



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

11.11.2022 № 22-17-2022
на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Е.Х.

Уважаемый Ген Хва!

Направляю пояснительную записку к проекту Закона Забайкальского края
«О внесении изменения в Закон Забайкальского края "О противодействии
коррупции в Забайкальском крае» взамен ранее направленной (09.06.2022 №
22-17-2022).

Приложение: на 5 л.

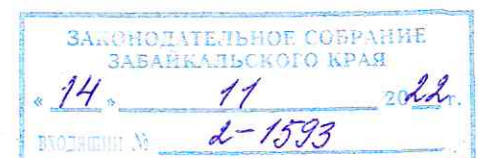
Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

с уважением,

М.О. Ершов

И.В. Тверскова. тел.35-38-90
Е.В. Софронова. тел. 26-53-06



Прокуратура Забайкальского края
№ 22-17-2022/6559-22-20760001

638908

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменения
в Закон Забайкальского края "О противодействии коррупции в
Забайкальском крае"»

Настоящий законопроект разработан по результатам анализа правоприменительной практики и надзорной деятельности органов прокуратуры Забайкальского края в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции и направлен на профилактику правонарушений.

Частью 1 статьи 13³ Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что организации обязаны принимать меры по предупреждению коррупции, при этом ч.2 ст.13³ Федерального закона № 273-ФЗ содержит рекомендательный перечень таких мер.

На основании ст. 2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами профилактики правонарушений.

Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений являются основными направлениями профилактики правонарушений (ст. 6 Федерального закона № 182-ФЗ).

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ).

Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений

осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (ст. 3 Федерального закона № 182-ФЗ).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами № 184-ФЗ и № 182-ФЗ, другими федеральными законами в пределах своей компетенции:

- 1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;
- 2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территориях субъектов Российской Федерации;
- 3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации;
- 4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;
- 5) утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- 6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 1, 7 - 10 части 1 статьи 17 настоящего Федерального закона;
- 7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений (ст. 11 Федерального закона № 182-ФЗ).

На основании пункта «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Забайкальского края от 04.07.2008 № 18-ЗЗК «О противодействии коррупции в Забайкальском крае» новой статьей 12⁵, устанавливающей конкретные меры по предупреждению коррупции в государственных учреждениях Забайкальского края и государственных унитарных предприятиях Забайкальского края, обязанность руководителей и работников государственных учреждений Забайкальского края и государственных унитарных предприятий Забайкальского края с целью минимизации коррупционных рисков при осуществлении трудовой деятельности.

Необходимость принятия закона вызвана тем, что в период с 2018-2022 г.г. к уголовной ответственности привлечено 16 руководителей государственных бюджетных учреждений Забайкальского края, из них 13

главных врачей учреждений здравоохранения Забайкальского края за получение «откатов» при заключении государственных контрактов, в том числе 5 - в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение; 5 работников государственных бюджетных учреждений Забайкальского края, в том числе работник ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» за получение взятки в виде денег за обеспечение победы в аукционе на заключение государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений хирургического корпуса ГУЗ «Городская клиническая больница № 1».

Например, приговором Центрального районного суда г. Читы от 12.07.2021 осужден главный врач ГУЗ «Краевая клиническая больница» Ш. по ч. 6 ст. 290 УК РФ к наказанию в виде лишения свободы на срок 9 лет со штрафом в размере двухкратной суммы взятки в сумме 27,4 млн руб. с лишением права заниматься деятельностью, связанной с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций в сфере здравоохранения на срок 3 года с отбыванием наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, который лично получил от директора коммерческой организации и индивидуального предпринимателя взятку в виде денег в размере 13,7 млн руб. за содействие в заключении и исполнении государственных контрактов на поставку медицинского оборудования, изделий медицинского назначения и расходных материалов, в том числе в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» для нужд ГУЗ «Краевая клиническая больница».

На основании ст.ст. 104.1, 104.2 УК РФ у Ш. конфисковано в доход государства 13,7 млн руб. в качестве эквивалента дохода, полученного в результате взятки.

Апелляционным определением судебной коллегии по уголовным делам Забайкальского краевого суда от 18.10.2021 приговор Центрального районного суда г. Читы от 12.07.2021 оставлен без изменения, а апелляционные жалобы осужденного Ш. и его защитников – без удовлетворения.

Приговором Центрального районного суда г. Читы от 02.11.2018 осуждены руководители ГКУ «Служба единого заказчика» Л., обвиняемый в совершении 8 эпизодов преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ, В., обвиняемый в совершении 6 преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ, и М., обвиняемый в совершении 2 преступлений, предусмотренных ст. 291.1 УК РФ.

В ходе расследования уголовного дела установлено, что Л. и В., действуя в составе организованной группы, в период с 2014 по 2016 годы при посредничестве М. систематически получали «откаты» за победу в аукционах и заключение государственных и муниципальных контрактов на строительство домов по программе переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, домов для граждан, пострадавших в результате пожаров, детского сада и спортзала, а также на выполнение работ по разработке проекта консервации объекта культурного наследия. Фигурантам предъявлено

обвинение в получении «откатов» на сумму свыше 50 млн рублей.

Приговором суда Л. назначено наказание в виде 13 лет лишения свободы со штрафом в размере 60 млн рублей с лишением права занимать определенные должности, с лишением государственной награды - Медали ордена «За заслуги перед Отечеством» 2 степени, с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Этим же приговором В. назначено наказание в виде 11 лет 6 месяцев лишения свободы со штрафом в размере 24 000 000 рублей, с лишением права занимать определенные должности сроком на 3 года, с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Данным приговором также осужден М., оказавший значительную помощь в доказывании. Ему назначено наказание в виде штрафа в размере 3 000 000 рублей. Приговор в законную силу вступил.

В настоящее время СУ СК России по Забайкальскому краю расследуется уголовное дело в отношении генерального директора КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» Г. за неоднократное получение денежных средств в виде взяток на общую сумму 1,3 млн руб. от разных юридических лиц за выполнение субподрядных работ по содержанию региональных и межмуниципальных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Кроме того, в рамках надзорной деятельности прокуроров выявляются многочисленные факты непринятия в государственных бюджетных учреждениях, государственных унитарных предприятиях мер по профилактике коррупционных правонарушений, а их руководителями и работниками допускаются случаи неурегулирования конфликта интересов. Так, за период 2018-2021 годы, 3 месяца 2022 года 22 руководителя и работника учреждений и предприятий не приняли мер к урегулированию конфликта интересов, в связи с чем 17 из них привлечены к дисциплинарной ответственности.

Например, прокурор Улетовского района установил конфликт интересов в действиях и.о. главного врача ГУЗ «Улетовская ЦРБ», который без согласия собственника, без взимания арендной платы предоставлял в пользование своей дочери кабинет в здании ЦРБ для оказания ею косметологической услуги населению.

Этим же прокурором вносилось представление по результатам проверки в ГБУ «Улетовская станция по борьбе с болезнями животных» (далее - учреждение), где руководитель учреждения игнорируя приказы Государственной ветеринарной службы края о снижении ему на 10% стимулирующих выплат, самостоятельно издал 2 приказа о премировании себя на 150 % от оклада за счет субсидии на выполнение государственного задания. Аналогичным образом им ежемесячно, в отсутствие соответствующих приказов работодателя, осуществлялось самопремирование. При этом, руководитель учреждения, имея личную заинтересованность, допустил возникновение конфликта интересов, меры по его урегулированию не принял, уведомление работодателю не направил.

В целях принятия мер по профилактике коррупционных

правонарушений, предотвращения нарушений требований антикоррупционного законодательства руководителями и работниками государственных учреждений Забайкальского края и государственных унитарных предприятий Забайкальского края разработан данный законопроект с учетом требований части 1 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.