

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Забайкальского края «О преобразовании всех**  
**поселений, входящих в состав муниципального района**  
**«Дульдургинский район» Забайкальского края, в Дульдургинский**  
**муниципальный округ Забайкальского края»**

Проект закона Забайкальского края «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края, в Дульдургинский муниципальный округ Забайкальского края» (далее – проект закона) разработан Министерством развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края по инициативе органов местного самоуправления муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края.

Главой муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края выдвинута инициатива о преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края, в Дульдургинский муниципальный округ Забайкальского края. Советами сельских поселений, Советом муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края выражено согласие населения на указанное преобразование.

В соответствии с частью 3<sup>1-1</sup> статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Данное преобразование осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается преобразовать путем объединения сельские поселения «Алханай», «Ара-Иля», «Бальзино», «Дульдурга», «Зуткулей», «Иля», «Таптанай», «Токчин», «Узон», «Чиндалей», входящие в состав муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края (далее – муниципальный район «Дульдургинский район»), в Дульдургинский муниципальный округ Забайкальского края.

Муниципальный район «Дульдургинский район» Забайкальского края расположен в юго-западной части Забайкальского края, в 192 километрах от краевого центра, города Читы, и в 90 километрах от поселка Агинское, центра Агинского Бурятского округа и занимает территорию общей площадью 7 185,72 км<sup>2</sup>. Граничит на востоке с Агинским районом, на севере с Читинским и Карымским, на юге с Акшинским и Ононским, на западе с Улётовским районом.

Всего на территории муниципального района «Дульдургинский район» 10 поселений со следующими населенными пунктами: село Алханай, село

Ара-Иля, село Бальзино, село Верхний Таптанай, село Восточный Зуткулей, село Восточный Токчин, село Дульдурга, село Западный Токчин, село Западный Узон, село Зуткулей, село Иля, село Красноярово, село Новый Чиндалей, село Северный Алханай, село Северный Зуткулей, село Северный Узон, село Старый Чиндалей, село Таптанай, село Токчин, село Узон, село Чиндалей, село Южный Алханай, село Южный Зуткулей, село Южный Узон, хутор Бурал.

Административным центром является село Дульдурга, расположенное в 192 километрах от города Читы.

По состоянию на 1 января 2024 года на территории муниципального района «Дульдургинский район» проживает 13322 человека, в том числе: в сельском поселении «Алханай» – 902 человека (с. Алханай – 217, с. Северный Алханай – 374, с. Южный Алханай – 311); в сельском поселении «Ара-Иля» – 206 человек (с. Ара-Иля – 206); в сельском поселении «Бальзино» – 762 человека (с. Бальзино – 591, село Красноярово – 171); в сельском поселении «Дульдурга» – 6438 человек (с. Дульдурга – 6438); в сельском поселении «Зуткулей» – 1159 человек (с. Зуткулей – 228, с. Восточный Зуткулей – 249, с. Северный Зуткулей – 366, с. Южный Зуткулей – 316); в сельском поселении «Иля» – 243 человека (с. Иля – 243); в сельском поселении «Таптанай» – 715 человек (с. Таптанай – 326, хутор Бурал – 5, с. Верхний Таптанай – 384 человек); в сельском поселении «Токчин» – 1118 человек (с. Токчин – 367, село Восточный Токчин – 341, село Западный Токчин – 410), в сельском поселении «Узон» – 993 человек (с. Узон – 194, с. Западный Узон – 299, с. Северный Узон – 353, с. Южный Узон – 147); в сельском поселении «Чиндалей» – 786 человек (с. Чиндалей – 363, с. Новый Чиндалей – 244, с. Старый Чиндалей – 179).

Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 10840 человек.

Преобладающие сферы занятий населения – социальная сфера (41,9 %), сфера добычи полезных ископаемых, обрабатывающего производства и строительства (9,9 %), сфера торговли и услуг (14,1 %), сфера сельского хозяйства, охота (9,5 %), сфера государственного управления (11,9 %).

Социальная сфера муниципального района «Дульдургинский район» представлена 25 образовательными организациями, осуществляющими реализацию образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования, из них 11 дошкольных учреждения, 10 средних и 1 основная школа, 3 учреждения дополнительного образования.

Сфера культуры муниципального района «Дульдургинский район» включает Межпоселенческое районное учреждение культуры с 10 филиалами, МБУК «Межпоселенческая центральная районная библиотека им. Ж.Тумунова» муниципального района «Дульдургинский район» Забайкальского края с 9 библиотечными филиалами.

Система здравоохранения муниципального района «Дульдургинский район» представлена ГУЗ «Дульдургинская ЦРБ», в структуру которой входят круглосуточный стационар, поликлиника, детская поликлиника, 2 сельских врачебных амбулатории, 8 фельдшерско-акушерских пунктов.

Экономическую основу муниципального района «Дульдургинский район» составляет туризм и сельское хозяйство.

Муниципальный район «Дульдургинский район» характеризуется выгодным географическим положением и привлекателен своим ресурсным потенциалом (минерально-сырьевым, водным, лесным и земельным).

Сельское хозяйство муниципального района «Дульдургинский район» представлено 5 сельскохозяйственными организациями (СПК ПЗ «Родина», ПХ «Онон», СПК «Шандали», АК «Таптанай», АК «Бальзино», 32 крестьянско-фермерскими хозяйствами, 11 индивидуальными предпринимателями, 6412 личными подсобными хозяйствами.

Основное направление деятельности в сельском хозяйстве – развитие молочно-мясного скотоводства, выращивание зерновых и т.д.

Туризм – одно из важных составляющих социально-экономического развития района. На территории муниципального района «Дульдургинский район» расположены национальный парк «Алханай», МАУ «Алхана-тур» профилакторий «Угсахай» и турбаза «Юсунтуг». Также туристы посещают озеро Красноярово и другие целебные источники на территории Дульдургинского района.

По территории муниципального района «Дульдургинский район» проходит региональная автомобильная дорога 76А-005 Дарасун – Гостраница с МНР, 76К-001 Агинское – Дульдурга, которые пересекают территорию района и обеспечивают внешние связи района.

На территории муниципального района «Дульдургинский район» по состоянию на 1 января 2024 года осуществляют деятельность 115 предприятий торговли, 54 предприятия общественного питания, 77 предприятий бытового обслуживания населения, 5 автозаправочных станций.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития района на среднесрочную перспективу определены:

увеличение производства промышленной и сельскохозяйственной продукции;

повышение эффективности культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта;

создание благоприятных экологических условий жизни населения;

обеспечение устойчивого развития и повышения безопасности транспортной инфраструктуры;

обеспечение надежного и эффективного функционирования объектов и систем коммунальной инфраструктуры.

Документы территориального планирования утверждены в муниципальном районе и во всех поселениях.

Уставом муниципального района «Дульдургинский район»

установлено официальное наименование муниципального образования: муниципальный район «Дульдургинский район» Забайкальского края.

Вновь создаваемому муниципальному образованию, исходя из сложившегося наименования муниципального района, предлагается присвоить официальное наименование: Дульдургинский муниципальный округ Забайкальского края.

Границы вновь создаваемого муниципального образования – Дульдургинского муниципального округа будут совпадать с границами муниципального района и изменяться при преобразовании не будут.

Создание на территории муниципального района «Дульдургинский район» единого муниципального образования в виде муниципального округа позволит:

сократить расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, при этом высвободившиеся средства могут быть направлены на иные нужды муниципального образования;

консолидировать финансовые ресурсы, что увеличивает возможности органов местного самоуправления по оперативному решению конкретных задач и вопросов, включая возможность участия в реализации мероприятий государственных программ Забайкальского края по привлечению субсидий из краевого бюджета на условиях софинансирования (если каждое муниципальное образование поселенческого уровня в отдельности не имеет средств на обеспечение условий софинансирования, то в совокупности проблема может быть исключена);

создать единые органы управления, что положительным образом скажется на выполнении полномочий по решению вопросов местного значения, установленных федеральным законом.

На настоящий момент в муниципальном районе избирается 104 депутатов районного и поселенческого уровня (89 в поселениях и 15 – в районе). На выборы из бюджета почти ежегодно тратится в среднем на 1 сельское поселение от 500 до 800 тыс. рублей, а по муниципальному району сумма исчисляется миллионами. Также имеют место случаи проведения досрочных выборов через год. Кроме того, существует серьезная проблема нежелания жителей быть депутатами. Объединение позволит сократить расходы бюджетов разных уровней на проведение выборов, а также по некоторым направлениям проводить единые закупки, что, в свою очередь, приведет к экономии средств бюджета.

Проектом закона края урегулированы вопросы, которые в соответствии с федеральным законодательством должны быть урегулированы законом края о преобразовании муниципальных образований.

Проектом закона края предлагается установить оптимальную управленческую структуру органов местного самоуправления муниципального округа: глава муниципального округа избирается Советом муниципального округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по итогам конкурса, и возглавляет администрацию округа.

Структура администрации муниципального округа будет утверждаться Советом муниципального округа после его избрания в 2025 году. В целях сохранения доступности местной власти в состав структуры администрации муниципального округа будут входить ее территориальные органы – сельские администрации, находящиеся по прежним адресам администраций сельских поселений.

Особое значение имеет закрепление в проекте закона гарантий населению: создание Дульдургинского муниципального округа Забайкальского края не повлечет за собой изменения статуса населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального района «Дульдургинский район», а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан.

Проектом закона края предусматривается переходный период со дня вступления в силу закона края и до 1 сентября 2026 года, в течение которого будут решены организационные моменты преобразования, в том числе проведены выборы в органы местного самоуправления, утверждены местные бюджеты, приняты необходимые правовые акты, решены вопросы правопреемства и прочее.

Учитывая согласованные предложения органов местного самоуправления поселений, согласие населения, выраженное представительными органами поселений и муниципального района, данное преобразование является необходимым и обоснованным.

В случае принятия Закона Забайкальского края "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района "Дульдургинский район" Забайкальского края, в Дульдургинский муниципальный округ Забайкальского края" для его реализации потребуются дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края на проведение выборов депутатов Совета Дульдургинского муниципального округа в 2025 году в сумме 2 234,6 тыс. рублей

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона края не требуется.