**ИНФОРМАЦИЯ**

**"Законодательная деятельность Законодательного Собрания первого созыва"**

**(2008-2013 гг.)**

В представленной информации обобщен опыт законотворческой работы исполнительной и законодательной ветвей власти в Забайкальском крае за период деятельности Законодательного Собрания Забайкальского края первого созыва.

Следует отметить, что деятельность Законодательного Собрания Забайкальского края (далее – Законодательное Собрание края) в этот период определялась полномочиями законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, основными направлениями государственной политики, определенными Президентом России в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и в других официальных программно-политических документах, а также общественно-политическими событиями в жизни края и страны в целом. Учитывая опыт предыдущих представительных органов, депутаты Законодательного Собрания края одним из главных приоритетов в своей работе определили повышение качества законотворческой деятельности.

С первых дней избранный депутатский корпус нового региона активно включился в законотворческий процесс, связанный с рассмотрением и принятием новых законов, определяющих развитие края. Главной задачей для краевого парламента стало, прежде всего, формирование законодательной базы, единой для всей территории края, способствующей созданию условий для реализации стратегических целей, защите прав и интересов граждан, обеспечению достойного уровня жизни населения региона. Существенные коррективы в план законопроектных работ Законодательного Собрания края нес мировой финансово-экономический кризис. Депутатами в режиме максимальной оперативности рассматривались и принимались нормативные правовые акты, направленные на преодоление кризисных явлений в экономической и социальной сферах края. Изначально деятельность депутатов характеризовалась активностью, инициативностью и компетенцией не только в подготовке и принятии законов, но и в установке жесткого контроля за их исполнением.

Законодательное Собрание края сформировало правовой фундамент социально-экономического развития Забайкальского края. Безусловно, главными участниками законотворчества все это время были депутаты. Опираясь на правовую, организационную и информационную помощь аппарата Законодательного Собрания края, они смогли усовершенствовать законодательство, которое в итоге способствовало повышению жизненного уровня жителей края. Решения депутатов всегда носили системный характер, законопроекты подвергались внимательнейшему анализу, основное внимание уделялось качеству подготовки законов на всех этапах законотворчества.

По состоянию на 1 июля 2013 года Законодательное Собрание края первого созыва провело 50 сессий, в том числе одна организационная и 5 внеочередных. Всего принято 3263 нормативных правовых акта, в том числе 792 закона края. Из общего числа принятых законов 266 являются базовыми, 482 содержат внесение изменений в ранее принятые законы; 44 признают утратившими силу полностью или частично отдельные из ранее принятых законов края, 5 законов отклонено.

**Законодательство в сфере государственного устройства края и**

**организации местного самоуправления**

Законотворческая деятельность парламента в сфере государственного устройства края и организации местного самоуправления была направлена на дальнейшее укрепление демократических институтов, развитие избирательной системы, а также совершенствование административно-территориального устройства и организации местного самоуправления.

Главной задачей, стоявшей перед депутатами первого созыва, было участие в формировании законодательной базы Забайкальского края – единого субъекта, образованного в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. При этом на протяжении созыва в связи с изменениями федерального законодательства неоднократно возникала необходимость оперативного внесения серьезных изменений в нормативные правовые акты края.

Основой законодательства края стало принятие основного Закона объединенного региона – «Устава Забайкальского края». Устав края, принятый до завершения переходного периода образования За-байкальского края, определил основы государственного устройства региона. Впервые в основной Закон края были введены положения о ежегодном отчете высшего должностного лица края перед законодательным органом о результатах деятельности Правительства края, об обращении Губернатора к Законодательному Собранию края с ежегодным посланием, а также закреплен статус Агинского Бурятского округа как административно-территориальной единицы с особым статусом.

В целях совершенствования законодательства края и приведения его в соответствие с изменяющимися нормами федерального законодательства в Устав Забайкальского края неоднократно вносились изменения, в частности, были внесены изменения, касающиеся избрания Губернатора Забайкальского края гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Забайкальского края; досрочного прекращения полномочий Губернатора края в результате его отзыва избирателями, а также о создании на территории края независимого специализированного института по защите прав и законных интересов детей.

В развитие Устава края законами «О Правительстве Забайкальского края», «О системе исполнительных органов государственной власти Забайкальского края», «О некоторых вопросах обеспечения деятельности Губернатора Забайкальского края», «О Законодательном Собрании Забайкальского края» установлены правовые основы деятельности органов государственной власти края.

По законодательной инициативе депутатов внесены изменения в Закон «О символах Агинского Бурятского округа Забайкальского края» в части введения дополнительного символа – гимна Агинского Бурятского округа Забайкальского края.

В связи с тем, что действующий Закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края первого созыва» имел ограниченный срок действия, был принят Закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Забайкальского края», установивший права, обязанности депутата, основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности и распространяющий свое действие на второй и последующие созывы. На протяжении созыва множество изменений претерпело региональное законодательство в части, касающейся установления отдельных полномочий высшего

исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

По инициативе Законодательного Собрания края были приняты федеральные законы «О преобразовании судов общей юрисдикции Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в связи с образованием Забайкальского края» и «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», в соответствии с которым на территории Забайкальского края было установлено общее число мировых судей и количество судебных участков.

Порядок назначения, а также организационно-правовое, кадровое, материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей края определяется принятыми в соответствии с федеральным законодательством законами «О порядке назначения и деятельности мировых судей Забайкальского края», «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Забайкальском крае», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края».

Избирательное законодательство края представлено законами края: «О выборах Губернатора Забайкальского края», «Об отзыве Губернатора Забайкальского края», «О выборах депутатов Законодательного

Собрания Забайкальского края», «О муниципальных выборах в Забайкальском крае», «О местном референдуме». Данная сфера правового регулирования в связи с жесткими временными рамками, установленными федеральным законодателем, более прочих потребовала оперативности как при принятии базовых законов края, так и при внесении изменений в действующие нормативные правовые акты.

Необходимость установления единых требований, предъявляемых к нормативным правовым актам края, их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию (изданию), подписанию, опубликованию, а также общих правил юридической техники повлекла принятие Закона «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

Помимо подготовки, разработки и принятия законопроектов не менее важная роль принадлежит контролю за соблюдением и исполнением принятых законов края, в связи с чем был принят Закон «О контроле Законодательного Собрания Забайкальского края».

Организация государственной гражданской службы края урегулирована Законом «О государственной гражданской службе Забайкальского края», в который неоднократно вносились изменения, в том числе в Реестр должностей государственной гражданской службы Забайкальского края впервые включена должность представителя Губернатора края в муниципальных районах и городских округах.

 В сфере административно-территориального устройства края приняты законы «Об административно-территориальном устройстве Забайкальского края», «О границах муниципальных районов и городских округов Забайкальского края», «Об установлении границ и административных центров административно-территориальных единиц Забайкальского края», «О границах сельских и городских поселений Забайкальского края».

В целях укрупнения путем объединения некоторых сельских поселений, входящих в состав муниципального района, принят Закон «О преобразовании некоторых муниципальных образований, входящих в состав муниципального района «Александрово-Заводский район».

Приняты законы «О статусе административного центра (столицы) Забайкальского края», определяющий правовое положение города Читы, обусловленное особенностями прав и обязанностей органов государственной власти края и органов местного самоуправления городского округа «Город Чита» в связи с осуществлением городом функций административного центра (столицы) Забайкальского края и «О государственной поддержке развития поселка городского типа Агинское – административного центра Агинского Бурятского округа края», закрепляющий статус поселка Агинское как административного центра Агинского Бурятского округа.

Значительное внимание уделялось вопросам местного самоуправления. В данной сфере были приняты законы, регулирующие прохождение муниципальной службы, установление гарантий осуществления полномочий депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, и ряд законов, касающихся наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Проведена работа по вопросу формирования Реестра должностей муниципальной службы, уточнению порядка ведения регистра муниципальных правовых актов. Кроме того, учитывая многочисленные обращения, поступающие в Законодательное Собрание края, изменено наименование должности лица, руководящего исполнительно-распорядительным органом муниципального образования – наименование названной должности определено как «руководитель администрации». Законодательно определен порядок взаимодействия органов государственной власти края с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Забайкальского края».

Законами края определена деятельность государственных органов края, формирование которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания края. Так, приняты Закон «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», определяющий правовое положение, порядок формирования и состав органа внешнего государственного финансового контроля Забайкальского края и Закон «Об Избирательной комиссии Забайкальского края», определяющий порядок формирования и полномочия государственного органа края, организующего подготовку и проведение выборов, референдумов на территории Забайкальского края.

В целях формирования на территории края институтов гражданского общества принят Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Забайкальском крае», определяющий порядок назначения на должность, компетенцию, организационные формы и условия деятельности Уполномоченного по правам человека в крае. В марте 2009 года назначен Уполномоченный по правам человека в Забайкальском крае. Учитывая, что в Послании Президента Российской Федерации 2010 года было заявлено о необходимости эффективной государственной политики в области детства, было признано целесообразным ввести на территории края должность Уполномоченного по правам ребенка, в связи с чем был принят соответствующий Закон края. В настоящее время названная должность является должностью государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае. Также принят Закон «Об Общественной палате Забайкальского края». Одной из основных задач Общественной палаты является согласование интересов граждан и общественных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления при законодательном регулировании и решении наиболее важных для населения края вопросов.

Во исполнение Федерального закона «О политических партиях» и Регламента Законодательного Собрания края впервые политические партии, не представленные в Законодательном Собрании края, приняли участие в заседании регионального парламента и выступили с сообщениями. В частности, были представлены сообщения Всероссийской политической партии «ЧЕСТНО (Человек. Справедливость. Ответственность)» а также региональных отделений Всероссийских политических партий «Партия пенсионеров России» и «Аграрная партия России».

Значительный объем законотворческой работы краевого парламента составляет совершенствование административного законодательства, в связи с чем одним из первых краевых законов был принят Закон «Об административных правонарушениях», устанавливающий административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов края, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и определяющий составы административных правонарушений, наказание за их совершение, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, подведомственность дел об административных правонарушениях.

С начала созыва изменения претерпела структура Законодательного Собрания края. В целях ее оптимизации было принято решение сократить количество комитетов Законодательного Собрания края с восьми до шести, а затем и до пяти и перераспределить вопросы ведения. Вместо четырех постоянных комиссий образовано две: постоянная комиссия по Регламенту и депутатской этике и постоянная комиссия по законодательному обеспечению противодействия коррупции. Были внесены значительные изменения в Регламент Законодательного Собрания Забайкальского края, в том числе после внесения соответствующих изменений в Закон «О Законодательном Собрании Забайкальского края» были уточнены положения, регламентирующие переход депутатов на работу в Законодательное Собрание края на профессиональной постоянной основе. В связи с принятием в 2011 году Федерального закона «О полиции» Регламент Законодательного Собрания Забайкальского края дополнен статьей, устанавливающей порядок проведения отчета начальника Управления МВД России по Забайкальскому краю перед Законодательным Собранием края. Также Регламентом определен порядок проведения Общественной палатой Забайкальского края общественной экспертизы проектов законов края и рассмотрения заключений на них в комитетах Законодательного Собрания края.

В рамках контроля за реализацией отдельных положений Закона «О муниципальной службе в Забайкальском крае» комитет по государственной политике и местному самоуправлению провел выездные заседания в муниципальных районах «Хилокский район» и «Борзинский район». Заседания прошли в формате деловой игры с участием органов исполнительной власти и органов местного самоуправления края. По итогам заседания приняты рекомендации органам местного самоуправления края и даны подробные разъяснения по отдельным положениям указанного Закона.

В рамках осуществления контрольных полномочий, установленных Законом «О Законодательном Собрании Забайкальского края», Законодательным Собранием края были заслушаны четыре отчета Губернатора Забайкальского края о результатах деятельности Правительства края; дважды рассмотрен доклад Уполномоченного по правам человека в Забайкальском крае; впервые заслушан и принят к сведению отчет начальника Управления МВД России по Забайкальскому краю Ю.Н. Ларионова «Об итогах деятельности органов внутренних дел Забайкальского края по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств и принимаемых мерах по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан в 2011 году», позже был заслушан отчет заместителя начальника Управления МВД России по Забайкальскому краю – начальника полиции М.А. Поливина «О результатах деятельности Управления МВД России по Забайкальскому краю в истекшем периоде 2012 года по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, защите прав и законных интересов граждан от преступных посягательств, а также принимаемых мерах по обеспечению общественного доверия и поддержки граждан», по результатам рассмотрения которого начальнику Управления МВД России по Забайкальскому краю направлен перечень вопросов, замечаний и предложений, высказанных депутатами во время обсуждения отчета.

**Бюджетное, финансовое и налоговое законодательство**

Формирование бюджетного, финансового и налогового законодательства края во многом определялось процессами реформирования федерального бюджетного законодательства, а также введением системы краевого бюджетного финансирования, ориентированного на результат.

Базовым законом, определившим бюджетные отношения в крае, стал Закон «О бюджетном процессе в Забайкальском крае». Данный акт полно отразил все бюджетные институты края. Законом установлен порядок составления и рассмотрения проекта бюджета края на очередной финансовый год и плановый период, порядок утверждения, исполнения бюджета и контроля за его исполнением.

В целях формирования нормативной правовой базы в области межбюджетных отношений принят Закон «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае», которым урегулированы отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления поселений, а также вопросы предоставления межбюджетных трансфертов. Одним из важнейших принципов бюджетной политики края остается обеспечение финансовой стабильности местных бюджетов, направленное на повышение самостоятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Изменены нормативы отчислений: от налога на доходы физических лиц в региональные и местные бюджеты, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в бюджеты муниципальных районов и городских округов, единого сельскохозяйственного налога в бюджеты муниципальных районов, городских округов и поселений; единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях, зачисляемого в бюджеты муниципальных районов. Перечень доходных источников формирования бюджетов муниципальных районов и городских округов дополнен новым доходным источником – налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения. Для достижения целей по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований края впервые в 2012 году установлена норма по частичной замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц. Закрепление дополнительных нормативов отчислений создало условия для развития экономического потенциала территорий, так как в течение финансового года не допускается изменение указанных нормативов и дополнительно полученные средства используются муниципальными образованиями на текущие нужды.

Практику исполнения Закона «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» комитет по бюджетной и налоговой политике рассмотрел в режиме выездного заседания. В его работе приняли участие депутаты, представители исполнительных органов власти, представители 15 муниципальных образований, расположенных на территории Могойтуйского и Агинского районов. В результате обсуждения, проведенных дискуссий и анализа финансового положения в муниципальных образованиях, принято решение о сохранении существующей системы межбюджетных отношений и ежегодном увеличении фонда финансовой поддержки муниципальных образований. В результате в бюджете края на 2010 год пяти муниципальным районам и одному городскому округу была предусмотрена дополнительная дотация в сумме 136,1 млн. рублей.

В 2011 году депутаты комитета в рамках выездного заседания по вопросу «О ходе реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части организации бюджетного процесса в муниципальном районе «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» посетили сельское поселение «Целиннинское», незавершенный объект капитального строительства «Перинатальный центр в г. Краснокаменске» и градообразующее предприятие ОАО «ППГХО». В соответствии с рекомендациями заседания на строительство перинатального центра были выделены средства из бюджета края в рамках программы «Модернизация здравоохранения Забайкальского края». В 2011 году объект введен в эксплуатацию.

В сфере налогообложения депутатами приняты законы:

«О налоге на имущество организаций», устанавливающий налог на имущество организаций в размере 2,2 %. В целях создания благоприятного инвестиционного климата в крае предусмотрено льготное налогообложение в размере 1,1 % для инвесторов и для субъектов государственной поддержки инновационной деятельности, реализующих приоритетные инновационные проекты краевого значения;

«О транспортном налоге», в котором определены ставки по транспортному налогу в зависимости от категории транспортных средств. В период действия данного налога налоговые ставки несколько раз изменялись. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в 2011 году установлены новые ставки транспортного налога с учетом их понижения в размере от 1,12 до 1,5 раза по большинству категорий транспортных средств. Также изменен срок уплаты транспортного налога налогоплательщиками, являющимися физическими лицами. Определен льготный режим налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков: полностью освобождены ветераны войны, Герои Советского Союза и Российской Федерации, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Славы. В размере 67,0 % от налоговых ставок уплачивают транспортный налог пенсионеры по старости, инвалиды I и II группы и общественные организации инвалидов;

«О ставках налога на игорный бизнес», установивший максимальные ставки налога на игорный бизнес: за один пункт приема ставок тотализатора и за один пункт приема букмекерской конторы.

С 1 января 2012 года вступил в силу Закон «О дорожном фонде Забайкальского края». Закон позволил обеспечить возможность финансирования содержания, ремонта и развития дорожной сети края, а также предоставлять субсидии из средств дорожного фонда бюджетам муниципальных районов и городских округов. С принятием Закона значительно увеличен размер финансирования дорожной отрасли в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Содержание одного километра дорог в 2012 году в среднем составило 70,0 тыс. рублей (в 2011 году – 28,0 тыс. рублей). В 2012 году на мероприятия в области дорожного хозяйства было выделено 4 180,5 млн. рублей, на 2013 год – 4 261,1 млн. рублей.

В рамках осуществления мероприятий по контролю использования средств дорожного фонда в декабре 2012 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Об эффективности использования бюджетных ассигнований, выделяемых на дорожные работы из бюджета Забайкальского края в 2012 году». По результатам совещания выработаны рекомендации, которые позволили более эффективно освоить средства фонда. Прежде всего, с учетом формирования крупных заказов на содержание, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения предусмотрены внедрение в практику заключения долгосрочных контрактов, применения инновационных технологий, а также усиление контроля качества проводимых дорожных работ и активизация претензионной работы с подрядными организациями.

Кроме того, в феврале 2013 года проведено отраслевое совещание, на котором обсуждались вопросы эффективного и своевременного использования средств дорожного фонда края, усиления контроля качества выполняемых дорожных работ, своевременного ввода объектов, применения инновационных технологий и материалов, готовности к весеннему паводку и другие не менее проблемные вопросы.

Закон «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и определении размера субвенций местным бюджетам для реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях» установил принцип подушевого финансирования образовательной деятельности для всех муниципальных общеобразовательных учреждений края. Таким образом, нормативы финансового обеспечения в суммовом выражении предложены с учетом повышения заработной платы учителя до уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций в целом по экономике края.

В порядке контроля исполнения Закона комитетом по бюджетной и налоговой политике в 2012 году проведено выездное заседание в муниципальных районах «Петровск-Забайкальский район» и «Хилокский район». Встреча депутатов с руководителями школ и педагогическими коллективами позволила на практике убедиться, что Закон успешно работает. Однако наряду с положительными моментами руководителями общеобразовательных учреждений были обозначены и проблемные вопросы. В частности, не учтены нормативы финансового обеспечения обучения в школах-интернатах. Кроме того, в расчет норматива подушевого финансирования образовательной деятельности для муниципальных общеобразовательных учреждений края не включены затраты на повышение квалификации педагогических работников.

В целях поддержки деятельности организаций в отдельных отраслях и сферах социально-экономического развития приняты следующие законы:

«О размере налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Закон устанавливает налоговую ставку в размере 5,0 % для налогоплательщиков, у которых за соответствующий налоговый период не менее 70,0 % доходов составляют доходы от осуществления видов экономической деятельности, входящих в один из пяти подразделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

«Об упрощенной системе налогообложения на основе патента в Забайкальском крае». Этот Закон обеспечивает право применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории края и снижения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по 69 видам предпринимательской деятельности;

«О патентной системе налогообложения в Забайкальском крае», которым с 1 января 2013 года установлена возможность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории края. Налоговые доходы в полном объеме направляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов;

«О снижении ставки налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога, зачисляемых в бюджет Забайкальского края». Законом снижены ставки для организаций, реализующих инвестиционные проекты краевого значения и приоритетные инновационные проекты; для общественных организаций инвалидов; учреждений, исполняющих наказания; организаций, обеспечивающих деятельность терминалов (аэропортов) и (или) осуществляющих управление аэропортами; организаций, определенных органами местного самоуправления как место исправительных работ, при условии трудоустройства ими лиц, осужденных к отбыванию исправительных работ;

«Об основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам». Законом определены льготы по региональным налогам организациям, реализующим инвестиционные и приоритетные инновационные проекты краевого значения; организациям – резидентам промышленного парка, реализующим инвестиционные проекты создания современного производства по выпуску высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции; организациям, реализующим инвестиционные проекты с объемом инвестиций не менее 1 млрд. рублей, если таким организациям присвоен статус градообразующей организации промышленности.

В связи с необходимостью урегулирования правоотношений в бюджетной сфере приняты следующие законы:

«О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края». Закон предусматривает порядок получения государственных гарантий края организациями и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории края;

«О стандартах качества оказания государственных услуг (выполнения работ)» – определено понятие стандарта качества и основные требования к содержанию стандарта;

«О льготном проезде на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования для отдельных категорий граждан на территории Забайкальского края». Законом предоставляется право на 50-процентную скидку со стоимости проезда на городском и пригородном транспорте общего пользования (кроме воздушного и железнодорожного)

15-ти категориям граждан;

«О Резервном фонде Забайкальского края». Закон предусматривает механизм создания фонда, порядок формирования и использования его средств. В 2013 году на формирование фонда будут направлены бюджетные ассигнования в размере 600,0 млн. рублей и ежегодно по 150,0 млн. рублей в 2014 и 2015 годах.

**Законодательство о государственной собственности и экономической (хозяйственной) деятельности**

Большое значение в своей деятельности депутаты уделяли решению сложных социально-экономических проблем и усилению государственного влияния на развитие экономики края. Этому во многом способствуют принятые законы «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» и «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы». В числе главных направлений обозначено повышение качества жизни населения за счет экономического роста, достичь которого предполагается путем развития горнорудного, транспортного и агропромышленного комплексов, строительной индустрии, инфраструктурного развития, а также инновационной системы.

На территории края утверждено 10 зон опережающего развития, в том числе 6 зон федерального уровня и 4 зоны регионального уровня значимости. К числу зон опережающего развития регионального уровня значимости относятся: зона агломерации на основе города Читы и прилегающих населенных пунктов; промышленная зона в поселке Могойтуй; сельскохозяйственная производственно-перерабатывающая региональная зона в Агинском Бурятском округе; Приаргунская сельскохозяйственная зона по производству зерна, кормов, развитию животноводства. В частности, выполнены работы по созданию объектов инфраструктуры промышленного парка «Могойтуй» на сумму 521,04 млн. рублей (из федерального бюджета профинансировано 350,0 млн. рублей, из краевого бюджета – 149,24 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 21,8 млн. рублей).

В 2012 году Законом внесены изменения в Программу социально-экономического развития Забайкальского края, которые обеспечили повышение целевого программного уровня (на 2014 год) ряда социальных индикаторов развития региона, характеризующих уровень и качество жизни населения. Кроме того, в составе Программы актуализированы приоритетные направления экономической деятельности муниципальных образований.

В настоящее время в крае сформировано достаточно привлекательное динамичное инвестиционное законодательство, которое обеспечивает инвесторам защиту прав и льготный налоговый режим. В основу механизма стимулирования инвестиционной активности, закрепленного Законом «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», положена система гарантий, предоставляемых инвесторам. В соответствии с изменениями, внесенными в закон, определена государственная поддержка инвесторам в виде субсидий: на оплату процентной ставки за пользование кредитом, по лизинговым платежам в части дохода лизингодателя, вознаграждения за предоставление банковской гарантии и субсидирование части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам. Более того, в целях дальнейшего совершенствования закона депутаты внесли изменения в части возмещения затрат, направленных на реализацию инвестиционного проекта краевого значения с объемом инвестиций не менее 50,0 млн. рублей и увеличения срока окупаемости проекта до 7 лет.

Для активизации инвестиционной деятельности приняты и другие законы:

«О вовлечении в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности Забайкальского края», «О порядке предоставления государственных гарантий Забайкальского края», «О государственно- частном партнерстве в Забайкальском крае». В качестве конкретного примера государственно-частного партнерства можно привести реализацию инвестиционного проекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края».

С января 2013 года вступил в силу Закон «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», который впервые гарантировал господдержку иностранным инвесторам.

Закон «О промышленных парках Забайкальского края» создал условия привлечения отечественных и иностранных промышленных предприятий – резидентов промышленных парков, заинтересованных в реализации инвестиционных инициатив на инфраструктурно подготовленных площадках.

Поддерживая организации промышленности в период мирового финансового кризиса, парламентарии приняли Закон «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности». Тем самым установлены нормы и меры государственной поддержки экономически значимым предприятиям края в субсидировании части процентной ставки по банковским кредитам, предоставлении государственных гарантий края, а также в содействии по предотвращению отключения градообразующих организаций промышленности от источников электроснабжения. Законом «О региональной промышленной политике в Забайкальском крае» предусмотрено предоставление субсидий из бюджета края на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам субъектам, реализующим эффективные инвестиционные проекты на территории края.

Депутаты не раз озадачивались вопросами развития горнодобывающих предприятий региона. Так, непосредственно в Балейском районе проведено расширенное выездное заседание комитета по экономической, промышленной политике, территориальному развитию и инновациям и Президиума фракции Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по проблемам и перспективам развития горнодобывающих предприятий. В числе прочих вопросов депутаты детально ознакомились с реализацией мероприятий по рекультивации земель, выполнению всеми недропользователями природоохранных мероприятий при отработке месторождений полезных ископаемых. Участники совещания посетили горнорудные предприятия, заслушали информацию горнодобывающих компаний, осуществляющих деятельность на территории района.

В целях эффективного использования научного, образовательного, научно-технического, промышленного и кадрового потенциала принят Закон «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае». По инициативе депутатов в Закон были внесены изменения, установившие новый, широкий перечень форм государственной поддержки инновационной деятельности в крае.

В период созыва депутаты брались за решение самых сложных социально-экономических проблем. В частности, была проведена большая работа по обращению филиала ОАО «МРСК Сибири» – «Чита-энерго» в Законодательное Собрание края об оказании содействия в пролонгации до-

говора «последней мили» на 2010 год. Была подготовлена информация с обращением в Правительство Российской Федерации. Одновременно было принято решение о подготовке положительного отзыва на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об энергетике» (в части продления срока действия договоров «последняя миля»), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия и решающий проблему филиала ОАО «МРСК Сибири» – «Читаэнерго» по продлению договора «последней мили». В настоящее время федеральный закон принят. В этой связи срок действия договоров «последней мили» продлен до 1 января 2014 года.

Неоднократно депутатами поднимался вопрос по улучшению доступности жилья для граждан, обеспечения комфортных и безопасных условий их проживания. В целях изучения проблемы Законодательное Собрание края выступало инициатором проведения «правительственного часа» на тему «Проблемы создания в Забайкальском крае рынка доступного жилья и развития института ипотеки» и «круглого стола» – «Эффективность механизмов формирования рынка доступного жилья в Забайкальском крае, проблемы и решение». Результаты дискуссионных площадок показали, что возможности большинства граждан по улучшению жилищных условий остаются ограниченными. Для значительной части населения, проживающего в крае и нуждающегося в жилье, либо в улучшении жилищных условий, весьма проблематично получить жилье без внешней поддержки в форме кредитования. Так, например, в крае реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», однако с каждым годом финансирование подпрограммы за счет средств бюджета края сокращается и составляет не более 38,0 % от потребности.

В связи с осуществлением контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости принят Закон «О защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов в Забайкальском крае», устанавливающий порядок ведения реестров: участников долевого строительства, нуждающихся в защите; недобросовестных застройщиков; адресного перечня проблемных объектов.

Принят Закон «Об установлении предельного значения площади арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности Забайкальского края или муниципальной собственности, и срока рассрочки оплаты выкупной цены арендуемого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на выкуп такого имущества». Затем внесенными изменениями предельная площадь арендуемого имущества была увеличена с 500 до 1000 квадратных метров.

Депутатами неоднократно рассматривался вопрос о выполнении краевой долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2010–2012 годы». Комитетом по экономической, промышленной политике, территориальному развитию и инновациям проведено выездное заседание в Забайкальском бизнес-инкубаторе по вопросу «О реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае». Участники заседания отметили, что в крае доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями края, в общем объеме валового регионального продукта пока незначительна и оценивается на уровне 7,8 %. В итоге депутатами было предложено рассмотреть вопрос об изменении отраслевой структуры малого бизнеса края, а также об увеличении числа малых предприятий в приоритетных отраслях экономики: промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, перерабатывающем производстве.

В сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции принят Закон «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Забайкальского края». Законом установлен минимальный размер уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, (за исключением организаций общественного питания) в сумме 50,0 тыс. рублей. Кроме того, Правительству края предоставлены полномочия по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе и полный запрет с учетом предложений органов местного самоуправления.

Учитывая острые проблемы в населенных пунктах края в обеспечении населения питьевой водой, депутаты на протяжении последних лет искали пути решения этой проблемы. На заседании был рассмотрен вопрос «Об итогах исполнения Закона Читинской области «Об областной целевой про-

грамме «Экология и минерально-сырьевые ресурсы Читинской области (2007–2010 годы)». Хотя решение проблемы водоснабжения не являлось основной задачей программы, именно на нее, в конечном итоге, был сделан упор. За счет программы удалось спроектировать и пробурить скважины в 27 селах края. Профинансированы работы по бурению скважин в 6 населенных пунктах. Итогом проделанной работы стало принятие краевой долгосрочной целевой программы «Чистая вода Забайкальского края (2011–2015 годы)». В 2011 году данная программа была профинансирована на общую сумму 46,5 млн. рублей, в 2012 году – 9,4 млн. рублей, а на 2013 год в бюджете края предусмотрено финансирование в объеме 5,0 млн. рублей.

Депутатами была затронута тема надежного и безопасного обеспечения населения и экономики края местными энергоресурсами по доступным, стимулирующим энергосбережение ценам. В связи с этим было проведено заседание «круглого стола» по вопросу «Проблемы внедрения альтернативных источников энергии в поселениях Забайкальского края, не обеспеченных централизованным электроснабжением». В ходе заседания Министерству промышленности и энергетики Забайкальского края было рекомендовано изучить опыт использования альтернативных источников энергии в субъектах Российской Федерации, в частности, газотеплогенераторного комплекса ГТГ-100 производства ЗАО АФ «Перспектива» ОМЗ г. Самара и других производителей с последующим их

возможным использованием.

В 2009 году проведены депутатские слушания по вопросам повышения уровня и улучшения качества жизни коренных малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания, развития традиционных отраслей хозяйствования и сохранения культурного наследия. Результатом этой работы стало принятие Закона «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае». В названный Закон внесены изменения, согласно которым увеличен размер государственной поддержки в виде субсидий с 50 до 75 процентов, фактически понесенных транспортных расходов по доставке продукции (товаров), а также дополнен перечень продукции (товаров). По предложению депутатов в перечень были добавлены горюче-смазочные материалы, которые для жителей северных районов являются предметом первой необходимости. В 2011 году субсидии получили 2 организации и 10 индивидуальных предпринимателей, доставивших в труднодоступные населенные пункты края 1244,15 тонн продовольственных и 159,9 тонн непродовольственных товаров. Всего субсидий предоставлено на общую сумму 3,0 млн. рублей.

Комитетом по государственной политике и местному самоуправлению в 2012 году была организована активная работа по вопросу нарушения природоохранного законодательства при добыче песчано-гравийной смеси в русле реки Читы. По поручению Председателя Законодательного Собрания края комитет провел совещание в селе Шишкино с участием депутатов краевого парламента, руководителей органов местного самоуправления муниципального района «Читинский район» и сельского поселения «Шишкинское», представителей заинтересованных министерств и организаций края.

В результате совещания Губернатору края был направлен депутатский запрос о рассмотрении и решении вопроса об упорядочении добычи песчано-гравийной смеси вдоль русла реки Читы.

Однако в ответе Губернатора говорилось о том, что в результате проведенных контрольными органами проверок существенных нарушений при проведении дноуглубительных и берегоукрепительных работ по расчистке русла реки Читы и при добыче песчано-гравийной смеси не выявлено. Следовательно, разработка комплекса мероприятий, направленных на упорядочение добычи песчано-гравийной смеси вдоль русла реки Читы, нецелесообразна.

На очередной сессии Законодательного Собрания края депутатами было принято постановление «Об исполнении депутатского запроса депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края А.А. Ваулина, Ю.И. Никонова и С.Б. Трофимова к Губернатору Забайкальского края Р.Ф. Гениатулину». Депутатский запрос был признан неисполненным. Прокуратуре Забайкальского края были даны рекомендации усилить прокурорский надзор за организациями, осуществляющими добычу песчано-гравийной смеси на территории края и расчистку русла реки Читы. Правительству же края – разработать и утвердить комплекс мероприятий по упорядочению добычи песчано-гравийной смеси вдоль русла реки Читы и укреплению берега реки Читы в районе микрорайона «Солнечный» города Читы.

В июне 2012 года в продолжение обсуждаемой проблемы на заседании комитета была заслушана информация министра природных ресурсов и экологии Забайкальского края. В настоящее время план мероприятий по упорядочиванию добычи песчано-гравийной смеси на территории края находится в стадии доработки.

**Законодательство в социальной сфере**

Развитие социальной сферы края – приоритетная задача органов государственной власти. Депутатский корпус всегда правильно понимал свои задачи по обеспечению надлежащего правового сопровождения сферы здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки малоимущих слоев населения, охраны семьи, защиты прав детей.

В целях улучшения демографической ситуации в крае, а также материальной поддержки многодетных семей, проживающих в Забайкальском крае, принят Закон «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае». Согласно Закону многодетным семьям, имеющим в своем составе трех и более детей до восемнадцати лет, включая усыновленных и принятых под опеку (попечительство), предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 300 рублей на ребенка; ежемесячная денежная выплата на оплату общей площади жилых помещений и коммунальных услуг (отопление, электроэнергия) в размере 30 процентов.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 декабря 2010 года в вышеназванный Закон в 2011 году были внесены изменения по расширению перечня мер социальной поддержки многодетных семей. Так, в качестве дополнительной меры было предусмотрено введение на территории края краевого материнского (семейного) капитала в виде единовременной выплаты в размере 50,0 тыс. рублей в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка (детей) в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года. По данным Министерства социальной защиты населения, в 2012 году данной мерой социальной поддержки воспользовались 1706 забайкальских семей.

Во исполнение майского Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в июле 2012 года принят Закон, которым определена ежемесячная денежная выплата многодетным семьям в размере величины прожиточного минимума

в крае в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума в крае. Из-за отсутствия дополнительных источников финансирования краевого бюджета срок введения данной выплаты определен с 1 июля 2013 года, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 75,5 млн. рублей.

В 2010 году депутаты изучили вопрос развития альтернативных форм дошкольного образования на территории края. В ознакомительных целях они посетили домашний детский сад, частное образовательное учреждение детский центр «Улыбка». По оценке, в 2012 году охват детей такими вариативными формами составил 8246 чел. (в 2011 году – 7728 чел.)

В продолжение обсуждения этого вопроса было проведено селекторное совещание с руководителями представительных органов муниципальных районов и городских округов по теме «Дошкольное образование в Забайкальском крае. Проблемы и возможные пути их решения». Депутаты смогли ознакомиться с оперативной информацией о численности детей, не охваченных дошкольным образованием, стоящих в очереди на получение места в детские сады, и принимаемыми по ее сокращению мерами.

Проблема доступности качественного дошкольного образования в 2012 году решалась также через развитие малого и среднего предпринимательства в этой сфере. В 2012 году предпринимателям на организацию деятельности по уходу и присмотру за детьми направлено 7,5 млн. рублей.

В итоге в 2012 году введено 3667 дополнительных мест в учреждениях дошкольного образования (в 2011 году – 3448 мест), в 2013 году запланировано ввести свыше 2,8 тыс. дополнительных мест. В 2012 году всеми формами дошкольного образования охвачено 62820 детей в возрасте от 1 до 7 лет, доля охвата дошкольным образованием составила 59,0 % (в 2011 году – 57,2 %).

В 2012 году общая численность детей (от рождения до 7 лет), стоящих в очереди на устройство в дошкольные образовательные учреждения, снижена на 3,157 тыс. человек и составила 26,595 тыс. человек.

С целью стимулирования и социальной поддержки семей, усыновивших и взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приняты значимые законы края «О патронате» и «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей». Согласно принятым мерам в крае действуют следующие формы поддержки таких семей: ежемесячные денежные выплаты на содержание детей; ежемесячное денежное вознаграждение родителям; ежемесячные денежные выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившимся под опекой (попечительством), достигшим 18 лет и продолжающим обучение по очной форме обучения

в общеобразовательных учреждениях; ежемесячное денежное вознаграждение опекуну (попечителю) при устройстве в семью ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, который на момент передачи под опеку (попечительство) относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеет недостатки в физическом и (или) психическом развитии.

На 1 января 2013 года в крае численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 11796 человек. Принимаемые меры позволили, хоть и незначительно, но сократить число таких детей. Так, в 2009 году в крае было 12812 детей указанной категории, в 2010 году – 11858, в 2011 году – 11857 детей.

При этом большая часть детей находится на воспитании в семьях (под опекой – 5915 детей, в семьях усыновителей – 2000 детей), 1211 детей – на дальнейшем обучении в учреждениях профессионального образования, 2670 детей – в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 7 января 2011 года законодательно установлены права по проведению капитального ремонта жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за счет средств бюджета края.

В 2012 году на мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено 126,1 млн. рублей (средства бюджета Забайкальского края – 50,9 млн. рублей, федерального бюджета – 75,2 млн. рублей), что на 11,0 млн. рублей больше, чем в 2011 году.

Анализируя статистические данные уровня занятости несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, депутаты – члены комитета по социальной, молодежной политике и трудовым отношениям инициировали разработку и принятие Закон края «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий несовершеннолетних граждан». Закон позволил органам государственной власти урегулировать вопросы трудоустройства несовершеннолетней молодежи.

Кроме того, в целях установления мер, направленных на предупреждение причинения вреда здоровью детей, определения нормативов распространения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, депутатами был разработан и принят Закон «О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае». Важным моментом в Законе стало установление перечня мест, где не допускается нахождение детей в возрасте до 17 лет в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих).

В целях поддержки малоимущих семей, имеющих детей, комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию Законодательным Собранием края Закон, предусматривающий увеличение финансовых средств, направляемых на обеспечение бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях края. В течение 2010 года депутатами комитета были разработаны и приняты Законодательным Собранием края соответствующие законы края о поэтапном увеличении суммы с шести до десяти рублей на каждого ребенка с 1 января 2011 года, с десяти до двенадцати рублей – с 1 января 2012 года.

Еще одним Законом «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся государственных образовательных организаций Забайкальского края» депутаты установили право на бесплатное питание детей из малоимущих семей, обучающихся государственных образовательных организаций, имеющих интернаты; государственных общеобразовательных организаций со специальным наименованием «кадетская школа».

В соответствии с принятым федеральным законом принят Закон края «Об отдельных вопросах в сфере образования», установивший дополнительные меры социальной поддержки педагогических работников и

обучающихся, а также обеспечивший конституционные права граждан на образование.

В 2012 году в муниципальном районе «Нерчинский район» комитетом по социальной, молодежной политике и трудовым отношениям проведено заседание «круглого стола» по вопросу «Реализация проекта «Школьное молоко» на территории Забайкальского края». В итоге в постановлении Законодательного Собрания края «О проекте закона Забайкальского края», «О бюджете Забайкальского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» Правительству края рекомендовано в 2013 году предусмотреть увеличение расходов на реализацию мероприятий по направлению «Школьное молоко» в рамках краевой долгосрочной целевой программы «Совершенствование организации школьного питания в Забайкальском крае».

В рамках подготовки и проведения в 2009 году депутатских слушаний по вопросу «Обеспечение безопасности обучающихся в учреждениях системы образования Забайкальского края» депутаты посетили школы Черновского района г. Читы и городского округа «Поселок Агинское». Слушания были направлены на создание безопасных условий для всех участников образовательного процесса, на снижение риска возникновения чрезвычайной ситуации путем повышения пожарной, электрической, антитеррористической, санитарно-эпидемиологической безопасности.

Необходимо отметить, что депутатами проведена большая работа по совершенствованию нормативной правовой базы по поддержке отдельных категорий граждан. Законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» определена социальная поддержка ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также отдельным категориям граждан, работающих (работавших) в организациях, финансируемых из краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, проживающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках).

В апреле 2011 года совместными усилиями депутатов Законодательного Собрания края, Правительства края и Прокуратуры Забайкальского края был разработан и принят Закон края о внесении изменений в вышеназванный акт. Изменения были направлены на реализацию права педагогических работников образовательных учреждений, работающих и проживающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) на предоставление мер социальной поддержки по оплате отопления, которое осуществляется при помощи электрокотлов.

Кроме того, в 2011 году в указанный Закон внесены изменения в части увеличения ежемесячной денежной выплаты труженикам тыла с 500 рублей до 600 рублей с учетом индексации. Помимо этого, в 2012 году внесены изменения в части осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2011–2012 годах после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования на работу в сельскую местность. В 2012 году 127 молодых специалистов, прибывших на работу в сельскую местность (при первоначальном плане 93), получили компенсационные выплаты в размере одного миллиона рублей.

Правовое регулирование величины прожиточного минимума оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Законодательного Собрания края. Принятые законы края об установлении величины прожиточного минимума дали право на получение социальной доплаты тем пенсионерам, доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в крае на соответствующий финансовый год.

При рассмотрении проекта закона «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Забайкальском крае на 2010 год» депутатами была проведена большая работа. Проект закона неоднократно рассматривался на заседаниях комитетов, обсуждался Советом Законодательного Собрания края. В результате сумма величины прожиточного минимума пенсионера в крае была увеличена с 4 437 рублей до 4 725 рублей. На 2013 год величина прожиточного минимума пенсионера в крае установлена в размере 6 110 рублей.

Законодательное Собрание края приняло постановление «О внесении изменения в приложение к постановлению Законодательного Собрания Забайкальского края «О потребительской корзине в Забайкальском крае», которым был увеличен размер социальной нормы потребления электроэнергии. В крае указанная норма много лет составляла 54 кВт/ч. Проведенное исследование показало, что данные Читинской энергосбытовой компании, согласно которым 60-70 % населения укладываются в существующую социальную норму, сильно завышены. В результате депутатами было принято решение поднять с 1 января 2011 года социальную норму потребления электроэнергии до 65 кВт/ч.

Одним из важных направлений работы депутатов стало установление правовой базы, направленной на повышение качества жизни пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в социальной поддержке. Впервые в крае в целях улучшения положения пожилых граждан был принят Закон «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Забайкальском крае». Закон определил круг лиц, имеющих право создать приемную семью, основные принципы создания приемных семей, установил ежемесячную денежную выплату в размере 3000 рублей лицу, создавшему приемную семью.

По данным Министерства социальной защиты населения Забайкальского края, с момента реализации Закона на территории края в приемные семьи были устроены 26 мужчин и 49 женщин преклонных лет и 10 мужчин и 4 женщины, имеющих инвалидную группу, но не достигших пенсионного возраста.

Лица без определенного места жительства и лица, занимающиеся бродяжничеством, относятся к одной из дезадаптированных групп низкого социального статуса, которая требует внимания со стороны государства. В какой-то мере эту проблему предполагается решать, реализуя Закон «О социальной реабилитации лиц без определенного места жительства в Забайкальском крае», который определяет основные задачи и принципы индивидуальной реабилитации граждан: предоставление временного приюта в государственных учреждениях социального обслуживания, помощь в восстановлении утраченных документов, оказание психологической помощи, содействие в трудоустройстве или пенсионном обеспечении. Кроме того, Законом предусмотрено, что женщинам старше 55 лет и мужчинам старше 60 лет, а также инвалидам, нуждающимся в постоянной или временной помощи, предоставляется жилая площадь в специализированных государственных учреждениях, которые занимаются обслуживанием лиц без определенного места жительства.

Алкогольный фактор в демографическом кризисе края стал основным вопросом депутатских слушаний, проведенных в 2009 году. По итогам этой работы подготовлен план мероприятий, в котором отражено шесть основных направлений с распределением исполнителей и конкретных сроков.

В сфере трудовых отношений Закон «Об оплате труда работников учреждений, финансируемых из бюджета Забайкальского края» оказался самым дискуссионным и был принят с серьезными поправками. Но депутатам удалось принять принципиальное решение – установить поэтапное введение новой системы оплаты труда и предусмотреть возможность одновременного применения как старой, так и новой системы оплаты труда до 1 января 2011 года.

В своей деятельности депутаты уделили значительное внимание развитию культуры в сельской местности. Посещение клубных учреждений в селах Шишкино, Засопка и Александровка Читинского района, п. Дарасун Карымского района позволило изучить материально-техническое обеспечение культурно-досуговых учреждений края. Недостаточное финансирование мероприятий краевой целевой долгосрочной программы «Культура Забайкалья (2010–2014 годы)» вызвало потребность в разработке и утверждении подпрограммы, направленной на развитие сельских клубов, улучшение их материально-технической базы: проведение ремонтных работ, оснащение клубными креслами, звуковым, световым и сценическим оборудованием.

Итогом проведения «круглого стола» стало принятие рекомендаций в адрес Правительства края об увеличении расходов из краевого бюджета в 2013 году на выполнение мероприятий краевой долгосрочной целевой программы «Культура Забайкалья (2010–2014 годы)» в части развития материально-технической базы культурно-досуговых учреждений.

В целях поощрения трудовых коллективов и граждан за заслуги перед Забайкальским краем и заслуги в становлении и совершенствовании краевого законодательства, депутатами была проведена большая работа по разработке и рассмотрению законов «О внесении изменений в Закон За-

байкальского края «О наградах в Забайкальском крае». Дополнен перечень наград высших органов государственной власти края – медалью Законодательного Собрания Забайкальского края «Знак Почета», знаком отличия Законодательного Собрания Забайкальского края «За вклад в развитие Забайкальского края», Благодарственным письмом Законодательного Собрания Забайкальского края и Почетной грамотой Законодательного Собрания Забайкальского края.

**Законодательство в сфере агропромышленного комплекса, природопользования и экологии**

Депутаты активно решали вопросы развития агропромышленного комплекса. Поскольку Забайкальский край относится к крупному сельскохозяйственному региону, большое внимание уделяется развитию животноводства.

В последние годы в крае наблюдается положительная динамика производства продукции сельского хозяйства. В 2012 году объем производства валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах во всех категориях хозяйств составил 16 692,3 млн. рублей, или 104,9 % в сопоставимой оценке к уровню 2011 года, в том числе в животноводстве – 102,3 %, в растениеводстве – 115,9 %.

В крае ведущей отраслью сельскохозяйственного производства является животноводство, доля которого составляет порядка 80 %. Для дальнейшего развития этой отрасли был принят Закон края «О племенном животноводстве». Он направлен на стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, типов, линий и гибридов сельскохозяйственных животных, сохранению их генофонда и улучшению воспроизводства племенных животных в крае. Если на конец 2008 года племенная база края была представлена 35 организациями по племенному животноводству, которые имели 43 свидетельства и 2 лицензии, то на конец 2012 года это 39 организаций, имеющих 57 свидетельств на осуществление деятельности в племенном животноводстве. В 2008–2012 годах за пределами края приобретено 3436 голов племенного молодняка крупного рогатого скота, 320 овец, 200 свиней и 33 лошади. Для устойчивого развития отрасли специализированного мясного скотоводства, увеличения объемов производства и реализации высококачественного мяса говядины была утверждена краевая долгосрочная целевая программа «Развитие мясного скотоводства в Забайкальском крае (2009–2012 годы)». За период реализации программы было привлечено 256,6 млн. рублей средств федерального бюджета, из краевого бюджета направлено 200,7 млн. рублей. Аналогичная программа принята на 2013–2020 годы.

В 2011 году конкурсный отбор Министерства сельского хозяйства Российской Федерации прошла краевая долгосрочная целевая программа «Развитие молочного скотоводства в Забайкальском крае (2011–2014 годы)», в 2012 году – ведомственные целевые программы в сфере животноводства: «Развитие традиционной для Забайкальского края подотрасли животноводства – овцеводства (2012–2014 годы)» и «Развитие коневодства, в том числе племенного, в Забайкальском крае на 2012–2014 годы и на период до 2020 года». На реализацию экономически значимых программ в сфере животноводства в 2012 году направлено 79,1 млн. рублей средств федерального бюджета и 69,8 млн. рублей средств краевого бюджета.

В 2012 году появились новые направления поддержки малых форм хозяйствования: поддержка начинающих фермеров и поддержка пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Также ведомственные целевые программы «Поддержка начинающих фермеров в Забайкальском крае на 2012–2014 годы», «Развитие пилотных семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Забайкальском крае на 2012–2014 годы» прошли конкурсный отбор Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В рамках реализации данных программ на конкурсной основе 3 семейные животноводческие фермы, созданные на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, и 22 начинающих фермера из 14 муниципальных районов получили государственную поддержку в виде грантов. Общее финансирование программ из краевого и федерального бюджетов в 2012 году составило 54,1 млн. рублей.

В хозяйствах всех категорий края по состоянию на 1 января 2013 года поголовье крупного рогатого скота составило 472,1 тыс. голов (106,7 % к аналогичному периоду 2009 года), в том числе коров – 186,5 тыс. голов (109,6 %); свиней – 112,8 тыс. голов (101,1 %); овец и коз – 528,7 тыс. голов (88,5 %); птицы – 577,0 тыс. голов (76,0 %). Таким образом, за рассматриваемый период (1 января 2013 года к 1 января 2009 года) поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 29,7 тыс. голов, свиней – на 1,2 тыс. голов. Поголовье овец и коз сократилось на 68,7 тыс. голов, птицы – на 182,2 тыс. голов.

За 2012 год в хозяйствах всех категорий производство скота и птицы на убой в живом весе составило 84,6 тыс. тонн (116,5 % к уровню 2008 года), молока – 327,7 тыс. тонн (108,5 %), получено яиц – 65,9 млн. штук (87,5 %).

Для более глубокого изучения проблемы в сфере молочного производства в декабре 2012 года депутатами проведено заседание «круглого стола» на тему «О восстановлении и развитии молочного производства в Забайкальском крае» в муниципальном районе «Улетовский район». В целях оценки дел в отрасли семеноводства в 2010 году депутаты провели выездное заседание в муниципальном районе «Нерчинский район». Забайкальский край расположен в зоне рискованного земледелия. Ярким подтверждением стала почвенно-атмосферная засуха 2010–2011 гг., вследствие которой в 2012 году существовала проблема обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей семенами зерновых культур.

Проблему удалось снять во многом благодаря принятию Закона «О региональном страховом фонде семян сельскохозяйственных растений». Региональный страховой фонд семян сельскохозяйственных растений хранит запасы семян и призван оказывать помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям в приобретении недостающих семян, в том числе в случаях неурожая, а также для обеспечения сортосмены, сортообновления.

В 2012 году валовой сбор зерна в весе после доработки составил 213,2 тыс. тонн (100,4 % к уровню 2008 года), картофеля–184,1 тыс. тонн (111,6 %), овощей – 30,9 тыс. тонн (115,7 %).

В рамках реализации Закона о продовольственной безопасности на рынке сельскохозяйственной продукции в 2012 году на выездном заседании в муниципальном районе «Сретенский район» депутаты рассмотрели вопрос «О развитии потребительской кооперации в Забайкальском крае». В настоящее время на территории края действуют двадцать потребительских обществ. Совокупный объем продаж от хозяйственной деятельности крайпотребсоюза в 2011 году увеличился на 118,2 млн. рублей по сравнению с 2010 годом. По итогам заседания было принято решение о необходимости активизации деятельности потребительских обществ по заготовке, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции и сырья, по увеличению объёмов продаж товаров и оказанию бытовых услуг сельскому населению.

В условиях реформирования экономики и резкого спада производства в сельскохозяйственных предприятиях становится более очевидной функциональная роль домашних хозяйств. Личное подсобное хозяйство наряду с другими формами хозяйствования рассматривается как самостоятельное звено в системе многоукладной аграрной экономики края, как составная часть агропромышленного комплекса. Важное значение в развитии личных хозяйств имеет принятый Закон «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Забайкальского края», которым урегулированы отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки личным хозяйствам.

В 2012 году на выездном заседании в Шелопугинском районе депутаты рассмотрели вопрос о реализации указанного Закона. На территории района предоставляется государственная поддержка личным хозяйствам на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования. За 2011 и 2012 годы личными хозяйствами приобретено 72 трактора, в том числе 69 единиц в 2012 году. На возмещение части затрат на уплату процентов по банковским кредитам выделено субсидий в 2011 году в сумме 1 045 тыс. рублей, в 2012 году – 1 078 тыс. рублей. В 2011 году объем полученных личными хозяйствами кредитов составил 15 200 тыс. рублей, в 2012 году – 9 800 тыс. рублей.

В связи с возрастающей ролью садоводческих, огороднических и дачных объединений принят Закон «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Забайкальском крае», которым предусматривается оказание государственной поддержки садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан. Вступление в силу указанного Закона края впервые стало толчком для начала работ по систематизации садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан края.

Учитывая важность продукции пчеловодства для здоровья населения и дальнейшего развития этой отрасли, депутаты приняли Закон «О пчеловодстве», который урегулировал отношения по разведению, содержанию медоносных пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений.

В рамках исполнения Закона «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» в 2012 году проведено заседание «круглого стола» в муниципальном районе «Хилокский район» по проблемам сохранения и использования лесов в крае.

В настоящее время площадь земель лесного фонда края составляет 32, 6 млн. гектаров. Состояние лесного фонда в условиях высокой пожарной опасности вызывает серьезную озабоченность. Ежегодно в крае возникают более 1000 пожаров, от которых погибают леса на площади от 3 до 100 тыс. гектаров. Основной причиной возникновения лесных пожаров является антропогенный фактор (по вине человека возникает более 80 процентов лесных пожаров). Также большой ущерб лесному фонду приносит незаконная рубка деревьев. В целях защиты и сохранения лесного фонда уполномоченными органами края постоянно проводятся согласованные плановые мероприятия, в результате которых количество и объем незаконных рубок ежегодно сокращается, а их выявляемость увеличилась с 53 до 60 процентов.

В последние годы во всем мире наблюдается стремительный рост рынка экологически безопасной продукции, в том числе продукции из недревесных ресурсов леса: грибов, ягод, трав, а также кедрового ореха. В целях рассмотрения проблем заготовки и переработки дикоросов, поиске путей их решения депутатами проведено выездное заседание в муниципальном районе «Красночикойский район». По итогам заседания принят Закон «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации». Изменениями устанавливаются нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях строительства зимовий, сушилок, сайб, других временных построек во время заготовки кедровых орехов для собственных нужд в пределах до 3 куб. метров ежегодно на одну бригаду.

В рамках исполнения Закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» в 2010 году депутатами было направлено обращение Губернатору края о необходимости увеличения средств в краевом бюджете на финансирование мер по борьбе с волками. В связи с этим в 2010 году на государственную поддержку было направлено 3 000 тыс. рублей, количество добытых волков составило 600 голов, в 2011 году было добыто 865 голов, оплата шкур произведена на сумму 4 225 тыс. рублей. На начало

2012 года добыто 548 голов, выплаченная сумма составила 2 740 тыс. рублей при лимите 4 000 тыс. рублей.

В продолжение темы в декабре 2012 года депутатами было принято и направлено обращение в адрес первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова. В нем депутаты просили рассмотреть вопрос о снижении ставки платы за единицу площади охотничьих угодий с 5 рублей до 1 рубля за 1 га площади охотничьих угодий при заключении охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона.

В рамках полномочий принятого Закона «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае» осуществляется контроль по переводу оз. Арей и прилегающей к нему территории из категории особо охраняемых природных территорий «памятники природы» в категорию «природные парки». По инициативе и под контролем фракции «Единая Россия» была подготовлена аналитическая основа эколого-экономического обоснования организации природного парка «Арей», совместно с ИПРЭК СО РАН разработан план перевода оз. Арей и прилегающей к нему территории в категорию «природные парки». В результате этой работы 24 мая 2013 года вр.и.о. губернатора Забайкальского края подписал постановление о создании природного парка «Арей» общей площадью 3593 га. В него вошли одноименное озеро и прилегающие к нему территории.

С целью урегулирования вопросов в сфере земельных отношений принят Закон «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края». Закон устанавливает нормы предоставления земельных участков, порядок их предоставления для целей, не связанных со строительством, категории лиц, которым однократно бесплатно предоставляются земельные участки, предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального гаражного и жилищного строительства. В указанный Закон неоднократно вносились изменения, в частности, к льготным категориям граждан отнесены дети инвалиды, женщины, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих

детей, начиная с 1 января 2011 года, мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в 2011 году. Более того, в целях привлечения молодых специалистов и медицинских работников к работе в сельской местности им установлена возможность однократного бесплатного получения в собственность земельных участков в сельской местности для индивидуального жилищного строительства. Для единообразного подхода к определению критерия отнесения семьи к категории молодой повышен предельный возраст каждого из супругов с 30 до 35 лет.

По вопросу упорядочения оборота земель сельскохозяйственного назначения комитетом по экономической, инвестиционной политике и собственности и комитетом по аграрной политике и природопользованию проведен ряд совместных мероприятий. Например, выездное заседание в с. Улеты по вопросу «О практике исполнения Закона края «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края» и Закона Читинской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Читинской области» в муниципальном районе «Улетовский район». В результате заседания в декабре 2009 года проведены слушания по вопросу «Об упорядочении оборота земель сельскохозяйственного назначения» (с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации).

В продолжение исполнения решения совместного выездного заседания Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю утвержден план участия в реализации пилотного проекта. Его цель заключалась в проведении межевания, постановке на кадастровый учет и регистрации прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального района «Улетовский район», в том числе с выездом в сельские поселения.

В 2010 году комитеты провели второе совместное выездное заседание в муниципальном районе «Оловяннинский район», где также был рассмотрен вопрос об исполнении вышеназванных законов. По итогам заседания Правительству края рекомендовано провести мониторинг использования земель в муниципальных районах (городских округах), а также рассмотреть возможность распространения на территории края опыта Улетовского района в сфере земельных отношений.

В рамках контрольной деятельности был рассмотрен вопрос «Об исполнении Закона «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края» (в части бесплатного предоставления в собственность земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей до 18 лет и молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в жилом помещении). Только на территории города Читы по состоянию на 15 марта 2012 года принято 1289 заявлений от граждан. В реестр лиц, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков, включено 1227 граждан. Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края подготовлены и распределены 277 земельных участков, планируется сформировать и предложить льготным категориям граждан еще 1900 земельных участков.

В рамках исполнения Закона «О ветеринарии в Забайкальском крае» в 2010 году на базе Забайкальского аграрного института проведено заседание «круглого стола» по теме «Проблемы и перспективы развития аграрного профессионального образования в Забайкальском крае». По итогам заседания Правительству края рекомендовано предусмотреть финансирование краевой долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села на 2010–2012 годы», а также проведения курсов повышения квалификации для глав сельских поселений на базе аграрных образовательных учреждений.

В 2011 году депутаты повторно обсудили данный вопрос на заседании «круглого стола» на тему «Проблемы в области ветеринарии в Забайкальском крае и пути их решения». В процессе обсуждения было отмечено, что в последние годы эпизоотическая обстановка в крае, в соседних регионах и в целом по России остается напряженной. Достаточно высок риск распространения таких опасных заболеваний, как сибирская язва, бешенство, африканская чума свиней, чума крупного рогатого скота, ящур, птичий грипп и прочих. По итогам заседания принята краевая долгосрочная целевая программа «Строительство и ремонт объектов для захоронения и утилизации биологических отходов на территории Забайкальского края на 2012–2016 годы», приобретены бытовые холодильники для хранения лекарственных средств для ветеринарных участков края, увеличено финансирование на приобретение лекарственных препаратов.

Отдел информационно-аналитической работы

аппарата Законодательного Собрания края.