



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Забайкальского края «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае»

11.11.2024

72-24/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Забайкальского края «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае» (далее - Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 18 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

Проектом закона предлагается установить спортсменам и их тренерам, проживающим на момент принятия настоящего закона не менее пяти лет на территории Забайкальского края, дополнительную социальную гарантию в виде пожизненной ежемесячной денежной выплаты:

- спортсменам, завоевавшим золотую медаль Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр – 30,0 тыс. рублей;
- спортсменам, завоевавшим серебряную медаль Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр - 24,0 тыс. рублей;
- спортсменам, завоевавшим бронзовую медаль Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр - 18,0 тыс. рублей;
- тренерам спортсменов, завоевавших золотую медаль Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр - 13,0 тыс. рублей;
- тренерам спортсменов, завоевавшим серебряную медаль, Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр - 10,0 тыс. рублей;
- тренерам спортсменов, завоевавшим бронзовую медаль Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр – 7,0 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-

ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ также установлено, что финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В качестве основного условия для возникновения у вышеуказанной категории лиц права на получение социальной поддержки за счет средств бюджета края Проектом закона предлагается установить условие о проживании на момент принятия закона потенциальных получателей выплат не менее пяти лет на территории Забайкальского края.

Указанная норма не является корректной в связи с неоднозначностью ее правового толкования, в том числе ее содержание не позволяет определить исключается ли право потенциальных получателей в случае, если срок проживания таких лиц на территории Забайкальского края на момент принятия закона составит менее пяти лет.

Кроме того, Проектом закона из числа лиц, которым планируется оказание поддержки, исключены призеры Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и их тренеры, входившие в состав сборных СССР (в число получателей включены только члены сборных команд Российской Федерации). Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности и обоснованности такого подхода к определению категорий получателей социальной поддержки.

Российской Федерацией и Забайкальским краем установлен ряд мер социальной поддержки призеров Олимпийских, Паралимпийских,

Сурдлимпийский игр и их тренеров, предоставление которых регламентировано законодательством Российской Федерации и Забайкальского края.

В Проекте закона отсутствуют положения, регламентирующие соотношение существующих мер и предлагаемой к установлению меры поддержки (в том числе возможность (невозможность) одновременной выплаты за счет средств бюджета края нескольких мер поддержки, например, доплаты к пенсии, пожизненного материального обеспечения, ежемесячного денежного содержания спортсменам, предусмотренного частью 2 статьи 5 Закона Забайкальского края «О физической культуре и спорте», стипендий Президента РФ и т.д.).

В целях обеспечения системного подхода к регулированию вопросов мер социальной поддержки выдающихся спортсменов Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотреть Проект закона с учетом соотношения существующих мер, а также дополнить, при необходимости, проектируемые положения закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона, его принятие потребует дополнительных расходов бюджета края в сумме 1 332,0 тыс. рублей в год.

Финансово-экономическое обоснование Проекта закона содержит расчет расходов исходя из численности граждан указанной категории 6 чел. (три спортсмена и три тренера).

В ходе настоящей экспертизы Контрольно-счетной палатой получена информация от Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Отделения фонда пенсионного страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю о численности граждан Российской Федерации, зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства на территории Забайкальского края, входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации и являющихся чемпионами и призерами Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр.

Согласно представленной информации, численность спортсменов и их тренеров, указанных в пояснительной записке Проекта закона, не соответствует данным, представленным вышеуказанными ведомствами.

Таким образом, расчетный объем дополнительных расходов на оказание

планируемых мер поддержки не является корректным.

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть Проект закона с учетом настоящего заключения.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D3975984E660A7885BD4E53485197FA9
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 08.07.2024 по 01.10.2025

Д.А. Семенов