



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

19.06.2017 № 22-17-2017/8447

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Лиханову И.Д.

Уважаемый Игорь Дмитриевич!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам».

Приложение: 1. Проект Закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам» на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 4 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма заместителю председателя Правительства Забайкальского края - Министру экономического развития Забайкальского края о просьбе дать заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона края на 1 л. в 1 экз.
6. Текст проекта закона на электронном носителе

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

В.С. Войкин

И.В. Тверскова, тел.35-38-90

302266

Прокуратура Забайкальского края
№Исорг(н)-22-17-2017/3447

Проект вносится
Прокурором Забайкальского края



В.С. Войкиным

«16» июня 2017 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Настоящий Закон края устанавливает правовые и организационные основы квотирования рабочих мест в Забайкальском крае для приема на работу осужденных к исправительным работам, в целях исполнения приговоров судов.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе края

Для целей настоящего Закона края используются следующие основные понятия:

квота для приема на работу осужденных к исправительным работам - минимальное количество рабочих мест, в пределах которых работодатель обязан трудоустроить осужденных с целью исполнения приговоров судов;

квотирование рабочих мест - выделение (резервирование) и (или) создание рабочих мест в соответствии с установленной квотой для приема на работу осужденных к исправительным работам.

Статья 2. Установление квоты для приема на работу осужденных к исправительным работам

1. Квота для приема на работу осужденных к исправительным работам (далее также - квота) устанавливается для организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края, среднесписочная численность работников которых составляет 30 человек и более, за исключением организаций, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - работодатели).

2. Квота не устанавливается следующим организациям:

- 1) находящимся в стадии ликвидации или реорганизации;
- 2) находящимся в стадии банкротства;

3) общественным объединениям инвалидов и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

4) молодежным и детским общественным объединениям, которым предоставляется государственная поддержка в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, и образованным ими организациям, в том числе хозяйственным товариществам и обществам, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада молодежного, детского общественного объединения;

5) органам государственной власти и органам местного самоуправления;

6) учреждениям, финансируемым из бюджетов Российской Федерации, Забайкальского края, муниципальных образований;

7) общественным и религиозным организациям (объединениям).

3. Квота для приема на работу осужденных к исправительным работам устанавливается в зависимости от среднесписочной численности работников и составляет:

1) для работодателей со среднесписочной численностью работников от 30 до 100 человек - 1 рабочее место;

2) для работодателей со среднесписочной численностью работников от 100 до 200 человек - 2 рабочих места;

3) для работодателей со среднесписочной численностью работников свыше 200 человек - 3 рабочих места.

3. Периодом действия квоты является календарный год.

Статья 3. Договор о квотировании рабочих мест

1. Квотирование рабочих мест осуществляется на основании договоров о квотировании рабочих мест, ежегодно заключаемых территориальными отделами краевого центра занятости Забайкальского края (далее – территориальные отделы) с работодателями по месту нахождения последних.

2. Договор о квотировании рабочих мест должен содержать положения о количестве и наименовании рабочих мест, требованиях к уровню квалификации по предлагаемой профессии (специальности), об ответственности сторон договора и иных правах и обязанностях сторон, предусмотренных трудовым законодательством.

3. Форма договора о квотировании рабочих мест утверждается Правительством Забайкальского края.

4. Договор о квотировании рабочих мест заключается на срок действия квоты.

Статья 4. Порядок квотирования рабочих мест

1. Работодатели обязаны не позднее тридцати календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона края либо со дня изменения среднесписочной численности работников, влекущей за собой установление квоты либо изменение размера квоты, представлять в территориальные отделы по месту своего нахождения следующие сведения:

- 1) о среднесписочной численности работников;
- 2) о численности трудоустроенных осужденных к исправительным работам.

2. Исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, осуществляющий исполнение полномочий в области содействия занятости населения, переданных Российской Федерацией (далее - уполномоченный орган), в тридцатидневный срок с даты регистрации информации, поступившей из территориальных отделов, устанавливает квоту и в письменной форме уведомляет об этом работодателей.

3. Работодатель в тридцатидневный срок со дня установления квоты выделяет (резервирует) и (или) создает необходимое количество рабочих мест и сообщает в территориальный отдел по месту своего нахождения о количестве и наименовании выделенных (зарезервированных) мест и (или) созданных рабочих мест.

4. Территориальный отдел по месту нахождения работодателя в тридцатидневный срок со дня получения сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, заключает с работодателем договоры о квотировании рабочих мест.

5. Работодатели в соответствии с установленной квотой и договором о квотировании рабочих мест выделяют (резервируют) и (или) создают необходимое количество рабочих мест за счет собственных средств. Выполнением квоты считается трудоустройство работодателем осужденных к исправительным работам, подтвержденное заключенными трудовыми договорами.

Статья 5. Трудоустройство осужденных к исправительным работам

1. Трудоустройство осужденных к исправительным работам в счет установленной квоты производится по направлениям территориального отдела.

2. Прием осужденных к исправительным работам на квотируемые рабочие места, а также их увольнение осуществляются в соответствии с трудовым законодательством.

3. В течение срока действия договора о квотировании рабочих мест расторжение по инициативе работодателя трудовых договоров с осужденными к исправительным работам, трудоустроенными в счет установленной квоты, осуществляется с обязательным уведомлением территориального отдела,

направившего осужденных граждан на указанные рабочие места. Уведомление в письменной форме с указанием основания и даты прекращения трудового договора направляется в десятидневный срок.

Статья 6. Права и обязанности уполномоченного органа и территориальных отделов

1. Уполномоченный орган и территориальные органы вправе запрашивать и получать от работодателей информацию, необходимую для ведения банка данных, установления размера квоты и заключения договоров о квотировании рабочих мест, а также для осуществления контроля за выполнением условий договоров о квотировании рабочих мест:

- 1) о среднесписочной численности работников;
- 2) о численности работающих осужденных к исправительным работам;
- 3) о количестве и наименовании рабочих мест, выделенных (зарезервированных) в счет квоты;
- 4) о требованиях к уровню квалификации по предлагаемой профессии (специальности).

2. Уполномоченный орган и территориальные отделы на основе информации, поступающей от работодателей, обязаны:

- 1) формировать банк данных о работодателях;
- 2) формировать банк данных о вакансиях для трудоустройства осужденных;
- 3) формировать банк данных об осужденных к исправительным работам, трудоустроенных в счет установленной квоты;
- 4) осуществлять контроль за выполнением работодателями условий договоров о квотировании рабочих мест.

3. Формирование банков данных, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном для ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения.

4. Порядок осуществления контроля за выполнением договоров о квотировании рабочих мест определяется Правительством Забайкальского края.

Статья 7. Права и обязанности работодателей

1. Работодатели имеют право запрашивать и получать от территориальных отделов информацию, необходимую при выделении (резервировании) и (или) создании рабочих мест для трудоустройства осужденных к исправительным работам.

2. Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу осужденных граждан обязаны:

- 1) выделять (резервировать) и (или) создавать рабочие места для трудоустройства осужденных;

2) представлять в установленном порядке в уполномоченный орган и территориальные отделы информацию, необходимую для организации занятости осужденных;

3) в тридцатидневный срок со дня представления сведений, указанных в части 3 статьи 4 настоящего Закона края, заключать с территориальным отделом по месту своего нахождения договор о квотировании рабочих мест;

4) в случае трудоустройства осужденных в счет установленной квоты в течение пяти рабочих дней в письменной форме с приложением копии трудового договора уведомлять об этом территориальный отдел по месту нахождения работодателя;

5) не позднее чем за два месяца до принятия решения о выделении, перепрофилировании или ликвидации рабочих мест, об увольнении осужденных граждан, принятых в счет установленных квот, а также возможном расторжении договора о квотировании рабочих мест информировать об этом территориальный отдел по месту нахождения работодателя.

Статья 8. Ответственность за неисполнение норм настоящего Закона края

Неисполнение норм настоящего Закона края влечет административную ответственность в соответствии с законом Забайкальского края.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона края

Настоящий Закон края вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

И.Д. Лиханов

Губернатор
Забайкальского края

Н.Н. Жданова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Забайкальского края
«О квотировании рабочих мест для осужденных
к исправительным работам»

Представленный проект закона направлен на снижение уровня повторной преступности среди осужденных на территории Забайкальского края, посредством трудоустройства осужденных к наказанию в виде исправительных работ.

В течение 2016 года по учету ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю прошло 514 осужденных к исправительным работам (в 2015 году - 1159, в 2014 году - 1607).

Проведенный анализ показал, что, снижение количества осужденных к исправительным работам произошло в 2015 году в связи с проведенной работой по применению постановления Государственной Думы Российской Федерации от 24.04.2015 № 6576-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 годов» (по амнистии было снято с учета 546 осужденных к исправительным работам), в 2016 году - в связи с реализацией Федеральных законов от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» и от 03.07.2016 № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» (в связи с декриминализацией с учета УИИ было снято 160 осужденных к исправительным работам).

На 01.01.2017 на учете ФКУ УИИ УФСИН России по Забайкальскому краю состояло 99 осужденных к исправительным работам, из них 1 несовершеннолетний, на 01.04.2017 - 105 осужденных к исправительным работам.

Согласно информации, предоставленной службой судебных приставов, в течение 2016 года составлено 1300 административных протоколов в отношении неплательщиков алиментов. В перспективе в первом полугодии 2017 года сотрудниками УФССП Забайкальского края будет возбуждено более 300 уголовных дел в отношении данных лиц.

Таким образом, несмотря на снижение количества осужденных в 2015-2016 годах, проблемные вопросы при исполнении данного вида наказания остаются актуальными, потому как в ближайшее время количество осужденных к исправительным работам кратно возрастет.

Для сведения: в соответствии со статьей 50 УК РФ исправительные работы назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не

имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. Из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

Руководители предприятий, как правило, не заинтересованы в трудоустройстве этой категории работников.

Наиболее сложная обстановка по исполнению наказания в виде исправительных работ в течение 2016 года сложилась в Борзинском, Агинском, Оловяннинском, Читинском районах, а также Железнодорожном, Центральном, Черновском административных районах г. Читы.

Основной проблемой при исполнении исправительных работ является отказ в приеме на работу в связи с отсутствием вакантных мест на предприятиях, включенных в перечень объектов для отбывания наказания в виде исправительных работ, а так же в связи с тем, что главами поселений не были заложены денежные средства в бюджет для исполнения данного вида наказания.

В сложившейся ситуации не достигается главная цель уголовно-исполнительного законодательства - исправление осужденных.

Принятие закона Забайкальского края, предусматривающего квотирование рабочих мест для осужденных, позволит разрешить проблему с трудоустройством осужденных к наказанию в виде исправительных работ и снизить уровень повторной преступности среди осужденных на территории Забайкальского края.

Согласно законопроекту квота для приема на работу осужденных к исправительным работам устанавливается для организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Забайкальского края, среднесписочная численность работников которых составляет 30 человек и более, за исключением организаций:

- 1) находящихся в стадии ликвидации или реорганизации;
- 1) находящихся в стадии банкротства;
- 2) общественных объединений инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;
- 3) молодежных и детских общественных объединений, которым предоставляется государственная поддержка в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, и образованными ими организациями, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада молодежного, детского общественного объединения;

- 4) органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 5) учреждений, финансируемых из бюджетов Российской Федерации, Забайкальского края, муниципальных образований;
- 6) общественных и религиозных организаций (объединений).

Квота для приема на работу осужденных к исправительным работам будет устанавливаться в зависимости от среднесписочной численности работников и будет составлять:

- 1) для работодателей со среднесписочной численностью работников от 30 до 100 человек - 1 рабочее место;
- 2) для работодателей со среднесписочной численностью работников от 100 до 200 человек - 2 рабочих места;
- 3) для работодателей со среднесписочной численностью работников свыше 200 человек - 3 рабочих места.

Периодом действия квоты предлагается установить календарный год.

Квотирование рабочих мест осуществляется на основании договоров о квотировании рабочих мест, ежегодно заключаемых территориальными отделами краевого центра занятости Забайкальского края (далее – территориальные отделы) с работодателями по месту нахождения последних. Договор о квотировании рабочих мест заключается на срок действия квоты.

Согласно законопроекту работодатели обязаны не позднее тридцати календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона края либо со дня изменения среднесписочной численности работников, влекущей за собой установление квоты либо изменение размера квоты, представлять в территориальные отделы по месту своего нахождения следующие сведения:

- 1) о среднесписочной численности работников;
- 2) о численности трудоустроенных осужденных к исправительным работам.

Исполнительный орган государственной власти Забайкальского края, осуществляющий исполнение полномочий в области содействия занятости населения, переданных Российской Федерацией (далее - уполномоченный орган), в тридцатидневный срок с даты регистрации информации, поступившей из территориальных отделов, устанавливает квоту и в письменной форме уведомляет об этом работодателей.

Работодатель в тридцатидневный срок со дня установления квоты выделяет (резервирует) и (или) создает необходимое количество рабочих мест и сообщает в территориальный отдел по месту своего нахождения о количестве и наименовании выделенных (зарезервированных) мест и (или) созданных рабочих мест.

Территориальный отдел по месту нахождения работодателя в тридцатидневный срок со дня получения сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, заключает с работодателем договоры о квотировании рабочих мест.

Работодатели в соответствии с установленной квотой и договором о квотировании рабочих мест выделяют (резервируют) и (или) создают необходимое количество рабочих мест за счет собственных средств. Выполнением квоты считается трудоустройство работодателем осужденных к исправительным работам, подтвержденное заключенными трудовыми договорами.

Работодатели будут иметь право запрашивать и получать от территориальных отделов информацию, необходимую при выделении (резервировании) и (или) создании рабочих мест для трудоустройства осужденных к исправительным работам.

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу осужденных граждан будут обязаны:

- 1) выделять (резервировать) и (или) создавать рабочие места для трудоустройства осужденных;
- 2) представлять в установленном порядке в уполномоченный орган и территориальные отделы информацию, необходимую для организации занятости осужденных;
- 3) в тридцатидневный срок со дня представления сведений, указанных в части 3 статьи 4 настоящего Закона края, заключать с территориальным отделом по месту своего нахождения договор о квотировании рабочих мест;
- 4) в случае трудоустройства осужденных в счет установленной квоты в течение пяти рабочих дней в письменной форме с приложением копии трудового договора уведомлять об этом территориальный отдел по месту нахождения работодателя;
- 5) не позднее чем за два месяца до принятия решения о выделении, перепрофилировании или ликвидации рабочих мест, об увольнении осужденных граждан, принятых в счет установленных квот, а также возможном расторжении договора о квотировании рабочих мест информировать об этом территориальный отдел по месту нахождения работодателя.

За неисполнение норм настоящего Закона края предлагается впоследствии установить административную ответственность в соответствии с законом Забайкальского края.

Несмотря на то, что проект закона затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, он не влечет дополнительных расходов за счет средств субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Прокурор Забайкальского края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ,
4. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
5. Закон Забайкальского края от 17.02.2009 № 125-33К «Устав Забайкальского края»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О квотировании рабочих мест для осужденных к исправительным работам» потребуется принятие постановления Правительства Забайкальского края, определяющего, порядок заключения договора о квотировании рабочих мест и осуществления контроля за его исполнением. Также потребуется внесение дополнений в Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-33К «Об административных правонарушениях».