



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 сентября 2019 года г. Чита

~ 352-р

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

утвердить Основные направления долговой политики Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

Исполняющий обязанности  
первого заместителя председателя  
Правительства Забайкальского края



  
М.Ф.Мирхайдаров



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства  
Забайкальского края

от 27 сентября 2019 года № 352-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**долговой политики Забайкальского края на 2020 год**  
**и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Основные направления долговой политики Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика Забайкальского края) разработаны в целях определения приоритетов долговой политики Забайкальского края при составлении и исполнении бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период. Материалы основных направлений долговой политики предлагается учитывать при планировании бюджетов муниципальных образований Забайкальского края.

2. При подготовке основных направлений долговой политики Забайкальского края учтены положения государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

*Основные цели, принципы и задачи долговой политики  
Забайкальского края*

3. Долговая политика Забайкальского края является производной от бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, формируемой на базе прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Эффективное управление государственным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

4. Приоритетом долговой политики Забайкальского края является обеспечение сбалансированности бюджета Забайкальского края. В качестве основных инструментов заимствований используются кредиты, привлекаемые из федерального бюджета, а также кредиты коммерческих банков.

5. Целью долговой политики Забайкальского края является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

6. Ключевыми задачами проведения долговой политики Забайкальского края являются:

1) удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне;

2) обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

3) своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

4) безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края;

5) проведение работы в направлении организации долгосрочного планирования заимствований с возможным размещением облигационного займа;

6) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов 2017 года.

#### *Основные направления реализации долговой политики Забайкальского края*

7. В рамках решения поставленных задач необходимо следующее:

1) обеспечить выполнение условий, установленных заключенными Правительством Забайкальского края с Министерством финансов Российской Федерации дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и 2021–2022 годах;

2) обеспечить погашение реструктурированных бюджетных кредитов в 2018–2019 годах в размере 5 процентов суммы основного долга ежегодно, в 2020 году – в размере 10 процентов суммы основного долга, в 2021–2024 годах равными долями по 20 процентов суммы основного долга;

3) обеспечить дефицит бюджета Забайкальского края в 2020–2022 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

4) обеспечить:

а) на 1 января 2021 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 77 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

б) на 1 января 2022 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 75 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

в) на 1 января 2023 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 70 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 процентов суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

5) проводить работу с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета для замещения рыночных обязательств Забайкальского края;

6) обеспечить возможность привлечения в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также установить аналогичную норму в акте Правительства Забайкальского края, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов;

7) обеспечить показатель объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2020–2022 годах не более 7 процентов от объема расходов бюджета Забайкальского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

8) в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края проводить:

а) оптимизацию структуры государственного долга Забайкальского края;

б) привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) постоянный мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

9) в зависимости от ситуации на финансовых рынках определять наиболее приемлемые для Забайкальского края варианты размещения и погашения долговых обязательств Забайкальского края;

10) в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для

финансирования дефицита бюджета Забайкальского края продолжить активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

11) в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для возможного размещения государственных облигаций Забайкальского края проводить постоянный мониторинг финансовых рынков;

12) обеспечить контроль за выполнением условий, установленных заключенными Министерством финансов Забайкальского края с органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края соглашениями о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным органам местного самоуправления муниципальных образований из бюджета Забайкальского края, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года.

*Описание рисков реализации долговой политики  
Забайкальского края и способы их минимизации*

8. Основными рисками в ходе реализации долговой политики Забайкальского края являются риск рефинансирования, процентный и операционный риски.

9. Риск рефинансирования – вероятность того, что Забайкальский край не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

10. Процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края вследствие изменения процентных ставок. Динамика процентных ставок непосредственно влияет на стоимость обслуживания как новых, принимаемых при рефинансировании долга обязательств, так и имеющихся долговых обязательств, обслуживаемых по переменной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

11. Операционный риск — риск возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций и других сделок или их нарушения сотрудниками, некомпетентности или ошибок персонала, несоответствия или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и других систем.

12. В целях минимизации данных рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг, оценку уровня рисков и вырабатывать меры по их снижению, которыми являются контроль и планирование структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне, а также обеспечение привлечения необходимых объемов заемных ресурсов при сохранении общего уровня риска долгового портфеля на уровне, признанном приемлемым для бюджета Забайкальского края.