



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

21.12.2021

132-21/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, одобренный распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.12.2021 №439-р, внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края и представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) 16 декабря 2021 года.

1. **Доходную часть бюджета ТФОМС Забайкальского края** (далее – бюджет ТФОМС) на 2021 год предлагается в целом увеличить на 4 308 543,2 тыс. рублей или на 22,3 %, в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений. В разрезе видов поступлений данные об изменениях приведены в следующей таблице:

тыс.рублей

| Наименование показателя | Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год | Проект закона о бюджете Фонда на 2021 год | Отк, гр 3 - гр.2 | % |
|-------------------------|--|---|---------------------|-------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ДОХОДЫ, всего | 19 331 710,2 | 23 640 253,4 | 4 308 543,2 | +22,3 |

22

12
2-1686

21

| Наименование показателя | Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год | Проект закона о бюджете Фонда на 2021 год | Отк, гр 3 - гр.2 | % |
|--|--|---|---------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Неналоговые доходы | 157 800,0 | 179 302,7 | 21 502,7 | +13,6 |
| - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС | 140 000,0 | 140 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| - штрафы, санкции, возмещение ущерба | 17 600,0 | 39 000,0 | 21 400,0 | +121,6 |
| - доходы от использования государственного имущества | 200,0 | 300,0 | 100,0 | +50,0 |
| - доходы от реализации государственного имущества | - | 2,7 | 2,7 | - |
| Безвозмездные поступления | 19 173 910,2 | 23 460 950,7 | 4 287 040,5 | +22,4 |
| Субвенции на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования | 18 973 410,2 | 18 973 410,2 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи лицам с заболеванием новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы ОМС | - | 160 497,7 | 160 497,7 | - |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые из федерального бюджета бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи лицам с заболеванием новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы ОМС | - | 1 170 451,1 | 1 170 451,1 | - |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) | - | 3 149 610,2 | 3 149 610,2 | - |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | - | 4 674,0 | 4 674,0 | - |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию | - | 37 466,4 | 37 466,4 | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (межтерриториальные расчеты) | 215 000,0 | 230 000,0 | 15 000,0 | +7,0 |
| Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - | 2 144,3 | 2 144,3 | - |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение | -14 500,0 | -267 303,2 | -252 803,2 | +1 743,5 |

Корректировка доходов произведена с учетом их фактического исполнения за истекший период 2021 года и оценки ожидаемого исполнения по итогам 2021 года. Необходимо отметить, что существенный рост доходов, в основном обусловлен

предоставлением межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, размер которого значительно превышает фактическую потребность. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 № 200-р указанный межбюджетный трансферт для Забайкальского края определен в размере 3 149 610,2 тыс. рублей, что в 31 раз больше, чем в 2019 году и в 24 раза больше, чем в 2020 году. Фактически за январь-ноябрь 2021 года в бюджет ТФОМС поступило 2 887 142,5 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов за этот же период составило 9 697,3 тыс. рублей или 0,3 % от выделенных средств.

Кроме того, Проектом закона не учтены доходы от предоставления иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, в сумме 1 332 570,4 тыс. рублей, распределенные Забайкальскому краю распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2021 № 3448-р. Необходимо отметить, что пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ допускается внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

2. Расходную часть бюджета ТФОМС на 2021 год предлагается в целом увеличить на 5 087 947,8 тыс. рублей или на 26,3 % (в том числе 3 149 610,2 тыс. рублей софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала). В разрезе направлений расходов данные об изменениях приведены в следующей таблице:

тыс.руб.

| Наименование показателя | Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год | Проект закона о бюджете Фонда на 2021 год | Отклонение, гр.3 – гр.2 | Отк. % |
|-----------------------------|--|--|----------------------------|--------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы, всего | 19 331 710,2 | 24 419 658,0 | 5 087 947,8 | +26,3 |
| Общегосударственные вопросы | 119 173,3 | 121 491,5 | 2 318,2 | +1,9 |

| Наименование показателя | Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 год | Проект закона о бюджете Фонда на 2021 год | Отклонение, гр.3 – гр.2 | Отк. % |
|--|--|--|----------------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Здравоохранение | 19 212 536,9 | 24 298 166,5 | 5 085 629,6 | +26,5 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 18 354 236,9 | 18 857 507,5 | 503 270,6 | +2,7 |
| Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | - | 160 497,7 | 160 497,7 | - |
| Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | - | 37 466,4 | 37 466,4 | - |
| Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | - | 1 170 451,1 | 1 170 451,1 | - |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников доходов | 3 300,0 | 6 608,6 | 3 308,6 | 100,3 |
| Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части межтерриториальных расчетов | 500 000,0 | 500 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | - | 3 149 610,2 | 3 149 610,2 | - |
| Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования | 215 000,0 | 230 000,0 | 15 000,0 | 7,0 |
| Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения мероприятий | 140 000,0 | 181 351,0 | 41 351,0 | 29,5 |
| Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | - | 4 674,0 | 4 674,0 | - |

Расходы предлагается увеличить следующим образом:

1) По разделу «Общегосударственные вопросы» на 2 318,2 тыс. рублей (на 1,9%) - в пределах согласованного Федеральным фондом ОМС размера управленческих расходов ТФОМС Забайкальского края;

2) По разделу «Здравоохранение» в целом на 5 085 629,6 тыс. рублей (на 26,5%), из них:

✓ 3 149 610,2 тыс. рублей предусмотреть на расходы в целях финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (за счет средств бюджета ФФОМС);

✓ 1 330 948,8 тыс. рублей предусмотреть на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (в том числе: 160 497,7 тыс. рублей за счет средств бюджета ФФОМС; 1 170 451,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета);

✓ на 506 579,2 тыс. рублей увеличить расходы на осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (за счет остатка на 01.01.2021 и иных источников доходов);

✓ на 41 351,0 тыс. рублей увеличить расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет неналоговых доходов);

✓ 37 466,4 тыс. рублей предусмотреть на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (за счет средств федерального бюджета);

✓ на 15 000,0 тыс. рублей увеличить расходы на оплаты медицинской помощи, оказанной на территории Забайкальского края жителям иных субъектов РФ (за счет межтерриториальных расчетов);

✓ 4 674,0 тыс. рублей предусмотреть на расходы в целях стимулирования медицинских работников за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации (за счет средств бюджета ФФОМС).

3. Объем дефицита бюджета ТФОМС предлагается утвердить в сумме 779 404,6 тыс. рублей, источником финансирования которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует данным бюджетной отчетности фонда за 2020 год.

Выводы:

Проектом закона предлагается изменить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС:

- увеличить доходы в 2021 году на 4 308 543,2 тыс. рублей или на 22,3 %;
- увеличить расходы в 2021 году на 5 087 947,8 тыс. рублей или на 26,3 %;
- объем дефицита бюджета утвердить в сумме 779 404,6 тыс. рублей, источником финансирования которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что вносимые в бюджет ТФОМС изменения не противоречат бюджетному законодательству. Вместе с тем, в основном, увеличение доходов и расходов (на 73 % и 62 % соответственно) обусловлено отражением в их составе иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 3 149 610,2 тыс. рублей, размер которого значительно превышает фактическую потребность.

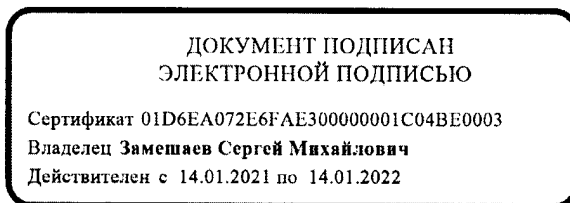
Кроме того, Проектом закона не учтены доходы от предоставления иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, в сумме 1 332 570,4 тыс. рублей, распределенные Забайкальскому краю распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2021 № 3448-р.

Предложения:

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении

изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в установленном порядке с учетом настоящего заключения.

И.о.председателя



С.М.Замешаев