



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2019 № 302/10

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Правительству Российской Федерации по вопросу  
изменения законодательства в части обязательного  
медицинского страхования**

Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения законодательства в части обязательного медицинского страхования.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов



**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Думы Астраханской области**  
**к Правительству Российской Федерации по вопросу изменения**  
**законодательства в части обязательного медицинского страхования**

Для оптимизации системы организации медицинской помощи, основанной на принципах бесплатности и общедоступности, на территории Российской Федерации на современном этапе введена система обязательного медицинского страхования населения.

Принятие Федерального закона Российской Федерации от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Закон) явилось важным событием в развитии отечественного здравоохранения. Однако за прошедшие годы практической реализации норм данного Закона выявлен ряд противоречий, часть которых мы предлагаем устранить.

С целью выполнения указов Президента Российской Федерации о повышении заработной платы медицинским работникам и снижении финансовой нагрузки на сферу обязательного медицинского страхования в регионах предлагаем при расчете Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) размера средств для субъектов Российской Федерации (субвенции) учитывать:

- различия в размере средней заработной платы по субъектам, поскольку при одинаковом размере субвенций ФОМС на 2018 год (10,8 млрд рублей) уровень средней заработной платы в Астраханской области составил 28,0 тыс. рублей, в Ивановской области – 22,6 тыс. рублей, в Смоленской области – 26,6 тыс. рублей. В результате территории с одинаковым размером финансирования находятся в неравных условиях, что приводит к значительным различиям в средствах на содержание и осуществление лечебного процесса и, как следствие, влечет за собой рост кредиторской задолженности по средствам обязательного медицинского страхования;

- выполнение целевого показателя обеспеченности кадрами, так как при выполнении данного целевого показателя расходы медицинских организаций на фонд оплаты труда значительно выше относительно тех территорий, где данный показатель не выполняется. Так, в Астраханской области за 2018 год обеспеченность врачами составила 47,2, средним медицинским персоналом – 87,9 на 10 тыс. населения, что выше среднего показателя по Российской Федерации на 26,2 % (37,4) и 5,5 % (83,3) соответственно, средний показатель по Южному федеральному округу – 34,6 и 77,0 соответственно.

По обеспеченности врачебными кадрами из 85 субъектов Российской Федерации Астраханская область занимает 7 место, уступая Чукотскому автономному округу, городу Санкт-Петербургу, Магаданской области, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Саха (Якутия), Ханты-Мансийскому автономному округу.

Кроме того, страховые медицинские организации, работающие в системе обязательного медицинского страхования, могут находиться в разных финансовых условиях ввиду различий в составе застрахованного населения (пол, возраст), а также в объемах оказываемой медицинской помощи застрахованному населению (уровню заболеваемости в текущем периоде). Следовательно, при одинаковых подушевых финансовых нормативах у одних компаний остаются по истечении финан-



сового года резервные средства, а у других наблюдается дефицит денежных средств. Именно такая ситуация складывается в системе обязательного медицинского страхования Астраханской области.

Считаем, что наличие резервов финансовых средств некоторых страховых медицинских организаций не является их заслугой, так как профилактическая работа с населением и контрольные мероприятия всеми страховыми медицинскими организациями проводятся в установленных объемах. Деятельность страховых представителей всех уровней также регламентирована и результаты их деятельности одинаковы.

Предлагаем исключить пункт 5 части 4 статьи 28 Закона, который устанавливает, что 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема средств, определяемого исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской организации и дифференцированных подушевых нормативов, являются собственными средствами страховой медицинской организации в сфере обязательного медицинского страхования.

