



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края  
«О бюджете Забайкальского края на 2020 год  
и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**23 марта 2020 года**

**№30-20/КФ-З-КСП**

### **I. Общие положения**

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) 18 марта 2020 года, изменения к проекту закона представлены 23 марта 2020 года.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса РФ, далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 18 марта 2020 года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2020 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2020 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 1 619 230,8 тыс. рублей, или на 2,2%, и составит 75 260 702,7 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 2 536 337,3 тыс. рублей, или на 3,3%, и составит 78 907 809,2 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличится на 917 106,5 тыс. рублей, или на 33,6%, и составит 3 647 106,5 тыс. рублей.

В отношении планового периода проектом закона предлагается:

- в 2021 году:

- увеличить годовые бюджетные назначения по доходам на 1 095 549,8 тыс. рублей (составят 70 107 750,6 тыс. рублей), в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам увеличить на 521 044,7 тыс. рублей (составят 46 424 506,7 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям увеличить на 574 505,1 тыс. рублей (составят 23 683 243,9 тыс. рублей);

- увеличить годовые бюджетные ассигнования по расходам на 1 095 549,8 тыс. рублей (составят 70 107 750,6 тыс. рублей);

- дефицит бюджета края оставить без изменения в сумме 0,0 тыс. рублей;

- в 2022 году:

- увеличить годовые бюджетные назначения по доходам на 1 619 442,4 тыс. рублей (составят 70 622 970,4 тыс. рублей), в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам увеличить на 1 510 022,1 тыс. рублей (составят 50 391 548,5 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям увеличить на 109 420,3 тыс. рублей (составят 20 231 421,9 тыс. рублей).

- увеличить годовые бюджетные ассигнования по расходам на 1 619 442,4 тыс. рублей (составят 70 622 970,4 тыс. рублей);

- дефицит бюджета края оставить без изменения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Внесение изменений в закон о бюджете края на плановый период 2021 и 2022 годов обусловлено:

- в части доходов бюджета края - уточнением прогноза Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства в связи с увеличением доходов от уплаты акцизов;

- в части расходов бюджета края - ожидаемым изменением объема целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда; увеличением бюджетных ассигнований за счет дополнительных источников, предусмотренных на Резервный фонд Забайкальского края, на дорожный фонд Забайкальского края, на софинансирование средств федерального бюджета.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа в соответствии с протоколами заседания подкомиссии инвестиционных проектов на Дальнем Востоке Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 13.12.2019 №7, от 07.02.2020 №1; перемещение бюджетных ассигнований в пределах полномочий ГРБС, установленных бюджетным законодательством.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2019 год приведен в приложении №1 к настоящему Заключению.

## **II. Доходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2019 год на 1 619 230,8 тыс. рублей, или на 2,2%**, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы увеличить на 597 983,4 тыс. рублей, или на 1,4%, в том числе:

- налоговые доходы увеличить на 597 983,4 тыс. рублей, или на 1,5%;
- неналоговые доходы оставить без изменения в сумме 787 827,0 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления увеличить на 1 021 247,4 тыс. рублей, или на 3,2%.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

II.1. Годовые бюджетные назначения по **налоговым доходам в целом предлагается увеличить на 597 983,4 тыс. рублей за счет** доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в соответствии с уточненным прогнозом Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства, из них:

- на 116 455,4 тыс. рублей по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащим распределению в бюджеты субъектов РФ;

- на 8 000,0 тыс. рублей по доходам от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации;

- на 473 528,0 тыс. рублей по доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащим распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (данные поступления являются целевыми и направляются на формирование Дорожного фонда Забайкальского края), в том числе в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 180 348,9 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым доходам в 2020 году составят 41 111 373,9 тыс. рублей, по налоговым и неналоговым доходам - 41 899 200,9 тыс. рублей.

**II.2. Безвозмездные поступления** в целом предлагается увеличить на 1 021 247,4 тыс. рублей, в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ **увеличить** на 602 257,4 тыс. рублей из них:

а) субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств с целью исполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 24.01.2020 №Пр-113 в соответствии с проектом Закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"» на 125 052,7 тыс. рублей;

б) иные межбюджетные трансферты на 477 204,7 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 1 176,3 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ – 1 028,4 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.12.2019 №3136-р – 475 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 395 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 80 000,0 тыс. рублей на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;

2) безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в соответствии с дополнительным соглашением от 05.09.2019 №2/54/ПС к Договору от 10.06.2019 №54/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, **увеличить** на 320 386,7 тыс. рублей;

3) доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет **увеличить** на 98 603,3 тыс. рублей, в том числе:

- от возврата остатков субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, из бюджетов муниципальных образований – 2,4 тыс. рублей;

- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – 98 600,9 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2020 году составят 33 361 501,8 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем доходов бюджета края на 2020 год составит 75 260 702,7 тыс. рублей.

В проекте закона на плановый период 2021 и 2022 годов предлагается:

- увеличить налоговые доходы от уплаты акцизов в связи с уточнением прогноза Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства:

- в 2021 году – на 521 044,7 тыс. рублей (из них доходы, формирующие Дорожный фонд Забайкальского края – 415 415,7 тыс. рублей), уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составят 46 424 506,7 тыс. рублей;
- в 2022 году – на 1 510 022,1 тыс. рублей (из них доходы, формирующие Дорожный фонд Забайкальского края – 1 313 493,0 тыс. рублей), уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам составят 50 391 548,5 тыс. рублей;

- увеличить безвозмездные поступления в 2021 году на 574 505,1 тыс. рублей и в 2022 году на 109 420,3 тыс. рублей, из них:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ **увеличить** на 254 118,4 тыс. рублей в 2021 году и на 109 420,3 тыс. рублей в 2022 году, в том числе:

а) субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств с целью исполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 24.01.2020 № Пр-113 в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 174 118,4 тыс. рублей в 2021 году и на 29 420,3 тыс. рублей в 2022 году;

б) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.12.2019 №3136-р на 80 000,0 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах ежегодно;

2) безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, **увеличить** на 320 386,7 тыс. рублей в соответствии с дополнительным соглашением от 05.09.2019 №2/54/ПС к Договору от 10.06.2019 №54/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2021 году.

С учетом предлагаемых изменений уточненные годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2021 году составят 23 683 243,9 тыс. рублей, в 2022 году – 20 231 421,9 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений общий объем доходов бюджета края в 2021 году составит 70 107 750,6 тыс. рублей, в 2022 году – 70 622 970,4 тыс. рублей.

**По мнению Контрольно-счетной палаты, предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения годовых бюджетных назначений (с учетом данных главных администраторов доходов на момент подготовки законопроекта), имеют достаточные основания.**

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2020 год по доходам приведен в приложении №2 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2020 год по безвозмездным потспулениям приведен в приложении №3 к настоящему заключению.

### **III. Расходная часть бюджета**

Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2020 год на 2 536 337,3 тыс. рублей**, или на 3,3%, за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в том числе безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – средства федерального бюджета); остатков средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 01.01.2020 за счет дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 09.08.2019 №1782-р, от 02.09.2019 №1954-р; остатков целевых средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 01.01.2020 в части средств дорожного фонда; доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов; доходов, полученных из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет в части средств дорожного фонда; дополнительных источников, полученных в процессе исполнения бюджета Забайкальского края.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2020 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении №4 к настоящему Заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2020 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении №5 к настоящему Заклучению.

Общий объем утвержденных Законом о краевом бюджете от 19.12.2019 №1778-33К на 2020 год расходов на реализацию мероприятий 30 государственных программ Забайкальского края составляет 71 838 323,5 тыс. рублей. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 12 государственных программ на общую сумму 2 761 065,4 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 3 государственных программ на сумму 250 815,6 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2020 год увеличится на 2 510 249,8 тыс. рублей и составит 74 348 573,3 тыс. рублей с ростом на 3,5%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 26 087,5 тыс. рублей, или на 0,6%, и утвердить в размере 4 559 235,9 тыс. рублей.

КСП Забайкальского края отмечает, что в рамках государственной программы Забайкальского края "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края" (подпрограмма "Чистая вода Забайкальского края") предусматривается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 68 062,5 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации и (или) строительство объектов нецентрализованного питьевого водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности. При этом Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденными постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 №29, установлено, что **критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на объекты капитального строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) является наличие утвержденной проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта. То есть предоставление субсидии осуществляется только при наличии утвержденной проектной документации, предоставление субсидии на разработку проектной документации Правилами не предусмотрено.**

Соответствующее заключение от 16.03.2020 №25-20/КФ-3-КСП по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу



Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» подготовлено КСП Забайкальского края.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении №6 к настоящему Заключению.

Законом Забайкальского края от 19.12.2019 №1778-33К о краевом бюджете на реализацию в 2020 году 32 региональных проектов предусмотрено 11 195 135,6 тыс. рублей, или 14,7% от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 9 региональных проектов на общую сумму 1 601 634,3 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 1 регионального проекта на сумму 905,3 тыс. рублей (Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры ("Культурная среда")»).

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 33 региональных проектов увеличится на 1 602 539,6 тыс. рублей, или на 14,3% и составит 12 797 675,2 тыс. рублей, или 16,2% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 1,9 процентных пункта.

По состоянию на 12.03.2019 фактически профинансировано 10 региональных проектов на общую сумму 539 854,1 тыс. рублей, или 4,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов. Объем кассового исполнения 7 региональных проектов составил 354 927,6 тыс. рублей, или 3,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (65,7% от объема фактического финансирования).

Подробная информация об объемах финансирования, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на реализацию региональных проектов в Забайкальском крае в 2020 году, приведена в приложении №7 к настоящему Заключению.

По состоянию на 12.03.2020 в сводной бюджетной росписи на реализацию Плана социального развития ЦЭР утверждены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий в общем объеме 3 130 459,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 3 058 180,3 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 72 278,8 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 12.03.2020 профинансировано мероприятий Плана социального развития ЦЭР на сумму 335 212,4 тыс. рублей, или 10,7% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 313 186,0 тыс. рублей (10,2%), за счет средств бюджета края – 2 026,4 тыс. рублей (2,8%).

По состоянию на 12.03.2020 объем кассового исполнения составил 127 738,7 тыс. рублей, или 4,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований, в том числе за счет средств федерального бюджета – 126 034,3 тыс. рублей (4,1%), за счет средств бюджета края – 1 704,4 тыс. рублей (2,3%).

**III.1. По разделу «Общегосударственные вопросы»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 5 130 517,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 17 472,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 165 812,9 тыс. рублей**, в том числе:

- на 2 204,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на обеспечение деятельности депутатов Государственной думы и их помощников (1 176,3 тыс. рублей), членов Совета Федерации и их помощников (1 028,4 тыс. рублей);

- на 7 664,5 тыс. рублей за счет остатков средств, образовавшихся на счете бюджета на 01.01.2020 за счет дотации на сбалансированность, на подготовку к отопительному сезону коммунальных объектов государственной и муниципальной собственности;

- на 352,2 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований между подразделами на обеспечение деятельности Представительства Правительства Забайкальского края при Правительстве РФ (300,0 тыс. рублей) и Министерства финансов Забайкальского края (52,2 тыс. рублей);

- на 155 591,5 тыс. рублей за счет дополнительных источников, из них:

- 3 883,2 тыс. рублей Администрации Агинского Бурятского округа на организацию и проведение международного бурятского фестиваля «Алтаргана»;
- 151 708,3 тыс. рублей на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования, а также на информирование граждан РФ о такой подготовке.

В соответствии с п. 18 ст. 2 Закона РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» органы государственной власти субъектов РФ **вправе** выделять из бюджета субъекта РФ средства на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также информировании граждан РФ о его проведении.

На основании статьи 85 Бюджетного кодекса РФ **расходные обязательства субъекта РФ возникают** в результате **принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов** субъекта РФ. Вместе с тем, на момент подготовки настоящего заключения нормативный правовой акт в целях реализации положений п.1 8 ст.2 Закона

РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ, определяющих основания для возникновения расходных обязательств, порядка расходования бюджетных средств, в Забайкальском крае **не принят**.

Проектом закона общий объем средств краевого бюджета на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования предусмотрен в сумме 166 418,3 тыс. рублей (880W009108), в том числе в разрезе ГРБС:

- Избирательной комиссии Забайкальского края - 105 719,2 тыс. рублей, из них:

- 73 090,0 тыс. рублей на оплату труда членам участковых избирательных комиссий по информированию в период подготовки общероссийского голосования. По данным Избирательной комиссии Забайкальского края средства краевого бюджета планируется направить на обеспечение проведения голосования (в дополнение к основной деятельности участковых избирательных комиссий) в целях адресного информирования из расчета стоимости «одной двери» в сумме 135 рублей и количества домовладений – 420 399 ед. Средняя выплата на 1 члена участковой избирательной комиссии варьирует от 3,3 тыс. рублей до 16,3 тыс. рублей;
- 27 490,5 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение (включая приобретение сейф-пакетов, шкафов металлических, компьютерной техники, ящиков для голосования переносных, кабин для голосования инвалидов, настольных ширм и т.д.);
- 5 138,7 тыс. рублей на обеспечение информирования (включая изготовление печатной полиграфической продукции).

По информации Избирательной комиссии Забайкальского края потребность в указанных средствах определена в соответствии с проектами рекомендаций ЦИК РФ и методик краевого Избиркома;

- Администрации Губернатора Забайкальского края - 45 989,1 тыс. рублей, из них:

- 4 324,9 тыс. рублей на обеспечение ГСМ;
- 19 856,8 тыс. рублей на обеспечение информирования (включая изготовление печатной продукции, спец. выпуски газет, смс-оповещение и т.д.);
- 21 807,4 тыс. рублей на обеспечение проведения голосования (услуги по информированию);

- Министерству культуры Забайкальского края - 10 000,0 тыс. рублей на проведение концертных программ;

- Министерству образования Забайкальского края - 4 710,0 тыс. рублей на обеспечение проведения голосования (услуги по информированию);

- *уменьшить ассигнования на 148 340,3 тыс. рублей, в том числе:*

- на 1 900,0 тыс. рублей в связи с выделением средств из резервного фонда Правительства Забайкальского края в соответствии с распоряжением от 04.02.2020 №23-р;
- на 142 535,5 тыс. рублей в связи с выделением средств из резервного фонда Забайкальского края в целях реализации национальных проектов;
- на 3 904,8 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в другие разделы и между подразделами, из них 3 552,6 тыс. рублей - Администрации Губернатора Забайкальского края на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Законопроектом также предлагается перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям ГРБС внутри подразделов на другие статьи расходов.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» составит 5 147 989,6 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,3%.

**III.2. По разделу «Национальная экономика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 11 593 857,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 1 497 217,1 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 1 597 487,8 тыс. рублей** за счёт дополнительно поступивших доходов в сумме 473 528,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в сумме 475 000,0 тыс. рублей, остатков целевых средств по состоянию на 01.01.2020 в сумме 535 080,8 тыс. рублей, возврата остатков межбюджетных трансфертов в сумме 94 720,5 тыс. рублей и перемещения ассигнований из других разделов бюджета в сумме 19 158,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в основном предлагается направить на следующие расходы бюджета:

- 1 103 329,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности;
- 395 000,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- 80 000,0 тыс. рублей – на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;
- **уменьшить ассигнования на 100 270,7 тыс. рублей**, из них:

- 42 393,2 тыс. рублей за счёт перемещения ассигнований в другие разделы бюджета;

- 57 877,5 тыс. рублей за счёт перераспределения бюджетных ассигнований.

Кроме того, внутри раздела предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

Содержащиеся в проекте закона Забайкальского края изменения не противоречат действующему бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Национальная экономика» составит 13 091 074,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 12,9%.

**III.3. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 2 494 764,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить ассигнования на 405 643,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 405 644,2 тыс. рублей** за счет:
  - средств федерального бюджета на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 320 386,7 тыс. рублей;
  - дополнительных источников на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 9 000,0 тыс. рублей;
  - перераспределения бюджетных ассигнований в целях реализации национальных проектов на модернизацию и закрытие котельных с их переводом на централизованное теплоснабжение в сумме 8 914,1 тыс. рублей;
  - дополнительных источников в общей сумме 10 770,5 тыс. рублей, в том числе:
    - Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края на реализацию программ формирования современной городской среды - 0,4 тыс. рублей;
    - Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края для предоставления иных межбюджетных трансфертов на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля "Алтаргана" - 10 770,1 тыс. рублей;
  - перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Национальная экономика» Министерству сельского хозяйства Забайкальского края на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в рамках Государственной программы Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий» в сумме 42 384,7 тыс.

рублей; из раздела «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» Администрации Агинского Бурятского округа для предоставления иных межбюджетных трансфертов на организацию и проведение Международного бурятского фестиваля "Алтаргана» в сумме 8 135,7 тыс. рублей; за счет перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР на установку детских спортивных площадок в сумме 6 052,5 тыс. рублей;

- **уменьшить ассигнования на 1,0 тыс. рублей** в связи с перемещением в раздел «Национальная экономика».

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составит 2 900 407,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 16,3%.

По состоянию на 1 марта 2020 года (по оперативным данным) фактическое исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 11,2%, в том числе по подразделу «Коммунальное хозяйство» - 18,2%, «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 2,5%.

**III.4. По разделу «Охрана окружающей среды»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 203 091,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 199 243,6 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 247 243,6 тыс. рублей** по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» за счет остатков средств, образовавшихся на счете бюджета края по состоянию на 1 января 2020 года за счет дотации на сбалансированность, Министерству природных ресурсов Забайкальского края на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов;
- **уменьшить ассигнования на 48 000,0 тыс. рублей** в связи с перераспределением в целях реализации национальных проектов.

Кроме того, учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Охрана окружающей среды» составит 402 335,3 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему в 1,98 раза.

По состоянию на 1 марта 2020 года фактическое исполнение по разделу «Охрана окружающей среды» составило 5,7%, в том числе по подразделу «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» - 18,6%, «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» - 3,9%.

**III.5. По разделу «Образование»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 19 331 963,2 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается *увеличить бюджетные ассигнования на 520 669,5 тыс. рублей*, в том числе:

- *увеличить ассигнования на 598 264,0 тыс. рублей*, в том числе:
  - на 367 936,3 тыс. рублей за счет перемещения и перераспределения бюджетных ассигнований;
  - на 125 052,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;
  - на 99 075,0 тыс. рублей за счет дополнительных источников;
  - на 6 200,0 за счет остатков средств и доходов полученных от возврата остатков средств.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 359 163,6 тыс. рублей на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях;
- 133 034,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств;
- 83 847,3 тыс. рублей на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;
- 22 218,3 тыс. рублей на реализацию иных мероприятий в области образования;

- *уменьшить ассигнования на 77 594,5 тыс. рублей* в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составит 19 852 632,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 2,7%.

**III.6. По разделу «Культура, кинематография»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 1 592 355,6 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 70 703,7 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 139 842,8 тыс. рублей**, в том числе:
  - на 24 799,0 тыс. рублей за счет дополнительных источников, из них:
    - на организацию и проведение международного бурятского фестиваля «Алтаргана» Администрации Агинского Бурятского округа – 13 891,2 тыс. рублей;
    - государственным учреждениям культуры – 7 907,8 тыс. рублей;
    - краевым учреждениям культуры на реализацию мероприятий по популяризации и обеспечению доступности услуг в сфере культуры – 3 000,0 тыс. рублей;
  - на 7 993,8 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований из других разделов, из них:
    - 7 502,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
    - 490,9 тыс. рублей на разработку ПСД объекта «Создание инновационного центра культуры в г. Чита»;
  - на 107 050,0 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований на реализацию Плана социального развития ЦЭР, из них:
    - 83 800,0 тыс. рублей на приобретение модульных конструкций с полным оснащением;
    - 23 250,0 тыс. рублей на приобретение оборудования муниципальным учреждениям культуры;
- **уменьшить ассигнования на 69 139,1 тыс. рублей**, в том числе:
  - на 10 377,2 тыс. рублей за счет их перемещения в другие разделы, в том числе:
    - 8 981,0 тыс. рублей для обеспечения ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, содержания объектов капитального строительства и объектов незавершенного строительства;
    - 1 396,2 тыс. рублей на мероприятия по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях в рамках регионального проекта



«Современная школа» для объекта «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы»;

- на 58 761,9 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Плана социального развития ЦЭР Забайкальского края.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Культура и кинематография» составит 1 663 059,3 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 4,4%.

**III.7. По разделу «Здравоохранение»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 5 694 517,3 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 2 487,2 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 156 924,5 тыс. рублей**, из них:

- на 143 120,3 тыс. рублей за счет перемещения и перераспределения бюджетных ассигнований;

- на 13 654,2 тыс. рублей за счет дополнительных источников;

- на 150,0 тыс. рублей за счет остатков средств на 1 января 2020 года.

Предлагаемые к увеличению бюджетные ассигнования предлагается распределить следующим образом:

- 140 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края (создание ФАП);

- 13 654,2 тыс. рублей на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан;

- 3 270,3 тыс. рублей на реализацию иных мероприятий в сфере здравоохранения;

- **уменьшить ассигнования на 154 437,3 тыс. рублей** в связи с перераспределением.

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» составит 5 697 004,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,04%.

**III.8. По разделу «Социальная политика»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 21 634 334,4 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 36 153,6 тыс. рублей**, в том числе:

- на 32 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований в целях реализации национальных проектов на разработку и реализацию программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность, в том числе по объектам «Пансионат в г. Краснокаменск» (16 000,0 тыс. рублей) и «Пансионат в г. Чита» (16 000,0 тыс. рублей);

- на 1 900,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Забайкальского края Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края на выплату единовременных пособий в связи ДТП, произошедшим 01.12.2019 в Сретенском районе;

- на 2 253,6 тыс. рублей за счет возврата остатков на мероприятия в рамках подраздела «Охрана семьи детства».

Вносимые в раздел изменения не противоречат бюджетному законодательству.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» составит 21 670 488,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,2%.

**III.9. По разделу «Физическая культура и спорт»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 930 514,9 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом **уменьшить бюджетные ассигнования на 126 474,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **увеличить ассигнования на 10 056,0 тыс. рублей**, в том числе:

- на 2 962,0 тыс. рублей за счет дополнительных источников, из них на организацию и проведение международного Бурятского фестиваля «Алтаргана» Администрации Агинского Бурятского округа – 2 016,0 тыс. рублей, государственным учреждениям физической культуры и спорта Забайкальского края – 946,0 тыс. рублей;

- на 6 963,2 тыс. рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР, из них для приобретения и установки уличных тренажеров – 44,1 тыс. рублей; на объект «Российский центр стрельбы из лука в г. Чита» - 999,4 тыс. рублей; на объект «Спортивный комплекс с залом для борьбы в пгт. Агинское» - 5 919,7 тыс. рублей;

- на 130,8 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований из раздела «Общегосударственные вопросы» Администрации Губернатора Забайкальского края на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России;

- **уменьшить ассигнования на 136 530,4 тыс. рублей**, в том числе:

- на 4 530,4 тыс. рублей за счет перемещения ассигнований в другие разделы на организацию и проведение международного Бурятского фестиваля «Алтаргана»;
- на 132 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований на реализацию национальных проектов.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» составит 804 040,5 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 13,6%.

**III.10. По разделу «Обслуживание государственного долга»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 1 304 000,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 69 000,0 тыс. рублей** за счет перекредитования коммерческих кредитов под более низкие процентные ставки:

- по контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России» на сумму 4,0 млрд. рублей, снижение ставок составило 0,25 процентных пункта (с 7,5% до 7,25%);
- по контрактам, заключенным с ПАО Банк «ФК Открытие» на сумму 2,0 млрд. рублей, снижение ставок составило 0,5 процентных пункта (с 8,0% до 7,5%).

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного долга» составит 1 235 000,0 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 5,3%.

**III.11. По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на 2020 год утверждены в сумме 5 385 349,0 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **уменьшить бюджетные ассигнования на 17 778,8 тыс. рублей** в связи с перемещением в другие разделы, в том числе:

- в целях организации и проведения международного Бурятского фестиваля «Алтаргана» Администрации Агинского Бурятского округа – 13 378,8 тыс. рублей;
- на субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 4 400,0 тыс. рублей.

В результате предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской

Федерации и муниципальных образований» составит 5 367 570,2 тыс. рублей со снижением к утвержденному объему на 0,3%.

**С учетом всех вносимых по разделам изменений объем расходов краевого бюджета на 2020 год составит 78 907 809,2 тыс. рублей с увеличением на 3,3% к первоначально утвержденному показателю закона о бюджете Забайкальского края.**

#### **IV. Бюджетные инвестиции**

В действующей редакции Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» общая сумма бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции утверждена в размере 4 123 856,2 тыс. рублей. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных инвестиций на 64 757,2 тыс. рублей (или на 1,6%) и утвердить в размере 4 188 613,4 тыс. рублей:

Раздел	Подраздел	сумма (тыс. рублей)		отклонение (тыс. рублей)
		утверждено законом о бюджете	предлагается проектом закона	
Общегосударственные вопросы	Другие общегосударственные вопросы	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	8 234,7	8 234,7	0,0
Национальная экономика	Водное хозяйство	23 940,0	23 940,0	0,0
	Транспорт	0,0	0,0	0,0
	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	449 533,9	521 980,1	+72 446,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	Жилищное хозяйство	339 568,9	659 955,6	+320 386,7
	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	74 512,0	74 512,0	0,0
Охрана окружающей среды	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	94 441,7	46 441,7	-48 000,0
Образование	Дошкольное образование	307 984,5	316 831,8	+8 847,3
	Общее образование	1 239 216,4	1 239 165,1	-51,3
Культура, кинематография	Культура	319 605,4	309 228,2	-10 377,2
	Кинематография	19 509,1	20 000,0	+490,9
	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	268 810,6	210 048,7	-58 761,9
Здравоохранение	Стационарная	0,0	0,0	0,0

Раздел	Подраздел	сумма (тыс. рублей)		отклонение (тыс. рублей)
		утверждено законом о бюджете	предлагается проектом закона	
	медицинская помощь			
	Амбулаторная помощь	190 880,0	63 737,4	-127 142,6
	Другие вопросы в области здравоохранения	49 865,1	49 865,1	0,0
Социальная политика	Социальное обслуживание населения	0	32 000,0	+32 000,0
	Охрана семьи и детства	327 381,9	327 381,9	0,0
	Другие вопросы в области социальной политики	21 934,4	21 934,4	0,0
Физическая культура и спорт	Массовый спорт	388 437,6	263 356,7	-125 080,9
<b>ИТОГО:</b>		<b>4 123 856,2</b>	<b>4 188 613,4</b>	<b>+64 757,2</b>

Утверждённая законом сумма бюджетных инвестиций составляет 5,4% от суммы всех расходов бюджета края, в предлагаемом проекте закона - 5,3%, что свидетельствует о сокращении доли бюджетных инвестиций в расходах бюджета на 0,1 процентных пункта.

*Увеличение* бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции *на общую сумму 434 171,1 тыс. рублей* обусловлено, в основном:

- *по разделу «Национальная экономика»* на 72 446,2 тыс. рублей, в том числе:
  - по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 72 446,2 тыс. рублей за счёт перераспределения бюджетных ассигнований по предложениям главного распорядителя бюджетных средств на выполнение СМР, работ по реконструкции, разработку ПСД и работ по искусственному электроосвещению автомобильных дорог;
- *по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»* на 320 386,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
- *по разделу «Образование»* на 8 847,3 тыс. рублей, в том числе:
  - по подразделу «Дошкольное образование» на 8 847,3 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР на строительство объекта "Детский сад на 192 места по ул. Космонавтов г. Чита";
- *по разделу «Социальная политика»* на 32 000,0 тыс. рублей, в том числе:
  - по подразделу «Социальное обслуживание населения» на 32 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований в целях реализации национальных проектов на разработку и реализацию программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности и в объекты недвижимого имущества,

приобретаемые в государственную собственность, в том числе по объектам: «Пансионат в г. Краснокаменск» - 16 000,0 тыс. рублей, «Пансионат в г. Чита» - 16 000,0 тыс. рублей.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции **на общую сумму 369 413,9 тыс. рублей** обусловлено, в основном:

- **по разделу «Здравоохранение»** на 127 142,7 тыс. рублей, из них:
  - по подразделу «Амбулаторная помощь» на 1 637,9 тыс. рублей в связи с перемещением ассигнований в другие разделы, на 125 504,8 тыс. рублей в связи с перераспределением ассигнований с основного мероприятия «Строительство ФАПов и оснащение медицинским оборудованием» в подраздел «Стационарная медицинская помощь» на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР для приобретения модульных ФАПов;
- **по разделу «Физическая культура и спорт»** на 125 080,9 тыс. рублей, в том числе:
  - уменьшение на 132 000,0 тыс. рублей в связи с перераспределением ассигнований с мероприятия «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения "Город Краснокаменск" и муниципального района "Город Краснокаменск и Краснокаменский район" (строительство ФОК)» в раздел «Образование» на субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в целях реализации национального проекта «Демография»;
  - увеличение на 6 919,1 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР на объекты "Российский центр стрельбы из лука в г. Чита" - 999,4 тыс. рублей, "Спортивный комплекс с залом для борьбы в пгт Агинское" - 5 919,7 тыс. рублей;
- **по разделу «Культура, кинематография»** на 58 761,9 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий плана социального развития ЦЭР. Данная сумма перераспределяется на приобретение модульных конструкций для размещения домов культуры в с. Нерчинский завод и с. Смоленка стоимостью 41 900,0 тыс. рублей каждый, в том числе с полным оснащением на 2020 год;
- **по разделу «Охрана окружающей среды»** на 48 000,0 тыс. рублей в связи с перераспределением ассигнований с мероприятий «Строительство очистных сооружений» в г.Балей, г.Могоча, пгт.Первомайский, г.Шилка на субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в целях реализации национального проекта «Демография».

Кроме того, в разделах учтено перераспределение бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств.

Структура бюджетных инвестиций с учётом предлагаемых изменений имеет следующий вид:

Раздел бюджета	Удельный вес, %		Отклонение, проц. пункты
	закон №1778-33К	проект закона	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,2	0,2	0,0
Национальная экономика	11,48	13,03	+1,55
Жилищно-коммунальное хозяйство	10,04	17,53	+7,49
Охрана окружающей среды	2,29	1,11	-1,18
Образование	37,52	37,15	-0,37
Культура, кинематография	14,74	12,87	-1,87
Здравоохранение	5,84	2,71	-3,13
Социальная политика	8,47	9,1	+0,63
Физическая культура и спорт	9,42	6,29	-3,13
<b>Всего</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>xxx</b>

Структурные изменения бюджетных инвестиций, предусмотренные законопроектом, незначительные, общие тенденции в основном сохраняются.

Следует отметить, что планируется существенное изменение Перечня объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края (далее – Перечень), (приложение 21 к закону о бюджете).

Так, в действующей редакции Закона о бюджете №1778-33К Перечень содержит 93 объекта капитального строительства, законопроектом предлагается утвердить в Перечне 92 объекта капитального строительства (увеличить на 36 и сократить на 37 объектов капитального строительства).

В Перечень предлагается включение новых 36 объектов капитального строительства:

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Включено в КАИП (да/нет)
1	Строительство инженерных сооружений для защиты г. Хилок от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае	Национальная экономика	Нет
2	Мостовой переход через р. Урундай на участке км 351+400 – км 352+550 автомобильной дороги Могойтуй–Сретенск–Олочи в Шелопугинском районе Забайкальского края		Да
3	Путепровод через железную дорогу и мост через р. Ингода в пгт. Дарасун на автомобильной дороге подъезд к пгт. Дарасун Карымского района Забайкальского края (1 этап)		Да
4	Путепровод через железную дорогу и мост через р. Ингода в пгт. Дарасун на автомобильной дороге подъезд к пгт. Дарасун Карымского района Забайкальского края (2, 3 этапы)		Да

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Включено в КАИП (да/нет)
5	Искусственное электроосвещение на автомобильной дороге регионального значения Могойтуй–Сретенск–Олочи в г. Нерчинск Нерчинского района Забайкальского края	Национальная экономика	Нет
6	Искусственное электроосвещение на автомобильной дороге регионального значения Дарасун–Солнцево в пгт Карымское Карымского района Забайкальского края		Нет
7	Проектная документация объекта "Строительство стационарного пункта весового контроля с устройством автоматизированной системы динамического контроля массы движущихся транспортных средств на автомобильной дороге Улан-Удэ–Романовка–Чита в Читинском районе Забайкальского края"		Нет
8	Искусственное электроосвещение на автомобильной дороге регионального значения Могойтуй–Сретенск–Олочи в с. Нерчинский Завод Нерчинско-Заводского района Забайкальского края		Нет
9	Строительство водовода п. Забайкальск	Жилищно-коммунальное хозяйство	Нет
10	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора "Прибрежный (Кенонский)"		Да
11	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин ВНС "Рахова"		Да
12	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин водозабора "ВНС Сапун-Гора"		Да
13	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин Централизованная система водоснабжения городского поселения "Орловское" ул. Школьная, 10 муниципального района "Агинский район"		Нет
14	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО "Авангард плюс" подрусловый водозабор сельского поселения "Дунаевское" муниципального района "Сретенский район"		Нет
15	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО "Забайкальский тепловик" подрусловый водозабор сельского поселения "Сретенское" муниципального района "Сретенский район"		Нет
16	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО "Коммунальник" сельского поселения "Улетовское" муниципального района "Улетовский район"		Нет
17	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на системах централизованного водоснабжения Хилокская одиночная скважина № 66-Ч-17 (ЦРБ) городского поселения "Хилокское" муниципального района "Хилокский район"		Нет
18	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на ЦСВ скважина группового водозабора "Речной" № 22-70, ЦВС скважина группового водозабора "Речной" № 22-70БИС" городского поселения "Хилокское" муниципального района "Хилокский район"	Жилищно-коммунальное хозяйство	Нет
19	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин ООО "Теплоснабжающая компания" городского поселения "Ксеньевское" муниципального района "Могочинский район"		Нет
20	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин Ингодинский водозабор г. Чита		Да
21	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин Центральный водозабор ВНС № 2 г. Чита		Да
22	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин Центральный водозабор ВНС № 3 г. Чита		Нет
23	Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин ВНС № 14 г. Чита		Нет
24	Строительство очистных сооружений п. Тарбагатай Петровск-Забайкальского района	Охрана окружающей среды	Нет
25	Реконструкция очистных сооружений г. Хилок		Да
26	Строительство очистных сооружений в с. Баляга в Петровск-Забайкальском районе		Нет



№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Включено в КАИП (да/нет)
27	Строительство очистных сооружений в п.п.ст. Жипхеген в Хилокском районе		Нет
28	Школа в п.п.ст. Сбега Могочинского района	Образование	Нет
29	Школа в с. Засопка Читинского района		Нет
30	Школа в пгт Забайкальск		Нет
31	Школа в с. Чара Каларского района		Нет
32	Школа в с. Верхний Шергольдзин Красночикойского района		Нет
33	Реконструкция общеобразовательной школы на 216 учащихся в с. Усугли Забайкальского края с объектами обслуживающего назначения		Нет
34	Строительство школы на 250 мест в селе Александровский-завод Александрово-Заводского района Забайкальского края		Да
35	Пансионат в г. Краснокаменск	Социальная политика	Нет
36	Пансионат в г. Чита		Нет

26 объектов, предлагаемых к включению в Перечень, отсутствуют в Краевой адресной инвестиционной программе на 2020-2022 годы (далее - КАИП), утверждённой распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 30.12.2019 №235-р. Согласно пункту 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – Закон №155-33К), бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Забайкальского края осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, в соответствии с краевой адресной инвестиционной программой, порядок формирования и реализации которой устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Забайкальского края. Таким образом, **включение указанных объектов в Перечень строек, не включённых в КАИП, нарушает требование статьи 14 Закона №155-33К.**

Из 10 объектов КС, предлагаемых к включению в Перечень, присутствующих в КАИП, по 6 объектам (п.п. 3.6, 3.7, 3.8, 3.16, 3.17, 4.2 Перечня) работы по строительству запланированы на 2021, 2022 годы с соответствующим финансированием на эти периоды, по одному объекту (п.5.35 перечня) строительство запланировано на 2020-2022 годы, но бюджетные ассигнования в КАИП на 2020 год не предусмотрены.

По представленной оперативной информации Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта по объектам, указанным в вышеприведенной таблице:

- объекты п.п. 1, 24-27 предлагается включить Перечень в связи с высокой значимостью завершения работ по проектированию (средства федерального бюджета в рамках федерального проекта "Сохранение озера Байкал" доведены на 2021 год), государственный контракт с нарушившей срок подрядной организацией не расторгнут.

Объекты включены для обеспечения исполнения обязательств по оплате выполненных работ;

- объекты п.п.10-12 предлагается включить в Перечень в целях срочной организации процедуры торгов, т.к. заявка на выделение средств федерального бюджета в рамках федерального проекта "Чистая вода" представлена в Минстрой России, объекты согласованы;

- объекты п.п. 9, 13-23 включены в Перечень для перераспределения экономии средств по результатам торгов по иным объектам капитального строительства. Проектирование объектов предусмотрено региональной программой Забайкальского края "Повышение качества водоснабжения Забайкальского края";

- объекты п.п. 28-33 предлагается включить в Перечень в связи с высокой степенью готовности ПСД и для обеспечения исполнения обязательств по оплате выполненных работ. Контракт с подрядной организацией не расторгнут, несмотря на то, что срок исполнения государственного контракта нарушен;

- объекты п.п. 35,36 предлагается включить в Перечень, т.к. в рамках федерального проекта "Старшее поколение" на 2021-2022 годы Забайкальскому краю зарезервированы средства федерального бюджета на строительно-монтажные работы.

Из перечня предлагается исключить 37 объектов капитального строительства:

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Включено в КАИП (да/нет)
1	Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность в целях размещения центра "Мой бизнес"	Общегосударственные вопросы	Нет
2	Реконструкция водовода в п. Елань городского округа "Город Петровск-Забайкальский"	Жилищно-коммунальное хозяйство	Да
3	Источник водоснабжения "Малый остров" г. Нерчинск		Да
4	Строительство очистных сооружений в г. Балей	Охрана окружающей среды	Да
5	Очистные сооружения в г. Могоча		Да
6	Очистные сооружения в пгт Первомайский Шилкинского района		Да
7	Очистные сооружения в г. Шилка		Да
8	Дом культуры в с. Нерчинский Завод	Культура, кинематография	Да
9	Дом культуры в с. Смоленка Читинского района		Да
10	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Алтан Кыринского района Забайкальского края	Здравоохранение	Нет
11	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Илим Нерчинского района Забайкальского края		Да
12	Краевая детская клиническая больница в г. Чите		Да
13	Фельдшерско-акушерский пункт в п.с.т. Багульный Чернышевского района Забайкальского края		Да
14	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Угдан Читинского района		Да
15	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Улятуй Оловянинского района		Нет
16	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Алханай Дульдургинского района		Да
17	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Сохондо Читинского района		Нет
18	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Алтан Кыринского района		Нет
19	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Цаган-Челутай Могойтуйского района		Да

№ п/п	Наименование объекта	Раздел	Включено в КАИП (да/нет)
20	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Ага-Хангил Могойтуйского района	Здравоохранение	Да
21	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Усть-Нарин Могойтуйского района		Да
22	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Усть-Озерная Борзинского района		Да
23	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Соловьевск Борзинского района		Да
24	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Хушенга Хилокского района		Да
25	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Шимбилик Красночикойского района		Да
26	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Менза Красночикойского района		Да
27	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Барахоево Красночикойского района		Да
28	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Конкино Красночикойского района		Да
29	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Архангельское Красночикойского района		Да
30	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Широкое Газимуро-Заводского района		Да
31	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Тайна Газимуро-Заводского района		Да
32	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Трубочево Газимуро-Заводского района		Да
33	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Новый Акатуй Александрово-Заводского района		Да
34	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Чиндогатай Александрово-Заводского района		Да
35	Врачебная амбулатория в с. Смоленка Читинского района		Нет
36	Врачебная амбулатория в с. Засопка Читинского района		Нет
37	Фельдшерско-акушерский пункт в с. Цугол Могойтуйского района		Да

Из общего количества предлагаемых к исключению из Перечня объектов капитального строительства 7 отсутствуют в КАИП, 30 присутствуют в КАИП.

Наибольшее количество объектов (28) предлагается исключить из раздела «Здравоохранение». По пояснениям Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта:

- в связи с высокой сметной стоимостью капитального строительства ФАП принято решение приобретать модульные конструкции ФАП;

- объект «Краевая детская клиническая больница» предлагается исключить по причине отсутствия краевых средств на выполнение условий софинансирования в случае выделения средств из федерального бюджета в 2020 году;

- по разделу «Общегосударственные вопросы» предлагается исключить объект «Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность в целях размещения центра «Мой бизнес» в связи с отсутствием нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок приобретения имущества в государственную собственность;

- по разделу «Культура, кинематография» два объекта предлагается исключить по причине аналогичной ситуации с ФАП;

- по разделу «Охрана окружающей среды» на рабочей группе принято решение о перераспределении средств на субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в целях реализации национального проекта «Демография»;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» объект «Реконструкция водовода в п. Елань городского округа «Город Петровск-Забайкальский» предлагается исключить, т.к. администрацией городского округа осуществляется оценка целесообразности приобретения оборудования взамен капитального строительства, объект «Источник водоснабжения «Малый остров» г. Нерчинск» предлагается исключить по причине того, что часть земельного участка предполагаемой застройки находится в федеральной собственности, проведение конкурсных процедур невозможно до момента передачи земельного участка в собственность муниципального образования или субъекта РФ.

Также предлагается внести изменения в приложение 22 «Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Забайкальского края, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, на 2020 год». Предлагается изменить объёмы финансирования из бюджета края по объектам:

- «Строительство школы на 1100 мест в Центральном административном районе г. Читы» увеличить на 2 543,2 тыс. рублей в связи с недостаточностью средств для оплаты в полном объеме услуг по техприсоединению объекта и исполнению обязательств по действующему договору;

- «Реконструкция здания ГАУК «Забайкальский краевой драматический театр» уменьшить на 8 981,0 тыс. рублей в связи с изменением вида расходов по оплате работ по реконструкции сетей и тепловой камеры (техприсоединение). На этапе прохождения федеральной госэкспертизы сметной документации работы по техприсоединению были исключены из сметной документации по причине отсутствия договора на тепприсоединение. Оплата данных работ будет произведена за счет реализации основного мероприятия "Финансирование расходов ГКУ "Служба единого заказчика" Забайкальского края, не связанных с содержанием аппарата учреждения, в целях обеспечения ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, содержания объектов капитального строительства и объектов незавершенного строительства" обеспечивающей подпрограммы государственной программы «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края».

Также проектом закона предлагается распределить объем субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности и в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в муниципальную собственность, на 2020 год в сумме 68 062,5 тыс. рублей. Данные субсидии предлагается направить на софинансирование работ по разработке проектно-сметной документации и (или) строительству объектов нецентрализованного питьевого водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности. Предлагаемое распределение приведено в таблице 44 приложения 27 к законопроекту.

Кроме того, проектом закона предлагается уменьшить на 110 618,9 тыс. рублей объем средств (114 089,2 тыс. рублей) на субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий на 2020 год, которую предлагается направить, в основном, на:

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов, расположенных на сельских территориях Забайкальского края, на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий - 38 914,4 тыс. рублей (табл. 47 приложения 27 к законопроекту);

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих на сельских территориях - 17 529,5 тыс. рублей (табл. 46 приложения 27);

- реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций бюджету МР «Нерчинский район» на 2020 год - 54 058,5 тыс. рублей.

Согласно п.3 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края, утверждается распоряжением высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края. Контрольно-счетная палата отмечает как негативный фактор отсутствие на 20.03.2020 распоряжения Правительства Забайкальского края о распределении бюджетных средств по объектам капитального строительства.

Контрольно-счётная палата рекомендует указать в приложении 21 к проекту закона «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную

собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края» суммы утверждаемых бюджетных инвестиций по каждому объекту, что будет способствовать реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами.

Рассмотрев предлагаемые изменения, Контрольно-счетная палата отмечает как положительный момент, исполнение Правительством Забайкальского края рекомендации Законодательного Собрания Забайкальского края по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на разработку проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сумме 68 062,5 тыс. рублей.

В целом, вносимые изменения в закон о бюджете Забайкальского края в части бюджетных инвестиций не противоречат требованиям действующего бюджетного законодательства, кроме нарушения пункта 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

## **V. Дефицит бюджета Забайкальского края**

Законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» дефицит бюджета края на 2020 год утвержден в сумме 2 730 000,0 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы – в сумме 0,0 тыс. рублей, ежегодно.

*Проектом закона предлагается объемы источников финансирования дефицита бюджета в 2020 году увеличить, в 2021 - 2022 годах сохранить, изменив их структуру, в связи с чем уточняются приложения 4 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2020 год» и 5 «Источники финансирования дефицита бюджета края на плановый период 2021 и 2022 годы», в том числе:*

- в 2020 году предлагается:
  - увеличение привлечения коммерческих кредитов на 10 000 000,0 тыс. рублей;
  - уменьшение погашения коммерческих кредитов на (-)10 000 000,0 тыс. рублей;
  - изменение остатков средств бюджетов на 917 106,5 тыс. рублей в связи с увеличением суммы доходов бюджета края на 1 619 230,8 тыс. рублей и расходов на 2 536 337,3 тыс. рублей.

Проектом закона в составе источников финансирования дефицита бюджета предлагается учесть остатки средств, сложившиеся на счете бюджета края по состоянию на 01.01.2020 в общей сумме 917 106,5 тыс. рублей, из них за счет:

- средств дорожного фонда в сумме 535 080,8 тыс. рублей;

- дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета края (по распоряжениям Правительства РФ от 09.08.2019 №1782-р, от 02.09.2019 №1954-р) в сумме 259 628,9 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2020 год представлен в следующей таблице:

Показатели 2019 года	Закон Забайкальского края от 19.12.2019 №1778-ЗЗК	Проект закона	отклонение, гр.3-гр.2
1	2	3	4
<b>Кредиты кредитных организаций (тыс. руб.), в т. ч.:</b>	<b>4 190 055,6</b>	<b>4 190 055,6</b>	<b>0,0</b>
- привлекаемые от кредитных организаций	14 190 055,6	24 190 055,6	10 000 000,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-10 000 000,0	-20 000 000,0	-10 000 000,0
<b>Бюджетные кредиты (тыс. руб.), в т. ч.:</b>	<b>-1 460 566,5</b>	<b>-1 460 566,5</b>	<b>0,0</b>
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	4 000 000,0	4 000 000,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-5 460 566,5	-5 460 566,5	0,0
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (тыс. руб.):</b>	<b>0,0</b>	<b>917 106,5</b>	<b>917 106,5</b>
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-91 901 538,4	-103 520 769,2	-11 619 230,8
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	91 901 538,4	104 437 875,7	12 536 337,3
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (тыс. руб.), в т.ч.:</b>	<b>510,9</b>	<b>510,9</b>	<b>0,0</b>
Исполнение гарантий	-49 500,0	-49 500,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	50 010,9	50 010,9	0,0
возврат юр. лицами	4 710,9	4 710,9	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-20 000,0	0,0
возврат МО	65 300,0	65 300,0	0,0
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (тыс. руб.), всего</b>	<b>2 730 000,0</b>	<b>3 647 106,5</b>	<b>917 106,5</b>

**В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2020 год составит 3 647 106,5 тыс. рублей;**

- в 2021 году предлагается:
  - увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)950 549,8 тыс. рублей;
  - уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 950 549,8 тыс. рублей;
  - уменьшение привлечения кредитов от кредитных организаций на 145 000,0 тыс. рублей;
  - уменьшение исполнения государственных и муниципальных гарантий на 145 000,0 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков в 2021 году обусловлено увеличением доходов бюджета края на 1 095 549,8 тыс. рублей, а также снятием с учета в связи с досрочным погашением кредита ООО «Реабилитационный центр кинезитерапии» (срок – 14.07.2021);

- в 2022 году предлагается:
  - увеличение прочих остатков средств бюджетов на (-)1 619 442,2 тыс. рублей;
  - уменьшение прочих остатков средств бюджетов на 1 619 442,2 тыс. рублей.

Предлагаемое изменение остатков в 2022 году обусловлено увеличением объема доходов и, соответственно, расходов бюджета края.

В связи с этим общий объем бюджетных назначений по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета (сальдо) составит: в 2021 году – 940 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 1 600 000,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что **предлагаемыми изменениями в целом учтено выполнение условий, заключенных с Минфином России дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.** Так, по условиям соглашений дефицит краевого бюджета не должен превышать 10% от суммы доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, а доля общего объема долговых обязательств края по кредитам, полученным от кредитных организаций, в 2018-2024 годах не должна превышать 43% от суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений.

В текущем бюджетном цикле соотношение коммерческих заимствований к доходам с учетом предлагаемых изменений составит 42,38%, 42,2% и 41,34%, соответственно.

**Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость соблюдения условий, предусмотренных дополнительными соглашениями о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, для исключения применения к Забайкальскому краю санкций по досрочному погашению реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку согласно графикам погашения задолженности.**

## **VI. Государственный долг Забайкальского края**

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2020 года государственный долг края составил 26 929 318,0 тыс. рублей, или 70,3% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив установленный Бюджетным кодексом РФ предельный размер (на 01.01.2019 – 27 554 601,2 тыс. рублей, или 80,7%).

Следует отметить, что по условиям реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам на 1 января 2020 года доля объема государственного долга края должна составлять не более 84% суммы доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, на 1 января 2021 года – не более 77%.

Согласно представленной Министерством финансов Забайкальского края выписке из государственной долговой книги по состоянию на 01.01.2020, государственный долг края в абсолютной величине к показателю на 01.01.2019 уменьшился на 625 283,2 тыс.



рублей, или на 2,3%. В структуре государственного долга доля обязательств по государственным гарантиям края составила 0,2%, или 49 500,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 49,4%, или 13 312 617,6 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 50,4%, или 13 567 200,4 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2021 года составит 29 609 307,1 тыс. рублей, или 70,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений.

Проектом закона предлагается уменьшить предусмотренный статьей 13 закона о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга Забайкальского края на 2020 год на 117 980,2 тыс. рублей до 29 609 307,1 тыс. рублей, что составит 70,7% от предлагаемого к утверждению общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, и не превысит установленные Бюджетным кодексом РФ, а также условиями дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам ограничения (77%). Также проектом закона предлагается снизить верхний предел государственного долга по государственным гарантиям на 2020 год до 0,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2021 года приведен в приложении №8 к настоящему Заключению.

### **Выводы:**

1. В целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Проектом закона предлагается:

- увеличить общий объем доходов краевого бюджета на 2020 год на 1 619 230,8 тыс. рублей (на 2,2%), который составит 75 260 702,7 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов краевого бюджета на 2 536 337,2 (на 3,3%), который составит 78 907 809,2 тыс. рублей;

- увеличить дефицит бюджета края на 917 106,5 тыс. рублей (на 33,6%), который составит 3 647 106,5 тыс. рублей.

В отношении планового периода учтено увеличение годовых бюджетных назначений по доходам и по расходам в 2021 году на 1 095 549,8 тыс. рублей, которые составят 70 107 750,6 тыс. рублей, в 2022 году - на 1 619 442,4 тыс. рублей, которые составят 70 622 970,4 тыс. рублей, дефицит бюджета края не изменится и составит 0,0 тыс. рублей ежегодно.

3. В доходной части бюджета проектом закона на 2020 год предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений по налоговым доходам на 597 983,4 тыс. рублей (на 1,5%), по безвозмездным поступлениям - на 1 021 247,4 тыс. рублей (на 3,2%). В результате вносимых изменений объем налоговых и неналоговых доходов составит 41 899 200,9 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений – 33 361 501,8 тыс. рублей.

4. В качестве источника увеличения расходной части бюджета на 2 536 337,3 тыс. рублей, или на 3,3%, проектом закона предлагаются целевые безвозмездные поступления из федерального бюджета; остатки средств, образовавшиеся на счете бюджета края по состоянию на 01.01.2020 за счет дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета, остатки целевых средств в части средств дорожного фонда; доходы, полученные из бюджетов муниципальных районов и городских округов в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в форме субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет в части средств дорожного фонда; дополнительные источники, полученные в процессе исполнения бюджета Забайкальского края.

5. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 12 государственных программ на общую сумму 2 761 065,4 тыс. рублей, уменьшение ассигнований на реализацию 3 государственных программ на сумму 250 815,6 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2020 год увеличится на 2 510 249,8 тыс. рублей и составит 74 348 573,3 тыс. рублей с ростом на 3,5%.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность законопроектом предлагается увеличить на 26 087,5 тыс. рублей, или на 0,6%, и утвердить в размере 4 559 235,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований в соответствии с действующими в крае нормативными правовыми актами;

- привести в соответствие формулировку предлагаемых законопроектом изменений в части бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации и (или) строительство объектов нецентрализованного питьевого водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, в соответствие с нормами действующих нормативных правовых актов, или внести изменения в действующие нормативные правовые акты с целью исключения возможности неоднозначного толкования установленных норм.

6. Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 9 региональных проектов на общую сумму 1 601 634,3 тыс.

рублей и уменьшение финансового обеспечения 1 регионального проекта на сумму 905,3 тыс. рублей. В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения реализации 33 региональных проектов увеличится на 1 602 539,6 тыс. рублей, или на 14,3% и составит 12 797 675,2 тыс. рублей, или 16,2% от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края, что свидетельствует об увеличении доли объема региональных проектов в расходах бюджета на 1,9 процентных пункта.

По состоянию на 12.03.2019 фактически профинансировано 10 региональных проектов на общую сумму 539 854,1 тыс. рублей, или 4,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, объем кассовых расходов 7 региональных проектов составил 354 927,6 тыс. рублей, или 3,2% от утвержденных законом ассигнований (65,7% от объема фактического финансирования).

7. В расходной части бюджета на 2020 год корректируются бюджетные ассигнования:

- в сторону увеличения по 8 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 2 749 590,5 тыс. рублей, а именно:

«Общегосударственные вопросы» - на 17 472,6 тыс. рублей, или на 0,3%;

«Национальная экономика» - на 1 497 217,1 тыс. рублей, или на 12,9%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 405 643,2 тыс. рублей, или на 16,3%;

«Охрана окружающей среды» - на 199 243,6 тыс. рублей, или на 98,1%;

«Образование» - на 520 669,5 тыс. рублей, или на 2,7%;

«Культура, кинематография» - на 70 703,7 тыс. рублей, или на 4,4%;

«Здравоохранение» - на 2 487,2 тыс. рублей, или на 0,04%;

«Социальная политика» - на 36 153,6 тыс. рублей, или на 0,2%;

- в сторону уменьшения по 3 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 213 253,2 тыс. рублей, а именно:

«Физическая культура и спорт» - на 126 474,4 тыс. рублей, или на 13,6%;

«Обслуживание государственного долга» - на 69 000,0 тыс. рублей, или на 5,3%;

«Межбюджетные трансферты общего характера» - на 17 778,8 тыс. рублей, или на 0,3%.

В законопроекте в рамках законодательно установленных бюджетных полномочий учтены предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению бюджетных ассигнований между разделами и подразделами.

8. На момент подготовки заключения в Забайкальской крае не принят нормативный правовой акт в целях реализации положений п. 18 ст. 2 Закона РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Проектом закона общий объем средств краевого бюджета на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также информировании граждан РФ о его проведении предусмотрен в сумме 166 418,3 тыс. рублей, в том числе Избирательной комиссии Забайкальского края - 105 719,2 тыс. рублей, Администрации Губернатора Забайкальского края - 45 989,1 тыс. рублей, Министерству культуры Забайкальского края - 10 000,0 тыс. рублей, Министерству образования Забайкальского края - 4 710,0 тыс. рублей.

9. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных инвестиций на 64 757,2 тыс. рублей (или на 1,6%) и утвердить в размере 4 188 613,4 тыс. рублей.

В Краевой адресной инвестиционной программе на 2020-2022 годы, утверждённой распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 30.12.2019 №235-р, отсутствуют 26 объектов, предлагаемых к включению в Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края, что нарушает требование пункта 1 статьи 14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» .

По состоянию на 20 марта 2020 года не принято распоряжение Правительства Забайкальского края о распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края (п.3 ст.14 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»).

Контрольно-счётная палата рекомендует указать в приложении 21 к проекту закона «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции за счет средств бюджета края, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края» суммы утверждаемых бюджетных инвестиций по каждому объекту, что будет способствовать реализации принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами.

10. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2020 год увеличится на 917 106,5 тыс. рублей и составит 3 647 106,5 тыс. рублей, или 8,7% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета предлагаемого к утверждению объема безвозмездных поступлений.

11. С учетом предлагаемых законопроектом изменений прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2021 года составит 29 609 307,1 тыс. рублей, или 70,7% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превысит установленный статьей 13 закона о бюджете края предельный объем государственного долга Забайкальского края на 01.01.2021 и не превысит пороговое значение, установленное статьей 107 БК РФ, а также условиями дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам (77%).

### **Предложения:**

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает:

- Правительству Забайкальского края продолжить работу по реализации постановления Законодательного Собрания Забайкальского края от 18.12.2019 №533 «О проекте закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством РФ и Забайкальского края порядке проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» учесть результаты экспертизы, изложенные в настоящем заключении.

Приложения к заключению на 39 листах.

**Председатель**

**С.А. Доробалюк**