



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

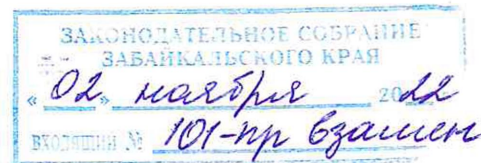
31.10.2022 № 22-17-2022

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю Законодательного  
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х



Уважаемый Ен Хва!

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» взамен ранее направленного (06.09.2022 № 21-21-2022).

- Приложение:
1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту закона на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона на 2 л. в 1 экз.
  4. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
  6. Текст проекта закона на электронном носителе.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса

И.В. Тверскова, тел. 35-38-90  
С.А. Сухопарова, тел. 39-68-26

С уважением,

М.О. Ершов



Проект внесен  
Прокурором Забайкальского края

  
М.О. Ершовым  
«31» октября 2022 года

## ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

### О внесении изменений в Закон Забайкальского края "О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

*Принят Законодательным Собранием Забайкальского края*

#### *Статья 1*

Внести в Закон Забайкальского края от 12 апреля 2022 года № 2060-ЗЗК "О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 13 апреля 2022 года, № 7500202204130011) следующие изменения:

1) в статье 1 слова "на территориях сельских поселений Забайкальского края" заменить словами "на территории Забайкальского края";

2) в части 1 статьи 2 слова "на территориях сельских поселений Забайкальского края" заменить словами "на территории Забайкальского края";

3) в части 2 статьи 3:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) лицо не является на день подачи заявления о предоставлении сертификата стороной судебного разбирательства об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, и в отношении лица не имеется вступившего в законную силу судебного акта, согласно которому указанное лицо должно быть обеспечено жилым помещением, либо судебный спор об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по

договору найма специализированного жилого помещения урегулирован лицом путем заключения и утверждения судом мирового соглашения о предоставлении сертификата взамен обеспечения указанным жилым помещением (для лица, в отношении которого имеется вступивший в законную силу судебный акт, согласно которому указанное лицо должно быть обеспечено жилым помещением);";

б) в пункте 3 абзацы второй и пятый признать утратившими силу.

## ***Статья 2***

Настоящий Закон края вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Законодательного  
Собрания Забайкальского края

Губернатор  
Забайкальского края

Кон Ен Хва

А.М. Осипов



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Забайкальского края**  
**«О внесении изменений в Закон Забайкальского края**  
**«О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к**  
**категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц**  
**из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»»**

12 апреля 2022 года принят Закон Забайкальского края от № 2060-ЗЗК «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который предусматривает дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения (жилищного сертификата) на территории сельских поселений Забайкальского края.

Возможность решения жилищного вопроса путем получения указанной социальной выплаты, которую можно использовать совместно с собственными, средствами материнского (семейного) капитала, вызвала значительный интерес у лиц этой категории.

В то же время в соответствии региональным законом воспользоваться жилищным сертификатом при соблюдении прочих условий имеют право лица из числа детей-сирот только при отсутствии судебного спора об обеспечении жилым помещением. Вместе с тем остаются неисполненными 1816 решений о предоставлении жилых помещений лицам этой категории, 1144 из которых о предоставлении жилых помещений лицам в возрасте 23 лет и старше.

Учитывая остроту проблемы реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот, длительность исполнения судебных решений, не снижающееся количество обращений по вопросам реализации предусмотренных государством гарантий на обеспечение жилым помещением, законопроектом предлагается расширить категорию получателей дополнительной меры социальной поддержки, включив в них лиц, имеющих судебные решения, при условии предоставления утвержденного судом мирового соглашения о предоставлении сертификата взамен обеспечения жилым помещением. Подобная положительная практика действует в других регионах (Республика Бурятия, Алтайский, Красноярский и Приморский края Кемеровская, Новосибирская области и др.). В целях соблюдения норм Конституции Российской Федерации (ст. 35) предлагается не ограничивать право граждан на участие в отправлении правосудия.

Законопроектом также предлагается исключить такие критерии, которым указанные лица должны соответствовать, как: отсутствие неснятой или непогашенной судимости и (или) фактов уголовного преследования (за исключением уголовного преследования, прекращенного по реабилитирующим основаниям), а также наличие непрерывно в течение не менее двенадцати месяцев на день подачи заявления о предоставлении сертификата трудовой

(служебной) деятельности, либо деятельности без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя, либо иной приносящей доход деятельности или получения образования в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Необходимости в сохранении данных критериев нет, поскольку правоприменительная практика свидетельствует о важности решения органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов профилактики правонарушений, в том числе повторной преступности.

Внешнее санкционное давление в определенной мере влияет на экономическую стабильность в Российской Федерации, а также Забайкальском крае. В настоящее время соответствовать критерию (в части трудовой занятости последние 12 месяцев перед обращением за получением жилищного сертификата) не всегда позволяет указанным лицам, в том числе и по независящим от них причинам. Неустроенность в жилье в значительной мере влияет и на состояние преступности, в том числе рецидивной.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами профилактики правонарушений.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений являются основными направлениями профилактики правонарушений (ст. 6 Федерального закона № 182-ФЗ).

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ).

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (ст. 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами № 184-ФЗ и № 182-ФЗ, другими



федеральными законами в пределах своей компетенции:

- 1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;
- 3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;
- 4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 5) утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- 6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;
- 7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений (ст. 11 Федерального закона № 182-ФЗ).

На основании пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 2.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры

социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (ч. 3 ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

Законопроектом также предлагается исключить условие для предоставления жилищного сертификата, как приобретение жилого помещения в собственность только на территориях сельских поселений Забайкальского края. Указанное необходимо в целях соблюдения конституционного права граждан на свободу выбора места жительства (ст. 27 Конституции Российской Федерации). Более того, реализация Закона Забайкальского края от 12 апреля 2022 года № 2060-ЗЗК показала, что экономии бюджетных средств от месторасположения жилого помещения не происходит, на предоставление социальной выплаты одному лицу данной категории затрачивается в текущем 2 957 361 рублей.

Реализация настоящего законопроекта будет осуществляться за счет средств, предусмотренных законом о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год на эти цели. Общая потребность дополнительных средств краевого бюджета на предоставление социальной выплаты одному лицу данной категории может составить в 2023 году 3 106 323 руб. ( $94\,131 \text{ руб.} \times 33 \text{ кв. м.} = 3\,106\,323 \text{ руб. на 1 чел.}$ ). Максимальное количество лиц дополнительной категории составляет 1144 человек.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон**  
**Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц,**  
**которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без**  
**попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без**  
**попечения родителей»»**

Принятие проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»» может потребовать дополнительных средств краевого бюджета.

На 01.09.2022 года неисполненными остаются 1144 решений о предоставлении жилых помещений лицам этой категории в возрасте 23 лет и старше.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемая для расчета размера субсидии составляет 33 кв. метра.

Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья и муниципальных образований рассчитана максимально, исходя из утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации на определение показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, на III квартал 2022 года в размере 94 131 рубль (приказ Минстроя России от 20.06.2022 № 501/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2022 года").

Таким образом, потребность средств краевого бюджета на предоставление социальной выплаты одному лицу данной категории в 2023 году составит 3 106 323 руб. (94 131 руб. x 33 кв. м. = 3 106 323 руб. на 1 чел.). Максимальное количество лиц дополнительной категории составляет 1144 человек.



**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
4. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан".
5. Закон Забайкальского края от 12.04.2022 № 2060-33К «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребуется внесение изменений в Постановление Правительства Забайкальского края от 21.06.2022 № 245 "О реализации отдельных положений Закона Забайкальского края "О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".