



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленинградская ул., д.15а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32

Е-mail: info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213

ИНН/КПП 7536102529/753601001

**"10" января 2020 года № 3 - КСП**

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Забайкальского края**

**Лиханову И.Д.**

**Уважаемый Игорь Дмитриевич!**

Направляю в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 09.01.2020 №2-20/КФ-3-КСП по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае» на 3 листах.

**И.о. председателя КСП**

**С.М. Замешаев**



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Забайкальском крае»**

**09 января 2020 года**

**№2-20/КФ-3-КСП**

Законопроект подготовлен в целях приведения в соответствие с действующим законодательством региональных норм о местном самоуправлении, их упорядочения и систематизации.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края по результатам экспертизы внесенного законопроекта отмечает, что законопроект в целом требованиям бюджетного законодательства не противоречит.

Вместе с тем, при рассмотрении законопроекта Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает учесть следующее.

Частью 1 статьи 19 законопроекта вводится новое расходное обязательство – финансовая поддержка со стороны бюджета Забайкальского края реализации проектов по решению вопросов местного значения непосредственно населением и (или) с участием населения.

Учитывая содержание указанной нормы законопроекта, а также положения главы 5 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ) о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, финансовая поддержка со стороны бюджета края может осуществляться в целях проведения местного референдума, схода граждан, конференций граждан, финансирования деятельности старост сельских населенных пунктов и иных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Вместе с тем, пояснительная записка к проекту закона не содержит обоснование необходимости установления нового расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет бюджета края; положения законопроекта не устанавливают форму финансовой поддержки (межбюджетный трансферт либо прямое финансирование за счет бюджета края), порядок и условия ее предоставления; не соблюдены требования норм статьи 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-

**ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» о представлении вместе с законопроектом финансово-экономического обоснования с указанием в нем объема и расчета бюджетных ассигнований, необходимых для реализации новых расходных обязательств.**

Так, в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно положениям части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов, а в случаях и порядке, устанавливаемых федеральными законами и законами субъектов РФ, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Согласно положениям статьи 31 БК РФ (принцип самостоятельности бюджетов) органы государственной власти и органы местного самоуправления наделены правом предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления могут осуществляться за счет средств краевого бюджета исключительно в форме предоставления межбюджетных трансфертов. При этом расходные обязательства муниципальных образований должны быть установлены только муниципальными правовыми актами.

В соответствии с нормами части 1 статьи 83 БК РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи

финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Положения вышеуказанных нормативных правовых актов не учтены в нормах законопроекта.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает рассмотреть представленный законопроект с учетом вышеуказанных замечаний.

**ИО председателя КСП**



**С.М. Замешаев**