



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края  
«О внесении изменения в статью 15 Закона Забайкальского края  
«О бюджетном процессе в Забайкальском крае»

05.02.2026

08-26/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменения в статью 15 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края (далее – Законодательное Собрание) Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 29 января 2026 года.

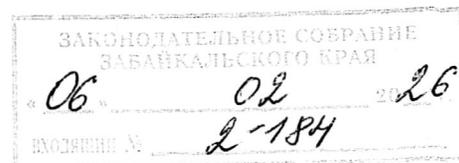
Проектом закона предложено изменить срок внесения Губернатором Забайкальского края проекта закона о бюджете края на рассмотрение в Законодательное Собрание, установленный частью 1 статьи 15 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее - Закон № 155 - 33К).

Согласно части 1 статьи 15 Закона № 155-33К, в редакции действовавшей в период с 2010 года до 2021 года, проект закона о бюджете края подлежал внесению на рассмотрение Законодательного Собрания - не позднее 1 ноября.

В 2021 году в указанную норму были внесены изменения, предельный срок внесения проекта закона о бюджете края был перенесен на 25 октября.

Рассматриваемым проектом закона предложено вновь изменить предельный срок внесения проекта закона о бюджете края с 25 октября на 1 ноября.

Согласно пункту 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки,



установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года.

Таким образом, рассматриваемый проект закона требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации не противоречит.

Необходимо также отметить, что в 2025 году сроки внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу перенесены с 15 сентября на 1 октября (пункт 1 статьи 192 Бюджетного кодекса РФ).

С учетом вышеуказанного, Контрольно-счетная палата концепцию проекта закона в целом поддерживает.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что рассмотрение вопроса о сокращении общих сроков рассмотрения закона о бюджете невозможно без системного анализа порядка рассмотрения проекта закона о бюджете в целом.

1. Так, в период с 2021 года (после переноса предельного срока внесения закона о бюджете края на 25 октября) в порядок рассмотрения проекта закона о бюджете края внесен ряд изменений:

1) в 2023 году срок подготовки комитетами Законодательного Собрания заключений на проект закона о бюджете края увеличен на пять дней - с 15 до 20 дней (часть 2.1. статьи 19 Закона № 155-33К);

2) в 2024 году предусмотрен новый этап рассмотрения проекта закона о бюджете в ходе второго чтения, предусматривающий анализ таблиц поправок к проекту закона о бюджете Контрольно-счетной палатой в целях формирования выводов и предложений (позиций Контрольно-счетной палаты) и их направления в комитет по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания (абзац второй части 1 статьи 22 Закона № 155-33К). В целях реализации данных положений Закона № 155-33К Контрольно-счетной палатой в ходе рассмотрения проектов закона о бюджете края подготавливаются два заключения (в ходе первого чтения – на проект закона о бюджете, представленный для рассмотрения в первом чтении; в ходе второго чтения – на поправки к проекту закона о бюджете, сформированные в ходе второго чтения).

Таким образом, количество «этапов» рассмотрения проекта закона о бюджете и длительность отдельных «этапов» рассмотрения закона о бюджете увеличена.

С учетом указанного, рассмотрение вопроса о сокращении общих сроков рассмотрения закона о бюджете невозможно без пересмотра промежуточных сроков, установленных Законом № 155-33К для каждого из «этапов» рассмотрения проекта закона о бюджете, по результатам анализа их актуальности, обоснованности и достаточности.

2. В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона № 155-33К срок рассмотрения проекта закона о бюджете в первом чтении может составлять до

40 календарных дней со дня внесения проекта закона в Законодательное Собрание.

Обращаем внимание на то, что предельные сроки, предусмотренные Законом № 155-ЗЗК для рассмотрения проекта закона о бюджете в первом чтении, в два раза превышают сроки, установленные законом для рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении.

Вместе с тем, предметом первого чтения является лишь рассмотрение основных характеристик бюджета края (общего объема доходов, расходов, дефицита бюджета и некоторых других).

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной и функциональной структуре, распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями, программа заимствований, программа гарантий, текстовые статьи закона – все эти вопросы относятся к предмету второго чтения. В рамках рассмотрения проекта закона во втором чтении его содержание значительно изменяется таблицами поправок по предмету второго чтения.

В случае изменения срока внесения проекта закона о бюджете с 25 октября на 1 ноября, предельный срок рассмотрения закона о бюджете в первом чтении изменится с 4 на 11 декабря соответствующего текущего финансового года.

Таким образом, (если не учитывать пять рабочих дней, предусмотренных для подписания проекта закона о бюджете Губернатором Забайкальского края и его обнародования), срок для рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении составит 12 календарных дней (включая 4 выходных дня).

Очевидно, что указанные сроки недостаточны для подготовки таблицы поправок к закону, проведения Контрольно-счетной палатой их экспертизы (включая направление Контрольно-счетной палатой запросов и получение необходимой дополнительной информации, оформления позиции Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы), ознакомления с позицией палаты заинтересованных лиц Законодательного Собрания, финансового органа, субъектов законодательной инициативы, урегулирования устранимых разногласий по таблицам поправок, рассмотрения проекта закона о бюджете края во втором чтении Законодательным Собранием.

Необходимо отметить, что фактические общие сроки рассмотрения проекта закона о бюджете края в первом чтении в период с 2023 по 2025 годы в среднем составляли около 30 дней.

Таким образом, отдельные промежуточные сроки, установленные Законом № 155-ЗЗК, не соответствуют фактическим срокам проведения соответствующих «этапов» рассмотрения проекта закона о бюджете и не являются актуальными и обоснованными.

3. Анализ сложившейся практики показал, что в период с 2023 года по 2025 год фактический срок рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении составлял от 21 до 32 календарных дней, включая:

от 12 до 20 календарных дней - фактический срок подготовки и направления поправок к проекту закона,

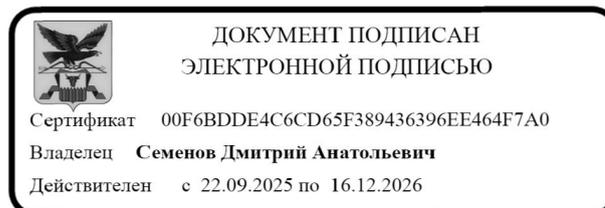
9 календарных дней – фактический срок проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы таблицы поправок и подготовки заключения по ее результатам (указанный срок экспертизы таблицы поправок является минимально необходимым).

Заключения на поправки к проектам закона о бюджете (№ 89-24/КФ-3-КСП и № 100-25/КФ-3-КСП) направлены Контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание 19 декабря 2024 года и 17 декабря 2025 года соответственно.

С учетом проектируемых изменений по переносу сроков внесения проекта закона о бюджете края на семь календарных дней (с 25 октября на 1 ноября), и при сохранении фактически сложившихся сроков рассмотрения проекта закона о бюджете на всех этапах, заключение на поправки к проекту закона о бюджете могут будут направлены Контрольно-счетной палатой в 2026 и последующие годы не ранее 24 - 26 декабря, что влечет риски недостаточности времени для рассмотрения заключения комитетом по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания, урегулирования устранимых разногласий по таблицам поправок, значительное сокращение сроков на направление проекта закона Губернатору Забайкальского края, его подписание и обнародование.

Указанное также подтверждает необходимость пересмотра промежуточных сроков, установленных Законом № 155-33К для каждого из «этапов» рассмотрения проекта закона о бюджете. Системный анализ порядка рассмотрения проекта закона о бюджете края позволит исключить несоответствующие фактическим и неактуальные промежуточные сроки в законе края, а также риски неисполнимости отдельных требований Закона № 155-33К, возникшие ввиду проектируемого сокращения общих сроков рассмотрения проекта закона о бюджете края.

Председатель



Д.А. Семенов