



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» и статью 23 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае»

30.08.2024

51-24/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» и статью 23 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 31 июля 2024 года.

Проектом закона предложено привести положения законов края в соответствие с изменениями, внесенными в статью 136 Бюджетного кодекса РФ¹.

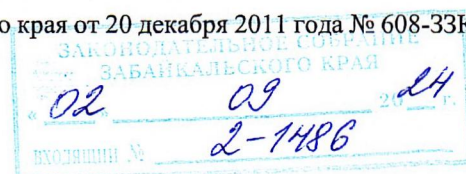
Внесение изменений в федеральное законодательство осуществлено на основании поручений Президента Российской Федерации² по уточнению в бюджетном законодательстве подходов к определению уровня дотационности местных бюджетов и исключению из расчета такого уровня дотаций стимулирующего (поощрительного) характера.

Так положениями федерального и регионального законодательства предусмотрена возможность предоставления дотаций в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований.³

¹ Федеральный закон от 26 февраля 2024 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

² пп. "б" п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 июня 2023 N Пр-1111 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20 апреля 2023 года

³ ст. 138.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 11.1 Закона Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-33К «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»



Вместе с тем, в силу статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, высокий уровень дотационности муниципальных образований влечет применение к ним дополнительных требований и ограничений при осуществлении бюджетного процесса (необходимость соблюдения нормативов оплаты труда отдельных лиц, запретов на принятие некоторых расходных обязательств и др.).

Таким образом, имеет место быть противоречие правового регулирования. Поскольку больший объем дотаций обеспечивает более высокий уровень дотационности (и, соответственно, увеличение дополнительных требований и ограничений для муниципального образования), муниципальные образования не заинтересованы в получении дотаций «стимулирующего (поощрительного) характера». В муниципальных образованиях, получивших такие дотации, могут возникнуть неблагоприятные для них последствия, что прямо противоположно назначению таких дотаций.

В целях устранения указанных противоречий в статью 136 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения, которыми предусмотрено что расчет уровня дотационности муниципальных образований, используемый в качестве критерия для применения к ним требований по ограничению их финансовой самостоятельности, надлежит осуществлять без учета дотаций стимулирующего (поощрительного) характера.

Рассматриваемый проект закона края направлен на внесение соответствующих изменений в законодательство Забайкальского края.

Проблема необходимости снижения дотационности муниципальных образований является актуальной и заслуживает особого внимания. С учетом указанного Контрольно-счетная палата Забайкальского края поддерживает проект закона и считает его соответствующим положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, способствующим повышению качества организации бюджетного процесса в Забайкальском крае.

Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В ходе рассмотрения проекта федерального закона по предложению Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы установлены особые сроки вступления в силу изменений в статью 136 Бюджетного кодекса РФ в целях применения устанавливаемых проектом федерального закона исключений, начиная с исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году⁴.

В свою очередь изменения в законы края предложено ввести в действие по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

С учетом указанного и в целях недопущения возможности необоснованного применения к муниципальным образованиям дополнительных ограничений и требований Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о необходимости установления особых сроков вступления проекта закона края в силу.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D3975984E660A7885BD4E53485197FA9
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 08.07.2024 по 01.10.2025

Д.А. Семенов

⁴ п.2 ст.2 Федеральный закон «О внесении изменений в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края