



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О патронате» и статьи 1 и 5 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»»

20.05.2024

30-24/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О патронате» и статьи 1 и 5 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»» (далее – проект Закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края. В Контрольно-счетную палату Забайкальского края проект Закона направлен для подготовки заключения 22 апреля 2024 года.

Экспертиза проекта Закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом Закона предлагается изменение базового размера выплаты ежемесячного денежного вознаграждения:

патронатным воспитателям, предусмотренный с 2011 года Законом Забайкальского края от 29.04.2009 № 167-ЗЗК «О патронате» (далее – Закон №167-ЗЗК), с 2540 до 7230 руб. в месяц на от 3 528,27 руб. до 10 043,48 руб. в месяц;

приемным родителям, предусмотренный с 2018 года Законом Забайкальского края от 18.12.2009 № 315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях,

21.05.2024

21 05 24
2-872

оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 315-33К) с от 3161 до 10 400 руб. в месяц на от 3 528,27 до 11 608,38 руб. в месяц;

опекунам, предусмотренный с 2010 года Законом № 315-33К, с 3 750 до 9 000 руб. в месяц.

Согласно пояснительной записке Проектом Закона установлены актуальные размеры вознаграждения, причитающегося приемным родителям и патронатным воспитателям, которые определены с учетом всех проведенных ранее индексаций, а также с учетом увеличения с 1 октября 2023 года на 1,056. Дополнительно вознаграждение увеличивается на районный коэффициент (1,2; 1,3; 1,4), действующий на территории края по месту проживания приемной семьи.

Также проектом Закона предлагается расширить имеющиеся меры материального стимулирования опекунов (попечителей).

По результатам экспертизы проекта Закона отмечаем следующее:

1. Предлагаемые проектом Закона изменения не в полной мере учитывают действующее законодательство.

Согласно ч. 7 ст.7 Закон №167-33К, ч. 9 ст.1 Закона № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» размер вознаграждения увеличивается (индексируется) одновременно с увеличением (индексацией) заработной платы работников бюджетной сферы края и в тех же размерах.

Согласно ч. 9 ст. 6 Закона Забайкальского края от 22.12.2022 № 2134-33К (ред. от 14.12.2023) «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», ч. 11 ст. 6 Закона Забайкальского края от 27.12.2023 № 2303-33К (ред. от 02.04.2024) «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что увеличение (индексация) окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Забайкальского края осуществляется в соответствии с законами края, обеспечивающими рост заработной платы в Забайкальском крае.

Закон Забайкальского края от 29.06.2023 № 2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» (далее – Закон № 2222-33К) и Закон Забайкальского края от 25.10.2023 № 2239-33К «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» (далее – Закон № 2239-33К) по смыслу текста

распространяются на работников бюджетной сферы и предполагают увеличение (индексацию) заработной платы.

Таким образом, согласно законам о бюджете, индексация (увеличение) заработной платы работников бюджетной сферы края с 2019 по 2024 год составляла:

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Законы о бюджете	1,042	1,03	1	1,04	не менее 1,109	Не менее 1,05

Перерасчет показал, что базовый размер минимальной выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, - от 3 528,27 руб. в месяц актуален на 2022 год и рассчитан без учета увеличения (индексации) заработных плат работников бюджетной сферы в 2023, 2024 годах.

При применении норм действующего законодательства минимальный базовый размер выплаты в 2024 году должен составлять 4108,5 руб. в месяц:

2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
3161	3293,762	3392,575	3392,575	3528,278	3912,86	4108,503

Проектом Закона предлагается размер выплаты 2022 года проиндексировать на 5,6 % и установить минимальный размер от 3 726 руб. в месяц, что менее положенного в соответствии с действующим законодательством.

По пояснениям Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 18.05.2024 № 06/9570 (далее – Министерство, пояснения) индексация размера выплат в 2023, 2024 годах не произведена в связи с тем, что «в соответствии с Законом № 2222 – ЗЗК и Законом № 2239 – ЗЗК предусматривается градация повышения заработной платы по отдельным категориям работников (квалифицированные работники и неквалифицированные). В связи с этим возникло непонимание, как индексировать выплаты приемным и патронатным родителям».

Индексация в размере 5,6 % предусмотрена, так как «в соответствии с первоначальной редакцией Закона Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» при формировании бюджетной росписи на 2023 год и плановый

период 2024 и 2025 годов учитывалась индексация выплат приемным и патронатным родителям в размере 5,6 %».

Контрольно-счетная палата указывает, что предлагаемый подход нарушает действующее законодательство и права граждан.

2. Базовый размер вознаграждения патронатным воспитателям, представленный в пояснительной записке составляет от 3 528,27 руб. до 10 043,48 руб. в месяц. Перерасчет показателя не подтвердил указанные значения.

Согласно пояснениям Министерства в период с 2011 по 2017 год индексация заработных плат осуществлялась в соответствии со следующими правовыми документами:

- постановление Правительства Забайкальского края № 454 от 23.10.2012: с 1 октября 2012 года 6 %;

- постановление Правительства Забайкальского края № 481 от 30.10.2013: с 1 октября 2013 года 5,5 %;

- постановление Правительства Забайкальского края № 515 от 14.12.2017: с 1 января 2018 года 4 %.

Размер индексации в 2019-2024 годы представлен выше.

Перерасчет показал, что базовый размер минимальной выплаты ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося патронатным

родителям, должен составлять в 2024 году 3 839,59 руб. в месяц, а не 3 528,27 руб. в месяц:

2011	2012	2013	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
2540	1,06	1,055	1,04	1,042	1,03	1	1,04	1,109	1,05
-	2692,4	2840,48	2954,10	3078,17	3170,52	3170,52	3297,34	3656,75	3839,59

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, на сегодняшний день минимальный размер выплаты патронатным родителям равен размеру выплаты приемным родителям и составляет от 3 528,27 руб. в месяц, что не подтверждено экспертизой (см. таблицу выше).

3. Базовый размер выплаты опекунам не изменялся с 2010 года.

За указанное время Индекс потребительских цен в Забайкальском крае по данным Забайкалкрайстата составил:

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024 (прогноз)
109	107,8	105,6	108,3	111,2	114,3	105	102,5	104	103,9	105,3	109,4	113	110,7	105,6

Актуальным с учетом инфляции на 2024 год является размер – 11 334,9 руб., что на 2 334,9 руб. выше предложенного проектом Закона.

По пояснениям Министерства размер ежемесячного вознаграждения определяется с применением районных коэффициентов к заработной плате, установленных федеральным законодательством (далее – р/к), с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, страховым взносам на обязательное медицинское страхование, страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее - отчисления).

Министерством представлен расчет размеров ежемесячного денежного вознаграждения опекуну (попечителю), руб. в мес. с учетом р/к 1,2 1,3 1,4:

Базовый	1,2		1,3		1,4	
	всего	с учетом отчислений 1,302	всего	с учетом отчислений 1,302	всего	с учетом отчислений 1,302
9000	10 800	14 061,6	11 700	15 233,4	12 600	16 405,2

На основании расчета Министерство полагает, что предлагаемые проектом Закона размеры ежемесячного вознаграждения превышают определенное с учетом инфляции значение 11 334,9 рублей в месяц.

Однако, в действующей реакции Закона № 315-33К также учтено применение районного коэффициента и отчислений. Тогда актуальный размер выплаты должен составить, руб.:

Базовый	1,2		1,3		1,4	
	всего	с учетом отчислений 1,302	всего	с учетом отчислений 1,302	всего	с учетом отчислений 1,302
11 334,9	13 601,88	17 709,65	14 735,37	19 185,45	15 868,86	20 661,26

Соответственно приведенные Министерством доводы не должны влиять на определение актуальности базового размера выплаты. Фактически, предлагаемый проектом Закона размер выплаты менее актуального.

3. Подпунктом «б», пункта 1, абзацем 4 подпункта «б» пункта 2 статьи 2 Проекта Закона предлагается формулировка «Размер вознаграждения увеличивается (индексируется) один раз в год с 1 января текущего года в размере, устанавливаемом законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год».

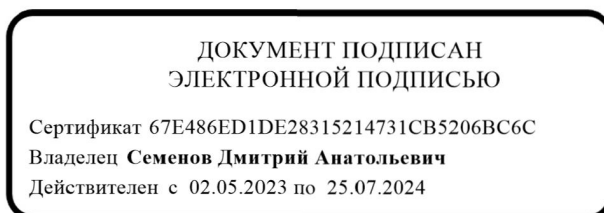
По мнению Контрольно-счетной палаты приведенная формулировка является не однозначной при трактовании: не ясно как будет определяться размер индексации исходя из прогнозного уровня инфляции: в большую или меньшую сторону, либо в равной степени, либо «не более» или «не менее»?

По пояснениям Министерства размер индексации будет определяться в размере не менее размера индексации, устанавливаемом законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период.

С учетом изложенного, целесообразно конкретизировать приведенную в проекте Закона формулировку.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный проект Закона с учетом настоящего заключения.

Председатель



Д.А.Семенов