



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

08.11.2021

103-21/КФ-3-КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 №579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

В соответствии с требованиями статьи 39.1 Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» Проект закона одобрен распоряжением Правительства Забайкальского края от 22.10.2021 № 346-р.

Проект закона, внесенный Губернатором Забайкальского края в Законодательное Собрание Забайкальского края, представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 25.10.2021 (далее – Контрольно-счетная палата).

В ходе проведенной экспертизы Проекта закона установлено следующее:

1. **Доходная часть бюджета** Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края (далее – бюджет ТФОМС Забайкальского края) на 2022 год предусматривает поступления в общем объеме 20 656 758,5 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 1 325 048,3тыс. рублей, или на 6,9 %, в том числе:

- 20 293 958,5 тыс. рублей – субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, или 98,2 % от всей доходной части бюджета;

- 215 000,0 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые на возмещение расходов за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ;

- 160 300,0 тыс. рублей – неналоговые доходы;

09 11 21
2-1415

- 12 500,0 тыс. рублей – со знаком «минус» - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет.

Прогнозируемые в плановом периоде 2023 и 2024 годах доходы составляют 20 508 958,5 тыс. рублей ежегодно.

Показатели доходной части бюджета на 2022 год и соотношение к предыдущему периоду представлены в следующей таблице:

тыс.руб.

Расходы	Закон о бюджете на 2021 год №1904-ЗЗК	Проект бюджета на 2022 год	Отклонение от бюджета на 2021 год (гр.3-гр.2)	Отклонение от бюджета на 2021 год % (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Доходы всего	19 331 710,2	20 656 758,5	1 325 048,3	106,9
Неналоговые доходы	157 800,0	160 300,0	2 500,0	101,6
Безвозмездные поступления	19 173 910,2	20 496 458,5	1 322 548,3	106,9
Субвенции бюджетам ТФОМС	18 973 410,2	20 293 958,5	1 320 548,3	107,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	215 000,0	215 000,0	0,0	100,0
Возврат остатков	-14 500,0	-12 500,0	2 000,0	86,2

В ходе настоящей экспертизы проведен анализ указанных показателей:

1.1. Размер субвенции (20 293 958,5 тыс. рублей), предоставляемой на исполнение переданных полномочий в сфере ОМС в 2021 году из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, соответствует показателю Федерального закона от 08.12.2020 №391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

1.2. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС Забайкальского края на возмещение расходов за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ (межтерриториальные расчеты), запланирован в сумме 215 000,0 тыс. рублей, т.е. на уровне показателя, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2021 год. По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2021 года фактические поступления указанных доходов составили 186 735,3 тыс. рублей (86,9 % от утвержденного на 2021 год объема).

1.3. Объем неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края в 2022 году предлагается утвердить в сумме 160 300,0 тыс. рублей, что на 1,6 % выше показателя, утвержденного законом о бюджете ТФОМС на 2021 год (157 800,0 тыс. рублей). По данным бюджетной отчетности ТФОМС Забайкальского края, по состоянию на 1 октября 2021 года фактические поступления указанных доходов составили 121 843,3 тыс. рублей (77,2 % от утвержденного на 2021 год объема).

1.4. Следует отметить, что в составе нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования зарезервированы и в 2022 году будут распределены между субъектами РФ средства на:

- финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала в первичном звене;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний.

2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год предусматривает расходы в общем объеме 20 656 758,5 тыс. рублей. Направления расходов представлены в следующей таблице:

тыс.руб.

Расходы	Закон о бюджете на 2021 год №1904-33К	Проект бюджета на 2022 год	Отклонение от бюджета на 2021 год гр.3 – гр.2	Отклонение от бюджета на 2021 год % гр.3/гр.2
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	119 173,3	119 173,3	0,0	100,0
Расходы на выплаты персоналу	80 405,0	80 632,5	227,5	100,3
Закупка товаров, работ и услуг	37 927,3	38 138,3	211,0	100,6
Иные бюджетные ассигнования	841,0	402,5	-438,5	47,9
Здравоохранение	19 212 536,9	20 537 585,2	1 325 048,3	106,9
Финансовое обеспечение организации ОМС	18 572 536,9	19 897 585,2	1 325 048,3	107,1
Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС	500 000,0	500 000,0	0,0	100,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного проф. образования медработников, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования	140 000,0	140 000,0	0,0	100,0
Итого расходов	19 331 710,2	20 656 758,5	1 325 048,3	106,9

В целом, расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края на 2022 год превышают утвержденные на 2021 год расходы на 1 325 048,3 тыс. рублей или на 6,9 %, что обусловлено увеличением объема расходов по разделу «Здравоохранение».

2.1. Расходы на осуществление управленческих функций ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в сумме 119 173,3 тыс. рублей (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС), что соответствует уровню аналогичных расходов 2021 года.

2.2. Расходы по разделу «Здравоохранение» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 20 537 585,2 тыс. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 6,9 %, в том числе:

- 19 897 585,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС – 19 674 785,2 тыс. рублей, за счет поступлений межбюджетных трансфертов от ТФОМС субъектов РФ – 215 000,0 тыс. рублей, за счет неналоговых доходов – 7 800,0 тыс. рублей). Предлагаемый проектом закона размер данных расходов выше уровня 2021 года на 7,1 %;

- 500 000,0 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную жителям Забайкальского края (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС). Данные расходы предлагается утвердить на уровне 2021 года;

- 140 000,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медработников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медоборудования (за счет неналоговых доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края). Данные расходы предлагается утвердить на уровне 2021 года.

3. На формирование нормированного страхового запаса в составе расходов бюджета ТФОМС проектом закона предусмотрено 1 691 163,2 тыс. рублей. Предлагаемый размер нормированного страхового запаса не превышает предельный размер, установленный частью 6.4 статьи 26 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Цели использования нормированного страхового запаса, устанавливаемые статьей 7 Проекта закона, соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В составе средств НСЗ предусмотрены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 140 000, тыс. рублей.

4. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховым медицинским организациям проектом закона предлагается установить в размере 0,95 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует размерам, установленным частью 18 статьи 38 Федерального закона №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента).

Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:

По результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» установлено следующее:

1. При разработке проекта закона соблюден предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов. Доходы бюджета ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в сумме 20 656 758,5 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2021 года на 1 325 048,3 тыс. рублей, или на 6,9 %, прогнозируемые в плановом периоде 2023 и 2024 годах доходы составляют 20 508 958,5 тыс. рублей ежегодно.

В составе планируемых на 2022 год доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края 98,2% занимает субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (20 293 958,5 тыс. рублей).

2. Расходы бюджета ТФОМС Забайкальского края предлагается утвердить в суммах доходов за соответствующие периоды.

Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия:

Предложить Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в установленном порядке с учетом настоящего заключения.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 01D76279A240A7700000001E04BE0003
Владелец Доробалюк Светлана Алексеевна
Действителен с 16.06.2021 по 16.06.2022

С.А.Доробалюк