



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»»

09.11.2022

95-22/КФ-3-КСП

Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект Закона) внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края Прокурором Забайкальского края, государственным советником юстиции 2 класса Ершовым М.О. 02.11.2022 (исх. от 31.10.2022 № 22-17-2022) и направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 02.11.2022.

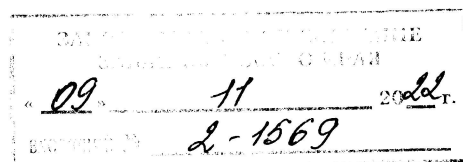
Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается расширить категорию получателей дополнительной меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 23 лет в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения (сертификата)¹:

- включив в них лиц в возрасте 23 лет и старше, имеющих судебные решения, при условии предоставления утвержденного судом мирового соглашения о предоставлении сертификата взамен обеспечения жилым помещением;

- исключив требования по приобретению жилого помещения только на территориях сельских поселений Забайкальского края;

¹ Закон Забайкальского края от 12.04.2022 № 2060-33К «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»



- исключив условия предоставления сертификата, предполагающие отсутствие у лица неснятой или непогашенной судимости и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям) и непрерывно в течение не менее двенадцати месяцев на день подачи заявления о предоставлении сертификата осуществлять трудовую (служебную) деятельность, получать образование по очной форме обучения.

Право субъекта Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан предусмотрено ст.26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Финансирование соответствующих полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности (ст.26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ). Соответственно проект Закона носит инициативный характер.

В части предлагаемого проектом Закона расширения категории получателей сертификатов на имеющих судебные решения и соответствующие мировые соглашения, КСП обращает внимание на наличие в Забайкальском крае Закона Забайкальского края от 15.11.2013 № 880-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по финансовому обеспечению исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому из бюджета края ежегодно предоставляются субвенции местным бюджетам на приобретение жилых помещений лицам, имеющим соответствующие судебные решения.

При этом, Правительство Забайкальского края наделено правом самостоятельно устанавливать нормативы средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения, используемые для расчета стоимости жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по муниципальным районам, муниципальным и городским округам в размере, не превышающем показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения в Забайкальском крае, устанавливаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Это позволяет снизить погрешность в расчетах стоимости жилья и обеспечить их объективность.

При расчете стоимости сертификатов в соответствии с Законом Забайкальского края от 12.04.2022 № 2060-ЗЗК «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не применяется дифференцированный подход к нормативам расчета размера выплат по муниципальным образованиям, что ставит в неравные условия правообладателей в случае принятия проекта Закона, вместе с тем предоставляет право выбора.

Финансово-экономическое обоснование Проекта закона содержит расчет максимальных дополнительных расходов на предоставление социальной выплаты одному лицу исходя из средней рыночной стоимости общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю, установленной Минстроем России на 3 квартал 2022 года – 94 131 рубль и социальной нормы площади жилого помещения – 33 кв.м. = 3 106 323 рубля на 1 человека в 2023 году.

При расчете максимального количества лиц, подпадающих под предлагаемые проектом Закона дополнительные категории, учтены только 1144 человека в возрасте от 23 лет, имеющих неисполненные судебные решения о предоставлении жилых помещений. Расширение количества правообладателей на получение выплат в связи с исключением части ограничивающих условий не учтено.

КСП отмечает, что по результатам проводимой экспертизы проекта Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что на выдачу сертификатов лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет на приобретение жилого помещения на территории Забайкальского края в 2023 году предусмотрено 30 000,0 тыс. рублей (уровень 2022 года), что позволит обеспечить лишь 9 человек жилыми помещениями в 33 кв. м при стоимости 94 131 рублей за 1 кв.м. Министерством труда и социальной защиты Забайкальского края была заявлена потребность для обеспечения сертификатами 35 детей-сирот в 2023 году и по 55 детей-сирот в 2024, 2025 годах. Законопроектом предложения Министерства не учтены.

На предоставление субвенций местным бюджетам на приобретение жилых помещений лицам, имеющим соответствующие судебные решения на 2023 год предусмотрено 6 710,8 тыс. рублей (согласно потребности, заявленной Министерством), что позволит реализовать права 8 человек.

Таким образом, по оценке КСП, при сохранении текущего подхода к распределению краевых бюджетных средств, изменение категории получателей поддержки не повлияет на сокращение очереди детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края, вместе с тем расширит возможности и обеспечит право выбора у большего круга правообладателей.

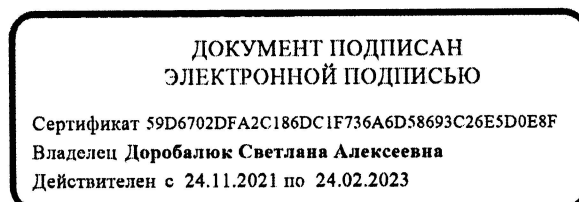
КСП полагает, что принятие проекта Закона может повлечь увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

Соответственно целесообразно руководствоваться требованиями ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В целом предлагаемые проектом Закона изменения согласуются с нормами, установленными Конституцией Российской Федерации (ст. 27, ст. 72), и мерами, предлагаемыми Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в рамках ранее проведенных контрольных мероприятий.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения.

Председатель



С.А.Доробалюк