



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Забайкальского края от 19
апреля 2019 года №1716-33К «О мерах социальной поддержки граждан,
родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной
войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края»»

03.12.2024

81-24/КФ-3-КСП

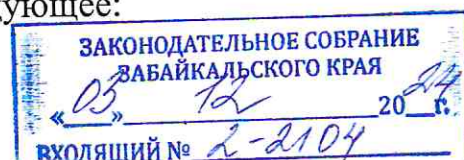
Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Забайкальского края от 19 апреля 2019 года №1716-33К «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края»» (далее – Проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края группой депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 25.11.2024.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается внести изменения в пункт 1(1) части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 19.04.2019 № 1716-33К «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края» (далее - Закон №1716-33К), предусматривающие повышение размера ежемесячной денежной выплаты (далее – выплата) с 700 рублей до 1 500 рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО), принятие Проекта закона повлечет за собой расходы бюджета Забайкальского края в сумме 395 064,0 тыс. рублей на 2025 год с учетом количества граждан Российской Федерации, родившихся до 3 сентября 1945 года, в том числе в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края (далее – дети Войны) – 21 948 человек.

Экспертиза Проекта закона выявила следующее:



1. В силу п. 2 ст. 2 Закона №1716-ЗЗК при наличии у детей Войны права на предоставление одних и тех же мер социальной поддержки по нескольким основаниям, предусмотренным федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края, меры социальной поддержки предоставляются по одному из оснований по выбору гражданина, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с ст. 3 Закона №1716-ЗЗК меры социальной поддержки, детям Войны предоставляются согласно Порядку предоставления гражданам, родившимся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающим на территории Забайкальского края, ежемесячной денежной выплаты, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 26.04.2019 № 162 (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком предоставление выплаты носит заявительный характер, т.е. не все граждане, имеющие статус детей Войны, являются получателями выплаты.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

численность детей Войны в 2023 году составляла 23 614 человек, на 1 ноября 2024 года – 21 732 человек;

численность детей Войны, получающих выплату, в 2023 году составляла 2 170 человек, на 1 ноября 2024 года – 2 089 человек;

размер выплаты с учетом индексации в 2024 году - 731,50 рублей (размер индексации - 1,045), в 2025 году составит - 762,2 рубля (размер индексации - 1,042).

Проектом бюджета Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы на оказание выплаты предусмотрено:

2025 год - 17 378,7 тыс. рублей, исходя из прогнозируемой численности получателей – 1 900 человек;

2026 год - 15 931,1 тыс. рублей; 2027 год – 15 832,6 тыс. рублей.

Соответственно при принятии Проекта закона дополнительная потребность в бюджетных средствах на 2025 год составит:

$1\,900 * 12 * 1,5 - 17\,378,7 = 16\,821,3$ тыс. рублей;

Общая потребность составит – 34 200,0 тыс. рублей, что в 11,6 раз меньше, чем указано в ФЭО.

2. Пояснительная записка к Проекту закона не содержит обоснований повышения размера выплаты в 2,05 раза к действующему размеру (1500/731,5).

Согласно данным Забайкалкрайстата (статистический бюллетень № 10, экспресс информация- код по каталогу 7.21):

стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Забайкальском крае в октябре 2024 года изменилась к декабрю 2023 года на 8,4 %;

индекс цен на товары и услуги в Забайкальском крае в октябре 2024 года к декабрю 2023 года составил – 106,8 %, к октябрю 2023 года – 109,6%;

индекс цен на продовольственные товары в Забайкальском крае в октябре 2024 года к декабрю 2023 года составил – 106,0 %, к октябрю 2023 года – 108,8%.

Таким образом, общее повышение цен в Забайкальском крае составляет не более 10,0 %.

3. Законом Забайкальского края от 04.07.2016 № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» предусмотрена ежемесячная денежная выплата труженикам тыла в размере 809,45 рублей. С учетом индексации в 2024 году размер выплаты труженикам тыла составляет 1067,0 рублей; в 2025 году составит - 1 111,81 рублей.

В настоящее время размер выплаты труженикам тыла превышает размер выплаты детям Войны на 335,5 рублей (1 067-731,5).

В случае принятия Проекта закона размер выплаты труженикам тыла будет ниже размера выплаты детям Войны на 388,19 рублей (1 500-1 111,81).

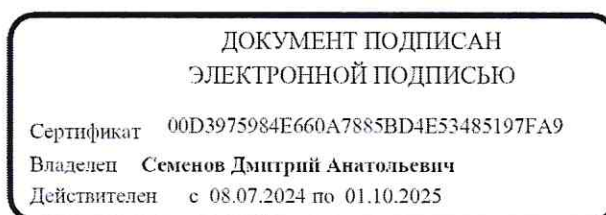
Прогнозная численность получателей выплаты труженикам тыла составляет 240 человек.

Изменение подходов к материальному стимулированию особенных категорий граждан может повлечь за собой возникновение общественных дисфункций.

4. Проектом закона предусмотрено вступление в силу Закона через 10 дней после дня его официального опубликования. Вместе с тем, согласно ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения.

Председатель



Д.А. Семенов

Шемякина Анастасия Викторовна
Тел. 35-38-99