



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае»

27.06.2023

55-23/КФ-3-КСП

Проект Закона Забайкальского края «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае» (далее – Проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Губернатором Забайкальского края. В Контрольно-счетную палату Забайкальского края поступила уточнённая редакция Проекта закона.

Проектом закона предусматривается внесение изменения в отдельные законы Забайкальского края по вопросам регулирования трудовых отношений, в том числе:

- применение размера районного коэффициента в значениях, установленных федеральным законодательством;
- увеличение размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, окладов месячного денежного содержания, размеров ежемесячного денежного вознаграждения работников бюджетной сферы края с 1 июля 2023 года на 20%;
- поэтапное повышение размеров окладов (денежных окладов) работников бюджетной сферы (с 1 ноября 2023 года и с 1 января 2024 года) на 5%. При этом педагогическим работникам общеобразовательных организаций с 1 января 2024 года на 16,6%.

По результатам проведенной экспертизы Проекта закона Контрольно-счетной палатой Забайкальского края установлено.

1. Частями 2, 3 статьи 1 Проекта закона предлагается поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников. Согласно положениям частей 3, 4 статьи 1 Проекта закона категории работников, указанные в частях 2 и 3 статьи 1, а также порядок увеличения оплаты труда соответствующим категориям определяются Правительством Забайкальского края.

Пояснительная записка к Проекту закона не содержит информацию о конкретных категориях работников, предусмотренных к повышению оплаты труда с 1 ноября 2023 года и с 1 января 2024 года. Проекты правовых документов Правительства Забайкальского края, регулирующих данный вопрос, отсутствуют в составе документов к Проекту закона. В представленном к Проекту закона финансово-экономическом обосновании отсутствует расчет потребности в бюджетных ассигнованиях по категориям работников и этапам повышения оплаты труда, предлагаемым Проектом закона.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	
« 28 »	06 2023 г.
входящий №	2 - 1047

Общий объем потребности на 2023 год, обозначенный в пояснительной записке к проекту приведен в соответствие с финансово-экономическим обоснованием и данными Минфина края – 1210,6 млн.руб.

Частью 4 статьи 1 Проекта закона предусмотрено увеличение с 1 января 2024 года на 16,6% размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций Забайкальского края. То есть, Проектом закона предусмотрен «опережающий» рост заработной платы только одной категории работников бюджетной сферы.

Уровень заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций Забайкальского края является самым низким среди субъектов Дальневосточного федерального округа. Вместе с тем, педагогические работники общеобразовательных организаций входят в перечень категорий работников, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012 года №№ 596 - 606, наряду с иными категориями работников. Например, педагогические работники дошкольных образовательных организаций, медицинские работники, социальные работники и т.д.

При этом по данным Росстата, в Забайкальском крае уровень заработной платы всех «указных» категорий работников существенно ниже, чем в остальных субъектах Дальневосточного федерального округа. Практически по всем категориям Забайкальский край находится на последнем месте (сведения за 2022 год приведены в приложении). Помимо абсолютных значений размеров заработной платы, в крае самые низкие относительные показатели в части соотношения заработной платы целевых категорий работников к уровню средней заработной платы в регионе.

Учитывая изложенное, после принятия проекта закона Правительству необходимо организовать работу по повышению оплаты труда остальным категориям работников, попадающим под действие указов Президента РФ.

2. Согласно статье 316 Трудового кодекса РФ нормативным правовым актом субъекта РФ может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями. Проект закона содержит такие положения и изменяет предельный размер для большинства муниципальных образований Забайкальского края. Согласно статье 10 проекта закона края указанные положения вступают в силу со дня официального опубликования закона.

Данные изменения предполагают приведение муниципальных правовых актов в соответствие с законом края и изменение локальных актов, действующих у работодателей, однако, в проекте закона отсутствуют переходные положения, определяющие предельные сроки изменения системы оплаты труда лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.

3. В предлагаемой редакции статьи 15² вносимой в Закон Забайкальского края от 9 апреля 2014 года № 964-ЗЗК «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края» предусматривается гарантированная персональная надбавка до уровня заработной платы с 1 июля 2023 года в размере 29 240 рублей, с 1 января 2024 года – 33 040 рублей. Размер гарантированной персональной надбавки для каждого работника определяется как разница между уровнем заработной платы, определенным в соответствии с частью 1 статьи, и размером начисленной месячной заработной платы данного работника по основной работе при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей) с учетом всех выплат, предусмотренных действующим законодательством (за исключением районного коэффициента к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате, установленных в соответствии с федеральным и региональным

законодательством). При этом суммы, указанные в статье, уже содержат в расчете районный коэффициент.

Указанная редакция дает возможность неоднозначного толкования и завышения отдельными работодателями размера минимальной заработной платы сверх сумм, указанных в статье с превышением предусмотренного на эти цели финансового обеспечения, что может повлечь образование кредиторской задолженности.

Кроме того, данная редакция уравнивает размеры минимальной заработной платы в районах с разными размерами районных коэффициентов и процентных надбавок, т.е. для работников в Каларском муниципальном округе с повышенным районным коэффициентом зарплата будет доведена до размера, аналогичного остальной территории края, данный подход не является логичным.

4. Одним из самых существенных рисков при реализации закона является то, что в результате оплата труда какой-то части работников может снизиться. Предлагаемый проект закона содержит норму, призванную не допустить развитие такой ситуации. А именно, в статье 11 Проекта закона предусмотрено: «Установить, что **без учета стимулирующих выплат** размер заработной платы, денежного содержания, денежного вознаграждения, устанавливаемый в соответствии с изменениями, предусмотренными настоящим Законом края, не может быть меньше размера заработной платы, денежного содержания, денежного вознаграждения, выплачиваемого **без учета стимулирующих выплат** до внесения изменений, при условии сохранения объема должностных обязанностей и выполнения ими работ той же квалификации».

В связи с чем, существует вероятность того, что отдельный работодатель будет формально соблюдать новый закон, когда новая заработная плата без учета стимулирующих выплат будет не меньше старой, однако стимулирующая часть будет уменьшена не в связи с показателями деятельности работника (изменение интенсивности и качества выполнения трудовой функции), а в связи с дефицитом средств на оплату труда в конкретном учреждении.

Таким образом, органам исполнительной власти в соответствующих сферах необходимо обеспечить мониторинг использования средств фонда оплаты труда, в целях недопущения вышеуказанных ситуаций.

В целом, рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края не противоречит.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает рассмотреть данный законопроект с учетом изложенных замечаний и предложений.

Председатель
Контрольно-
счетной палаты
Забайкальского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67E486ED1DE28315214731CB5206BC6C

Владелец Семенов Дмитрий Анатольевич

Действителен с 02.05.2023 по 25.07.2024

Д.А. Семенов