



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

E-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН КПП 7536102529/753601001

**Председателю
Законодательного Собрания
Забайкальского края**

Лиханову И.Д.

"09" июня 2020 года № 613- КСП

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

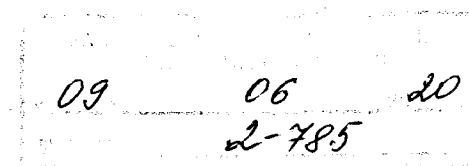
Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 08.06.2020 №52-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О признании утратившим силу Закона Забайкальского края «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Забайкальского края» на 3 листах.

С уважением,

Заместитель председателя КСП

С.М. Замешаев

Исп. Хорохордин В.Н.
35-38-60





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О признании утратившим силу Закона Забайкальского края «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Забайкальского края»

08 июня 2020 года

№ 52-20/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О признании утратившим силу Закона Забайкальского края «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Забайкальского края» внесен Губернатором Забайкальского края. Проект закона поступил в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 18 мая 2020 года.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1328-ЗЗК «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Забайкальского края» в связи с его несоответствием действующему законодательству.

В целом, представленный проект закона положениям бюджетного законодательства РФ не противоречит.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Забайкальского края (далее – КСП) при его рассмотрении предлагает учесть следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, в случае принятия проекта закона потребуются дополнительные средства из краевого бюджета, по прогнозу в сумме 1 072,9 тыс.руб., на заработную плату двух специалистов ГКУ «Центр экспертиз» (подведомственное учреждение Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ)).

В качестве источника финансирования дополнительных расходов, возникающих в случае принятия проекта закона, разработчик указывает уменьшение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, пропорционально фонду оплаты труда сотрудни-

ков, занятых регулированием тарифов на муниципальном уровне. При этом, в ответе на запрос КСП, разработчик предполагает что в связи с передачей полномочий по установлению регулируемых тарифов от органов местного самоуправления к РСТ численность работников органов местного самоуправления уменьшится. КСП не согласна с таким предположением, т.к. расчет регулируемого тарифа для специалиста, занятого регулированием тарифов на муниципальном уровне, не является основным видом деятельности и занимает незначительное время в годовом фонде рабочего времени. Поэтому говорить о сокращении численности работников органов местного самоуправления, по мнению КСП, некорректно. Кроме того, внесение законами субъектов РФ изменений, приводящих к перераспределению полномочий между субъектами РФ и муниципальными районами, не дают законных оснований на уменьшение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в текущем году, а лишь на очередной финансовый год.

Также, согласно Бюджетному кодексу РФ (п.2. статья 83 «Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом») увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Вступление в силу проекта закона предполагается через десять дней после дня его официального опубликования, т.е. расходные обязательства возникнут уже в текущем финансовом году.

Учитывая изложенное выше, КСП считает, что определение разработчиком проекта закона в качестве источника финансирования существующих видов расходных обязательств в текущем финансовом году уменьшение дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов, пропорционально фонду оплаты труда сотрудников, занятых регулированием тарифов на муниципальном уровне, является недопустимым.

2. КСП дополнительно отмечает, что согласно пояснительной записке к рассматриваемому проекту закона дополнительных финансовых средств из бюджета Забайкальского края на возмещение выпадающих доходов автоперевозчикам не потребуется.

Вместе с тем, необходимо отметить, что ценовое регулирование исполнительным органом государственной власти Забайкальского края в соответствующей сфере может осуществляться различными методами.

Так, в соответствии с положениями действующего законодательства РФ маршруты регулярных перевозок могут устанавливаться как с применением регулируемых тарифов, так и с применением нерегулируемых тарифов. При этом, целью установления маршрутов регулярных перевозок с регулируемыми тарифами является обеспечение доступности транспортных услуг для населения (статьи 3 и 14 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В случае установления уполномоченным органом края тарифов (в том числе предельных тарифов) на уровне ниже экономически обоснованной цены, включающей необходимые затраты и нормативную прибыль исполнителя услуг, недополученные хозяйствующим субъектом доходы будут подлежать возмещению за счет средств бюджета Забайкальского края.

В указанном случае, возложение расходов по возмещению недополученных доходов на местные бюджеты будет противоречить требованиям действующего законодательства РФ, в том числе:

А) статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Принцип самостоятельности бюджетов», устанавливающей требование о недопустимости установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Б) статье 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.

Таким образом, наличие или отсутствие обязанности у Забайкальского края по возмещению выпадающих доходов организациям, оказывающим транспортные услуги, будет зависеть от порядка регулирования тарифов (цен) на соответствующие транспортные услуги, установленного нормативными правовыми актами Забайкальского края, а также тарифной политики, реализуемой уполномоченным органом края в соответствующий сфере.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает рассмотреть проект закона с учетом изложенной в настоящем заключении информации.

Председатель КСП

С.А. Доробалюк