



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О материальном обеспечении в Забайкальском крае чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр и их тренеров»

21.06.2023

49-23/КФ-3-КСП

Экспертиза проекта закона Забайкальского края «О материальном обеспечении в Забайкальском крае чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр и их тренеров» (далее – проект закона) проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

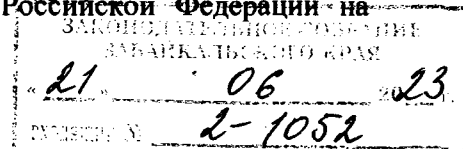
Проектом закона предлагается установить спортсменам и их тренерам, зарегистрированным по месту жительства на территории Забайкальского края, дополнительную социальную поддержку в виде ежемесячного пожизненного материального обеспечения:

- чемпионам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр и их тренерам – 30,0 тыс. рублей;
- серебряным призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр и их тренерам – 25,0 тыс. рублей;
- бронзовым призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдолимпийских игр и их тренерам – 20,0 тыс. рублей;

По результатам экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

#### 1. Анализ полномочий субъекта РФ.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на



осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, статьёй 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ также установлено, что финансовое обеспечение полномочий, предусмотренное настоящей статьёй, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

## **2. Установление категории получателей мер социальной поддержки.**

В качестве основного условия для возникновения у вышеуказанной категории лиц права на получение социальной поддержки за счет средств бюджета края проектом закона предлагается установить условие о регистрации лица по месту жительства на территории Забайкальского края.

Указанная редакция проекта закона некорректна, так как позволяет оказывать социальную поддержку лицам, фиктивно зарегистрированным на территории Забайкальского края и фактически проживающим и (или) осуществляющим трудовую деятельность на территории другого субъекта РФ.

Факт регистрации по месту жительства может быть лишь одним из доказательств места жительства, но сам по себе не может влечь возникновения прав по получению социальной помощи.

В целях корректного определения категории получателей социальной поддержки Контрольно-счетная палата предлагает внести в редакцию статьи 2 проекта закона изменения, заменив слова *«зарегистрированным в установленном порядке по месту жительства на территории Забайкальского края»* на слова *«проживающим на территории Забайкальского края»*<sup>1</sup>.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что проектом закона из числа лиц, которым планируется оказание поддержки, исключены призеры Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и их тренеры, входившие в состав **сборных СССР** (в число получателей включены только члены сборных команд Российской Федерации). Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть вопрос о целесообразности и

---

<sup>1</sup> Аналогично ч. 1 ст. 5 Закона Забайкальского края от 01.04.2009 № 153-ЗЗК «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае»

обоснованности такого подхода к определению категорий получателей социальной поддержки.

### **3. Учет системы мер социальной поддержки выдающихся спортсменов.**

Российской Федерацией и Забайкальским краем установлен ряд мер социальной поддержки призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и их тренеров. Сведения о перечне мер социальной поддержки, источнике их финансирования и информация об фактически оказанных Забайкальским краем мерах поддержки в периоде 2021-2023 года изложены в Приложении 1 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту закона указанная информация отсутствует. В проекте закона также отсутствуют положения, регламентирующие соотношение существующих мер и предлагаемой к установлению меры поддержки (в том числе возможность (невозможность) одновременной выплаты за счет средств бюджета края нескольких мер поддержки, например, доплаты к пенсии, пожизненного материального обеспечения, ежемесячного денежного содержания спортсменам, предусмотренного частью 2 статьи 5 Закона Забайкальского края «О физической культуре и спорте», стипендий Президента РФ и т.д.).

В целях обеспечения системного подхода к регулированию вопросов мер социальной поддержки выдающихся спортсменов Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотреть проект закона с учетом информации, изложенной в Приложении 1 к настоящему заключению, а также дополнить, при необходимости, проектируемые положения закона.

### **4. Анализ иных положений проекта закона.**

Определение порядка использования средств резервного фонда, а также принятие решений об использовании средств резервного фонда отнесено к полномочиям Правительства Забайкальского края и не является предметом регулирования закона края (п.5 и 6 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ).

В связи с указанным, положения части 2 статьи 3 проекта закона, предопределяющие источник покрытия расходов при появлении новых чемпионов и призеров, являются излишними, не соответствуют вышеуказанным положениям бюджетного законодательства РФ и ограничивают бюджетные полномочия органов власти края, организующих и осуществляющих исполнение бюджета, в части самостоятельного определения источника покрытия увеличившегося объема расходного обязательства.

В связи с указанным Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает исключить из проекта закона часть 2 статьи 3.

Также целесообразно рассмотреть вопрос о включении в проект закона положений, определяющих ясно и конкретно порядок индексации суммы материального обеспечения (сроки, способ, периодичность индексации).

#### **5. Финансовое обеспечение предлагаемого к принятию расходного обязательства края.**

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона его принятие потребует дополнительных расходов бюджета края в сумме 1 800,0 тыс. рублей в год.

Финансово-экономическое обоснование Проекта закона содержит расчет расходов исходя из численности граждан указанной категории 6 чел. (три спортсмена и три тренера). В ходе настоящей экспертизы Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края о численности граждан Российской Федерации, зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства на территории Забайкальского края, входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации и являющихся чемпионами и призерами Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр. Согласно представленной информации, помимо спортсменов и их тренеров, указанных в пояснительной записке Проекта закона, к указанной категории граждан относятся: Смирнов Кирилл Владимирович - победитель Паралимпийских игр 2020 в Токио и его тренер – Анандаев Баир Цыденович. Также, по информации, предоставленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю, получателем дополнительного материального обеспечения по категории «Чемпионы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр» является один гражданин – Парыгина А.И.

Таким образом, по оценке Контрольно-счетной палаты, расчетный объем дополнительных расходов превышает предлагаемый Проектом закона.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

В соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться:

- только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете;

- либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, в целях надлежащей реализации концепции Проекта закона, помимо принятия Проекта закона, необходимо включить в состав расходов, предусмотренных проектом закона о бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, бюджетные ассигнования на его реализацию. Либо обеспечить в 2023 году принятие закона о внесении соответствующих изменений в закон о бюджете края (определив источники дополнительных поступлений в бюджет, и (или) подлежащие сокращению расходы бюджета).

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть Проект закона с учетом настоящего заключения.

Приложение: справочная таблица на 4 л.

И.о.председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4991315CF82B29C28B51D2CDAFC1133B  
Владелец **Замешаев Сергей Михайлович**  
Действителен с 14.04.2023 по 07.07.2024

Замешаев С.М.

**Льготы, социальные гарантии, компенсации в области физической культуры и спорта, установленные для чемпионов и призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и их тренеров, проживающих на территории Забайкальского края**

| Льгота, социальная гарантия, компенсация  | Категория получателя льгот, гарантий, компенсаций  | Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу, гарантию, компенсацию   | Примечание<br>(имеющиеся сведения о мерах социальной поддержки, оказанных в 2021 – 2023 годах)  |
|---|--|---|---|
| <b>На региональном уровне (Забайкальский край)</b>  |  |   |   |
| <b>Ежемесячная доплата к пенсии, в размере 150 процентов фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости</b> | 1) победители и призеры Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр;<br><br>2) тренеры лиц, указанных в п.1<br><br>3) некоторые иные категории лиц из числа выдающих спортсменов | Закон Забайкальского края от 01.04.2009 № 153-33К «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае» (ч.1 ст. 5) | По информации, предоставленной Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, ежемесячная доплата к пенсии в соответствии с ч.1 ст. 5 Закона Забайкальского края от 01.04.2009 № 153-33К с 2019 года выплачивается Тучинову Т.Г. - победителю Паралимпийских Игр 2012 в Лондоне, Цырендоржиеву Б.Ж. - тренеру Тучинова Т.Г.<br><br>Право на получение ежемесячной доплаты к пенсии распространяется на лиц, не получающих доплат к государственной пенсии за счет средств федерального, краевого или местного бюджетов по иным основаниям. |
| <b>Ежемесячное денежное содержание - в размере пяти минимальных размеров оплаты труда;</b>                        | 1) спортсмены, входящие в основной и молодежный (резервные) составы сборных команд Российской Федерации, в размере пяти минимальных размеров оплаты труда;                                   | Закон Забайкальского края от 01.04.2009 № 153-33К «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае» (ч.2 ст. 5) |   |

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| - в размере трех минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.  | 2) спортсмены, входящие в юношеский, юниорский составы сборных команд Российской Федерации   |   |   |
| <b>Единовременное денежное вознаграждение</b><br><br>Чемпионы, призеры Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, их тренеры:<br>1 место – 3 000 000 руб.<br>2 место – 2 000 000 руб.<br>3 место - 1 000 000 руб.<br>4-6 место - 500 000 руб. | 1) чемпионы, призеры Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр,<br>2) тренеры лиц, указанных в п.1<br>3) иные категории лиц, имеющих высокие спортивные достижения | Закон Забайкальского края от 01.04.2009 № 153-33К «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае» (ч.4 ст. 5);<br>Постановление Правительства Забайкальского края от 08.06.2010 N 236 «Об утверждении Положения о единовременном денежном вознаграждении членам спортивных сборных команд Забайкальского края за высокие спортивные результаты» | По информации, предоставленной Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, в 2021 году победителю Паралимпийских игр 2020 в Токио Смирнову К.В. выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере 3 500 000 руб., тренеру спортсмена - Анандаеву Б.Ц. также выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере 3 500 000 руб.  |
| <b>Предоставление жилых помещений жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма</b>  | Чемпионы Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр   | Закон Забайкальского края от 18.12.2009 N 298-33К «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Забайкальского края по договорам социального найма» (пп. «г» п.2 ст. 1)   | По информации, предоставленной Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, в 2021 году победителю Паралимпийских игр 2020 в Токио Смирнову К.В. предоставлено жилое помещение по договору социального найма (распоряжение Правительства Забайкальского края от 22.09.2021 №310-р);<br>В 2022 году победителю Паралимпийских Игр 2012 в Лондоне Тучинову Т.Г. предоставлено жилое помещение по договору социального найма (распоряжение Правительства Забайкальского края от 10.11.2022 №450-р). |
| <b>На федеральном уровне (Российская Федерация)</b>   |  |   |   |

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
| <p><b>Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение – 250% социальной пенсии (17 883,33 руб.)</b></p> | <p>1) чемпионы Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, получающие пенсию<br/>2) иные лица, имеющие выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией и получающие пенсию</p> | <p>Федеральный закон от 04.03.2002 N 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (пп.10 ч.2 ст.1)</p>   | <p>По информации, предоставленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Забайкальскому краю, получателем дополнительного материального обеспечения по категории «Чемпионы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр» является один гражданин – Парыгина А.И.</p> |
| <p><b>Повышение пенсии на 50 % размера пенсии</b></p>   | <p>1) чемпионы Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр,<br/>2) иные категории лиц</p>  | <p>Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 29.05.2023)<br/>"О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"</p> |   |
| <p><b>Стипендии Президента РФ – 52 000 руб. ежемесячно</b></p>  | <p>1) чемпионы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр,</p>   | <p>Указ Президента РФ от 31 марта 2011 г. № 368 «О стипендиях Президента Российской Федерации</p>  | <p>Ежегодно устанавливается 3 000 стипендий</p>   |



|  |  |  |                           |
|--|--|--|---------------------------|
|  | 2) некоторые иные категории лиц, включая тренеров  | спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр" |                           |
| <b>Стипендии Президента РФ серебряным призерам - ежемесячно 39 000 руб, бронзовым призерам - ежемесячно 30 000 руб.</b>              | серебряные и бронзовые призеры Олимпийских игр, которым установлена пенсия                         | Указ Президента РФ от 03.05.2018 года №189 «О стипендиях Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам олимпийских игр»  | Установлено 400 стипендий |
| <b>Стипендии Президента РФ серебряным призерам - ежемесячно 39 000 руб, бронзовым призерам - ежемесячно 30 000 руб.</b>              | серебряные и бронзовые призеры Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, которым установлена пенсия | Указ Президента РФ от 16.04.2020 N 268 «О стипендиях Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр»  | Установлено 400 стипендий |
| <b>Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, доплата к пособию по временной нетрудоспособности и иные гарантии трудовых прав</b> | Спортсмены и тренеры   | Статья 348.10 Трудового кодекса РФ   |                           |

