение расходов бюджета ТФОМС по разделу «Общегосударственные вопросы»

В целях финансового обеспечения установленных функций Фонда Законом о бюджете ТФОМС на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 121 491,5 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 111 776,6 тыс. рублей, или 92,0 % от утвержденных бюджетных назначений и в пределах норматива административных расходов, согласованных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы на выполнение управленческих функций Фонда, произведенные в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год			
	Исполнено расходов		Исполнено расходов		Доля в структуре расходов, %	% к уровню 2020 года
	Сумма, тыс. руб.	Доля в структуре расходов, %	Сумма, тыс. руб.	% исполнения		
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	78 846,3	76,9	80 639,3	100,0	72,1	102,3
Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	23 411,0	22,8	30 803,1	76,9	27,5	131,6
Иные бюджетные ассигнования	339,8	0,3	334,2	39,9	0,4	98,3
Итого	102 597,1	100,0	111 776,6	92,0	100,0	108,9

Расходы на выполнение управленческих функций Фонда в 2021 году выше уровня 2020 года на 9 179,5 тыс. рублей или на 8,9 %. Основное увеличение произошло по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 31,6 %. Расходы на выплаты персоналу увеличились на 2,3 %.

4.2 Исполнение расходов бюджета ТФОМС по разделу «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» исполнение расходов составило 21 516 156,6 тыс. рублей или 88,6 % от объема утвержденных бюджетных ассигнований, с увеличением к уровню 2020 года на 2 707 154,9 тыс. рублей, или на 14,4 %.

В том числе по направлениям расходов:

- расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории края за счет средств субвенции из Федерального фонда ОМС составили 18 021 614,4 тыс. рублей или 95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, составили 2 503 021,5 тыс. рублей или 213,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (100 % от предоставленных из федерального бюджета средств);
- расходы на оплату другим территориальным фондам ОМС по счетам за медицинскую помощь, оказанную жителям Забайкальского края вне территории

страхования, составили 471 245,2 тыс. рублей или 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- расходы по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Забайкальского края застрахованным лицам других территорий за счет межтерриториальных расчетов, составили 280 357,1 тыс. рублей или 121,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, с заболеванием новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС, составили 160 497,4 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, составили 26 272,5 тыс. рублей или 70,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Неполное исполнение расходов связано в том числе с приостановкой проведения диспансеризации в 4 квартале 2021 года в связи с эпидемиологической ситуацией;

- расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ по оплате медицинской помощи на выполнение территориальной программы за счет прочих поступлений (штрафов, пеней) от медицинских организаций составили 4 173,0 тыс. рублей или 63,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса в сумме 34 921,0 тыс. рублей или 19,3 % от утверждённых бюджетных ассигнований, из них направлено:

- 27 061,2 тыс. рублей медицинским организациям на приобретение оборудования;
- 6 421,6 тыс. рублей медицинским организациям на ремонт оборудования;
- 1 438,1 тыс. рублей медицинским организациям на повышение квалификации медицинских работников.

Низкое исполнение данных расходов в том числе связано с поздним принятием Минздравом России необходимого нормативного правового акта. Приказ Минздрава

России от 14.09.2021 № 922н, регулирующий процедуры расходования средств, вступил в силу 08.10.2021;

- расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 14 054,5 тыс. рублей или 0,4 % от утверждённых бюджетных ассигнований. Неполное исполнение расходов связано с предоставлением Забайкальскому краю указанных средств в размере, значительно превышающем потребность, а также с отсутствием прироста численности медицинских работников;

- в 2021 году не осуществлялись предусмотренные бюджетом ТФОМС в сумме 4 674,0 тыс. рублей расходы на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Согласно данным бюджетной отчетности, неисполнение расходов связано с отсутствием случаев впервые выявленных онкологических заболеваний.

Поступление в течение 2021 года федеральной финансовой поддержки в целях дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи застрахованным лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (2 663 519,2 тыс. рублей) позволило обеспечить функционирование краевых учреждений здравоохранения в неблагоприятных эпидемиологических условиях. Изменилась структура расходов средств обязательного медицинского страхования и их объемы:

Направление расходов	Доля в общем объеме расходов %		
	2019 год	2020 год	2021 год
Оплата труда с начислениями, в том числе:	71,0	68,6	63,8
- заработная плата	55,6	52,9	48,8
- начисления на заработную плату	15,4	15,7	14,8
Приобретение медикаментов и расходных материалов	11,2	14,8	18,7
Приобретение продуктов питания	0,6	0,6	0,7
Приобретение мягкого инвентаря	0,1	0,3	0,3
Иные направления расходов	17,1	15,7	16,5

Сведения об объемах и динамике расходов краевых учреждений здравоохранения представлены в следующей таблице:

млн.рублей

Направление расходов	2020 год	2021 год	Рост к уровню 2020 года, млн. руб.	Рост к уровню 2020 года, %
Расходы всего, в том числе:	15 903,2	18 329,8	2 426,6	113,3
Оплата труда с начислениями в том числе:	10 911,2	11 694,0	782,8	106,0
- заработная плата	8 394,2	8 954,1	559,9	105,4
- начисления на заработную плату	2 496,0	2 717,0	221,0	108,1
Приобретение медикаментов и расходных материалов	2 355,1	3 436,5	1 081,4	140,9
Приобретение продуктов питания	91,8	126,5	34,7	138,2
Приобретение мягкого инвентаря	49,3	51,0	1,7	103,6
Иные направления расходов	2 495,8	3 021,8	526,0	121,1

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2022 в Фонде имеется дебиторская задолженность в сумме 20 348 699,7 тыс. рублей, что выше уровня дебиторской задолженности на начало года на 7,0 % в связи с увеличением объема субвенции на 2022 год (20 293 958,5 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 01.01.2022 составила 4 920 734,2 тыс. рублей, что в 3,8 раза выше уровня кредиторской задолженности на начало года, что в основном обусловлено наличием неиспользованного остатка межбюджетного трансферта на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 3 135 555,7 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность, нереальная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 отсутствует.

5.1. Кредиторская задолженность краевых учреждений здравоохранения.

Сведения о динамике кредиторской задолженности краевых учреждений здравоохранения по средствам обязательного медицинского страхования представлены в следующей таблице:

Период	Всего, млн. руб.	в том числе просроченная	
		сумма, млн. руб.	% от общей
на 01.01.2019	424,7	136,6	32,2
на 01.01.2020	632,5	224,0	35,4
на 01.01.2021	789,8	468,7	59,3
на 01.01.2022	711,5	350,7	49,3

В течение 2021 года общая сумма кредиторской задолженности снизилась на 78 377,6 тыс. рублей или на 10 % (с 789 841,1 тыс. рублей до 711 463,5 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность снизилась на 118 024,7 тыс. рублей или на 25,2 % (с 468 682,5 тыс. рублей до 350 657,8 тыс. рублей).

Структура просроченной кредиторской задолженности краевых учреждений здравоохранения представлена в следующей таблице:

Направление расходов	Доля в общей сумме просроченной кредиторской задолженности %
Медикаменты и расходные материалы	36,2
Взносы во внебюджетные фонды	23,9
Коммунальные услуги	7,1
Налог на доходы физических лиц	5,1
Прочие	27,7

По оценке Контрольно-счетной палаты, снижение размера кредиторской задолженности в течение 2021 года обусловлено исключительно предоставлением Забайкальскому краю дополнительной финансовой помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая единовременный характер финансовой помощи, прогнозируемый рост цен на медикаменты и расходные материалы, динамику роста задолженности в 2019-2020 годах, существует высокий риск того, что в течение 2022 года размер кредиторской задолженности краевых учреждений здравоохранения увеличится.

Контрольно-счетная палата ранее уже неоднократно отмечала, что одной из основных причин возникновения просроченной кредиторской задолженности является то, что при оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями в системе ОМС, используются тарифы и подушевые нормативы финансирования с применением районного коэффициента к заработной плате в размере 1,2 (установленного федеральным законодательством). При этом фактически заработная плата работникам медицинских организаций выплачивается с учетом районного коэффициента в размере 1,4 (установленного Законом Забайкальского края от 14.10.2008 №39-ЗЗК). Дополнительные расходы на выплату повышенного районного коэффициента из бюджета края не возмещаются, в результате часть средств ОМС вынужденно перераспределяется на оплату труда с других направлений

расходов (около 1,3 млрд. рублей). Необходимо отметить, что в 2021 году по иску прокурора Забайкальского края принято судебное решение о признании незаконным бездействия органов исполнительной власти и обеспечении надлежащего финансирования расходов на выплату повышенного районного коэффициента из бюджета края. Однако в последствии кассационным судом данное судебное решение было отменено и возвращено на новое рассмотрение. В январе 2022 года Центральным районным судом г.Читы принято решение об отказе в удовлетворении иска прокурора Забайкальского края.

Также, по оценке Контрольно-счетной палаты одной из причин возникновения просроченной кредиторской задолженности является сокращение численности населения, прикрепленного к медицинским организациям, расположенным в сельской местности, и их неукомплектованность врачами специалистами. Стоит отметить, что по состоянию на 01 января 2022 года 94 % просроченной кредиторской задолженности (329 287,8 тыс. рублей из 350 657,8 тыс. рублей) приходится на центральные районные больницы.

Кроме того, в 2021 году Счетная палата РФ, проанализировав объем субвенций, методику их расчета и распределения по регионам РФ, пришла к выводу, что действующая методика распределения субвенций не в полной мере учитывает объективные различия между субъектами РФ. Предложения по корректировке системы распределения субвенций внесены в Правительство РФ, в том числе предложено рассмотреть возможность учета в методике:

- влияния ценовых коэффициентов, отражающих сравнительную стоимость ресурсного обеспечения, необходимого для оказания медицинской помощи за счет средств ОМС, в субъектах Российской Федерации (в том числе сравнительную стоимость лекарственного обеспечения, коммунальных услуг);
- объемов и различий в стоимости медицинской помощи, оказанной в рамках межтерриториальных расчетов между субъектами Российской Федерации;
- пересмотра весовых коэффициентов, используемых для расчета коэффициента дифференциации, в том числе с учетом фактически сложившейся структуры расходов;
- факторов, влияющих на потребность населения в объемах медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальных программ ОМС, между субъектами

Российской Федерации, в том числе по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи.

6. Источники финансирования дефицита бюджета Фонда

Законом края о бюджете ТФОМС на 2021 год объем дефицита бюджета утвержден в сумме 779 404,6 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Фактически, бюджет ТФОМС в 2021 году исполнен с профицитом в сумме 3 384 895,4 тыс. рублей.

7. Анализ остатков средств на лицевых счетах на конец отчетного периода.

В соответствии с показателями баланса исполнения бюджета общий остаток средств на лицевых счетах, открытых в Управлении федерального казначейства по Забайкальскому краю по состоянию на 01.01.2022 составил 4 165 161,6 тыс. рублей, в том числе:

денежные средства на лицевых счетах для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателя, в органе казначейства в сумме 861,5 тыс. рублей;

средства на счетах бюджета в рублях в органе казначейства в сумме 4 164 300,1 тыс. рублей, из них:

- 3 135 555,7 тыс. рублей - остатки средств иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (перечислены в ФФОМС 27.01.2022);

- 872 600,8 тыс. рублей - остаток средств субвенции ФФОМС для окончательного расчета за декабрь 2021 года;

- 136 405,7 тыс. рублей - остатки нормированного страхового запаса, сформированного от финансовых санкций на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и ремонту медицинского оборудования, повышения квалификации медицинских работников;

- 11 193,9 тыс. рублей остатки иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию;

- 4 674,0 тыс. рублей - остатки средств иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- 1 810,3 тыс. рублей - остаток средств от финансовых санкций, поступивших от медицинских организаций в декабре 2021 года;

- 1 314,1 тыс. рублей – остатки средств нормированного страхового запаса для оплаты медицинской помощи иногородним гражданам за декабрь 2021 года;

- 745,5 тыс. рублей - остатки субвенций ФФОМС прошлых лет (восстановление нецелевого использования средств, возмещение ущерба).

Выводы:

1. Рассматриваемый Проект закона соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» за исключением значения объема поступивших налоговых и неналоговых доходов, указанного в строке 1 приложения №2 Проекта закона.

2. Доходы бюджета ТФОМС за 2021 год составили 25 012 828,6 тыс. рублей, или 105,8 % к плановым назначениям. Превышение плановых назначений обусловлено тем, что часть средств безвозмездных поступлений распределена Правительством Российской Федерации Забайкальскому краю в декабре 2021 года и не была учтена при корректировке закона о бюджете ТФОМС.

По сравнению с фактическим исполнением 2020 года доходы увеличились на 5 849 460,0 тыс. рублей или на 30,5 %. В основном это обусловлено значительным объемом следующих видов безвозмездных поступлений:

- 3 149 610,2 тыс. рублей - межбюджетные трансферты на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- 2 663 519,2 тыс. рублей - межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

3. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2021 год составило 21 627 933,2 тыс. рублей, или 88,6 % от уточненных бюджетных назначений. Неполное исполнение расходов в основном связано с тем, что размер межбюджетного трансферта на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, определенного Правительством РФ для Забайкальского края, значительно превышал фактическую потребность. Из выделенных 3 149 610,2 тыс. рублей использовано только 14 054,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом расходы бюджета ТФОМС увеличились на 2 716 334,3 тыс. рублей, или на 14,4 %, что в основном связано с поступлением финансовой помощи на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи застрахованным лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

4. Бюджет ТФОМС в 2021 году фактически исполнен с профицитом в сумме 3 384 895,4 тыс. рублей. Остаток средств бюджета ТФОМС на 01 января 2022 года составил 4 164 300,1 тыс. рублей.

5. В течение 2021 года общая сумма кредиторской задолженности краевых учреждений здравоохранения по средствам ОМС снизилась на 10 % (до 711 463,5 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность снизилась на 25,2 % (до 350 657,8 тыс. рублей). По оценке Контрольно-счетной палаты, снижение размера кредиторской задолженности обусловлено исключительно предоставлением Забайкальскому краю дополнительной финансовой помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. По мнению Контрольно-счетной палаты, учитывая единовременный характер финансовой помощи, прогнозируемый рост цен на медикаменты и расходные материалы, динамику роста задолженности в 2019-2020 годах, существует высокий риск того, что в течение 2022 года размер кредиторской задолженности краевых учреждений здравоохранения увеличится.

Предложения:

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края учесть выводы настоящего заключения при рассмотрении проекта закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края за 2021 год.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 59D6702DFA2C186DC1F736A6D58693C26E5D0E8F

Владелец **Доробалюк Светлана Алексеевна**

Действителен с 24.11.2021 по 24.02.2023

С.А.Доробалюк

Исполнитель Белоус Д.В.
Контакты 35-38-99