



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»»

23.03.2023

23-23/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»» (далее – Проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края Советом Каларского муниципального округа Забайкальского края 17.03.2023 и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 20.03.2023.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 04.07.2016 № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» (далее - Закон №1365-ЗЗК), предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки пенсионерам, постоянно проживающим на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края (далее - пенсионеры), в виде компенсации расходов на авиаперелет по маршруту Чара-Чита-Чара в размере 50 % от стоимости билетов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО), принятие Проекта закона потребует дополнительных расходов бюджета края в сумме 12 789 000 рублей.

Расчет расходов на 2023 год произведен исходя из численности пенсионеров – 1827 человек и стоимости перелета для граждан, постоянно проживающих на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края – 7 000 рублей, на поездку «туда-обратно» 1 раз в год.

В ходе экспертизы Проекта закона и анализа обоснованности расчетов ФЭО установлено следующее:

23

03

23

2-490

1. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 312-33К «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Забайкальского края», постановлением Правительства Забайкальского края от 16.02.2010 № 48 «Об утверждении перечня отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, в отношении которых могут устанавливаться меры обеспечения населения регулярными перевозками пассажирским транспортом, и перечня маршрутов социально значимых перевозок пассажиров и багажа на территории Забайкальского края» авиамаршрут Чита-Чара отнесен к социально значимым для перевозок пассажиров и багажа на территории Забайкальского края.

Согласно Приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 28.10.2022 № 634-НПА «Об установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях, осуществляемые АО «Авиакомпания "Ангара"» по маршрутам "Чита - Чара", "Чара - Чита", на 2023 год» экономически обоснованный тариф в одну сторону составляет 11 500,00 рублей.

Для всех граждан Российской Федерации, имеющих постоянную регистрацию по месту жительства на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края; граждан Российской Федерации, в возрасте до 23 лет; граждан Российской Федерации - женщины в возрасте свыше 55 лет, мужчины в возрасте свыше 60 лет, установлен специальный тариф 7 000,00 рублей в одну сторону (60,9 % от экономически обоснованного).

Проектом закона предлагается компенсация расходов на авиаперелет в размере 50 % от стоимости билетов. При этом понятие «стоимость билетов» не определено. В случае отсутствия билетов по стоимости специального тарифа, граждане вынуждены приобретать билеты по полной стоимости.

Тогда возникает вероятность разной стоимости билетов, приобретенных пенсионерами. Указанное ставит под сомнение обоснованность ФЭО:

к расчету может применяться как размер экономически обоснованного тарифа в сумме 11 500,0 рублей, так и специального тарифа - 7000,0 рублей, как применено в ФЭО.

Кроме того, в ФЭО не приведены статистические (аналитические) данные о частоте (количестве) перелетов пенсионеров в год, что также влияет на конечные расчеты потребности в дополнительных бюджетных средствах.

2. Согласно ст. 5 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в Российской Федерации установлено 5 видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- 1) пенсия за выслугу лет;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;
- 5) социальная пенсия.

Проектом закона предлагается ввести дополнительную меру поддержки для пенсионеров, т.е. для граждан, получающих любой из видов пенсий. При этом в ФЭО не указан расчет численности пенсионеров, претендующих на меры социальной поддержки, а также источники данных, взятых для расчета указанной численности.

Для достоверного определения объемов дополнительных расходных обязательств бюджета Забайкальского края ФЭО нуждается в доработке, в том числе с учетом трехлетнего бюджетного планирования.

3. Проектом закона **не вносятся** изменения в:

- ст. 1 Закона №1365-ЗЗК, устанавливающую категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки;
- ст. 11 Закона №1365-ЗЗК, которой предусмотрен источник финансирования расходных обязательств по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- ст. 12 Закона №1365-ЗЗК, которой определяется порядок предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В связи с чем усматривается **неполнота правового регулирования**.

4. Пояснительная записка к Проекту закона не содержит обоснований необходимости введения дополнительных мер социальной поддержки для пенсионеров Каларского муниципального округа, в том числе без применения аналогичных мер по иным социально значимым маршрутам для жителей иных муниципальных образований Забайкальского края. Пояснительная записка к Проекту закона нуждается в доработке.

5. Проектом закона **не соблюдены требования ст. 83** Бюджетного кодекса РФ:

- предусмотрено вступление в силу Закона через 10 дней после дня его официального опубликования. Тогда, как выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4C1E9122318075A79A14031E58086D7F
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна
Действителен с 15.02.2023 по 10.05.2024

С.А.Доробалюк