



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита. 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Забайкальского края «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2021 год»

3 ноября 2020 года

№ 105-20/КФ-3-КСП

Экспертиза проекта закона Забайкальского края «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2020 год» (далее – Проект закона) проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Закона Забайкальского края от 02.11.2011 № 579 «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 30 октября 2020 года.

Проектом закона предлагается установить величину прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2021 год в размере 14 199,22 руб. Данный показатель используется для определения размера ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, установленной частью 1.4 статьи 2 Закона Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае».

Согласно пояснительной записке, предлагаемый к утверждению размер определен исходя из прожиточного минимума для детей за 2 квартал 2020 года, установленного постановлением Правительства Забайкальского края от 10.08.2020 № 319.

Контрольно-счетная палата **не поддерживает данный подход по следующим причинам:**

Ежемесячные денежные выплаты при рождении (усыновлении) после 31 декабря 2018 года третьего ребенка или последующих детей осуществляются в рамках поддержки семей, предусмотренной Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Указом прямо определен объем помощи семьям - в размере определенного в субъекте Российской Федерации **прожиточного минимума для детей**. В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О

прожиточном минимуме в Российской Федерации» прожиточный минимум это стоимостная оценка потребительской корзины - необходимого для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимального набора продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг.

Таким образом, размер выплаты должен быть сопоставимым со средствами, достаточными для удовлетворения потребностей ребенка. По мнению Контрольно-счетной палаты, именно такой подход содержится в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 606.

Учитывая, что величина прожиточного минимума для детей постоянно увеличивается, установление его размера на очередной год исходя из фактических показателей второго квартала текущего года приведет к тому, что **размеры выплат нуждающимся семьям будут ниже реальной величины прожиточного минимума.**

В данном случае целесообразно привести пример 2019-2020 годов:

В декабре 2018 года Законом Забайкальского края от 26.12.2018 № 1689-ЗЗК «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2019 год» установлена величина прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2019 год в размере 11 801,16 руб., т.е. на уровне 2 квартала 2018 года. При этом фактические значения прожиточного минимума для детей в 2019 году значительно превышали установленный законом показатель начиная уже с первого квартала 2019 года:

	1 квартал 2019 года	2 квартал 2019 года	3 квартал 2019 года	4 квартал 2019 года
Закон №1689-ЗЗК	11 801,16	11 801,16	11 801,16	11 801,16
Факт	12 358,74	12 841,96	13 048,54	13 000,4
<b>Отклонение руб./ %</b>	<b>- 557,58 / -4,7 %</b>	<b>- 1 040,8 / - 8,8 %</b>	<b>- 1 247,38 / - 10,6%</b>	<b>- 1 199,24 / - 9,2 %</b>

В декабре 2019 года Законом Забайкальского края от 30 декабря 2019 года № 1782-ЗЗК «Об установлении величины прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2020 год» установлена величина прожиточного минимума для детей в Забайкальском крае на 2020 год в размере 12 841,96 руб., т.е. на уровне 2 квартала 2019 года. При этом фактические значения прожиточного минимума для детей в 2020 году значительно превышали установленный законом показатель начиная уже с первого квартала 2020 года:

	1 квартал 2020 года	2 квартал 2020 года
Закон №1782-ЗЗК	12 841,96	12 841,96
Факт	13 479,66	14 199,22
<b>Отклонение руб./ %</b>	<b>- 637,7 / -4,7 %</b>	<b>- 1 357,26 / - 9,6 %</b>

Учитывая изложенное, очевидно, что предложенный Проектом закона механизм определения величины прожиточного минимума для детей **приведет к аналогичным**

последствиям в 2021 году и не полному выполнению заявленных обязательств государства перед нуждающимися в поддержке семьями.

По мнению Контрольно-счетной палаты, существуют более объективные подходы к определению размера денежной выплаты нуждающимся семьям, например:

- установить законом величину прожиточного минимума для детей на 2021 год в размере на уровне **третьего квартала** 2020 года. В ряде субъектов Российской Федерации применяется именно такой способ определения размера денежной выплаты (Амурская область, Иркутская область, Смоленская область, Республика Крым);

- установить, что ежемесячная денежная выплата назначается в размере величины прожиточного минимума на детей, **установленного** высшим исполнительным органом власти субъекта РФ **на дату обращения за ее назначением** (устанавливается ежеквартально). При изменении величины прожиточного минимума на детей производится перерасчет ежемесячной денежной выплаты (Магаданская область, Республика Коми, Белгородская область, Воронежская область).

Согласно финансово-экономическому обоснованию Проекта закона, его принятие потребует дополнительных расходов бюджета края. По расчету ФЭО Проекта закона прогнозируемая потребность на 2021 год составляет 808 673,98 тыс. рублей. При этом, по оценке Контрольно-счетной палаты, учитывая динамику аналогичных расходов в 2019-2020 годах и параметры соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на эти цели, вероятность того, что принятие Проекта закона повлечет дополнительные расходы, низка. Сведения представлены в следующей таблице:

	Утверждено	Исполнено <sup>1</sup>
тыс. руб.		
<b>2019 год</b>		
За счет ФБ	106 893	106 890
За счет КБ	6 823	6 822,8
<b>итого</b>	<b>113 716</b>	<b>113 712,8</b>
<b>2020 год</b>		
За счет ФБ	308 836,7	283 532,5
За счет КБ	19 713	18 097,8
<b>итого</b>	<b>328 549,7</b>	<b>301 630,3</b>
<b>2021 год</b>		
За счет ФБ	721 005,7	
За счет КБ	46 021,6	
<b>итого</b>	<b>767 027,3</b>	

Контрольно-счетная палата предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть Проект закона с учетом настоящего заключения.

**Председатель  
Контрольно-счётной палаты**



**С.А.Доробалук**

<sup>1</sup> Кассовые расходы за 9 месяцев 2020 года