



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

23 ноября 2020 года

№ 116-20/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Проект закона) внесен Губернатором Забайкальского края. Проект закона поступил в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 18.11.2020.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными при условии финансового обеспечения осуществления государственных полномочий за счет предоставляемых из бюджета Забайкальского края бюджетам соответствующих муниципальных образований субвенций.

Представленный проект закона не противоречит положениям бюджетного законодательства РФ, учтены замечания на проект закона, отраженные в заключении КСП Забайкальского края от 15.04.2020 № 38-20/КФ-3-КСП.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона приведен расчет годового объема финансирования на реализацию закона, при этом расчет годового объема финансирования посчитан некорректно, имеют место технические ошибки, что негативно повлияет на распределяемые объёмы предоставляемой муниципальным образованиям субвенции:

1. Расчет затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников, проводящих отлов животных без владельцев, имеет арифметическую ошибку.

2. Расчет финансовых затрат на транспортировку отловленных животных без владельцев в приюты рассчитан некорректно, расчет сделан на основании

данных 1 автомобиля УАЗ-399945 «Фермер» ГБУ «Читинская городская СББЖ»: за основу принят средний пробег автомобиля за 1 выезд, в расчете участвует количество выездов в летнее и в зимнее время. Исходя их приведенных данных за год (247 рабочих дней) в расчет принимается пробег автомобиля равного 125 172 км, т.е. в течение дня (8 рабочих часов) автомобиль совершал 8 выездов общим пробегом 506 км.

При применении повышающего коэффициента в зимнее время неверно учтен срок действия зимних надбавок.

Также применен повышающий коэффициент при работе автотранспорта в населенных пунктах с численностью населения от 250 тыс. до 1 млн. человек - до 15%, что необоснованно при расчете норматива на приобретение ГСМ для отлова животных без владельцев, в том числе их транспортировка, для всех муниципальных районов Забайкальского края. Расчеты по иным муниципальным районами и городским округам не производился.

При этом, при расчете норматива финансовых затрат на транспортировку отловленных животных без владельцев в приюты для животных, полученную стоимость израсходованных ГСМ в 2018 году 1 автомобиля разделили на 4 500 планируемых в 2020 году к отлову животных в целом по Забайкальскому краю.

3. В норматив финансовых затрат на содержание 1 отловленного животного без владельца включен норматив финансовых затрат на стерилизацию животных без владельцев в размере 3 000 руб. на каждое животное, планируемое на передержку, т.е. на каждое из 3 825 животных, при этом в расчет затрат на стерилизацию животных без владельцев включена сумма 5 400 000 руб., т.е. на 1 800 животных или 47,05% от планируемых на передержку. При этом Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусмотрена выборочная стерилизация поступивших в приюты для животных без владельцев.

4. Расчет затрат на дезинфекцию вольеров при содержании животных в течение 20 дней посчитан некорректно: расчет сделан только для дезинфекции 100 вольеров, которые были включены в расходы на содержание 3825 животных.

5. Затраты на оплату расходов на электроэнергию рассчитаны в отношении одного приюта, которые в расчете норматива финансовых затрат на содержание распределяются на 3825 животных (все количество животных по Забайкальскому краю, планируемое на передержку в течение 20 дней).

В тексте финансово-экономического обоснования указана разная мощность приюта (предельное количество животных без владельцев, на которое рассчитан приют) от 100 до 170 животных. При этом согласно расчету количества животных без владельцев, планируемых к отлову в 2020 году, только городской округ «Город Чита» с планируемым количеством по отлову 1915 животных подходит под такую мощность. Плановый показатель по отлову по 11 муниципальным районам от 100 до 241 животных, по остальным 20 муниципальным районам меньше 100 животных.

Таким образом, расчет следовало осуществить исходя из оптимальной мощности приютов, и, соответственно, определить минимально необходимую наполняемость приюта электротехникой и оборудованием.

Кроме того, после проведения стерилизации животным должен быть обеспечен послеоперационный уход, длительность которого определяется ветеринарным специалистом и составляет не менее 5 дней (до 2 недель), при этом животные должны содержаться в теплом помещении, затраты по теплоснабжению при содержании помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара в зимнее время, не учтены.

Техническая ошибка в определении затрат на оплату коммунальных услуг (электроснабжение, водоснабжение и водоотведение): к затратам на оплату услуг по электроснабжению приюта прибавлены нормативы затрат на оплату услуг по водоснабжению и водоотведению приюта.

6. Затраты на приобретение хозяйственного инвентаря рассчитаны исходя из потребности оснащения инвентарем одного вольера, которые распределены на 3825 животных (все количество животных по Забайкальскому краю, планируемое на передержку в течение 20 дней). При этом определена завышенная потребность в оснащении инвентарем 1 вольера:

Ведро оцинкованное, 12 литров	штук	3
Шланг поливочный, 15 метров	штук	1
Опрыскиватель	штук	2

В то же время не включен индивидуальный инвентарь животного.

7. В затраты на содержание животных включены затраты на оплату одного выезда в приют специалиста в области ветеринарии для осмотра животных без владельцев. При этом, в расчете норматива финансовых затрат на содержание затраты на выезд специалиста в области ветеринарии в приют для осмотра животных без владельцев распределены на все 3 825 животных без владельцев, запланированных на содержание в течение 20 дней по Забайкальскому краю.

Аналогичные некорректные расчеты при определении норматива финансовых затрат на пожизненное содержание в i-м муниципальном образовании животных без владельцев.

8. Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда 3 работников по уходу за отловленными животными без владельцев в течение 20 дней рассчитаны по одному приюту мощностью 120 животных, которые включены в расчет норматива финансовых затрат на содержание 3 825 животных без владельцев, запланированных на содержание в течение 20 дней по Забайкальскому краю.

При этом отдельно рассчитаны годовые финансовые затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников по уходу за животными без владельцев при пожизненном содержании по одному приюту исходя из того, что в приюте будет 50 вольеров (пункт 6), численностью работников 2 человека (пункт 10), которые включены в расчет норматива финансовых затрат на содержание 191 животного без владельцев при пожизненном содержании.

9. Затраты на оплату услуг по подключению и использованию информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приюта рассчитаны

из годового обслуживания одного приюта, которые в расчете распределены 3 825 животных без владельцев, запланированных на содержание в течение 20 дней по Забайкальскому краю. При этом отдельно рассчитаны затраты по подключению к ИТС «Интернет» при расчете затрат по содержанию животных без владельцев, находящихся на пожизненном содержании: стоимость годового обслуживания одного приюта распределена на 191 животных без владельцев, планируемых к пожизненному содержанию

10. Норматив финансовых затрат на приобретение ветеринарных препаратов для противопаразитарной обработки животных без владельцев, находящихся на пожизненном содержании рассчитан для животных первого года жизни в приюте, т.е. на 3 квартала, при этом повторно включена вакцинация комплексной вакциной «Мультикан 6».

При пожизненном содержании животных без владельцев со второго года жизни необходимо учитывать затраты на противопаразитарную обработку 4 раза в год и вакцинацию комплексной вакциной «Мультикан 6».

11. Количество планируемых к отлову животных без владельцев на территории i-го муниципального образования (Кіотл) не соответствует методике определения количества животных без владельцев, планируемых к отлову на территориях муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края.

#### **Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает, что проект закона Забайкальского края нуждается в доработке.

*Председатель КСП*



*С.А. Доробалук*