



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Забайкальского края «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае»

24.10.2023

77-23/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае» (далее – Проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края. В Контрольно-счетную палату Забайкальского края Проект закона поступил 19 октября 2023 года.

Проектом закона предусматривается внесение изменения в отдельные законы Забайкальского края по вопросам регулирования трудовых отношений, в том числе:

- повышение заработной платы отдельных категорий работников (статья 1):
 - с 01.01.2024 неквалифицированному персоналу на 8,5 процента заработной платы к уровню заработной платы, начисленной до 01.07.2023;
 - с 01.02.2024 «указным» категориям работников на 3 процента размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы;
 - с 01.06.2024 квалифицированным работникам бюджетной сферы на 4,5 процента размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы;
- возврат размера районного коэффициента в значении 1,4 для пгт. Забайкальск и пгт. Приаргунск с 01.07.2023 (статьи 3, 7);
- закрепление гарантии не снижения минимального размера пенсии за выслугу лет для государственных гражданских служащих Забайкальского края по отношению к размерам, исчисленным до вступления в силу Закона Забайкальского края от 29.06.2023 № 2222-ЗЗК (часть 2 статьи 5).

По результатам проведенной экспертизы Проекта закона Контрольно-счетной палатой Забайкальского края установлено.

1. Частью 1 статьи 1 проекта закона края предусмотрено увеличение на 8,5 процентов размера заработной платы отдельным работникам, замещающим должности, к которым не предъявляются требования к уровню квалификации и наличию профессионального образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что часть 1 статьи 1 проекта закона не отвечает требованиям правовой ясности и определенности, что может повлечь противоречивое прочтение указанной нормы права при ее применении, нарушение прав граждан на оплату труда, нарушение требований законодательства при расходовании средств бюджета края.

Так, перечень стимулирующих, компенсационных и иных выплат, включаемых в систему оплаты труда работника государственного учреждения и учитываемый при формировании ФОТ подлежит установлению законом края (часть 1 статьи 1, части 1 статьи 18 Закона Забайкальского края от 09.04.2014 №964-ЗЗК «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края»).

Размер увеличения должностных окладов края также подлежит установлению нормативным правовым актом края (*часть 4 статьи Закона Забайкальского края от 09.04.2014 №964-33К*).

Вместе с тем, механизмы реализации положений о росте заработной платы «неквалифицированных» работников (изменение должностных окладов, установление дополнительных выплат и надбавок, иное) в законе края или пояснительной записке к нему не раскрыты.

Проектом закона не предусмотрено установление персональной гарантированной выплаты для «неквалифицированного персонала» (персональная гарантированная выплата, введенная Законом края №2222-33К от 29.06.2023, применима только для «квалифицированных работников»).

С учетом указанного, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает при рассмотрении закона однозначно определить способ его реализации в целях обеспечения увеличения заработной платы «неквалифицированных» работников, внести необходимые изменения в перечень выплат, входящих в систему оплаты их труда, установленных Законом края от 09.04.2014 № 964-33К.

2. В составе документов к Проекту закона представлено финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО). Согласно ФЭО для реализации статьи 1 Проекта закона дополнительная потребность средств краевого бюджета на фонд оплаты труда составит 2 548,4 млн. руб., в том числе:

с 1 января 2024 года – 805,7 млн. руб.,

с 1 февраля 2024 года – 511,6 млн. руб.,

с 1 июня 2024 года – 1 231,1 млн. руб. (в том числе на «указные» категории работников – 503,0 млн. руб.).

На иные меры, предлагаемые Проектом закона, дополнительных средств из бюджета края не потребуется, так как ассигнования были предусмотрены на 2023 год в полном объеме.

Согласно пп. 2 пункта 10 распоряжения Губернатора Забайкальского края от 10.06.2020 № 260-р «Об утверждении Порядка организации законопроектной деятельности Губернатора Забайкальского края» ФЭО должно содержать объем **и расчеты бюджетных ассигнований** для реализации расходного обязательства на текущий **и очередной финансовый год**.

В представленном ФЭО отсутствует расчет бюджетных ассигнований для реализации расходного обязательства на текущий и очередной финансовый год как в целом, так и в разрезе категорий, права которых затрагиваются Проектом закона.

Указанное не дает возможности достоверной оценки предлагаемых изменений, а также механизма правоприменения.

В целом, рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края не противоречит.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает рассмотреть данный законопроект с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C
Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич
Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А. Семенов

