

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Забайкальского края "О внесении изменений в Закон Забайкальского края "Об административных правонарушениях" и статью 1 Закона Забайкальского края "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных правонарушениях"**

Настоящий проект закона Забайкальского края разработан в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов граждан при обращении с домашними животными.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ) отношения в области обращения с животными регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Статьей 21 Закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение

перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ статья 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена частью 8, в соответствии с которой исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

В связи с этим, законопроектом предлагается установить административную ответственность за несоблюдение дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Забайкальского края. Данные требования к содержанию и выгулу домашних животных на территории Забайкальского края утверждены постановлением Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2022 года № 634 (далее – Требования).

Отсутствие норм, предусматривающих ответственность за нарушение вышеуказанных Требований, приводит к несоблюдению владельцами домашних животных требований к их содержанию и выгулу, что зачастую приводит к опасным последствиям для окружающих.

Таким образом, применение мер административной ответственности к недобросовестным владельцам домашних животных, нарушающим Требования, выступит в качестве эффективной предупредительной и пресекающей меры, обеспечит сокращение количества правонарушений в области обращения с домашними животными. Введение административной меры воздействия позволит повысить ответственность владельцев домашних животных, обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие, исключить причинение животными вреда здоровью людей, а также сократить количество самовыгула животных, имеющих владельцев.

Законопроектом предлагается наделить административные комиссии полномочиями по рассмотрению дел о вводимых административных правонарушениях (проектируемая статья 18<sup>13</sup> Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»), а должностных лиц исполнительного органа Забайкальского края, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления – полномочиями по составлению административных протоколов в связи со следующим.

Административные комиссии имеются на территориях всех муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края и являются постоянно действующими коллегиальными органами, создаваемыми в целях осуществления производства по делам об административных правонарушениях и применения мер административного

принуждения, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами Забайкальского края.

Исходя из целей и задач, возлагаемых на административные комиссии, наличия широких полномочий по взаимодействию с органами власти субъекта, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, с общественными и иными организациями, данные органы наиболее полно соответствуют критериям для наделения их полномочиями по рассмотрению дел о правонарушениях в области содержания и выгула домашних животных.

Таким образом, не потребуется создание дополнительной структуры либо наделение дополнительными полномочиями по рассмотрению указанной категории дел иных исполнительных органов.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 9 декабря 2021г. № 484 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Забайкальского края», региональный государственный надзор в области обращения с животными на предмет соблюдения обязательных требований осуществляется Государственной ветеринарной службой Забайкальского края (далее – Служба). Задачами Службы является проверка соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, профилактика и выявление нарушений данных требований. Таким образом, исходя из наличия указанных полномочий, наделение должностных лиц Службы полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в области обращения с животными, предусмотренными проектируемой статьей, полагается обоснованным.

Вместе с тем, в штате Службы не имеется достаточного количества ветеринарных инспекторов, а также материально-технической базы для осуществления полномочий по составлению административных протоколов в данной части. Наделение должностных лиц Службы указанными полномочиями повлечет за собой значительные дополнительные расходы средств бюджета Забайкальского края в связи с необходимостью увеличения численности государственных ветеринарных инспекторов, и соответственно оборудование дополнительных рабочих мест, приобретение служебных автомобилей для осуществления выездов ветеринарных инспекторов, расходы на служебные командировки для выездов в населенные пункты Забайкальского края, в том числе и отдаленные.

Исходя из изложенного, статьей 2 представленного проекта Закона предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 1 Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК "О наделении органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края "Об административных

правонарушениях" которыми органы местного самоуправления наделяются полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей.

Учитывая, что органы местного самоуправления имеются на территориях всех муниципальных образований Забайкальского края, на постоянной основе имеют возможность взаимодействия с гражданами, а так же с иными государственными органами, в соответствии с Законом края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК имеют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Забайкальского края «Об административных правонарушениях», наделение их вышеуказанными полномочиями соответственно не повлечет дополнительных затрат бюджетных средств и позволит эффективно осуществлять работу по предупреждению, пресечению данного вида правонарушений.

Кроме того, проектом Закона предлагается также наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей (в части нарушения дополнительных требований к выгулу домашних животных), должностных лиц органов внутренних дел при условии заключения соответствующего соглашения.

Так, должностные лица органов внутренних дел (полиции) обязаны в рамках полномочий, возложенных на них Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральным законом от 7 февраля 2022 года № 3-ФЗ «О полиции» оказывать содействие в привлечении виновных в совершении предусмотренных законами субъектов Российской Федерации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Опорные пункты полиции и участковые уполномоченные полиции имеются практически во всех, даже самых отдаленных населенных пунктах края, что в полной мере позволит обеспечить право граждан на защиту их административных прав.

Сотрудники органов внутренних дел (полиции) в процессе осуществления своей служебной деятельности имеют широкие процессуальные полномочия, наличие спецсредств и необходимое техническое обеспечение, в том числе мобильность, что позволит фиксировать факты нарушений, оперативно прибывать на место правонарушения при получении информации о нем; имеют право на применение административно-принудительных мер, таких как проверка документов у граждан, удостоверяющих их личность, установление их места жительства, применение мер по пресечению административного правонарушения (в том числе применение спецсредств для обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции, что особенно актуально при пресечении правонарушений, связанных с выгулом домашних животных).

Кроме того, по данной категории дел о нарушениях владельцами домашних животных установленных законодательными актами обязательных

требований наибольшую проблему представляет собой установление личности виновного лица, так как при поступлении заявлений о правонарушениях в данной сфере зачастую отсутствуют необходимые сведения о правонарушителе, что не позволяет принять к нему меры административного реагирования. Для установления таких сведений требуется проведение дополнительной проверки с целью установить лицо, в отношении которого должно быть возбуждено дело об административном правонарушении, необходимыми полномочиями для этого обладают только сотрудники полиции.

Принятие законопроекта, устанавливающего соответствующую ответственность, позволит повысить эффективность соблюдения требований к содержанию и выгулу домашних животных на территории края, что, в свою очередь, будет способствовать достижению целей защиты животных и обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, снизит процент незаконного отказа владельцев от животных, а также популяцию бродячих животных. Только в 2022 году 956 граждан обратилось в медицинские организации в связи с укусами животных, из них 370 несовершеннолетних, 27 инвалидов, 70 граждан пенсионного возраста.

Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Законопроект не затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем не требуется проведение оценки регулирующего воздействия.