



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Забайкальского края от 19 апреля 2019 года №1716-ЗЗК «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края»»

12.05.2022

30-22/КФ-3-КСП

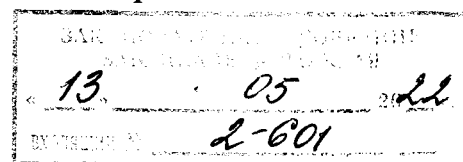
Проект закона Забайкальского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Забайкальского края от 19 апреля 2019 года №1716-ЗЗК «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края»» (далее – Проект закона,) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Забайкальского края группой депутатов Законодательного Собрания 18.04.2021 и повторно направлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 20.04.2022.

Экспертиза Проекта закона проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон от 19.04.2019 №1716-ЗЗК, предусматривающие меры социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 23 июня 1928 года и по 3 сентября 1945 года, относящимся к категории «дети войны» и проживающим на территории Забайкальского края, в виде:

- 1) оказания ежемесячной социальной помощи в форме денежной выплаты в размере 1000 рублей с ежегодной индексацией на индекс-дефлятор;
- 2) предоставления жилищной субсидии на частичную оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных Правительством Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом, в сумме 754 рубля из расчета 50 % установленной нормы;
- 3) присвоения статуса категории «дети войны» с выдачей соответствующего удостоверения.

В сравнении с первоначальной редакцией из Проекта закона исключены положения, устанавливающие возможность получения поддержки только по



одному основанию, предусмотренному действующим законодательством, по выбору гражданина. Соответствующая норма уже учтена в п. 2 ст. 2 Закона от 19.04.2019 №1716-ЗЗК.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО), принятие Проекта закона потребует дополнительных расходов бюджета края в сумме 95 559,4 тыс. рублей в год, в том числе 2 295,7 тыс. рублей на изготовление удостоверений.

Расчет расходов на социальную поддержку произведен исходя из численности граждан, проживающих на территории Забайкальского края, родившихся в период с 23.06.1928 и по 3.09.1945, не пользующихся иными мерами социальной поддержки – 4431 человек (по данным Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края на 01.11.2021).

Расчет стоимости изготовления удостоверений произведен исходя из общей численности граждан, проживающих на территории Забайкальского края, родившихся в период с 23.06.1928 и по 3.09.1945 – 35 319 человек (по данным Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края на 01.11.2021).

В ходе экспертизы Проекта закона и анализа обоснованности расчетов ФЭО установлено следующее:

1. В связи с отсутствием в Проекте закона норм по отнесению к получателям вводимой социальной помощи исключительно граждан, не получающих иные социальные выплаты, существует вероятность, что граждане, которым иными правовыми актами (законами) Российской Федерации установлены льготы и социальные выплаты, выберут возможность получения помощи в рамках Закона от 19.04.2019 №1716-ЗЗК.

Таким образом, имеются риски, что реальный объем дополнительных расходов может быть выше расчетов, представленных в пояснительной записке и ФЭО к Проекту закона, в связи с неоднозначностью норм.

2. Согласно пояснительной записке к Проекту закона, предлагается присвоить статус категории «дети войны» гражданам, которые на дату окончания Великой Отечественной войны (ВОВ) (3.09.1945) не достигли 18 лет. Вместе с тем, Проектом закона определяется период с 23.06.1928 по 3.09.1945. Тем самым из потенциальных получателей социальной поддержки по не поясненным причинам исключаются граждане, родившиеся в период с 04.09.2027 по 22.06.2028, также не достигшие 18 лет на дату окончания ВОВ.

По данным Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края на 06.05.2022 (исх. 08/8358) численность «детей войны» составляет:

| Наименование показателя, чел. | родившихся в период | | Разница |
|--|---------------------------|--------------------------|---------|
| | с 23.06.1928 по 3.09.1945 | с 4.09.1927 по 3.09.1945 | |
| Численность граждан, постоянно проживающих в Забайкальском крае, всего | 29 875 | 30 066 | 191 |
| В т.ч. численность граждан, постоянно проживающих в Забайкальском крае, не относящиеся к категориям граждан, которым в соответствии с федеральными законами, законами Забайкальского | 4090 | 4121 | 31 |

| | | | |
|---|--|--|--|
| края и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливаются льготы и социальные выплаты | | | |
|---|--|--|--|

Таким образом, права 191 гражданина на получение социальной поддержки могут быть ущемлены.

3. Проектом закона предлагается изменение наименования Закона от 19.04.2019 №1716-ЗЗК, что ограничит количество получателей поддержки: в настоящее время – «родившихся в довоенный период и в годы ВОВ», в соответствии с Проектом закона – «родившихся в период с **23.06.1928 по 3.09.1945**».

По данным Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края на 06.05.2022 численность граждан, родившихся в довоенный период и в годы ВОВ, постоянно проживающих на территории Забайкальского края, являющихся в настоящее время получателями мер социальной поддержки в соответствии с Законом Забайкальского края от 19.04.2019 № 1716-ЗЗК, составляет 30 886 чел.

Предлагаемые Проектом закона изменения могут ущемить права на получение социальной поддержки, предусмотренной в настоящее время, минимум 1011 человек (максимум 26 776 человек, если поддержка будет оказываться только не получающим иной социальной помощи).

4. Объем бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренный на реализацию Закона Забайкальского края от 19.04.2019 № 1716-ЗЗК, составляет 27 934,7 тыс. рублей, в т.ч. на выплаты - 27 688,2 тыс. рублей, услуги почты - 246,5 тыс. рублей.

ФЭО расходы на услуги почты **не учтены**.

5. По данным Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края в настоящее время не предусмотрены удостоверения, подтверждающие социальный статус категории получателей социальных мер поддержки на основании Закона Забайкальского края от 19.04.2019 № 1716-ЗЗК, что не является препятствием в получении социальной помощи.

Соответственно необходимо рассмотреть целесообразность изготовления удостоверений. Исключение процедуры выдачи удостоверений не повлияет на возможность получения социальной поддержки, позволит избежать дополнительных временных затрат на их изготовление и получение, сократить дополнительные расходы бюджеты края более чем на 2 млн. рублей.

6. Проектом закона **не соблюдены требования ст. 83** Бюджетного кодекса РФ:

- отсутствуют нормы, определяющие источники новых видов расходных обязательств;

- предусмотрено вступление в силу Закона через 10 дней после дня его официального опубликования. Тогда, как выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о

бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края обращает внимание на высокую социальную и нравственную значимость представленного Проекта закона. С момента первоначального направления Проекта закона (29.07.2021) в Законодательное Собрание Забайкальского края численность потенциальных получателей поддержки, не получающих иной социальной помощи, сократилась с 4 182 человек (на 01.08.2021) до 4 090 человек или на 92 человека. В пояснительной записке к первоначальному Проекта закона было указано количество 5 410 человек, что менее настоящих значений на 1 320 человек (24%).

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона, при принятии Проекта закона обеспечить:

- соблюдение ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, в т.ч. определить источники финансирования и период вступления Закона в силу в соответствии с установленной нормой, предоставив откорректированное ФЭО;

- однозначность трактования норм в части категории получателей социальной помощи и видов поддержки, получаемой той или иной категорией: отнесение к получателям социальной помощи исключительно граждан, не получающих иные социальные выплаты, либо всех граждан, рожденных в довоенный период, с правом выбора;

- равноправие в оказании социальной помощи: исключить ущемление прав граждан на уже предоставляемые виды поддержки, а также на вновь вводимые. Например, оставить для действующих мер поддержки – понятие «граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края», ввести для вновь вводимых видов социальной помощи понятие «дети войны». Предусмотреть период рождения, дающий право на получение социальной помощи «детям войны» по новым видам поддержки не с 23.06.2028, а с 04.09.2027.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 59D6702DFA2C186DC1F736A6D58693C26E5D0E8F
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна
Действителен с 24.11.2021 по 24.02.2023

С.А.Доробалюк

Исполнитель Шемякина Анастасия Викторовна.
Контакты: 8-3022-35-38-99