



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 2 и 2¹ Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае»

17 марта 2020 года

№ 27-20/КФ-З-КСП

Экспертиза проекта закона Забайкальского края «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2020 год» (далее – Проект закона) проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 11 марта 2020 года.

Проектом закона предложено внести изменения в положения Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», регламентирующие предоставление многодетным семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума для детей, назначаемую до достижения ребенком возраста трех лет.

Осуществление вышеуказанных социальных выплат многодетным семьям, нуждающимся в поддержке, рекомендовано субъектам Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (*пункт 2 Указа Президента Российской Федерации*).

Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении рассматриваемой социальной выплаты, осуществляется за счет средств федерального бюджета. При этом, для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, софинансирование за счет средств федерального бюджета с 1 января 2019 года осуществляется независимо от величины

суммарного коэффициента рождаемости в этих субъектах Российской Федерации (пп. в) пункта 1 Указа Президента Российской Федерации).

В соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Забайкальского края соглашением (от 01.02.2019 года №149-08-2019-114 в редакции от 19.12.2019 года), размер субсидии предоставляемой из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в целях софинансирования рассматриваемых социальных выплат составляет:

Финансовый год	Размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Забайкальского края	Уровень софинансирования из федерального бюджета бюджету Забайкальского края от общего объема расходного обязательства
2019 год	106 893 000 рублей	94%
2020 год	308 836 700 рублей	94%
2021 год	721 005 700 рублей	94%
2022 год	747 321 400 рублей	91%

Рассматриваемым проектом закона предложено:

- изменить условие предоставления многодетным семьям социальных выплат (критерий нуждаемости многодетных семей), установив его как не превышение среднедушевого дохода семьи над двукратной величиной прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Забайкальском крае за 2 квартал года, предшествующего году обращения за социальной выплатой. Согласно действующей редакции закона для получения социальной выплаты необходимо, чтобы среднедушевой доход многодетной семьи был ниже величины прожиточного минимума на душу населения в Забайкальском крае;

- исключить из числа получателей социальных выплат многодетные семьи, дети в которых достигли возраста 18 лет (23 лет - для детей обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения). Действующая редакция закона края такого ограничения по категории получателей мер социальной поддержки не содержит.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемые к внесению в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» изменения не противоречат бюджетному законодательству Российской Федерации.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Забайкальского края, обращает внимание на следующее.

1) Пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации при регламентировании категорий получателей рассматриваемой социальной выплаты и условий ее получения являются предметом рассмотрения судов.

Согласно правовым позициям Верховного суда Российской Федерации, сформированным на настоящий момент, региональный законодатель не вправе самостоятельно ограничивать круг субъектов, имеющих право на получение мер социальной поддержки, в сравнении с федеральным правовым

регулированием (в том числе в части ограничения адресатов данной меры социальной поддержки только семьями, имеющими в своем составе трех и более несовершеннолетних детей). Указанное обуславливается в судебных актах осуществлением социальных выплат на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета и установлением критериев предоставления мер социальной поддержки Указом Президента Российской Федерации (см. апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 23.09.2019 №49-АПА19-25, апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 28.03.2018 №58-АПГ18-1, апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 24.04.2019 №36-АПА19-2 и др.).

2) Согласно действующей редакции Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» многодетная семья может воспользоваться правом на социальную выплату только один раз (*пункт 1.4 статьи 2 закона*).

Необходимо отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации многодетные семьи не ограничены разовым правом на социальную выплату. Так, например, в Приморском крае право на получение ежемесячной денежной выплаты при рождении, начиная с 1 января 2019 года, третьего или последующих детей многодетные семьи имеют в отношении каждого указанного ребенка при условии соответствия критериям нуждаемости (статья 8 Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года №392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края»). В Иркутской области ежемесячная денежная выплата не предоставляется одновременно на двух и более детей, за исключением случая одновременного рождения двух и более детей (усыновлении одновременно рожденных двух и более детей). В указанном случае ежемесячная денежная выплата предоставляется на каждого такого ребенка, являющегося третьим и последующим ребенком в семье (статья 2 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года №101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»).

3) В соответствии со статьёй 4 действующей редакции Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае», для регистрации семьи в качестве многодетной необходимо предоставить справку с места жительства, подтверждающую совместное проживание заявителя с детьми. Аналогичная норма установлена в постановлении Правительства Забайкальского края от 04.02.2019 № 22, регулирующем порядок предоставления рассматриваемой ежемесячной выплаты. В случае принятия проекта закона, предполагающего учет в составе семьи детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, семьи, в которых имеются дети указанной категории и обучающиеся за пределами Забайкальского края

(фактически являющиеся иждивенцами), будут лишены права на получение денежной выплаты на третьего ребенка.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает, что вопросы установления в законе края категорий получателей средств социальной поддержки многодетным семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей и условия ее оказания нуждаются в дополнительном обсуждении, в том числе с учетом правовых позиций, формируемых в ходе практики применения норм судами, а также опыта регулирования правоотношений в других регионах Российской Федерации.

Председатель



С.А. Доробалюк