

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### ***на протест прокурора Забайкальского края М.О. Еришова на отдельные нормы Закона Забайкальского края от 9 марта 2010 года № 336-ЗЗК "О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае"***

23 ноября 2021 года в Законодательное Собрание Забайкальского края поступил протест прокурора Забайкальского края М.О. Еришова, в котором указывается на необходимость приведения статьи 1 и части 2 статьи 3 Закона Забайкальского края от 9 марта 2010 года № 336-ЗЗК "О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае" (далее – Закон края) в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Частью 1 статьи 1 Закона края установлено, что продукцией, не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 18 лет, является печатная продукция, аудио - и видеопродукция, иная продукция, содержащая сведения, способные нанести вред здоровью, духовному и нравственному развитию детей, пропагандирующая национальную, социальную нетерпимость, насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение, употребление алкогольной продукции, табака и табачных изделий (далее – не рекомендуемая детям продукция).

При этом не рекомендуемую детям продукцию запрещено распространять в границах (черте) городов и иных населенных пунктов Забайкальского края в любой форме (тексты, графические элементы, логотипы, голограммы, видеоролики, звукозаписи и другое) и с помощью любых способов и средств (с лотков, в киосках, вагончиках, павильонах и других помещениях временного типа), за исключением распространения через специализированные предприятия торговли для данной продукции, а также организации, осуществляющие деятельность по производству и обороту данной продукции с соблюдением требований, установленных федеральным законом и законом Забайкальского края, а также в детских, образовательных и медицинских организациях, организациях культуры и в общественном транспорте городского и пригородного сообщения всех видов (часть 2 статьи 1 Закона края).

В протесте прокурора Забайкальского края указывается на противоречие указанных положений Закона края требованиям Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию устанавливаются Федеральным законом № 436-ФЗ.

Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ установлен перечень информации, запрещенной для распространения среди детей, к которой кроме прочей относится информация, способная вызвать у детей желание употребить



наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, никотинсодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 436-ФЗ; оправдывающая противоправное поведение; содержащая информацию порнографического характера.

При этом оборот информационной продукции, содержащей информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 указанного Федерального закона, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 436-ФЗ (часть 1 статьи 11 Федерального закона № 436-ФЗ).

Учитывая изложенное, с мнением прокурора Забайкальского края о противоречии статьи 1 Закона края положениям Федерального закона № 436-ФЗ следует согласиться.

Частью 2 статьи 3 Закона края установлен запрет на нахождение детей в возрасте до 17 лет в ночное время (в период с 1 мая по 30 сентября с 23 до 6 часов, с 1 октября по 30 апреля с 22 до 6 часов) в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечения, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей.

При этом перечень мест, указанных в части 2 статьи 3 Закона края, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей, утверждается постановлением Правительства Забайкальского края с учетом заключения экспертной комиссии Забайкальского края, созданной в соответствии с законом Забайкальского края (часть 3 статьи 3 Закона края).

По мнению прокурора Забайкальского края, указанная норма Закона края противоречит положениям пункта 4 статьи 14<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), так как в ней необоснованно отсутствует правовое обоснование культурных и иных местных традиций, позволяющих снизить возраст детей, до достижения которого в соответствии с законом допускается возможность их нахождения в ночное время в указанных местах.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 4 статьи 14<sup>1</sup> Федерального закона № 124-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе снижать с учетом культурных и иных местных традиций возраст детей, до достижения которого не допускается их

нахождение в ночное время в установленных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, но не более чем на два года.

Согласно пункту 6 статьи 14<sup>1</sup> Федерального закона № 124-ФЗ для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, создаются экспертные комиссии. Порядок формирования и порядок деятельности таких комиссий устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что частью 2 статьи 3 Закона края реализовано предоставленное субъектам Российской Федерации право, а также то, что Федеральный закон № 124-ФЗ не содержит требования о необходимости закрепления при реализации предоставленного права правового обоснования культурных и иных местных традиций, позволяющих снизить возраст детей, до достижения которого допускается возможность их нахождения в ночное время в соответствующих местах, с замечанием прокурора Забайкальского края считаем возможным не согласиться.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании этого органа.

В связи с изложенным, протест прокурора Забайкальского края следует вынести на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края на очередной сессии и удовлетворить в отношении приведения в соответствие с федеральным законодательством положений статьи 1 Закона края, а в отношении приведения в соответствие с федеральным законодательством положений части 2 статьи 3 Закона края – отклонить.

Начальник государственно-правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Забайкальского края  
21.12.2021



Е.В. Калинина

Исп.: Панкова Е.А.