



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**  
Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000  
тел. (302-2) 40-17-69  
факс (302-2) 40-17-91  
E-mail: minecon@mec.gov.ru, e-zab.ru  
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174  
ИНН 7336095303/ КПП 733601001

Прокурору Забайкальского края  
государственному советнику  
юстиции 3 класса

Войкину В.С.

на № 22-17-2019 от 4 декабря 2019 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и Закон Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов» государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и Закон Забайкальского края «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов» государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных



составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона).

Инициатором и разработчиком проекта закона является Прокуратура Забайкальского края (далее – разработчик).

Действие проекта закона распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Забайкальского края, в отношении которых установлено, что они не исполнили или нарушили решение (я) коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированного на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект закона разработан на основании Федерального закона от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ) в целях повышения эффективности антитеррористических мероприятий, проводимых на местном уровне.

Предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 2 февраля 2009 года №198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» и Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 года №366-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа (для граждан – от 1 тысячи до 5 тысяч рублей, для должностных лиц – от 5 тысяч до 20 тысяч рублей, для юридических лиц – от 20 тысяч до 70 тысяч рублей) за неисполнение или нарушение решения коллегиального органа по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, сформированного на территории одного муниципального образования (на территории нескольких муниципальных образований) Забайкальского края (далее – коллегиальный орган), принятого в пределах его компетенции.

По данным разработчика в Забайкальском крае созданы и действуют 35 антитеррористических комиссий муниципальных образований (4 в городских округах и 31 в муниципальных районах Забайкальского края). Установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений указанных комиссий будет в значительной степени способствовать эффективности антитеррористических мероприятий, проводимых на местном уровне.

Пункт 4.1 статьи 5 Федерального закона №35-ФЗ устанавливает, что решения коллегиальных органов, принятые в пределах их компетенции,



обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые проектом закона изменения находятся в рамках действующего законодательства. Вместе с тем полагаем, что указанный в проекте закона размер административного штрафа для юридических лиц от 20 тысяч до 70 тысяч не обоснован, в пояснительной записке к проекту закона не обусловлен предлагаемый размер штрафа, также разработчиком не представлена количественная характеристика нарушений в этой сфере.

Также проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях». Реализация данного нововведения потребует ежегодные дополнительные канцелярские расходы и расходы на официальное опубликование (обнародование) муниципальных нормативных правовых актов за счет средств бюджета Забайкальского края. По расчетам, представленным разработчиком, общая сумма расходов бюджета Забайкальского края составит 9300 рублей в год. Аналитика по расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с исполнением решений антитеррористических комиссий разработчиком не представлена, равно как не представлена статистика по неисполнению таких решений субъектами предпринимательской деятельности.

С 13 декабря 2019 года по 17 января 2020 года по проекту закона были проведены публичные консультации, в частности, проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, направлялся в адрес предпринимательских сообществ, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее – Уполномоченный), а также в департамент мировых судей. От Уполномоченного поступили следующие замечания и предложения:

- принятие предлагаемых изменений значительно повышает уровень административного давления на бизнес;
- не обоснована необходимость введения именно административной ответственности за соответствующее действие (бездействие), в части 4.1 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ не указывается, что подразумевается именно административная ответственность;



- в пояснительной записке к проекту закона не приведены конкретные кейсы неисполнения или нарушения решения соответствующего коллективного органа, что показывает неактуальность проблемы в настоящее время;

- введение ответственности в соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона №35-ФЗ является возможностью, а не обязанностью субъекта Российской Федерации.

В связи с изложенным, Уполномоченным предлагается из текста проекта закона исключить статью 1, из статьи 2 слова «5<sup>3.1</sup>».

Отчет о результатах публичных консультаций прилагается.

Также обращаем внимание, что в статье 1 проекта закона не корректно изложена статья 5<sup>3.1</sup>, слова «сформированных» и «в пределах ее компетенции» не согласуются с существительным «коллегиальный орган», возможно, допущена опечатка.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта закона, о наличии в нем положений, устанавливающих ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Забайкальского края.

Приложение: отчет о результатах публичных консультаций на 2 л.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края — министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края

А.В. Бардалеев



22 января 2020 года

## ОТЧЕТ

**о проведении публичных консультаций при проведении  
оценки регулирующего воздействия проекта закона Забайкальского края «О  
внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных  
правонарушениях» и Закон Забайкальского края «О наделении органов местного  
самоуправления городских и сельских поселений, городских округов»  
государственным полномочием по определению перечня должностных лиц  
органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об  
административных правонарушениях, предусмотренных Законом  
Забайкальского края «Об административных правонарушениях»**

№	Наименование организации	Общее содержание полученных замечаний и предложений
1.	Забайкальское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений не поступало
2.	Союз Забайкальская Торгово-промышленная палата	
3.	Забайкальское региональное отделение общественной организации «Деловая Россия»	Предложений не поступало
4.	Некоммерческое партнерство «Забайкальский союз предпринимателей»	Предложений не поступало
5.	Забайкальская краевая общественная организация «Выпускники Президентской программы»	Предложений не поступало
6.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае и его рабочий аппарат	<p>- Введение нового состава административного правонарушения считаем нецелесообразным по следующим основаниям.</p> <p>1. Принятие указанного законопроекта значительно повышает уровень административного давления на бизнес.</p> <p>2. Не приведено обоснование необходимости введения именно административной ответственности за соответствующее действие (бездействия), а также актуальности введения ответственности. Так, в пояснительной записке к законопроекту не приведены конкретные кейсы неисполнения или нарушения решения соответствующего коллективного органа. Отсутствие таких кейсов показывает неактуальность проблемы в настоящее время.</p> <p>Кроме того, согласно части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. При этом не указывается, что подразумевается именно административная ответственность.</p> <p>3. Частью 4.1 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» закреплено, что административная ответственность может быть установлена законом субъекта</p>



		<p>Российской Федерации. Применение законодателем указанной формулировки говорит о то, что введение административной ответственности это право, а не обязанность субъекта Российской Федерации. В связи с изложенным, предлагаем из текста законопроекта статью 1, из статьи 2 слова «5<sup>3.1</sup>» - исключить.</p> <p>- Для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования требуется переходный период продолжительностью до 1 года.</p>
7.	Читинский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Байкальский государственный университет»	Предложений не поступало
8.	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет»	Предложений не поступало
9.	Ассоциация товаропроизводителей Забайкалья	Предложений не поступало
10.	Саморегулируемая организация Ассоциация инжиниринговых компаний	Предложений не поступало
11.	Департамент мировых судей	Предложений не поступало