



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Забайкальского края на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов»**

07.11.2025

84-25/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

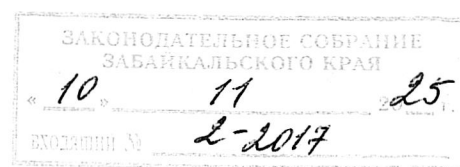
В соответствии с требованиями статьи 39.1 закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Проект закона одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 23 октября 2025 года № 486-р.

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 24 октября 2025 года.

В ходе проведения экспертизы Проекта закона установлено следующее:

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее - бюджет ТФОМС Забайкальского края) предусматривает поступления в общем объеме 30 866 705,2 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2025 года на 488 044,2 тыс. рублей или на 1,6 %, в том числе:

- 30 368 505,2 тыс. рублей - субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, или 98,4 % от доходной части бюджета;



- 450 000,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые на возмещение расходов за лечение граждан других субъектов Российской Федерации на территории Забайкальского края;

- 76 000,0 тыс. рублей - неналоговые доходы;

- 27 800,0 тыс. рублей – со знаком «минус» - возврат остатков субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Прогнозируемые в плановом периоде 2027 и 2028 годах доходы составляют 34 978 851,4 тыс. рублей и 37 514 243,1 тыс. рублей соответственно.

Показатели доходной части бюджета на 2026 год и соотношение к предыдущему периоду представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2025 год	Проект закона о бюджете Фонда на 2026 год	Отк, гр.3-гр.2	%
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ, всего	30 378 661,0	30 866 705,2	488 044,2	1,6
Неналоговые доходы	73 830,0	76 000,0	2 170,0	2,9
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	40 000,0	40 000,0	0,0	0,0
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	33 800,0	35 800,0	2 000,0	5,9
- доходы от использования государственного имущества	30,0	200,0	170,0	566,7
Безвозмездные поступления	30 304 831,0	30 790 705,2	485 874,2	1,6
Субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	29 880 631,0	30 368 505,2	487 874,2	1,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (межтерриториальные расчеты)	450 000,0	450 000,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-25 800,0	-27 800,0	-2 000,0	7,8

В ходе настоящей экспертизы проведен анализ указанных показателей.

1.1. Размер субвенции (30 368 505,2 тыс. рублей), предоставляемой на исполнение переданных полномочий в сфере ОМС в 2026 году из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также - ФФОМС), соответствует показателю проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Рост объема субвенции по отношению к уровню 2025 года составил 1,6 % (на 487 874,2 тыс. рублей).

Удельный вес страховых взносов из бюджета Забайкальского края на обязательное медицинское страхование неработающего населения в общем объеме субвенции в 2026 году составит 32,2 %. Сведения о доле страховых взносов в предыдущие периоды представлены в следующей таблице:

Год	Субвенция из ФФОМС	Взнос в ФФОМС из бюджета края	%
2023	22 272 046,2	8 281 473,7	37,2
2024	25 745 022,8	8 493 594,1	33,0
2025	29 880 631,0	9 230 164,1	30,9
2026	30 368 505,2	9 784 265,4	32,2

В соответствии с методикой распределения субвенции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 года № 462, на 2026 год размер субвенции определен исходя из:

численности застрахованных лиц в Забайкальском крае на 1 января 2025 года - 955 041 человек (снижение к уровню 2024 года на 1,7 %);

подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС - 22 924,3 руб. (установлен проектом Постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», рост к уровню 2025 года на 8,7 %).

Коэффициенты доступности медицинской помощи и дифференциации не установлены, в Проекте закона субвенция распределена не в полном объеме, без учета указанных коэффициентов.

При распределении субвенций на 2026 год на этапе формирования проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %, распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Таким образом, в условиях снижения количества застрахованных неработающих граждан на 3,7 % и при увеличении количества застрахованных работающих граждан на 1,1 % наблюдается увеличение доли взноса на ОМС неработающего населения из бюджета края в объеме субвенции в 2026 году.

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
				человек	% к пред. году
Численность застрахованных граждан по состоянию на 1 января, в том числе:	1 007 531	993 141	971 494	955 041	-1,7
Работающие граждане	375 777	404 265	409 676	414 184	+1,1
Неработающие граждане	631 754	588 876	561 818	540 857	-3,7

1.2. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС Забайкальского края на возмещение расходов за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты), запланирован в сумме 450 000,0 тыс. рублей, аналогично плану 2025 года. По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2025 года, фактические поступления указанных

доходов составили 298 526,1 тыс. рублей (66,3 % от утвержденного на 2025 год объема).

1.3. Объем неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края в 2026 году предлагается утвердить в сумме 76 000,0 тыс. рублей, что на 2,9 % выше показателя, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2025 год (73 830,0 тыс. рублей). Увеличение обусловлено прогнозом поступлений. По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2025 года, фактические поступления указанных доходов составили 61 755,0 тыс. рублей (83,6 % от утвержденного на 2025 год объема).

1.4. В составе нормированного страхового запаса (далее также - НСЗ) Федерального фонда обязательного медицинского страхования зарезервированы и в 2026 году будут распределены между субъектами РФ средства на:

- финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала в первичном звене;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения онкологических заболеваний.

2. Расходная часть бюджета ТФОМС Забайкальского края предусматривает расходы в общем объеме 30 866 705,2 тыс. рублей. Направления расходов представлены в следующей таблице:

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2025 год	Проект закона о бюджете Фонда на 2026 год	Отк, гр.3-гр.2	%
1	2	3	4	5
РАСХОДЫ, всего	30 378 661,0	30 866 705,2	488 044,2	1,6
Общегосударственные вопросы	177 813,6	184 440,4	6 626,8	3,7
Здравоохранение	30 200 847,4	30 682 264,8	481 417,4	1,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	29 052 817,4	29 434 064,8	381 247,4	1,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников доходов	8 030,0	8 200,0	170,0	2,1
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского	650 000,0	750 000,0	100 000,0	15,4

страхования в части межтерриториальных расчетов				
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования	450 000,0	450 000,0	0,0	0,0
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения мероприятий	40 000,0	40 000,0	0,0	0,0

В целом расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края на 2026 год превышают утвержденные на 2025 год расходы на 488 044,2 тыс. рублей или на 1,6 %, что обусловлено увеличением объема расходов по разделу «Здравоохранение».

2.1. Расходы на осуществление управленческих функций ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в сумме 184 440,4 тыс. рублей (за счет субвенции из ФФОМС), что выше уровня аналогичных расходов 2025 года на 3,7 %.

2.2. Расходы по разделу «Здравоохранение» на 2026 год предлагается утвердить в сумме 30 682 264,8 тыс. рублей, с ростом к уровню 2025 года на 1,6 %, в том числе:

- 29 892 264,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края (за счет субвенции из ФФОМС - 29 434 064,8, за счет поступлений межбюджетных трансфертов от ТФОМС субъектов РФ - 450 000,0 тыс. рублей, за счет неналоговых доходов - 8 200,0 тыс. рублей);

- 750 000,0 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную жителям Забайкальского края (за счет субвенций из ФФОМС);

- 40 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края).

3. На формирование нормированного страхового запаса в составе расходов бюджета ТФОМС Забайкальского края Проектом закона предусмотрено 2 530 708,8 тыс. рублей, что на 1,6 % выше уровня 2025 года.

Цели использования НСЗ, устанавливаемые статьей 7 Проекта закона, соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В составе средств НСЗ предусмотрены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного

профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 40 000,0 тыс. рублей.

4. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям Проектом закона предлагается установить в размере 0,85 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует размерам, установленным частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:

По результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» установлено следующее:

1. Проект бюджета ТФОМС Забайкальского края бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2026 год в объеме 30 866 705,2 тыс. рублей, на 2027 год – 34 978 851,4 тыс. рублей, на 2028 год – 37 514 243,1 тыс. рублей.

Объем субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере ОМС в 2026 году составляет 30 368 505,2 тыс. рублей или 98,4 % от всей доходной части бюджета. Рост объема субвенции по отношению к уровню 2025 года составил 1,6 % (на 487 874,2 тыс. рублей).

В Проекте закона субвенция распределена без учета коэффициентов доступности медицинской помощи и дифференциации. Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

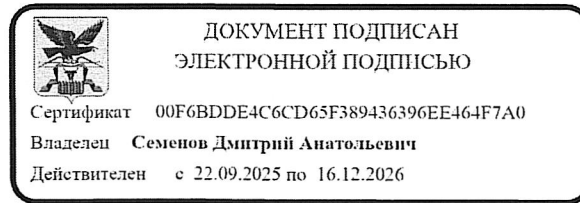
2. Запланированные на 2026 год расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края превышают утвержденные на 2025 год расходы на 488 044,2 тыс. рублей или на 1,6 %. Учитывая наличие зарезервированных в бюджете ФФОМС средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний, в 2026 году в ходе исполнения бюджета ТФОМС Забайкальского края расходы увеличатся за счет соответствующих поступлений.

Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия:

Предложить Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в
установленном порядке с учетом настоящего заключения.

Председатель



Д.А.Семенов