

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту закона Забайкальского края
"О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов"

16 декабря 2020 года

Начало в 14.10

г. Чита

ул. Чайковского, 8, 8 этаж, зал заседаний

Председательствуют: Тюрюханов Д.Н. – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края, Бутыльский А.Н. – заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Присутствуют депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края: Берг Р.С., Доржиева Д.Д., Иванов В.Г., Иванченко В.Ю., Коростелев К.Ю., Саклаков А.В., Сутурин С.В., Толпыгин А.В., Цыренов Ц.Б., Шилин Г.Ф.

Присутствуют:

- | | |
|----------------|--|
| Кефер А.И. | – исполняющий обязанности первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края; |
| Бардалеев А.В. | – исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края; |
| Казаков А.В. | – исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края – руководитель Администрации Губернатора Забайкальского края; |
| Щеглова И.С. | – исполняющая обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края; |
| Цымпилова Т.В. | – исполняющая обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края; |
| Войкин В.С. | – заместитель Губернатора Забайкальского края; |
| Антропова В.А. | – министр финансов Забайкальского края; |
| Семенов Д.А. | – первый заместитель министра финансов Забайкальского края; |
| Чикичева С.Ю. | – заместитель министра финансов Забайкальского края; |
| Сидунова О.В. | – заместитель министра финансов Забайкальского края; |
| Шангина А.М. | – министр здравоохранения Забайкальского края; |
| Левкович И.В. | – министр культуры Забайкальского края; |
| Казаченко Е.О. | – министр труда и социальной защиты Забайкальского края; |

Ломаев В.Б.	– министр физической культуры и спорта Забайкальского края;
Бянкина Н.Н.	– министр образования, науки и молодежной политики Забайкальского края;
Немков С.И.	– министр природных ресурсов Забайкальского края;
Хан С.Ю.	– начальник финансового управления Министерства природных ресурсов Забайкальского края;
Кузнецова М.В.	– заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
Золотухин И.В.	– министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
Удод Д.Г.	– министр строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
Быстров С.С.	– руководитель Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края;
Доробалюк С.А.	– председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;
Лукьянчиков А.П.	– заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю;
Семина И.В.	– заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Леонтьева М.Л.	– председатель краевой общественной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения;
Сарапулов И.М.	– заместитель председателя краевой общественной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения;
Макаров А.В.	– член Общественной палаты Забайкальского края;
Тверскова И.В.	– старший помощник прокурора Забайкальского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления;
Гренишин А.В.	– первый заместитель руководителя администрации городского округа "Город Чита";
Дугаржапов Б.С.	– глава муниципального района "Дульдургинский район";
Тихомиров В.А.	– доцент кафедры журналистики ЗАБГУ;
Цветков И.Н.	– заместитель председателя местной общественной организации развития гражданских инициатив "Дружный коллектив";
другие участники публичных слушаний, представители средств массовой информации.	

Всего на публичных слушаниях присутствовало 65 человек.

Порядок проведения публичных слушаний:

1. Открытие публичных слушаний – Тюрюханов Д.Н. – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Информация по порядку ведения публичных слушаний – Бутыльский А.Н. – заместитель Председателя Законодательного Собрания Забайкальского края – председатель комитета по бюджетной и налоговой политике.

3. О прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов – Бардалеев А.В. – исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

4. О проекте закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" – Антропова В.А. – министр финансов Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

5. О результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" – Доробалюк С.А. – председатель Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Ответы на вопросы.

6. Выступления участников публичных слушаний.

7. Ответы на вопросы.

8. Подведение итогов.

Слушали:

Тюрюханова Д.Н., проинформировавшего о том, что публичные слушания проводятся в соответствии с Законом Забайкальского края "О бюджетном процессе в Забайкальском крае"; проект закона внесен в Законодательное Собрание 4 декабря текущего года; законопроект и пояснительная записка были размещены на официальном сайте Законодательного Собрания в сети "Интернет"; бюджет для граждан, разработанный на основе проекта закона края, размещен на официальном сайте Министерства финансов края; объявление о проведении публичных слушаний размещено на официальном сайте Законодательного Собрания и в газете "Забайкальский рабочий"; к обсуждению были приглашены все заинтересованные лица, также направлены персональные приглашения; на официальном сайте Законодательного Собрания ведется онлайн-трансляция публичных слушаний, в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания публичные слушания ведет председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Бутыльского А.Н., проинформировавшего о присутствующих на публичных слушаниях участниках; о регламенте проведения публичных слушаний: время для основных докладов – до 30 минут, время для выступления в

прениях – до 5 минут, по окончании каждого доклада следуют вопросы участников и ответы на них; о порядке выступления участников публичных слушаний; о представлении предложений и замечаний по проекту закона в письменном виде в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания.

Бардалеева А.В. – с докладом "О прогнозе социально-экономического развития Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Вопросы, ответы на вопросы:

Сутурин С.В. – Вы в своем докладе отметили, что 15 инвесторов развивают свою работу на территории края. А как вы оцениваете, насколько и как они могут повлиять на увеличение доходов в бюджет края, в бюджеты муниципальных образований, создание новых рабочих мест и развитие инфраструктуры?

Бардалеев А.В. – на территории края реализуется 91 инвестиционный проект, общая сумма инвестиций более 1, 67 трлн. рублей с учетом таких проектов, как Удокан, Быстринский ГОК. В целом реализация этих проектов будет завязана в том числе и на обеспечение инфраструктуры в районах. Недавно было заключено новое соглашение с Норильским никелем, по которому сумма поступлений на развитие составляет около 800 млн. рублей, т.е. работа идет точно с каждым предприятием, реализующим у нас инвестпроект. За счет реализации крупных инвестиционных проектов мы планируем порядка 60 тысяч новых рабочих мест. По Новой Чаре по БГК уже создано более 2 тысяч новых рабочих мест. За последние 1,5 года создано всего 7–8 тысяч новых мест.

Антропова В.А. – в части налоговых поступлений в рамках действующего законодательства резиденты ТОР уплачивают пока только НДФЛ, по налогу на прибыль и налогу на имущество – льготные ставки. В бюджете 2021 года учтено создание новых рабочих мест в количестве 5490 со средней заработной платой 60 тыс. рублей и суммой поступлений НДФЛ 380 млн. рублей.

Слушали:

Антропову В.А. – с докладом "О проекте закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Вопросы, ответы на вопросы:

Шилин Г.Ф. – первый вопрос – на сегодня остро стоит вопрос нехватки рабочих кадров, тех кадров, которые готовит система среднего профессионального образования. Не пора ли увеличить стоимость на бесплатное питание студентов, что позволит увеличить число студентов, которые будут поступать в эти учебные заведения, что будет способствовать популяризации профессий по программам подготовки квалифицированных рабочих кадров? Второй вопрос – какова ситуация со строительством школы на 1100 мест в мкр. Октябрьском? Третий вопрос – в отношении оснащения и переоснаще-

ния столовых в школах с целью обеспечения горячим питанием школьников – в бюджете средств, заложенных на эти цели, недостаточно, нам необходимо увеличить финансирование.

Антропова В.А. – вопрос в части питания студентов требует решения. Совместно с Министерством образования посмотрим, какие объемы средств необходимы, кто нуждается в такой поддержке. Необходимо изучить вопрос и в процессе исполнения бюджета посмотреть о возможности его решения. По строительству школы в бюджете 2021 года средства на оснащение и достройку школы предусмотрены. В части федеральных средств в январе 2021 года мы подтверждаем необходимость выполнения работ по заключенным контрактам и федеральный бюджет в марте нам эти суммы возвращает, учитывая, что у нас причина в отсутствии рабочей силы, считаем, что Федерация нас поддержит. В части оборудования школьных столовых необходимая сумма составляет более 500 млн. рублей и понятно, что в один год проблему не решим. В 2020 году мы на эти мероприятия направили 32 млн. рублей, которые требуют незамедлительного решения, исходя из предписаний Роспотребнадзора. На 2021 год предусмотрено 60 млн. рублей.

Берг Р.С. – у меня несколько вопросов. Первый – мусорная реформа, второй – строительство памятника детям войны, третий – капитальный ремонт диагностического центра и поликлиники № 1, четвертый – национальный проект "Чистый воздух".

Хан С.Ю. – по "Чистому воздуху" в 2020 году деньги были запланированы с федерального бюджета, но в связи с пандемией они были перенесены в резервный фонд. Минфином было предусмотрено софинансирование в размере 8,9 млн. рублей. Поскольку средства из федерального бюджета не выделялись, реализации проекта не было. На следующий год средства не запланированы.

Цымпилова Т.В. – строительство памятника детям войны было запланировано совместно с Российским военно-историческим обществом. Предварительно предполагалась его установка в 2020 году, но пандемия внесла свои коррективы, и было предложено перенести строительство на 2021 год. Как только получим подтверждение от военно-исторического общества, то региональная часть финансирования будет предусмотрена в бюджете края.

Сутурин С.В. – как нам правильно оценить, происходит или нет увеличение финансирования на текущие расходы по учреждениям социальной сферы?

Антропова В.А. – ко второму чтению сделаем по краевому бюджету по отраслям и разделим капитальные и текущие расходы.

Коростелев К.Ю. – вопрос о заработной плате на примере нянечки в детском саду. Когда же мы подойдем к решению данной проблемы?

Антропова В.А. – в целом по образованию единая система оплаты труда, которая привязана к показателю по трудовому доходу. Проблема состоит в том, что по муниципальным образованиям она принципиально разная. Мы сейчас проводим работу и делаем свод по всем муниципальным районам и с

участием депутатов, КСП и Правительства будем рассматривать эту ситуацию по каждому району.

Доржиева Д.Д. – вопрос касается механизма формирования межбюджетных отношений. Какие подходы к усовершенствованию механизма, распределению трансфертов между муниципалитетами. В районах имеются большие проблемы, связанные с нехваткой финансовых средств. Какие-то иные, новые подходы по формированию межбюджетных отношений учитываются на следующий год? И второй вопрос – активно участвуем в национальных проектах, открываем новые точки роста, которые требуют средств на содержание. Это ложится бременем на муниципалитеты. На местах, в основном в части дополнительного образования, все, что можно было, все оптимизировали. Нужно изыскать средства и учесть при формировании бюджета в последующие годы на ФОТ именно этой категории специалистов.

Антропова В.А. – параллельно с проектом закона о бюджете внесен законопроект по межбюджетным отношениям. Что меняется? Первое – с 1 января 2021 года отменяется единый налог на вмененный доход, который поступал полностью в бюджеты муниципальных образований. Чтобы не было потерь местных бюджетов, мы передаем 20 % по упрощенной системе налогообложения в муниципальные образования, т.е. мы компенсируем потери. Второе – в связи с преобразованием муниципальных районов и образованием муниципальных округов мы дополнительно передаем 5 % НДФЛ и увеличиваем норматив на заработную плату по органам местного самоуправления на 20 %. Кроме того, разработан проект постановления Правительства края в части стимулирования органов местного самоуправления. Разработана методика стимулирования тех муниципальных районов, которые увеличивают свой налоговый потенциал и соблюдают финансовую дисциплину. Районы мы будем оценивать впервые по итогам 2021 года. К вопросу по новой сети – всю новую сеть мы вводим в учет фонда оплаты труда с начала эксплуатации учреждения.

Слушали:

Доробалюк С.А. – о результатах экспертизы проекта закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Комментарии:

Антропова В.А. – мы должны четко понимать, что мы – дотационный субъект. У нас дотация занимает 25 % в консолидированном бюджете и 35 % в краевом бюджете. У нас бюджет сбалансирован по первоочередным расходам, но всю потребность он не закрывает. В целом 11–13 млрд. рублей – ежегодная несбалансированность по текущим расходам. Но, несмотря на снижение собственных доходов в 2020 году, мы не снизили и не сократили расходы никому. Мы исполнили все обязательства, мы оказали помощь муниципальным образованиям. Все муниципальные районы выходят с заработной платой 11,5 месяцев, а 13 районов – 12 месяцев. Полностью идет расчет по коммунальным услугам, нет заблокированных счетов. Это наше большое достиже-

ние и результаты нашей совместной работы. Если говорить по доходам. Да, за 5 лет мы приросли на 14 млрд. рублей по собственным доходам. Но без развития налогооблагаемой базы мы никогда не закроем свои расходы. Поэтому, что делает Правительство: проводится большая работа с Федерацией. В связи с тем, что мы вошли в ДФО, теперь у нас есть инструмент – это наш помощник Министерство по развитию Дальнего Востока, с которым мы плотно работаем. Мы выработали ряд предложений по совершенствованию методики по расчету дотации на выравнивание, эти предложения сейчас обсуждаются на федеральном уровне. К нам подключилась Счетная палата Российской Федерации. Начиная со следующего года, выбраны три субъекта, бюджетная сбалансированность которых самая низкая – Магаданская область, ЕАО и Забайкальский край, с которыми Счетная палата совместно с нами и Минфином России будет проводить полный аудит. Но сам факт того, что мы 2021 год на базе первоначального бюджета закрыли все социальные расходы – это положительный момент. Возможно, мы получим дополнительно собственные расходы. Для понимания – 2019 год мы закончили с увеличением собственных доходов на 4 млрд. рублей. Понятно, что в один год невозможно решить собственными силами все проблемы: на модернизацию социальной сферы надо свыше 200 млрд. рублей, на модернизацию ЖКХ порядка 100 млрд. рублей. Поэтому большая просьба реально оценивать возможности краевого бюджета. Те ресурсы, которые есть, распределены по приоритетам. Стратегические задачи в части развития выполняются, но не теми темпами, какими хотелось.

Выступили:

Сёмина И.В. – заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;

Макаров А.В. – член Общественной палаты Забайкальского края;

Гренишин А.В. – первый заместитель руководителя администрации городского округа "Город Чита";

Дугаржапов Б.С. – глава муниципального района "Дульдургинский район";

Цветков И.Н. – заместитель председателя местной общественной организации развития гражданских инициатив "Дружный коллектив";

Сутурин С.В. – заместитель председателя комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Забайкальского края, заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании Забайкальского края;

Саклаков А.В. – заместитель председателя комитета по социальной политике Законодательного Собрания Забайкальского края.

Из выступлений:

Сёмина И.В. – мы дважды слышали, что заработная плата предусмотрена на 11,5 месяцев, но в каких размерах? Если в проекте бюджета не предусмотрены средства на повышение, значит, она остается на уровне 2020 года? Надо предусматривать бюджетные ассигнования на повышение оплаты

труда, потому, что реализацию указов Президента о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы никто не отменял. Про увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января на 5,5 % тоже никто не сказал, также, как и про индексацию заработной платы другим категориям работников в условиях удорожания как продуктов питания, так и услуг. Каким образом Правительство будет выполнять мероприятия по снижению уровня бедности, определенных указом Президента, если у нас на протяжении пяти последних лет численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума держится на отметке более 20 % от общей численности населения? В таких сценарных условиях социально значимым проект бюджета назвать сложно. Особо значимым проблемным вопросом в сфере труда остается несоблюдение дифференциации в оплате труда в бюджетных учреждениях между квалифицированным и неквалифицированным персоналом, вследствие чего по-прежнему не соблюдается принцип, установленный статьей 132 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой заработная плата каждого работника должна зависеть от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. Решить проблему можно только путем установления более высоких размеров должностных окладов отдельным категориям специалистов. Ситуация обостряется во всех отраслях, мы не раз об этом говорили, что у многих категорий специалистов, в том числе высшей категории, заработная плата на уровне технического персонала. Так, например, в сфере культуры преподаватель с высшей квалификацией, стажем работы свыше 10 лет, работая на полную ставку, имеет начисленную заработную плату 19236 рублей. Такая же зарплата начисляется техническому персоналу. Тем не менее, в проекте бюджета расходы по культуре сокращаются на 300 млн. рублей. Вопрос – за счет оптимизации каких расходов? Также остается проблема с финансированием детского отдыха. Было сказано, что финансирование остается на уровне 2020 года. Однако в этом году было предусмотрено 353 млн. рублей, а в следующем – 303 млн. рублей. Этих ассигнований будет недостаточно, необходимы средства на проведение капитальных и текущих ремонтов учреждений детского отдыха и оздоровления. Учитывая то, что в 2020 году в условиях ограничительных мер большинство лагерей не смогли открыться, а материально-техническая база с высоким уровнем износа, а у большинства и 100 %, то, следовательно, эксплуатация зданий и сооружений с учетом требований надзорных органов в следующем году будет под большим вопросом.

Комментарии:

Антропова В.А. – повышение МРОТ мы будем учитывать в дальнейшем, так как решение о повышении принято только вчера. По "указным" категориям специалистов – расчеты идут по годовому доходу, поэтому, исходя из статистики в апреле, будут распределены средства. По прочим категориям на федеральном уровне индексация приостановлена с 1 января, соответственно, и у нас не предусмотрена. Решение вопроса по дифференциации по-

ка приостановлено в связи с тем, что изменилась статья 144 Трудового кодекса и полномочия в части дифференциации окладов, ставок заработной платы и установлении условий для выплат Правительство Российской Федерации взяло на себя. Исходя из этого, как только правительство установит отраслевые перечни, мы их будем применять у нас. Сегодня есть информация от Минфина России, что перечень разработан пока только по отрасли здравоохранения. В части летнего отдыха сумма заложена на уровне 2020 года – 353 млн. рублей, в том числе по Министерству образования 303 млн. рублей, и 50 млн. рублей – по Министерству социальной защиты.

Из выступлений:

Макаров А.В. – проект бюджета края в Общественной палате края рассмотрен. Хочется согласиться с выступающими, которые определили бюджет 2021 года как бюджет выживания, а не развития. Комиссии Общественной палаты отмечено, что цифры покрывают текущие расходы не в полном объеме. Средства на капитальный ремонт, на развитие, реконструкцию и капитальное строительство не покрывают и сотой доли процента от того, что необходимо. Особую озабоченность у комиссий вызвал объем поддержки муниципальных образований. Районы постоянно страдают от того, что расходы на исполнение полномочий по 131-ФЗ не покрываются дотациями и дополнительным финансированием из краевого бюджета. Хотелось бы еще отметить, что мы, говоря о расходах, забываем о доходной части. У нас много налогоплательщиков зарегистрированы в других субъектах – это болезнь. Они регистрируются в Бурятии, Иркутской области по многим причинам, и не потому, что с них три шкуры дерут. Вопрос во взаимодействии предпринимателей с Налоговой инспекцией. Большое количество судебных дел, судебных споров. С таким подходом к нашим налогоплательщикам доходы не будут повышаться. Предлагаю депутатам более подробно и качественно подойти к анализу расходов, которые предлагаются к принятию.

Комментарии:

Антропова В.А. – муниципальные районы получают дотацию на выравнивание, исходя из своей налогооблагаемой базы. Те районы, которые "проседают" по каким-либо причинам, в процессе исполнения бюджета получают дотацию на сбалансированность. По итогам 2020 года эта сумма составила 1,5 млрд. рублей. Хочется обратить внимание и на то, что помимо получения дотаций у них есть обязательства по повышению эффективности расходования своих средств. В части критичности бюджета с Вами не согласна. Хотелось бы предложить Общественной палате, учитывая свои ресурсы и работу с Общественной палатой Российской Федерации, совместно с нами подготовить предложения для улучшения финансового состояния субъектов ДФО.

Из выступлений:

Гренишин А.В. – сначала о результатах работы за это год. 2020 год мы завершаем гораздо лучше, чем 2019 год. Выпадающие доходы бюджета в ре-

результате недополученных доходов нам компенсированы из бюджета края, мы получили финансовую помощь, и все расходные обязательства мы закроем. По бюджету 2021 года хотелось бы сказать следующее. Федеральные решения по отмене ЕНВД для нас были критическими, в результате которых город теряет 238 млн. рублей собственных доходов. В бюджете края мы видим, что предусмотрены дополнительные отчисления по упрощенной системе налогообложения в бюджет города в размере 14,48 %, которые перекрывают полностью выпадающие доходы, и кроме того, в случае выполнения прогнозных показателей по доходам мы дополнительно получим еще около 50 млн. рублей. В части межбюджетных трансфертов нам предусмотрено 4723 млн. рублей, что на 1121 млн. рублей больше в сравнении с первоначальным бюджетом 2020 года. Дотаций мы получим 424 млн. рублей, что на 1,5 % больше 2020 года, объем субсидий превышает уровень этого года в 10 раз. Мы получим 80 млн. рублей на статус города, 39 млн. рублей – на обеспечение жильем молодых семей, 289 млн. рублей – на бесплатное горячее питание школьников, 25 млн. рублей – на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог. Впервые получаем субсидию на поддержку спортивных организаций. Кроме того, иных межбюджетных трансфертов впервые запланировано на сумму 568,9 млн. рублей, что позволит высвободить средства из местного бюджета на другие цели. Видны решения по завершению строительства школы на 1100 мест, это 167,8 млн. рублей на достройку и 217,8 млн. рублей – на ее оснащение. Проблема создания новых мест в школах очень остро стоит в городе, требуется строительство 4 школ на 1100 мест. Также предусмотрены субсидии на строительство детского сада на 120 мест. В 2019–2020 годах в городе построено 14 пристроек к детским садам, завершаем строительство детского сада на 100 мест. В Чите накоплено очень много проблем, и одним годом мы их не сможем решить. Бюджет дает определенную надежду, постепенно мы проблемы будем решать. Еще один важный момент – муниципалитеты должны получать дотацию на выравнивание своевременно для выполнения своих расходных обязательств. Прошу рассмотреть бюджет края и его поддержать.

Вопросы, ответы на вопросы:

Бутыльский А.Н. – поступили письменные вопросы от Ерощенко Дмитрия Николаевича – участника инициативной группы пос. Восточный. Первый вопрос – планируется ли строительство крытого спортивного комплекса в поселке Восточный? Второй вопрос – есть ли возможность углубить речку Жирейку для сброса воды в озеро Швейки, так как поселок тонет из-за грунтовых вод?

Гренишин А.В. – по первому вопросу на публичных слушаниях по проекту бюджета города этот вопрос задавался. При принятии закона о бюджете мы будем иметь возможность изыскать у себя дополнительные источники. Мы планируем в следующем году направить средства на разработку проектно-сметной документации. После определения объема ассигнований на строительство будем работать с Министерством спорта для вхождения в какую-

либо программу. По второму вопросу – проблема известна. В этом году в рамках проекта по комфортной городской среде делаем парк угольщиков. Там существует такая же проблема для водоотвода и углубления русла. Мы планируем эту работу провести, поскольку вся территория наводнена, и углубление русла речки позволит эту территорию осушить.

Коростелев К.Ю. – какова судьба, и какие существуют договоренности по законопроекту по межбюджетным отношениям? Второй вопрос – по объектам дорога Черемушки и проезд Раздольный, по станции очистки воды – на какой стадии?

Гренишин А.В. – вопрос в части межбюджетных отношений сложный. Неоднократно проводились встречи на уровне Правительства, Министерства финансов. Как уже пояснила Вера Александровна, существует проблема перераспределения имеющихся ресурсов между муниципальными образованияами. Основной объем средств генерируется на территории Читы и здесь нужен взвешенный подход. Об отзыве законопроекта, внесенного в Законодательное Собрание еще в 2018 году, – мы на совещании у Губернатора получили определенные ответы на наши финансовые вопросы, которые не видели до внесения проекта о бюджете. Сейчас мы видим, что те договоренности отчасти выполняются. С точки зрения самого проекта, то он сейчас не актуален, так как за это время произошел ряд изменений бюджетного законодательства, поэтому требуется доработка. Я буду рекомендовать проект отозвать, но при этом продолжить работу в части увеличения дополнительных нормативов. В части объектов по дороге ПСД на выходе, планируем в 2021 году "подхватить". По станции водоочистки – аукцион прошел, работы будут выполняться.

Из выступлений:

Дугаржапов Б.С. – бюджет района на 2021 год сбалансирован на уровне этого года с небольшим увеличением. Защищенные статьи мы закрываем на 11 месяцев, заложена оплата муниципального долга более 1 млн. рублей, также предусмотрено финансирование 16 муниципальных программ, софинансирование для участия в программах федерального и регионального уровня. На 2020 год было предусмотрено финансирование на 11 месяцев, на сегодня первоочередные расходы будут исполнены на 11,5 месяцев благодаря помощи из краевого бюджета. Всего увеличение межбюджетных поступлений с начала года составило 133 млн. рублей. Конечно, есть и проблемные вопросы, как и у всех районов. Например, для нашего района – это недостаток средств на оплату имущественных налогов. Недостаточно средств на исполнение решений суда. По итогам 2020 года у нас 16 исполнительных листов, на сегодня 10 из них до конца года исполним. Однако чтобы исполнить наши полномочия, требуются большие финансовые средства. Предлагаю рассмотреть проект бюджета и принять.

Комментарии:

Антропова В.А. – по оплате имущественных налогов будем работать со всеми районами, исходя из базы исполнения 2020 года, т.е. с какой кредитор-

кой войдете в новый год, будем в процессе балансировать. В части недостатка средств на исполнение судебных решений – это большая проблематика по всем районам, из них самая большая – обеспечение жильем тех категорий, которые нуждаются в предоставлении социального жилья. В настоящее время Министерство социальной защиты начало вести реестр для уточнения потребности. Исходя из этого, будем принимать решения, каким образом эту проблему решать. Без помощи федерального бюджета мы не сможем, будем выходить на федеральный уровень. В целом по остальным решениям в случае блокировки счетов мы оказываем финансовую помощь.

Из выступлений:

Цветков И.Н. – я представляю общественность Черновского района. Район издавна славился своими спортивными традициями и высокими достижениями в различных видах спорта. На сегодняшний день в Черновских и прилегающих населенных пунктах проживают постоянно около 25 тысяч человек, на территории находится 4 ВУЗа и СУЗа с числом обучающихся 5 тысяч человек. И в итоге мы имеем 30 тысяч человек или 10 % от населения города, и на территории района отсутствует крытый спортивный комплекс, позволяющий заниматься отдельными видами спорта круглый год. Значительное удаление от города, неудовлетворительная транспортная доступность, отсутствие спортивных объектов не только не позволяет удовлетворить потребности в спорте, но и снижает социальную удовлетворенность уровнем жизни. Прошу рассмотреть этот вопрос.

Комментарии:

Антропова В.А. – разработка ПСД – это один этап. Но существует проблема в строительстве, так как на федеральном уровне нет ни одной программы, которая предполагает строительство ФОКов. Два ФОКа, которые сейчас строятся – это в рамках развития сельских территорий. Поэтому мы должны выстроить стратегию. Сейчас у нас один инструмент – это ЦЭРы. Совместно с городом и Минспорта в ближайшее время определимся, и будем работать с Минвостокразвития о возможности такого варианта.

Из выступлений:

Сутурин С.В. – следует отметить положительную тенденцию увеличения доходов и расходных обязательств бюджета Забайкальского края за последние годы. Однако давайте до конца разберемся, текущее финансирование без капитальных затрат возрастает и насколько? Или наоборот? Мы должны понимать, что доходы бюджета возросли значительно за счет достаточно высоких финансовых перетоков из федерального бюджета на реализацию 11 национальных проектов. Давайте посмотрим на собственные доходы. Возрастают они незначительно, так как "просели" в 2020 году. В структуре всех доходов они составляют 53 %, при этом львиную долю занимает НДФЛ. А где налоги экономического блока? По налогу на прибыль, НДС, акцизам резкого роста не наблюдается. А где же поступления от 15 инвесторов, которые все равно должны вносить свою долю в краевой и местные бюджеты, не-

смотря на предпочтения? А что происходит с рабочими местами? Учетная безработица возросла в текущем году в шесть раз, почему мы молчим? А с учетом скрытой безработицы безработных свыше 120 тысяч человек. Бюджет по-прежнему не сбалансирован, это не бюджет развития, это бюджет "латания дыр", который способен профинансировать только первоочередные мероприятия. Но даже в этой ситуации надо решать кричащие проблемы. Я поддерживаю оценку Общественной палаты, уровень и качество жизни на 82 месте, это Губернатор признал. Уровень оплаты труда должен быть на уровне среднемесячной заработной платы в экономике, а мы никак не можем сдвинуться. В образовании 5 тыс. рублей за классное руководство не решает проблем. Почему-то мы никак не хотим установить целевой показатель уровня оплаты труда учителей на уровне среднемесячной заработной платы по экономике. Второе – нельзя держать муниципальные образования на голодном пайке. Если Чита и Дульдургинский район подтверждают заработную плату на 11,5 месяцев, то во многих муниципалитетах – 10–10,5 месяцев. Не решаем вопросы водоснабжения. Даже по судебным искам не можем решить. Дотации ресурсоснабжающим организациям, это межтарифная разница, составляют 50 %. Многие организации не выдерживают. Это проблема жизнеобеспечения. Далее. В стратегии развития края предусмотрено строительство многих объектов, а в инвестиционной программе их нет. Все документы идут вразрез. Правительству края не следует самому раскачивать лодку, я имею в виду подготовленный Минфином проект постановления Правительства по оптимизации бюджетной сферы, а возможно и по сокращению кадров в культуре, образовании. Давайте объясним муниципалитетам, а то районы кричат, а мы как будто не видим, не замечаем. Прошу Правительство обратить на это внимание. Также 18 ноября администрацией Губернатора был издан приказ о некоторых вопросах деятельности органов местного самоуправления Забайкальского края. Вы же за них все прописали – штаты режем, статус понижаем! Расписали должностные обязанности и всю структуру. Органы местного самоуправления у нас самостоятельны или нет? Учитывая все сказанное, надо объединять усилия, определять пути решения поступательного экономического развития края и наполняемости бюджетов.

Саклаков А.В. – позвольте не согласиться с выступающими, которые оценивают бюджет как "застывший" или бюджет "латания дыр". В 2019 году бюджет составлял 54 млрд. рублей, сейчас – 84 млрд. рублей, это – не развитие? основные мероприятия касаются жизни людей. С переходом в ДФО Правительством проделана титаническая работа по улучшению положения. Конечно, вопросов больше, чем ответов. Но я предлагаю бюджет считать социально направленным и его поддержать.

Ответы на вопросы, комментарии:

Бутыльский А.Н. – информирую, что к проекту закона поступили письменные вопросы от Общественной палаты Забайкальского края – они были озвучены членом Общественной палаты Макаровым Андреем Владимировичем. Также поступили письменные замечания от председателя регио-

нального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов" Чепуренко Светланы Александровны. Речь идет о включении в бюджет двух статей расходов: предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на создание условий по организации и предоставлению бесплатного двухразового питания детям с ограниченными возможностями здоровья; предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на приобретение благоустроенных жилых помещений для предоставления по договорам социального найма детям с инвалидностью.

Антропова В.А. – вопрос по питанию впервые муниципальные районы обозначили в 2020 году. Эта категория детей входит в проект по горячему питанию в школах, но только в 1–4 классах. Остаются неохваченными другие дети. Общая потребность предварительно оценена в 296 млн. рублей, в настоящее время суммы уточняем, вопрос на стадии рассмотрения. В части жилья Минсоцзащиты начал вести реестр, определим потребность в финансовых средствах на эти цели.

Подведение итогов:

Бутыльский А.Н. – уважаемые участники публичных слушаний! Поступившие предложения и замечания будут рассмотрены на заседании комитета по бюджетной и налоговой политике и будут доведены до сведения депутатов Законодательного Собрания на заседании при рассмотрении проекта закона края "О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов". Протокол публичных слушаний, в котором будет отражена информация о мнениях участников публичных слушаний, поступивших замечаниях и предложениях, будет направлен на рассмотрение Губернатору Забайкальского края. Хочу поблагодарить всех участников сегодняшнего мероприятия. На этом публичные слушания объявляются закрытыми. Спасибо.

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Забайкальского края –
председатель комитета
по бюджетной и налоговой политике



А.Н. Бутыльский