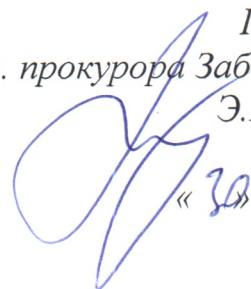




Проект вносится
и.о. прокурора Забайкальского края
Э.Р. Мухаметовым


« 30 » июня 2023 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в статью 38 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в статью 38 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях" ("Забайкальский рабочий", 6 июля 2009 года, № 123-124; 5 апреля 2010 года, № 56; 12 мая 2010 года, № 81; 14 июня 2010 года, № 110-111; 9 июля 2010 года, № 129-130; 3 декабря 2010 года, № 233; 28 декабря 2010 года, № 252-253; 16 марта 2011 года, № 43; 3 июня 2011 года, № 100; 10 июня 2011 года, № 106; 18 июля 2011 года, № 137; 19 июля 2011 года, № 138; 26 сентября 2011 года, № 189-190; 4 ноября 2011 года, № 219; 9 ноября 2011 года, № 221; 2 декабря 2011 года, № 241; 29 декабря 2011 года, № 255; 2 марта 2012 года, № 36; 5 марта 2012 года, № 37; 8 июня 2012 года, № 106; 12 июля 2012 года, № 135; 19 октября 2012 года, № 210; 7 декабря 2012 года, № 233; 28 декабря 2012 года, № 248; 18 марта 2013 года, № 47; 14 мая 2013 года, № 89; 17 июня 2013 года, № 113; 16 июля 2013 года, № 134; 19 декабря 2013 года, № 239; 25 декабря 2013 года, № 242; 14 апреля 2014 года, № 70; 20 июня 2014 года, № 115; 30 сентября 2014 года, № 185; 7 октября 2014 года, № 190-195; 7 ноября 2014 года, № 212; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 10 марта 2015 года, № 7500201503100003; 3 апреля 2015 года, № 7500201504030008; 24 апреля 2015 года, № 7500201504240002; 7 мая 2015 года, № 7500201505070001; 1 июля 2015 года, № 7500201507010005, № 7500201507010019; 23 июля 2015 года, № 7500201507230001, № 7500201507230010; 22 декабря 2015 года, № 7500201512220011; 24 декабря 2015 года, № 7500201512240002; 30 марта 2016 года, № 7500201603300017, № 7500201603300007, № 7500201603300001; 27 апреля 2016 года, № 7500201604270004; 5 мая 2016 года, № 7500201605050002; 10 июня 2016 года, № 7500201606100013; 5 июля

2016 года, № 7500201607050012, № 7500201607050009; 2 марта 2017 года, № 7500201703020004; 19 июля 2017 года, № 7500201707190001, № 7500201707190006, № 7500201707190009; 9 октября 2017 года, № 7500201710090012; 5 декабря 2017 года, № 7500201712050007; 27 апреля 2018 года, № 7500201804270002, № 7500201804270001; 28 апреля 2018 года, № 7500201804280006; 20 июня 2018 года, № 7500201806200003; 21 июня 2018 года, № 7500201806210004; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150009; 26 декабря 2018 года, № 7500201812260018; 5 марта 2019 года, № 7500201903050002; 4 апреля 2019 года, № 7500201904040003; 24 июня 2019 года, № 7500201906240014; 30 декабря 2019 года, № 7500201912300015; 16 июля 2020 года, № 7500202007160007; 3 декабря 2020 года, № 7500202012030011, № 7500202012030003, № 7500202012030016; 28 декабря 2020 года, № 7500202012280017; 25 февраля 2021 года, № 7500202102250003, № 7500202102250007; 7 апреля 2021 года, № 7500202104070010; 2 марта 2022 года, № 7500202203020012, № 7500202203020005; 13 апреля 2022 года, № 7500202204130006, № 7500202204130009; 11 июля 2022 года, № 7500202207110003; 8 декабря 2022 года, № 7500202212080002; 29 декабря 2022 года, № 7500202212290019; 10 апреля 2023 года, № 7500202304100021, № 7500202304100014) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 38. Причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Забайкальского края, в том числе их уничтожение";

2) абзац первый изложить в следующей редакции:

"Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Забайкальского края, за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, либо действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих видов животных, растений или других организмов, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка видов указанных животных, растений или других организмов, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия (бездействие) не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния, -".

Статья 2

Настоящий Закон края вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Губернатор
Забайкальского края

Кон Ен Хва

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края
"О внесении изменений в статью 38 Закона Забайкальского
края "Об административных правонарушениях"

Настоящий проект закона Забайкальского края разработан в целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, а также обеспечения соблюдения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленного ст. 42 Конституции Российской Федерации.

В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» предусматривается, что такие виды заносятся в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, которые ведутся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и настоящим Федеральным законом.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются. Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ст. 24 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ).

Статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации.

При анализе законодательной базы Забайкальского края установлено, что за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Забайкальского края, ответственность предусматривается статьей ст. 38 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об административных правонарушениях".

Вместе с тем, данная норма в отличие от положений статьи 8.35 КоАП РФ не предусматривает ответственности за хранение, перевозку, пересылку видов указанных животных, растений или других организмов, их продуктов, частей либо дериватов.

Кроме того, Федеральным законом от 14.04.2023 № 112-ФЗ "О внесении изменения в статью 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" наименование и содержание статьи 8.35 КоАП изложены в новой редакции.

Настоящим законопроектом в целях усиления защиты объектов животного и растительного мира предлагается устранить данный пробел, расширив объективную сторону правонарушения по аналогии со ст. 8.35 КоАП РФ.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Несмотря на то, что Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» непосредственно указывает на право субъектов Российской Федерации осуществлять правовое регулирование ответственности за уничтожение объектов, занесенных в Красную книгу субъекта Российской Федерации, обозначенное регулирование должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством и сложившейся правоприменительной практикой.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, как следует из положений части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъект Российской Федерации при установлении административной ответственности за те или иные административные правонарушения не вправе вторгаться в сферу общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

На это же указывалось в разъяснениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 24 марта 2005 года № 5), согласно которым законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В зависимости от обстоятельств причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, за-

несенных в Красную книгу Забайкальского края, в том числе их уничтожение, может быть квалифицировано как административное правонарушение, предусмотренное КоАП РФ (например, ответственность за причинение вреда редким и находящимся под угрозой исчезновения видам животных, растений или других организмов, занесенных в Красную книгу Забайкальского края, в том числе их уничтожение, может пересекаться также с составами правонарушений, предусмотренными статьями КоАП РФ (статьи 7.11, 8.29, 8.37, 9.4 и др.).

Поэтому в целях исключения коллизии в нормативном регулировании законопроектом уточняется, что ответственность по статье 38 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях» наступает только в том числе, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правоотношений

1. Конституция Российской Федерации
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»
4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
5. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"
6. Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 38 Закона Забайкальского края "Об административных правонарушениях»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статью 38 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»» принятие нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению не потребуется.