



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

24.11.2021 № 07-1-10-2021



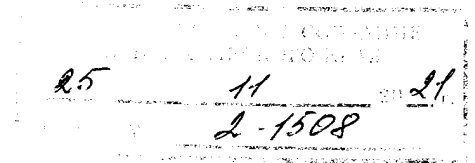
049379 707317

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кону Е.Х.

ПРОТЕСТ

на отдельные положения Закона
Забайкальского края от 02.11.2011
№ 579-ЗЗК «О контрольно-счетной
палате Забайкальского края»



Проверкой Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О контрольно-счетной палате Забайкальского края» (далее – Закон края) выявлены противоречия федеральному законодательству, требующие устранения.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации (ст. 101) и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 157), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) и иными федеральными и региональными законами.

Общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации установлены Законом № 6-ФЗ.

В соответствии со ст. 90 Устава Забайкальского края, утвержденного Законом Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-ЗЗК, для осуществления контроля за исполнением бюджета края, в том числе за законностью и эффективностью расходования средств бюджета края, направленных муниципальным образованиям, а также для осуществления контроля за поступлением в бюджет края средств от распоряжения и управления государственной собственностью края Законодательное Собрание края создает государственный орган Забайкальского края – Контрольно-счетную палату Забайкальского края. Полномочия, порядок формирования и деятельности

104597

В силу ст. 4 Закона № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ) деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В нарушение указанной нормы в ст. 2 Закона края среди упомянутых принципов деятельности контрольно-счетных органов отсутствует указание на такой принцип как открытость деятельности КСП края.

Положения ч. 4 ст. 4, ч. 2 ст. 5, ч. 2 ст. 6 Закона края не соответствуют предъявляемым квалификационным требованиям к кандидатурам на должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетных органов, предусмотренным ч. 1 ст. 7 Законом № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ), в части отсутствия требований к знанию Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, в том числе бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, конституции (устава), законов соответствующего субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов применительно к исполнению должностных обязанностей, а также общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона № 6-ФЗ органы государственной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации, в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, или которые обладают информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения в установленные законами субъектов Российской Федерации сроки обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В нарушение вышеуказанных требований Закона № 6-ФЗ положения ч. 1 ст. 16 Закона края необоснованно ограничили права КСП края на получение информации, необходимой для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исключив из круга лиц органы государственной власти и государственные органы субъектов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления и муниципальные органы, организации и их должностные лица, которые обладают информацией, необходимой для осуществления

внешнего государственного финансового контроля.

Частью 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ установлено, что органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

Между тем вопреки указанным положениям в опротестовываемом нормативном правовом акте (ч. 2 ст. 17 Закона края) не урегулирован срок уведомления КСП края упомянутыми органами и организациями о принятых ими по результатам рассмотрения представления решениях и мерах в случае отсутствия такого срока в представлении.

В нарушение ч. 4 ст. 16 Закона № 6-ФЗ в ч. 1 ст. 18 Закона края в числе оснований для направления КСП края в адрес проверяемых субъектов предписания не предусмотрено невыполнение ими представления.

Кроме того, в оспариваемом нормативном правовом акте (ч. 1 ст. 18 Закона края) КСП края вправе реализовать полномочия по направлению предписания, тогда как в ч. 4 ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ это является обязанностью контрольно-счетного органа.

В силу ч. 4 ст. 3 Закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Вместе с тем согласно ч. 3 ст. 21 Закона края в планы КСП края обязательному включению подлежат поручения Законодательного Собрания, предложения Председателя Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Забайкальского края, исполнение которых относится к компетенции КСП края.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона № 6-ФЗ планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

Таким образом, федеральный законодатель определил ограниченный круг субъектов, наделяемых полномочиями давать поручения контрольно-счетному органу. Предложения и поручения в планы контрольно-счетных органов иных субъектов (председатели законодательных (представительных) органов, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации носят рекомендательный характер.

О недопустимости закрепления обязательного характера поручений, даваемых вышеуказанными лицами, свидетельствует практика Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение Пятого

апелляционного суда общей юрисдикции от 22.06.2021 № 66а-592/2021 по делу № 3а-149/2021).

Как следует из содержания ст. 76 Конституции Российской Федерации и ст. 3 Закона № 184-ФЗ противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам не допускаются.

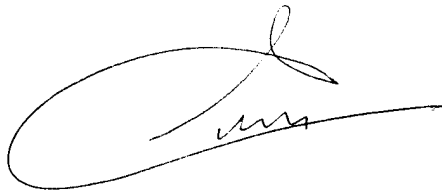
На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Забайкальского края с участием прокурора.
2. Закон Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-ЗЗК «О контрольно-счетной палате Забайкальского края» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.
3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру края.
4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру края в письменной форме.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



М.О. Ершов