



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

13.11.2019

22-17-2019

№ _____
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"».

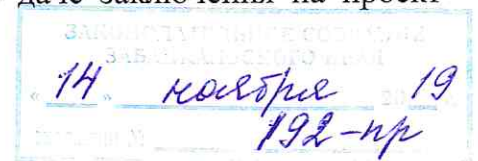
Приложение:

1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
6. Текст проекта закона на электронном носителе.
7. Копия письма Губернатору края о даче заключения на проект закона края на 2 л. в 1 экз..

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

И.В. Тверскова, тел.35-38-90



В.С. Войкин

Проект внесен
Прокурором Забайкальского края



В.С.Войкиным

«13» ноября 2019 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

**О внесении изменений в Закон Забайкальского края
"Об административных правонарушениях" и
Закон Забайкальского края "О наделении органов местного
самоуправления городских и сельских поселений, городских
округов государственным полномочием по определению перечня
должностных лиц органов местного самоуправления,
уполномоченных составлять протоколы об административных
правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского
края "Об административных правонарушениях"**

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123 - 124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110 - 111; 9 июля 2010 года, № 129 - 130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252 - 253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189 - 190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; 7 ноября 2014 года, № 212, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003, 03 апреля 2015 года № 7500201504030008; 24 апреля 2015

года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010, 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011, 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006; 20 июня 2018 года, № 7500201806200003; 21 июня 2018 года, № 7500201806210004; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150009; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 5 марта 2019 года, № 7500201903050002; 4 апреля 2019 года, № 7500201904040003; 24 июня 2019 года № 7500201906240014) изменение, дополнив статьей 5^{3.1} следующего содержания:

"Статья 5^{3.1}. Неисполнение или нарушение решения коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края

Неисполнение или нарушение решения коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края, принятого в пределах ее компетенции, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до семидесяти тысяч рублей."

Статья 2

Внести в Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных

правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 12 мая 2010 года, № 81; 2 марта 2012 года, № 36; 12 июля 2012 года, № 135; 17 июня 2013 года, № 113; 19 декабря 2013 года, № 239; 7 октября 2014 года, № 190 - 195; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017; 5 июля 2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 29 ноября 2016 года, № 7500201611290003; 27 декабря 2016 года, № 7500201612270013; 9 октября 2017 года, № 7500201710090006; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260001; 24 июня 2019 года № 7500201906240014) следующие изменения:

1) Наименование закона изложить в следующей редакции:

"О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"";

2) В статье 1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Наделение органов местного самоуправления государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"";

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. На основании части 2 статьи 1^{3.1} Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наделить:

1) органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края (далее муниципальные образования) со статусом городского округа государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5^{3.1}, 5⁵, 7, 13, 13¹, 15 - 17², 17⁴, 18, 18(1), 23, 24, 29, 33, 36², 41 - 43, 44 (за нарушение установленных маршрута регулярных перевозок и расписания движения транспорта общего пользования в городском и пригородном сообщении), 46², 46³ и 51 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях" (далее - государственное полномочие);

2) органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом муниципального района государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных статьями 5^{3.1}, 5⁵, 7, 46² и 46³ Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях";

3) органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского (сельского) поселения государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5^{3.1}, 5⁵, 7, 13, 13¹, 15 - 17², 17⁴, 18, 18(1), 23, 24, 29, 33, 36², 41 - 43, 44 (за нарушение установленных маршрута регулярных перевозок и расписания движения транспорта общего пользования в городском и пригородном сообщении), 46², 46³ и 51 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

4) В статье 5:

а) часть 1 после слова "поселений" дополнить словами ", городских округов, муниципальных районов";

б) часть 2 после слова "поселению" дополнить словами ", городскому округу, муниципальному району".

Статья 3

Настоящий Закон края вступает в силу с 1 января 2020 года.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор Забайкальского края

И.Д. Лиханов

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон
Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и
Закон Забайкальского края "О наделении органов местного
самоуправления городских и сельских поселений, городских округов
государственным полномочиим по определению перечня должностных лиц
органов местного самоуправления, уполномоченных составлять
протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных
Законом Забайкальского края "Об административных
правонарушениях"»**

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочиим по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» предусматривает установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края.

Законопроект разработан на основании Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5¹ Федерального закона «О противодействии терроризму», в соответствии с которым неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 4¹ статьи 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом ответственность за неисполнение или нарушение решений указанных выше органов не установлена.

В Забайкальском крае созданы и действует 35 антитеррористических комиссий муниципальных образований (4 в городских округах и 31 в муниципальных районах Забайкальского края), в связи с чем установление в региональном законодательстве административной ответственности за неисполнение или нарушение их решений будет в значительной степени

способствовать эффективности антитеррористических мероприятий, проводимы на местном уровне.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5^{3.1} Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномочить мировых судей.

Органы местного самоуправления муниципальных районов в настоящее время не наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе по актуальным для них действующим составам - статьям 5⁵ (несоблюдение сроков предоставления информации депутату представительного органа муниципального образования Забайкальского края), 7 (незаконные действия по отношению к официальным символам муниципальных образований), 46² (непредставление отчетности в уполномоченный орган по управлению муниципальным имуществом) и 46³ (нарушение порядка и условий приватизации муниципального имущества) Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

В целях единообразного подхода к защите прав органов местного самоуправления различных уровней, настоящим законопроектом предлагается органы местного самоуправления муниципальных районов наделить государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанными статьями Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

Реализация настоящего законопроекта потребует ежегодные дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края в размере 9300 рублей.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта не требуется.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
4. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
7. Устав Забайкальского края
8. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях»
9. Закон Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-33К "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".
10. Постановление Правительства Забайкальского края от 14.04.2011 № 123 "Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам городских и сельских поселений, городских округов в соответствии с Законом Забайкальского края от 4 мая 2010 года N 366-33К "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 14.04.2011 № 123 "Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам городских и сельских поселений, городских округов в соответствии с Законом Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-33К "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон
Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон
Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления
городских и сельских поселений, городских округов государственным
полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного
самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об
административных правонарушениях, предусмотренных Законом
Забайкальского края "Об административных правонарушениях"»

Согласно ст. 5 Закона Забайкальского края от 04.05.2010 № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях" финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия осуществляется за счет предоставляемых бюджетам городских и сельских поселений (далее - местные бюджеты) субвенций из бюджета края на очередной финансовый год в порядке, установленном Правительством Забайкальского края. Общий объем субвенций местным бюджетам на осуществление государственного полномочия рассчитывается исходя из предоставления каждому городскому и сельскому поселению средств на канцелярские расходы и расходы на официальное опубликование (обнародование) муниципального нормативного правового акта в размере 300 рублей.

В Забайкальском крае создан 31 муниципальный район.

Учитывая, что на одно муниципальное образование годовая субвенция составляет 300 рублей, общая сумма субвенций на 31 муниципальный район составит 9300 рублей (300 руб. x 31 = 9300руб.).



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

Губернатору Забайкальского края

Осипову А.М.

13.11.2019 № 22-17-2019

на № _____ от _____

Уважаемый Александр Михайлович!

Прокуратурой края разработан проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и Закон Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"».

Законопроектом предлагается установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированных на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края.

Правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5^{3.1} Закона Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях», предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, а рассмотрение дел об административных правонарушениях уполномочить мировых судей.

Органы местного самоуправления муниципальных районов в настоящее время не наделены государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе по актуальным для них действующим составам - статьям 5⁵ (несоблюдение сроков предоставления информации депутату представительного органа муниципального образования Забайкальского края), 7 (незаконные действия по отношению к официальным символам муниципальных образований), 46² (непредставление отчетности в уполномоченный орган по управлению муниципальным имуществом) и 46³ (нарушение порядка и условий

приватизации муниципального имущества) Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

В целях единообразного подхода к защите прав органов местного самоуправления различных уровней, настоящим законопроектом предлагается органы местного самоуправления муниципальных районов наделить государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанными статьями Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях".

Реализация настоящего законопроекта потребует ежегодные дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края в размере 9300 рублей.

Направляя данный проект Закона, прошу высказать Ваше мнение по сути предлагаемых изменений законодательства, а также в соответствии с п.7 ч.2 ст.6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края» прошу дать заключение.

Приложение: на 9 л.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин